

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

Provincie Overijssel
De heer B. Zijlstra
Postbus 10078
8000 GB ZWOLLE

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Jerry van Druten
telefoon 038 499 76 79
J.v.Druten@overijssel.nl
Zaaknummer 5588300

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw Eformulier	Uw kenmerk
11.03.2020	2020/0068676	4	08.11.2020	16:10 uur

Onderwerp: Ontgrondingenwet; aanvraag vergunning voor realisatie nieuwe natuur en uitvoeren maatregelen in het Natura 2000-gebied De Wieden.

1. Aanvraag

Op 8 november 2019 hebben wij, namens de provincie Overijssel, een aanvraag voor een ontgrondingsvergunning ontvangen van mevrouw M.K. Groendijk van ARCADIS Nederland B.V. De aanvraag is met de toezending van aanvullende en gewijzigde stukken op 16 december 2019 en 11 maart 2020 compleet gemaakt. De bijlagen bij de aanvraag hebben wij opgenomen in bijlage 1.

De aanvraag is ingediend ter realisatie van nieuwe natuur en het nemen van maatregelen in het Natura 2000-gebied De Wieden.

2. Ligging

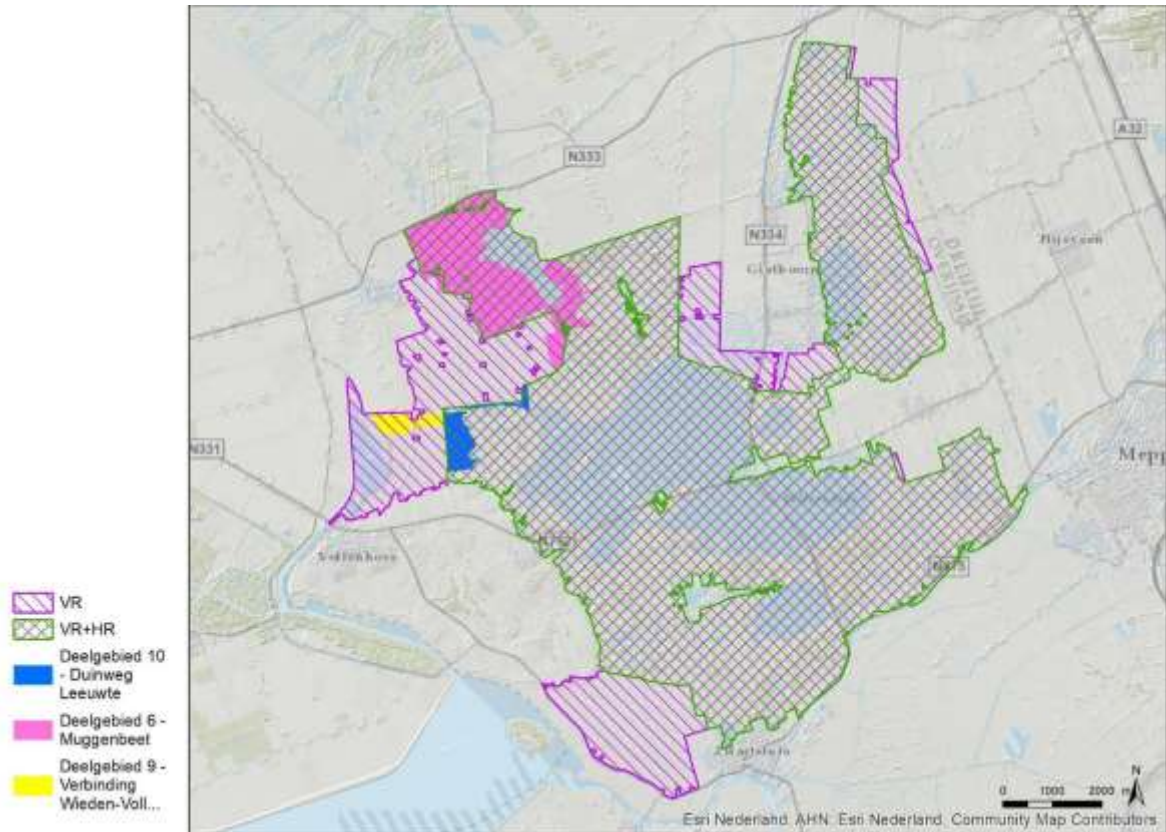
Het Natura 2000-gebied De Wieden ligt ten zuiden van de Weerribben en vormt samen met de Weerribben het natuurgebied Weerribben-Wieden, het grootste laagveenmoeras van Europa.

Het oppervlak van het Natura 2000-gebied De Wieden bedraagt ongeveer 9.020 ha. Het gebied is grotendeels in beheer en eigendom van Natuurmonumenten. De drie deelgebieden die als natuur worden ingericht zijn:

- Muggenbeet, dat grenst aan het noordwestelijke deel van De Wieden en ligt ten zuiden van Noordmanen en de N333;
- Verbinding Wieden-Vollenhovermeer, dat in het noordwesten van De Wieden ligt en in het westen door het Vollenhovermeer en in het oosten door de Duinweg wordt begrensd;
- Duinweg Leeuwte, dat ten westen van het midden van De Wieden ligt en ten zuiden van het deelgebied Muggenbeet.

De percelen van de maatregelen zijn kadastraal benoemd op de bij de aanvraag behorende eigenarenkaarten.

In Figuur 1 is het Natura 2000-gebied De Wieden weergegeven samen met de nog deels naar natuur om te vormen deelgebieden.



Figuur 1. De drie deelgebieden Muggenbeet (roze), Verbinding Wieden-Vollenhovermeer (geel) en Duinweg Leeuwte (blauw) (VR = Vogelrichtlijngebied, HR = Habitatrichtlijngebied).

3. Procedure

In De Wieden worden als uitwerking van het Natura 2000-beheerplan drie gebieden (thans nog landbouw) ingericht voor natuur en wordt een aantal maatregelen ten behoeve van het behoud en herstel van kwetsbare natuur binnen de bestaande natuur getroffen.

De onderhavige aanvraag betreft de aanleg van nieuwe natuur en het uitvoeren van beheermaatregelen in het Natura 2000-gebied De Wieden. Grondverzet is noodzakelijk om aan deze doelstellingen te voldoen. De inhoud van de ontgronding is 278.140 m³ bodemspecie. De ontgrondingsdiepte varieert, maar is maximaal 1 m -mv.

Naast de hiervoor noodzakelijke ontgronding speelt in het zelfde kader ook de aanleg van circa 90 ha aan petgaten. Deze maatregel wordt in een separate vergunning behandeld omdat de aanvraag hiervoor door een andere aanvrager (Natuurmonumenten) is ingediend.

Gezien de aard en het totale oppervlak van de samenhangende ontgrondingswerkzaamheden zijn de ontgrondingsactiviteiten (> 25 ha) aangewezen in het Besluit milieueffectrapportage op grond van artikel 7.2 van de Wet milieubeheer als MER-plichtig en is deze aanvraag behandeld volgens de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht bepaalde procedure (uniforme openbare voorbereidingsprocedure).

Verder is ook de coördinatieverordening Natura 2000 Overijssel (d.d. 9 november 2016) op basis van de Wet ruimtelijke ordening (artikel 3.33 en 3.34 Wro) van toepassing. Deze regeling is toegepast omdat ook andere besluiten moeten worden genomen om het project mogelijk te maken. Meer informatie over de terinzagelegging staat in bijlage 4 van deze vergunning.

4. Ontwerpbeschikking

Gelet op het bepaalde in de Ontgrondingswet, de Omgevingsverordening Overijssel 2017 en de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij het volgende besloten op basis van de aanvraag:

- I. aan de provincie Overijssel vergunning te verlenen voor het ontgronden van de ontginningsoppervlakten zoals aangegeven op de eigenarenkaarten¹ conform de bijbehorende dwarsprofielen². Het terrein van vergunning is beperkt tot de op genoemde eigenarenkaarten aangegeven begrenzing van de deelgebieden Muggenbeet, Verbinding Wieden-Vollenhovermeer en Duinweg Leeuwte;**
- II. de in bijlage 1 cursief gekenmerkte delen van de aanvraag onderdeel uit te laten maken van de vergunning, voor zover niet in strijd met de voorschriften;**
- III. aan deze beschikking de in bijlage 2 opgenomen voorschriften te verbinden.**

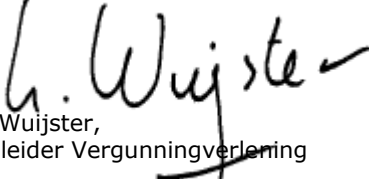
Rechtsbescherming

Deze ontwerpbeschikking is bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Het ontwerpbesluit (en bijbehorende stukken) liggen ter inzage in de periode 24 maart 2020 tot en met 4 mei 2020. In deze periode mag eenieder een zienswijze indienen. Meer informatie over de terinzagelegging staat in bijlage 4 van deze vergunning.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met Jerry van Druten, te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 76 79. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_ONTGV-2019-004444 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,


Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

¹ Eigenarenkaarten bestaande uit:

- Eigenarenkaart de Wieden, Percelen in Muggenbeet part 1, C03081.000164, 29 oktober 2019;
- Eigenarenkaart de Wieden, Percelen in Muggenbeet part 2, C03081.000164, 29 oktober 2019;
- Eigenarenkaart de Wieden, Percelen in Muggenbeet part 3, C03081.000164, 29 oktober 2019;
- Eigenarenkaart de Wieden, Percelen in Verbinding Vollenhovermeer – de Wieden en Duinweg Leeuwte, C03081.000164, 29 oktober 2019.

² Dwarsprofielen Arcadis bestaande uit:

- Dwarsprofielen deelgebied 1, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, 13 december 2019;
- Dwarsprofielen deelgebied 2, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, 13 december 2019;
- Dwarsprofielen deelgebied 3, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, 13 december 2019;
- Dwarsprofielen deelgebied 4, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, 13 december 2019

BIJLAGE 1

AANVRAAG

- *Eformulier aanvraag ontgrondingsvergunning, 8 november 2019*
- *Toelichting op de aanvraag voor de ontgrondingsvergunning, Arcadis, 083866085 B.1, 8 november 2019*
- *Machtiging Arcadis door Provincie Overijssel*
- *Milieueffectrapport (MER) De Wieden, Arcadis:*
 - *MER de Wieden – inhoudsopgave;*
 - *MER De Wieden – deel A, Definitief, 083735690 C.1, 22 oktober 2019;*
 - *MER De Wieden – deel B, Deelgebied bestaande natuur de Wieden, 083909095 C, 5 november 2019;*
 - *MER De Wieden – deel B, Deelgebied Duinweg Leeuwte, 083909091 B.2, 22 oktober 2019;*
 - *MER De Wieden – deel B, Deelgebied Muggenbeet, 083909088 B.1, 22 oktober 2019;*
 - *MER De Wieden – deel B, Deelgebied Verbinding Wieden-Vollenhovermeer, 083909094 B.1, 22 oktober 2019;*
 - *MER de Wieden – Literatuurlijst en Bijlagen.*
- *Inrichtingsplan Ontwikkelopgave De Wieden, Arcadis, referentienummer 083913657 A.9, 18 oktober 2019*
- *Milieuhygiënische bodemkwaliteit projectgebied, Arcadis, 079810298 0.1, 9 april 2018*
- *Memo stikstofdepositieberekeningen Natuuronderhoud De Wieden, Arcadis, 084016345:A, 18 oktober 2019*
- *Bureauonderzoek archeologie en cultuurhistorie, Arcadis, 079771676 A, 1 maart 2018*
- *Vooronderzoek explosieven Wieden – Verbinding Wieden-Vollenhovermeer/ Duinweg Leeuwte/ Muggenbeet, AVG Explosieven Opsporing Nederland, 1762213-VO-02-Wieden, 16 juli 2018*
- *Uitvoeringsstrategie en contracteringsplan Wieden, 084020588 A, 30 oktober 2019*
- *Planning Uitvoering Wieden, Arcadis, 30 oktober 2019*
- *Aanvullende onderbouwing relatie verbreding Ettenlandschkanaal en instandhoudingsdoelstellingen*
- *Eigenarenkaarten bestaande uit:*
 - *Eigenarenkaart de Wieden, Percelen in Muggenbeet part 1, C03081.000164, 29 oktober 2019;*
 - *Eigenarenkaart de Wieden, Percelen in Muggenbeet part 2, C03081.000164, 29 oktober 2019;*
 - *Eigenarenkaart de Wieden, Percelen in Muggenbeet part 3, C03081.000164, 29 oktober 2019;*
 - *Eigenarenkaart de Wieden, Percelen in Verbinding Vollenhovermeer – de Wieden en Duinweg Leeuwte, C03081.000164, 29 oktober 2019.*
- *Situatietekeningen Arcadis bestaande uit:*
 - *Situatietekening deelgebied 1, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, 13 december 2019;*
 - *Situatietekening deelgebied 2, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, 13 december 2019;*
 - *Situatietekening deelgebied 3, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, 13 december 2019;*
 - *Situatietekening deelgebied 4, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, 13 december 2019.*
- *Dwarsprofielen Arcadis bestaande uit:*
 - *Dwarsprofielen deelgebied 1, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, 13 december 2019;*
 - *Dwarsprofielen deelgebied 2, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, 13 december 2019;*
 - *Dwarsprofielen deelgebied 3, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, 13 december 2019;*
 - *Dwarsprofielen deelgebied 4, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, 13 december 2019.*
 - *Hoogtekaart Duinweg – Leeuwte Noord, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Duinweg – Leeuwte Zuid, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Muggenbeet Elsheven Noord, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Muggenbeet Elsheven Zuid, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Muggenbeet Moddergat Noord, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Muggenbeet Moddergat Zuid P1, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Muggenbeet Moddergat Zuid P2, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Muggenbeet Moddergat Zuid P3, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Muggenbeet Moddergat Zuid P4, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Muggenbeet Tussen de Diepen Oost, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Muggenbeet Tussen de Diepen West, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Muggenbeet Zuurkampen Rietheven Meerheven 1, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Muggenbeet Zuurkampen Rietheven Meerheven 2, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Muggenbeet Zuurkampen Rietheven Meerheven 3, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Overzichtkaart Muggenbeet, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Overzichtkaart VVW en DL, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Vollenhovenmeer-Wieden Oost, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Vollenhovenmeer-Wieden West, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
- *Topografisch kaart, Arcadis, C03081.000164, 11 november 2019.*

BIJLAGE 2

VOORSCHRIFTEN BEHORENDE BIJ DEZE BESCHIKKING

1.1. Veiligheid en bedrijfsvoering

1. Met de uitvoering van de werkzaamheden mag niet eerder worden begonnen dan wanneer de gronden waar deze werkzaamheden worden uitgevoerd in eigendom van de provincie Overijssel zijn of wanneer hiervoor een schriftelijke toestemming van de eigenaar is afgegeven.
2. Voor de uitvoering van de werkzaamheden in het deelgebied Verbinding Wieden-Vollenhovermeer direct nabij het gemaal Stroïnk waar mogelijk restanten van munitie liggen, leggen wij u de verplichting op detectieonderzoek mogelijk te maken, uit te laten voeren en eventuele aangetroffen munitie veilig te laten stellen conform het door AVG Explosieven Opsporing Nederland beschreven advies³.
3. Ter bescherming van de bij deze vergunning in het geding zijnde belangen, kunnen namens Gedeputeerde Staten nadere voorzieningen worden geëist, waaraan u binnen een nader te stellen termijn moet voldoen.
4. Van het terrein van vergunning mag u geen enkel gebruik maken (of gedogen), dat niet noodzakelijk is in verband met de ontgrondingswerkzaamheden.
5. Het terrein van vergunning moet goed worden onderhouden en in een ordelijke staat verkeren.
6. Het terrein van vergunning moet aan het einde van de werkdag in een stabiele situatie worden achtergelaten.
7. Daar waar de werkzaamheden nabij woningen en openbaar toegankelijk terrein in uitvoering zijn, moet voldoende zichtbaar, middels bebording/afzettingen, gewaarschuwd worden voor gevaarlijke situaties.
8. De grenzen van het te ontgronden terrein moeten altijd duidelijk herkenbaar zijn. Zo nodig moeten deze grenzen door middel van piketten of palen op een onderlinge afstand van maximaal 30 m zijn uitgezet.
9. Alle materialen of aangebrachte tijdelijke voorzieningen, die niet meer functioneel in gebruik zijn, moet u zo spoedig mogelijk van het terrein van vergunning afvoeren.

1.2. Bescherming grondwater

1. Ter bescherming van de bodem en het grondwater:
 - a. mogen binnen de grenzen van het terrein van vergunning brandstoffen en/of smeermiddelen uitsluitend worden opgeslagen in mobiele brandstoftanks, die voldoen aan de daarvoor gestelde eisen in de richtlijn Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) 30, "Vloeibare brandstoffen- Bovengrondse tankinstallaties", onderdeel bijlage D (tijdelijk niet stationaire opslag- en afleverinstallaties);
 - b. moet u bij het gebruik van de machines in redelijkheid alle maatregelen treffen om verontreiniging van bodem en/of grondwater te voorkomen;
 - c. mogen machines, materieel en gereedschappen, die binnen de grenzen van het terrein van vergunning aanwezig zijn, geen brandstof en/of olie lekken.
2. Bij een redelijk vermoeden van verontreiniging van de oorspronkelijk aanwezige of eventueel aangevoerde grondspecie en/of grind, of bij verontreiniging van het water in de ontgronding, dient u op eerste aanzegging namens Gedeputeerde Staten op uw eigen kosten onderzoek naar de kwaliteit van grond en/of grond- en oppervlaktewater uit te voeren. Daartoe moet u eerst een onderzoeksvoorstel ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten voor te leggen. In afwachting van de resultaten van dit onderzoek en indien de uitslag van dit onderzoek daartoe aanleiding geeft, kunnen u namens Gedeputeerde Staten maatregelen worden opgelegd, waaronder het (tijdelijk of gedeeltelijk) stilleggen van de ontgrondingswerkzaamheden.
3. Calamiteiten, die schade kunnen veroorzaken binnen de grenzen van het terrein van vergunning of in de directe omgeving daarvan, moet u direct melden bij de provincie. U kunt dat doen per email (meldpunt@overijssel.nl) of telefonisch (Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99).

³ Vooronderzoek explosieven Wieden – Verbinding Wieden-Vollenhovermeer/ Duinweg Leeuwte/ Muggenbeet, AVG Explosieven Opsporing Nederland, 1762213-VO-02-Wieden, 16 juli 2018

4. U dient zo spoedig mogelijk maatregelen te treffen om de schade als gevolg van de calamiteit te herstellen en om herhaling te voorkomen. Deze maatregelen behoeven de instemming namens Gedeputeerde Staten.
Om de schade als gevolg van calamiteiten zoveel mogelijk te beperken, kunnen u namens Gedeputeerde Staten voorlopige maatregelen worden opgelegd, waaronder het (tijdelijk/gedeeltelijk) stilleggen van de ontgrondingwerkzaamheden.

1.3. Melden start werkzaamheden

1. **Minimaal twee weken** vóórdat u begint met de ontgrondingswerkzaamheden moet u dit melden bij de provincie. U kunt dat doen per email (meldpunt@overijssel.nl) of telefonisch (Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99).
2. U bent als vergunninghouder verplicht de ontgronder in kennis te stellen van de aan deze vergunning verbonden voorschriften. U blijft als vergunninghouder echter altijd aansprakelijk voor de juiste naleving ervan. Een afschrift van deze vergunning moet daarom op het werk aanwezig zijn en kan ter inzage worden gevraagd door de politie of de door Gedeputeerde Staten aangewezen provinciale ambtenaren.
3. Bij aanwezigheid van kabels, buizen of leidingen van een nutsbedrijf in, op of boven het terrein van vergunning, moet u een regeling treffen met het betrokken nutsbedrijf. Deze regeling moet gaan over een tijdelijke of definitieve verplaatsing van deze voorziening(en), of de wijze van uitvoering van de ontgronding ter plaatse van deze kabels, buizen of leidingen.

1.4. Ontgrondingswerkzaamheden

1. Op de hoekpunten van de af te graven percelen, of op meer locaties dan door Gedeputeerde Staten noodzakelijk wordt geacht, moet u hoogtemerken aanbrengen. Deze hoogtemerken moeten de (eind-) afwerkhoogte aangeven ten opzichte van NAP of van het aangegeven hulppunt. Voorts moeten deze hoogtemerken duidelijk zichtbaar zijn geplaatst en goed zijn verankerd.

1.5. Aanvoeren grond

1. Het is verboden grondspecie van elders aan te voeren. Van dit verbod kan u door of namens Gedeputeerde Staten ontheffing worden verleend, mits de aan te voeren grondspecie:
 - a. van belang is voor de uitvoering en/of afwerking van de ontgronding;
 - b. geen milieuschade veroorzaakt;
 - c. voldoet aan de bepalingen van het Besluit Bodemkwaliteit.
2. Het verzoek om ontheffing moet schriftelijk en gemotiveerd bij Gedeputeerde Staten worden ingediend. Aan een eventueel te verlenen ontheffing kunnen nadere voorwaarden worden verbonden.
3. Het verwerken, storten, of bewaren van afvalstoffen (waaronder puin) in de ontgronding is verboden.

1.6. Uitvoeren waterpassing

Op eerste aanwijzing van of namens Gedeputeerde Staten dient u ervoor te zorgen, dat door een erkende en onafhankelijke instantie een waterpassing van het terrein van vergunning wordt uitgevoerd. De resultaten van deze waterpassing moeten ten minste in de vorm van een hoogtepunten- en/of hoogtelijnenkaart (schaal 1 op 1.000) aan ons college worden toegestuurd. Voor het uitvoeren van controles door de door Gedeputeerde Staten daartoe aangewezen ambtenaren moet u personeel en het gereedschap en/of het materieel - zonder recht van rekening - ter beschikking stellen.

1.7. Afwerking, inrichting en beheer

1. U moet de ontgrondingswerkzaamheden uitvoeren conform de bij de aanvraag aangegeven ontginningsoppervlakten van de eigenarenkaarten en conform de bijbehorende dwarsprofielen zoals genoemd onder bijlage 1.
2. Indien u de ontgrondingswerkzaamheden voortijdig beëindigt, wordt namens Gedeputeerde Staten bepaald hoe en wanneer het terrein van vergunning moet worden opgeleverd.
3. Ten minste twee maanden voor de vervaldatum moet het terrein van vergunning schoon, dat wil zeggen vrij van verontreinigingen, worden opgeleverd en moeten alle materialen en/of tijdelijke voorzieningen zijn verwijderd.

1.8. Bescherming archeologische waarden

1. U moet voorafgaand aan de werkzaamheden binnen de deelgebieden Verbinding Wieden-Vollenhovermeer en Duinweg-Leeuwte, binnen de zone waar op grond van archeologisch onderzoek oeverafzetting van een fossiele waterloop wordt verwacht, nader archeologisch onderzoek doen door middel van een verkennend booronderzoek. De onderzoeksresultaten dient u af te stemmen met het Oversticht, email swentink@oversticht.nl, telefoon 038 421 32 57 en beschikbaar te stellen aan Gedeputeerde Staten van Overijssel. Indien hieruit de noodzaak blijkt van archeologische begeleiding of een opgraving, zal dit voorafgaand aan de werkzaamheden in een Plan van aanpak dat is afgestemd met het Oversticht, moeten worden vastgelegd. De start van de werkzaamheden vereist de instemming van onze toezichthouder.
2. Bij de uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden moet u letten op mogelijke toevalvondsten met archeologische waarde. Deze moet u conform art. 5.10 van de Erfgoedwet melden.
3. Waar redelijkerwijs mogelijk dient u medewerking te verlenen aan de bescherming van archeologische, geologische en paleontologische bodemvondsten binnen het terrein van vergunning.

1.9. Bescherming natuur

1. De ontgrondingswerkzaamheden mogen slechts uitgevoerd worden onder de condities van de in het MER genoemde mitigatiemogelijkheden (zoals het werken met een ecologisch werkprotocol en monitoring) en waar nodig ook de verdere uitwerking hiervan.

1.10. Werkplan

1. Minimaal 4 weken voorafgaand aan de uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden moet u een werkplan (in tweevoud) ter kennisneming toe te sturen aan de Eenheid Publieke Dienstverlening, team Handhaving. Dit werkplan moet ten minste het volgende inhouden:
 - naam, adres en telefoonnummer van de contractant van de ontgronding, evenals van de persoon die namens de vergunninghouder verantwoordelijk is voor de correcte naleving van de vergunningsvoorschriften;
 - een kaart van het terrein van vergunning (schaal 1 op 1.000), waarop staat aangegeven:
 - de fasering in de uitvoering;
 - de plaats voor stalling van materieel en opslag van materiaal;
 - de locaties van de depotplaats(en).
 - De depots mogen niet liggen op locaties met beschermd habitats, moeten goed bereikbaar zijn vanaf de openbare weg en bij het kiezen van de locatie moet rekening gehouden worden met hinder en overlast voor omwonenden.
 - Beschrijving van de uitwerking van de mitigerende maatregelen uit het MER om vernatting van erven en gebouwen zo veel mogelijk te voorkomen en de gevolgen daarvan zo veel mogelijk te beperken.
 - Beschrijving van de uitwerking van de mitigerende maatregelen uit het MER om hinder zo veel mogelijk te voorkomen en de gevolgen daarvan zo veel mogelijk te beperken.
 - Het, op basis van voorschrift 1.9, eerste lid op te stellen, ecologisch werkprotocol.
2. U moet de ontgronding uitvoeren volgens het werkplan en de eventueel door de toezichthouder gestelde aanvullende bepalingen. Bij wezenlijke wijzigingen in de uitvoering zoals dit is vastgelegd in het werkplan, moet het werkplan worden aangepast. Het herziene werkplan moet u zo spoedig mogelijk ter kennisneming aan de Eenheid Publieke Dienstverlening, team Handhaving sturen.

1.11. Geldigheidsduur

1. De vervaldatum van deze vergunning wordt (vooralsnog) bepaald op **1 januari 2028**. Deze datum kan op verzoek of ambtshalve worden gewijzigd.
Indien het terrein van vergunning reeds voor deze vervaldatum geheel tot genoegen namens Gedeputeerde Staten is opgeleverd, vervalt de ontgrondingsvergunning op deze eerdere datum van rechtswege.
2. Voor zover bovenbedoelde afwerking van deze ontgronding niet vóór de vervaldatum kan worden gerealiseerd, moet u tijdig een verzoek tot wijziging van deze datum bij Gedeputeerde Staten indienen.

OVERWEGINGEN BIJ DEZE BESCHIKKING

Aan deze beschikking met bijbehorende voorschriften liggen de volgende overwegingen ten grondslag.

Ter realisatie van nieuwe natuur en nemen van maatregelen in het Natura 2000-gebied De Wieden, is deze aanvraag voor een ontgrondingsvergunning ingediend. Om de effecten van de voorgenomen inrichtingswerkzaamheden op het milieu te kunnen beoordelen is het "MER De Wieden" opgesteld. Aan deze beschikking op de aanvraag liggen overwegingen ten grondslag waarbij gebruik is gemaakt van informatie uit het MER.

2.1 Doel van de aanvraag

De Wieden is aangewezen als Natura 2000-gebied. Vanuit de gebiedsanalyse en het Natura-2000 beheerplan voor de Wieden en Weerribben volgen diverse doelstellingen voor het gebied. De doelstellingen uit de eerste beheerplanperiode zijn tweeledig. Het gaat om de aanleg van nieuwe natuur, en het uitvoeren van beheermaatregelen in de bestaande natuurgebieden. Grondverzet is deels noodzakelijk om aan deze doelstellingen te voldoen.

In De Wieden worden drie gebieden (thans nog landbouw) ingericht voor natuur en wordt een aantal maatregelen ten behoeve van het behoud en herstel van kwetsbare natuur binnen de bestaande natuur getroffen. De drie gebieden die als natuur worden ingericht zijn Muggenbeet, Verbinding Wieden-Vollenhovermeer en Duinweg Leeuwte.

De vergunningsplichtige maatregelen voor de ontgrondingsvergunning zijn:

- Alle deelgebieden: Aanleg van een nieuwe slenken, kwelsloten, watergangen en het herprofilen en verbreden van bestaande watergangen, inclusief de verbreding van het Ettenlandsch Kanaal;
- Deelgebied Muggenbeet: Graven kraggen en meertje.

Om de inrichtingsmaatregelen te kunnen realiseren is onderhavige aanvraag voor een ontgrondingsvergunning ingediend.

2.2 Ontgrondingenbeleid

Het provinciale ontgrondingenbeleid is door Provinciale Staten vastgelegd in het Beleidskader bouwgrondstoffen Overijssel en gaat uit van de volgende hoofddeling:

- multifunctionele ontgrondingen, gericht op zowel de functie oppervlaktedelfstoffenwinning als op een of meer gelijkwaardige andere functies als wonen, recreatie, waterhuishouding en dergelijke. Deze functies bepalen samen de locatie, de inrichting en het beheer van de ontgraving;
- functionele ontgrondingen, gericht op het realiseren van een bepaalde functie, waarbij een bodemverlaging noodzakelijk is.

Ontgrondingen die nodig zijn voor het realiseren van een bepaalde functie worden in principe toegestaan als ze qua maatvoering functioneel zijn. Daarbij wordt gekeken naar o.a. de diepte, het oppervlak en de verdere maatvoering. Het vrijkomen van oppervlaktedelfstoffen is bij deze ontgrondingen van secundaire betekenis. De functionaliteit van een ontgraving wordt vooral bepaald aan de hand van drie criteria: functie, locatievoorwaarden en inrichtingsvoorwaarden.

Aanleg slenken, kwelsloten, watergangen, herprofilen en verbreden bestaande watergangen

Om de verschillende stadia van verlanding (variërend van jonge verlanding tot de oudere successiestadia met natte ruigtekruiden) terug te brengen in de Wieden wordt het bestaande (natuur)grasland ingericht als kraggenlandschap. Dit gebeurt door een deel van de bestaande watergangen te verbreden of nieuw aan te leggen. Door het verbreden of aanleggen van enkele watergangen verspreid in het gebied, kan tevens rietland ontstaan.

Dit resulteert in een overgang van waterriet, bloemrijke ruigten en overjarig riet (laatste met name tussen de watergangen). Door het peilregime aan te passen ten gunste van rietontwikkeling wordt rietland gecreëerd. Zodoende worden in alle deelgebieden, bestaande watergangen verbreed of vindt herprofilering plaats of worden nieuwe watergangen (slenken of kwelsloten) aangelegd.

Watergangen worden gegraven onder een vast profiel van 80 cm diepte, een wisselende bovenbreedte van 5 meter, 10 meter of 20 meter en taludhelling van 1:2 (bij bovenbreedte van 5 m) of 1:3 (bij bovenbreedte van 10 of 20 m).

Verbreiding Ettenlandsch Kanaal

De deelgebieden Verbinding Vollenhovermeer – Wieden en Duinweg Leeuwte grenzen aan het Ettenlandsch kanaal. Het Ettenlandsch Kanaal wordt met 25 meter verbreed. Hiermee is het mogelijk de wateraanvoer naar gemaal Stroïnk te verbeteren en opstuwung van water richting Beulakerwijde te verminderen.

Voor de Grote karekiet zijn in het beheerplan voor het Natura 2000 gebied De Wieden diverse maatregelen opgenomen omdat het niet goed gaat met deze soort. Momenteel broedt deze soort niet meer in De Wieden. De doelstelling voor de Grote karekiet in De Wieden bedraagt leefgebied voor 20 broedpaar. Deze doelstelling voor de Grote karekiet kan onder andere worden gerealiseerd in de verbinding Wieden-Vollenhovermeer (langs het Ettenlandschkanaal). Een soort als de Grote Karekiet heeft baat bij stevig, overjarig riet. De verbreding van de het Ettenlandsch kanaal draagt bij aan de N2000 doelstelling het maken van de een verbingszone tussen De Wieden en het Vollenhovermeer. Daarbij draagt het ook bij aan het creëren van leefgebied voor de Grote Karekiet. De randzone van het Ettenlandschkanaal wordt ingericht als plas dras zone. In deze plas dras zone ontstaat een rietkraag waardoor het gaat functioneren als verbingszone. Deze rietkraag is tevens bedoeld als broedgebied voor de Grote Karekiet. De Grote Karekiet heeft baat bij een groot oppervlakte water voor deze rietkraag o.a. als foerageer gebied. De verbreding draagt bij een verbeterd leefgebied.

Daarnaast is op dit moment de stroming in het Ettenlandschkanaal, als het gemaal Stroïnk maalt, zeer sterk, op sommige momenten is er een verhang van bijna 0,2 meter in het kanaal. Indien dit ook gebeurd als de plas draszone is aangelegd zal deze droogvallen en niet bijdragen als natuurverbingszone.

Daarnaast zal er afkalving plaats vinden van de plas dras zone waardoor in stand houden van deze zone en de ontwikkeling van overjarig riet onvoldoende is.

Door het verbeteren van de aanvoer van water aan het gemaal Stroïnk zal de stroomsnelheid dalen, het verhang verminderen en het leefgebied/verbingszone voor watergebonden soorten verbeteren.

Aanleg van kraggen

Tussen het dorp Muggenbeet en de N333 ligt een gebied waar Grote Vuurvlinders moeten passeren in hun migratie vanuit de Weerribben. Het gebied kent grotendeels nog een landschap van kraggen en ribben en enkele graslanden die nog in agrarisch gebruik zijn. Doel is om hier het leefgebied voor de migrerende Grote Vuurvlinder te optimaliseren.

Concreet betekent dit dat het hier al aanwezige kraggenlandschap met open water en natte strooiselruigte (verbingszone voor de Grote Vuurvlinder) versterkt moet worden. Er ontstaat zo een landschap bestaande uit ribben (verhogingen), kruidenrijke moerasvegetaties en open water met deels drijftillen (een laag drijvende planten op water). Er wordt aangesloten bij de bestaande structuur waar verspreid al petgaten aanwezig zijn. Om de vereiste verschillende verlandingsstadia in het bestaande kraggenlandschap te herstellen wordt jonge verlanding gestimuleerd. Dit gebeurt enerzijds door bestaande petgaten op te schonen (verlandingsstadia te verwijderen) en anderzijds door een vergelijkbaar kraggenlandschap aan te leggen. Voor de aanleg van een vergelijkbaar kraggenlandschap wordt open wateroppervlakten gegraven. De diepte van dit open water is 60 – 80 cm, de breedte is ongeveer 35 meter en de taludhelling is 1:1.

De aanvraag betreft een functionele ontgronding ten behoeve van natuurontwikkeling. De maatvoering van de ontgrondingswerkzaamheden is afgestemd op de nieuwe functies in het plangebied.

Bij de ontgronding ten behoeve van de inrichtingsmaatregelen komt 278.140 m³ grondspecie vrij.

Hiervan wordt 128.505 m³ geschikt geacht om binnen de plangebieden opnieuw te gebruiken.

De overige 149.635 m³ zal gebruikt worden voor de ophoging van percelen in het kader van de kwartelkoning-doelstelling. In de toelichting op de aanvraag voor de ontgrondingenvergunning zijn de hoeveelheden te ontgraven grondspecie nader gespecificeerd per deelgebied en maatregel.

De aangevraagde ontgronding past door de functionele omvang van de ontgronding in het ontgrondingenbeleid van de provincie.

Niet alle gronden binnen de projectgebieden waarop maatregelen moeten worden uitgevoerd zijn in eigendom van de provincie Overijssel. Dit betekent dat gronden van derden eerste moeten worden verworven of dat hiervoor overeenstemming met de eigenaar moet worden bereikt. Wij stellen overeenstemming met de grondeigenaar als voorwaarde vast onder voorschrift 1.1, eerste lid. Omdat uiteindelijk door middel van het instrument van Landinrichting alle gronden in eigendom gebracht kunnen worden is er voldoende zicht op uitvoering van de werkzaamheden, zodat dit aspect geen belemmering vormt.

2.3 Ruimtelijke ordening

In de Omgevingsvisie Overijssel 2017 heeft de provincie haar visie op de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving in de provincie vastgelegd. Voor het uitvoeren van functionele ontgrondingen hanteert de provincie het beleid, dat bij realisatie van ontgrondingswerkzaamheden de natuur- en landschapswaarden en aardkundige en archeologische waarden beschermd moeten worden.

In de Omgevingsvisie heeft het betreffende plangebied op de gebiedskenmerkenkaarten de volgende aanduidingen:

- voor de Natuurlijke laag: Laagveenrestanten en Zeekleigebied en randmeren.
- voor het Agrarisch cultuurlandschap: Zeekleilandschap.

De voorgenomen maatregelen die grondverzet noodzakelijk maken passen binnen de bestaande gebiedskenmerken.

De voor de uitvoering van de inrichtingsmaatregelen benodigde maatregelen passen niet binnen de geldende Beheersverordening Buitengebied Steenwijkerland 2014. Daarom is er een nieuw ruimtelijk plan nodig. In overleg met de gemeente Steenwijkerland zijn daarom de ruimtelijke gevolgen van deze maatregelen en de bijbehorende gebruiksregels vertaald naar een Provinciaal Inpassingsplan (PIP) voor het projectgebied.

Het ontwerpbesluit van het PIP wordt samen met het ontwerp van de ontgrondingsvergunning ter inzage gelegd.

De voorgenomen ontgrondingswerkzaamheden zijn afgestemd met de gemeente Steenwijkerland en passen binnen de gebiedsaanduidingen van het PIP en het ruimtelijk beleid van de provincie Overijssel.

2.4 Bodem en ondergrond

Het plangebied van De Wieden ligt in een oud rivierdal van het Rijnsysteem, het oerstroombdal van de Vecht. Daaronder ligt een ouder riviersysteem van smeltwatergeulen. Omdat daar geen weerstandbiedende kleilaag tussen zit, is dit vooral te zien als een grote zandbak met grof tot zeer grof zand. De regionale grondwaterstroming is noordoost – zuidwest; grofweg vanaf de Hondsrug naar het IJsselmeer.

Ter plaatse van de Wieden is dit oerstroombdal opgevuld met fijner dekzand. Het Holoceen bestaat hier uit een veenlaag (voornamelijk Zeggeveen en Veenmosveen) en lokaal klei of zandruggen van de kleinere riviersystemen. De dikte van het de Holocene Deklaag varieert van afwezig tot enkele meters dikte. De dikte wordt voornamelijk bepaald door het reliëf van de zandondergrond. De bovenkant was oorspronkelijk 'vlak', maar door mineralisatie en inklink is hier een kleine variatie in gekomen.

In het gebied is de bodemkwaliteitskaart van de Regio IJsselland⁴ van toepassing. Uit de deze kaarten blijkt dat voor de toplaag van 0,0 – 1,0 m -mv alsook de laag van 0,5 – 2,0 m -mv ter plaatse van het projectgebied naar verwachting zal voldoen aan de klasse AW2000 uit het Besluit bodemkwaliteit. Daarnaast is bodeminformatie geraadpleegd uit omgevingsrapportages Overijssel en van voormalig bodemgebruik. Hieruit komt naar voren dat bekende en mogelijke verontreinigingen zich niet binnen de locaties van de ontgrondingswerkzaamheden bevinden.

Vanaf 1 oktober 2019 is het tijdelijk handelingskader voor PFAS-houdende grond en baggerspecie van toepassing. Dit betekent dat als de vergunninghouder grond wil afvoeren naar een locatie buiten het projectgebied van de ontgronding, dat hij moet voldoen aan de eisen die wettelijk gesteld worden aan het verplaatsen van gronden.

Wanneer er sprake is van het afvoeren van bodemspecie, moet de wettelijk verplichte controle op de kwaliteit van de af te voeren grond worden uitgevoerd en moet voldaan worden aan het Besluit Bodemkwaliteit, waarvoor de gemeente Steenwijkerland het bevoegde gezag is.

De bodemstructuur wordt door de herinrichting op verschillende locaties door vergravingen aangepast. Bij het grondwerk bestaat het risico dat tijdens de aanleg lokaal verdichting van de bodem kan optreden door inzet van zware machines. Hiervoor worden vanuit het MER het werken met minder druk belastend materieel en het werken met rijplaten als mitigatiemogelijkheid genoemd. Daarnaast kan het grondtransport zo veel mogelijk beperkt worden door vervoer van grond over water, door niet te werken met dumpers maar bijvoorbeeld te verpompen en door de grond eerst ter plekke te laten ontwateren en oxideren. Al met al overheerst het positieve effect van het terugbrengen van de cultuurhistorische bodemstructuur en dit is positief beoordeeld ten opzichte van de referentiesituatie.

Uit onderzoek⁵ van de AVG Explosieven Opsporing Nederland is naar voren gekomen dat in het deelgebied Verbinding Wieden-Vollenhovermeer direct nabij het gemaal Stroink mogelijk restanten van munitie van een vliegtuigbeschieting uit 1945 liggen waarbij er sprake is van een overlap met het te ontgraven terrein. Voor dit deel van het terrein leggen wij de verplichting op detectieonderzoek mogelijk

⁴ Bodemkwaliteitskaart Regio IJsselland, CSO Adviesbureau, 10J114 definitief, 30 januari 2013.

⁵ Vooronderzoek explosieven Wieden – Verbinding Wieden-Vollenhovermeer/ Duinweg Leeuwte/ Muggenbeet, AVG Explosieven Opsporing Nederland, 1762213-VO-02-Wieden, 16 juli 2018.

te maken, uit te laten voeren en eventuele aangetroffen munitie veilig te laten stellen conform het door AVG Explosieven Opsporing Nederland in voornoemd onderzoek beschreven advies. Wij hebben dit verwoord in voorschrift 1.1, tweede lid.

Verwacht wordt dat bodembelangen niet geschaad zullen worden door het uitvoeren van de ontgrondingswerkzaamheden.

2.5 Water

Het plangebied De Wieden maakt grotendeels deel uit van de Boezem van Noordwest Overijssel. Er is 3.000 ha open water. Het streefpeil van de boezem in de winter is -0,83 m NAP. In de zomer mag het peil, afhankelijk van neerslag en verdamping, variëren tussen -0,73 m NAP en -0,83 m NAP. Als het peil in de zomer lager wordt dan -0,83 m NAP wordt bij gemaal Stroink water uit het Vollenhovermeer ingelaten. De polders variëren sterk in waterpeil. De lage delen worden ontwaterd op -3,10 m NAP. Alle peilen tussen deze waarde en het Boezempeil komen voor.

De regionale grondwaterstromingsrichting is westzuidwest. Globaal stroomt het grondwater van de Hondsrug naar het Ketelmeer. Het verhang is gering vanwege de zeer goede doorlatendheid van de (grof) zandige ondergrond. Het veel lager gelegen polderpeil zorgt ervoor dat het hoger gelegen Natura 2000-gebied een wegzijgingsgebied is geworden waarin het aanwezige oppervlaktewater infiltreert. De ontwatering is het sterkst in het centrale deel, ten oosten van de Weerribben en De Wieden. Het effect hiervan is ook zichtbaar in het grondwaterstandsverloop. De wegzijging en infiltratie is het sterkst aan de noordzijde. Lokaal verschilt de mate van wegzijging als gevolg van de infiltratieweerstand van de deklaag. Een dik veenpakket, maar ook het voorkomen van een gliedelaag voorkomt dat het grondwater wegstroomt naar de ondergrond. De watergangen snijden vaak door het veenpakket en de gliedelaag, waardoor alsnog steeds sprake is van infiltratie.

Wanneer het gebied permanent wordt aangesloten op de boezem blijft het gebied permanent geïnundeerd en ontwikkelt de gewenste vegetatieontwikkeling zich niet, aangezien de huidige maaiveldhoogtes van met name de ribben door o.a. bodemdaling te laag liggen. Het peil dient dus in de loop van de jaren 'mee te groeien' met het maaiveld. De ontgrondingen die direct een relatie hebben tot de hydrologie van het gebied staan ten dienste van dit nieuwe peilbeheer en de daarmee samenhangende natuurontwikkeling.

Met behulp van kering worden de verschillende peilgebieden afgesloten van een permanent open verbinding met de boezem. Hierdoor worden ongewenste situaties zoals het jaarrond onderwater staan van graslanden en toekomstig rietland en ongewenste effecten op woningen en de wegen door het hogere peil voorkomen. Er worden derhalve geen negatieve invloeden op de waterhuishouding verwacht.

Het areaal aan oppervlaktewater wordt in de deelgebieden in totaliteit met ruim 46 ha vergroot. Er komt meer gradiënt land-water in het deelgebied. Extensiever beheer leidt tot verminderde toevoer van nutriënten, waardoor de waterkwaliteit verbetert. Deze ontwikkelingen zijn zeer positief beoordeeld ten opzichte van de referentiesituatie.

Geconcludeerd kan worden dat van het maatregelenpakket uit het inrichtingsplan, waarvan de ontgrondingswerkzaamheden onderdeel uitmaken, hydrologisch voldoende zijn onderbouwd door middel van theoretische modellen en/of expert judgement. Verwacht wordt dat de voorgenomen ontgrondingswerkzaamheden een positief effect zullen hebben op de waterhuishouding en dat het totale pakket aan maatregelen zal leiden tot kwaliteitsverbetering en ontwikkeling van de aanwezige natuurwaarden.

2.6 Natuur

Op grond van de Vogel- en Habitatrictlijn heeft de Europese Unie Natura 2000-gebieden aangewezen in Europa. Binnen deze Natura 2000-gebieden wordt gewerkt aan het bereiken van een gunstige staat voor de instandhouding voor alle beschermde habitattypen binnen deze gebieden. Het Natura 2000-gebied De Wieden is een van die gebieden in de provincie Overijssel.

De doelstellingen voor De Wieden volgen uit de gebiedsanalyse en het Natura 2000-beheerplan voor De Wieden en Weerribben. Deze doelstellingen zijn per deelgebied uitgewerkt in de volgende maatregelen:

Muggenbeet

- De realisatie van blauwgrasland (10 ha);
- De realisatie van leefgebied voor de Grote Vuurvlinder (150 ha);
- De realisatie van een verbinding voor de Grote Vuurvlinder tussen Noordmanen en Dwarsgracht/St. Jansklooster;
- De realisatie van leef-, broed- en foerageergebied voor moerasbroedvogels, zoals de Roerdomp, Rietzanger, Bruine Kiekendief, Kwartelkoning, Porseleinhoen, Zwarte Stern (totaal 184 ha);

Verbinding Wieden-Vollenhovermeer

- Leef- en broedgebied Grote Karekiet (10 ha);
- De realisatie van een natuurverbinding tussen De Wieden en het Vollenhovermeer;

Duinweg Leeuwte

- Leef- en broedgebied Grote Karekiet (10 ha);
- De realisatie van leef-, broed- en foerageergebied voor moerasbroedvogels, zoals de Bruine Kiekendief, Porseleinhoen, Zwarte Stern (totaal 22 ha).

Het plangebied maakt onderdeel uit van het Natuur Netwerk Nederland (NNN). Dit is een landelijk netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Door verbindingen tussen natuurgebieden te maken, kunnen planten en dieren zich makkelijker verspreiden over meer gebieden. Het ruimtelijke beleid voor het NNN is gericht op 'behoud, herstel en ontwikkeling van de wezenlijke waarden en kenmerken' van het NNN, waarbij tevens rekening wordt gehouden met andere gebiedsbelangen.

In het MER zijn de effecten van de inrichting/maatregelen getoetst aan de gebiedsbescherming en soortenbescherming. Daarbij zijn een aantal negatieve effecten gesignaleerd waarvoor, naast het onder het aspect bodem al beschreven gebruik van rijplaten, gebruik van lichter materieel en vermindering van de totale hoeveelheid te vervoeren grondspecie, de volgende mitigatiemogelijkheden zijn benoemd:

Algemeen

- Het opstellen van en werken met een ecologisch werkprotocol ten behoeve van beschermde soorten;
- Gefaseerd werken in ruimte en tijd, met respect voor het broedseizoen, de voortplantingsperiode en winterrustperiode;
- Jaarlijks licht bemesten van percelen met weidevogeldoelstelling met stalmest (bodemleven);
- Voor het Porseleinhoen ingerichte percelen kort gemaaid/afgeweid de winter in laten gaan. Een deel hiervan laten overgaan in zeggen en liesgras bij regelmatig (minimaal één keer per jaar) maaien. Hierbij overgang naar hoger opgaand (oud) riet en ruigte voorkomen.

Specifiek voor soorten van ruigten, rietland en opgaande vegetaties in Muggenbeet

- Voorafgaand aan uitvoering het tijdig ongeschikt maken van de vegetatie door deze te kappen of kort af te maaien en te houden;
- Te werken in de richting van te behouden leefgebied om vluchten mogelijk te houden;
- Vegetaties met waardplanten of overwinterende eitjes, larven et cetera ruim uit te graven en direct over te zeten naar alternatieve geschikte groeiplaatsen waar niet (meer) gewerkt wordt.

Verwacht wordt, dat met het nemen van mitigerende maatregelen ter bescherming van de natuurwaarden en het opstellen van en werken met het ecologisch werkprotocol, de belangen van de natuur bij de uitvoering van de werkzaamheden tijdelijk geschaad zullen worden, maar dat deze waarden na uitvoering van de werkzaamheden juist zullen toenemen. In voorschrift 1.10, eerste lid is vastgelegd dat de mitigerende maatregelen en het ecologisch werkprotocol moeten worden beschreven in het werkplan.

Gebiedsbescherming

In het kader van de Wet natuurbescherming, onderdeel gebiedsbescherming, hoeft geen vergunning te worden aangevraagd omdat werkzaamheden die ten behoeve van Natura 2000-instandhoudingsdoelstellingen worden uitgevoerd, zijn vrijgesteld van vergunningsplicht. Evenwel vindt bij het uitvoeren van de werkzaamheden een tijdelijke toename van de stikstofdepositie plaats. De uitstoot wordt beperkt en plaatselijk van aard geacht en weegt niet op tegen het positieve effect door verbetering van de kwaliteit en uitbreiding van de instandhoudingsdoelen door deze herstel- en instandhoudingsmaatregelen.

Soortenbescherming

Voor het onderdeel soortbescherming geldt ook een vrijstelling op de ontheffingsplicht omdat werkzaamheden worden uitgevoerd voor de Natura 2000-instandhoudingsdoelstellingen. Ten tijde van de aanvraag betrof dat een vrijstelling op basis van de Omgevingsverordening, op voorwaarde van het werken met een ecologisch werkprotocol. Inmiddels is dit door een recente wetswijziging van de Wet natuurbescherming⁶ overruled.

Om de belangen van het onderdeel natuur in voldoende mate te kunnen borgen, achten wij het van belang dat de voor de soortenbescherming de in het MER genoemde mitigatiemogelijkheden (waaronder het werken met een ecologisch werkprotocol, en monitoring) en waar nodig ook verdere uitwerking hiervan ook daadwerkelijk uitvoeringen krijgen. Wij laten daarom het MER onderdeel uitmaken van deze vergunning en nemen onder voorschrift 1.9, eerste lid de verplichting van naleving van deze voorwaarden op.

⁶ Wijziging van 18 december 2019, ingaande per 1 januari 2020 i.k.v. Spoedwet aanpak stikstof

2.7 Landschap en cultuurhistorie

De Wieden is een uitgestrekt laagveenmoeras met meren en kanalen met daartussen natte graslanden, natte heiden, trilvenen, galigaanmoerassen, rietland en moerasbos. Het gebied is een restant van het laagveengebied dat zich ooit van Zwolle tot ver in Fryslân uitstreckte. Een groot deel bestaat uit uitgeveende petgaten. Alle successiestadia van open water tot en met moerasheide en veenbos zijn aanwezig.

Het gebied De Wieden is beïnvloed door het oude rivierstelsel van de Overijsselse Vecht. Er komen ondiepe kleiafzettingen voor. Door vervening, met bredere petgaten, zijn de grote meren ontstaan. Het Giethoornsche en Duinigermeer zijn natuurlijke meren.

Muggenbeet

Ruimtelijke kwaliteit

Deelgebied Muggenbeet omvat twee landschapstypen: het zeekeilandschap ten westen van het Giethoornsche Meer en ten zuiden van het Noorderdiep en het kraggenlandschap ten oosten van het Giethoornsche Meer en ten zuiden van Muggenbeet.

Rond 1600 stroomden er ten oosten van Blokzijl meerdere kreken en geulen, waaronder de beek 'mücken beecke'. Deze beek stroomt nog steeds door het dorp Muggenbeet en mondt uit in De Riete.

In deze delta stonden grotere boerderijen op terpen of natuurlijke hoogtes. De verkavelingsstructuur volgt het voormalige dynamische deltalandschap en het gebied wordt gekenmerkt door grootschaligheid en grote open ruimtes. De voormalige kreken en geulen zijn nog steeds herkenbaar als het Noorderdiep dat overgaat in de Valsche Trog en Moddergat en het Zuiderdiep dat overgaat in De Lee en de Enge.

Als gevolg van de veepest zijn de veeboeren van Muggenbeet rond 1650 in de vervening gaan werken. Door turfwinning, rietteelt en extensieve veehouderij is een kraggenlandschap ontstaan, herkenbaar aan de

afwisseling van sloten, open water en (riet)land afgewisseld met bos. Tegenwoordig wordt het gebied voornamelijk gebruikt voor extensieve landbouw in de vorm van veeteelt en rietteelt.

Bewoning is herkenbaar langs de watergangen. Hiernaast is in het westen van het deelgebied een verkavelingsstructuur zichtbaar. Bij de beleving van het gebied spelen openheid en donkerte een rol.

De ruimtelijke kwaliteit van het deelgebied Muggenbeet wordt verbeterd. Dit komt met name doordat het verkavelingspatroon weer beleefbaar wordt, ook in het gebied ten zuiden van het Noorderdiep, waar in het recente verleden een ruilverkaveling is doorgevoerd. Dit is een positieve ontwikkeling ten opzichte van de referentiesituatie.

Cultuurhistorische structuren en elementen

Het Giethoornsche Meer staat voor het eerst aangegeven op een kaart uit 1730, waar het meer al min of meer zijn huidige vorm heeft gekregen. Daar staan ook een aantal belangrijke sloten aangegeven, gelegen aan de oostzijde van het deelgebied, namelijk de Tysjessloot (Tyssens sloot), de Bouwers sloot, de Cornelis Harmsz sloot en de Suyder Graft (Zuider gracht). De belangrijkste sloot is de Arenberghsche sloot (de latere Tautenburger sloot) die vanuit de zuidpunt van het Duinigermeer in zuidoostelijke richting loopt.

Het gehucht Muggenbeet (Muggenbeet) ligt binnen de begrenzing van het deelgebied. Op de topografische kaart van 1858 bestaat Muggenbeet uit een aantal woningen aan 'het Moddergat'. Jonen is een klein gehucht aan de Tautenburger sloot. Op de kadastrale kaart uit 1832 is slechts één huis met erf aangegeven. Het resterende deel van het deelgebied lijkt onbewoond. In het oostelijk deel lag een eendenkooi, de huidige Otterskooi, die staat aangegeven op de kadastrale kaart van 1832, maar vermoedelijk is deze nog ouder. Vanaf 1925 verschijnen de eerste woningen buiten Muggenbeet in het deelgebied. Deze locaties zijn tot op heden bewoond. De middeleeuwse verkavelingspatronen van het oevergebied zijn door de tijd heen min of meer gelijk gebleven. Wel is in het meest oostelijke deel van het deelgebied tussen 1858 en 1925 een zeer fijnmazige verkaveling verschenen, een teken dat ook in dit deel intensieve veenwinning plaatsvond. In 1962 zijn diverse watervoerende watergangen verschenen in het noordelijke en zuidoostelijke deel van het deelgebied.

In het inrichtingsplan is aangegeven hoe zoveel mogelijk is aangesloten op nog aanwezige of oorspronkelijke verkavelingspatronen en hoogteligging. Het meer, dat ligt tussen Roomdiep en Noorderdiep, wordt weer in oorspronkelijke omvang teruggebracht. In het subdeelgebied ten noorden van de Duinigermeerweg (Tussen de Diepen geheten) is een ruilverkaveling geweest. Uit historische kaarten blijkt dat hier geen sloten aanwezig waren en komen deze dus niet terug in het inrichtingsplan, maar wel wordt een slotenpatroon aangehouden dat aansluit op het historische noord-zuid patroon. Langs de Duinigermeer wordt aangesloten op het historische verkavelingspatroon en worden o.a. de potenties voor blauwgraslanden benut. In het subdeelgebied Elsheven is in het verleden een ruilverkaveling uitgevoerd, maar ook hier wordt op basis van historisch materiaal gezocht naar een inrichting die aansluit op de oorspronkelijke situatie.

Al met al is dus, voor zover mogelijk, nauwgezet aangesloten op de historische verkaveling en historisch gebruik. De oorspronkelijke cultuurhistorische structuren en elementen komen zo veel mogelijk weer terug. Dit is zeer positief gewaardeerd ten opzichte van de referentiesituatie.

Verbinding Wieden-Vollenhovermeer

Ruimtelijke kwaliteit

Het Ettenlandsch Kanaal aan de noordzijde van dit deelgebied doorsnijdt het zeeleigebied en kruist de voormalige Zuiderzeedijk tussen Vollenhove en Blokzijl. De voormalige Zuiderzeekust bestaat uit de zeeverende dijk (nu nog een primaire kering), de iets hoger gelegen kleipolders en de diepere veenpolders daarachter. Daarin staan boerderijen op terpen en herinneren wielen aan eerdere dijkdoorbraken.

Het patroon van kreken en kreekruggen is nog te herkennen in de watergangen en de ondergrond. Vanaf de dijk is er zowel zicht op de oude binnendijkse polders als over het open, grootschalige nieuwe land van de Noordoostpolder.

Op het punt waar het Ettenlandsch Kanaal en de dijk elkaar kruisen staat het rijksmonument Gemaal A.F. Stroïnk (1919). Naast het gemaal maken ook een inlaatsluis, een vrijstaande werkloods en een zestal arbeiderswoningen deel uit van het complex. Vroeger voerde het gemaal alleen water af, maar sinds 1996 wordt er bij een te laag waterpeil ook water ingelaten. Hierdoor is de waterkwaliteit in De Wieden-Weerribben sterk verbeterd.

Door het transformeren van landbouwgebieden naar natuur verandert de structuur, diversiteit en beleving van het landschap. Tijdens de aanleg ontstaat door de werkzaamheden een tijdelijk negatief effect op de structuur en beleving van het landschap. De eindsituatie is positief beoordeeld ten opzichte van de referentiesituatie, omdat de ontwikkelingen uiteindelijk bijdragen aan meer diversiteit en de beleving van het landschap.

Cultuurhistorische structuren en elementen

Op basis van een historische kaart uit 1730 is het deelgebied onbewoond en ligt het deels in de Zuiderzee. Dit is conform het beeld dat de bodemkundige kaarten schetsen. Op de historische kaart is bewoning aangegeven langs de dijk. De huidige Vollenhoofsedijk is hier reeds aanwezig. Van de westelijk daarvan gelegen dijk is geen spoor te zien. Het land tussen deze dijk en de Vollenhoofsedijk is hier aangegeven als Polder Blokzijler Uiterdijken, dus waarschijnlijk is dit een tamelijk moderne polderdijk. Ten opzichte van de situatie in 1730 is er tot aan 1925 weinig veranderd. Wel zijn vanaf 1925 de drie kolken weergegeven. Er loopt een kleine watergang waar later het Ettenlandsch Kanaal zal lopen. In 1962 heeft het land wat terrein gewonnen in westelijke richting. Het Ettenlandsch Kanaal naar het Vollenhovermeer en een sluis is aangelegd (Ettenlandsche sluis). Binnen de begrenzing van het deelgebied bevindt zich ook een nieuw stoomgemaal (A.F. Stroïnk gemaal) ter hoogte van de kolk.

Een deel van het deelgebied lag vroeger in de Zuiderzee. Tussen het rietland en vochtig grasland ligt een oude zomerkade, welke behouden blijft. Ook de Vollenhoofsedijk blijft behouden. De eindsituatie is daarom neutraal beoordeeld voor cultuurhistorie ten opzichte van de referentiesituatie.

Duinweg Leeuwte

Ruimtelijke kwaliteit

Het deelgebied omvat twee landschapstypen: het zeeleilandschap en het kraggenlandschap. Het Ettenlandsch Kanaal doorsnijdt het zeeleigebied en kruist de voormalige Zuiderzeedijk tussen Vollenhove en Blokzijl ten westen van het deelgebied. De voormalige Zuiderzeekust bestaat uit de zeeverende dijk, de iets hoger gelegen kleipolders en de diepere veenpolders daarachter met daarin boerderijen op terpen. De watergang Moespotvaart vormt een oude scheidingslijn tussen het hoger gelegen lint Leeuwte op de rand van de stuwwal Vollenhove en de veenontginningen ten noorden. De Moespotvaart loopt binnen de grenzen van het deelgebied over in de Vaartsloot, die uiteindelijk uitmondt in het Giethoornsche Meer. Het patroon van kreken en kreekruggen is nog te herkennen in de watergangen en de ondergrond. Vanuit een hoogtekartaal is een oude geul herkenbaar. Deze fossiele geul behoort tot hetzelfde stelsel als het fossiele rivierdal in deelgebied Verbinding Vollenhovermeer-Wieden dat hier tot circa 500 voor Chr. lag. Bij de beleving van het gebied spelen openheid en donkerte een rol. Hiernaast kent het deelgebied een zichtbaar veenontginningslandschap.

Door het transformeren van landbouwgebieden naar natuur verandert de structuur, diversiteit en beleving van het landschap. Tijdens de aanleg ontstaat door de werkzaamheden een tijdelijk negatief effect op de structuur en beleving van het landschap. Door de aanleg van een stuk rietland langs de kade gaat een deel van de openheid van het landschap verloren. Daar staat tegenover dat de ontwikkelingen uiteindelijk bijdragen aan meer diversiteit en de beleving van het landschap. Al met al worden de werkzaamheden positief beoordeeld ten opzichte van de referentiesituatie.

Cultuurhistorische structuren en elementen

Op basis van historische kaarten uit 1645 en 1730 is het deelgebied onbewoond. Op de kaart uit 1730 loopt een zandweg door het gebied. Op latere kaarten, inclusief de kadastrale kaart van 1832, is deze weg niet meer terug te vinden. Een aanwijzing dat hier wel een verbinding gelopen heeft, vormt de 'Nieuwe Weg' die vanaf 1832 op oude kaarten zichtbaar is en in dit deel de oostelijke deelgebied grens volgt.

De verkavelingspatronen in het gebied zijn in grote lijnen gelijk gebleven. Wel is rond 1962 in het oostelijke deel veel van de oorspronkelijke verkaveling verdwenen of onder water. Het deelgebied is in historische tijden continu onbebouwd gebleven.

Het verkavelingspatroon in het westen van het deelgebied is een belangrijk cultuurhistorische patroon in het deelgebied. Er worden hier enkele watergangen verbreed of aangelegd, waarmee deze watergangen worden geaccentueerd. Daarom worden de werkzaamheden positief beoordeeld ten opzichte van de referentiesituatie.

De hydrologische maatregelen en de andere maatregelen uit het inrichtingsplan hebben indirect invloed op het landschappelijke beeld, omdat het landschap voor een deel verandert van agrarische percelen naar natuur. Hierdoor ontstaat meer afwisseling tussen vegetatie in het landschap.

Verwacht wordt dat landschappelijke belangen niet geschaad zullen worden, maar dat de gebiedskarakteristieken die worden gekenmerkt door de afwisseling van grote gebieden natuur en landbouw, zullen worden versterkt.

2.8 Milieu

Om de effecten van de werkzaamheden op het milieu te kunnen beoordelen is een plan/project-MER opgesteld. Het project-MER geldt als onderbouwing voor de ontgrondingsvergunning en geeft weer wat de effecten zijn op de verschillende milieuthema's. Het MER laat zien dat er met name in de aanlegfase negatieve effecten spelen, maar beschrijft ook diverse mitigerende maatregelen en nog te nemen acties op onderdelen waar nog een leemte in kennis speelt.

Om de uitvoering van deze mitigerende maatregelen en acties en waar nodig ook verdere uitwerking hiervan te waarborgen, stellen wij deze verplicht door het MER onderdeel uit laten maken van deze vergunning. In vergunningsvoorschrift 1.10, eerste lid is vastgelegd dat de mitigerende maatregelen moeten worden beschreven in het werkplan.

2.9 Archeologie

De aanvraag voor de ontgrondingsvergunning hebben wij voor advies voorgelegd aan de provinciaal archeoloog bij het Oversticht. Op 20 februari 2020 hebben wij het advies ontvangen. In het advies worden de bevindingen over de verschillende deelgebieden beschreven.

Muggenbeet

In het deelgebied Muggenbeet, noordzijde Moddergat, worden kraggen aangelegd, een nieuwe inlaat gemaakt en een nieuwe watergang gegraven. Op grond van het archeologisch onderzoek ligt dit gebied in een kansrijke zone voor archeologische resten uit het mesolithicum tot en met de bronstijd. Ook loopt het historische lint van Muggenbeet door het gebied. Geadviseerd is ontgravingen tot het veen te beperken. Als de geplande ontgravingen tot in het Pleistocene zand reiken, is nader archeologisch onderzoek vereist. Dit aanvullende onderzoek dient in eerste instantie de zanddiepte kaarten te verfijnen, waarschijnlijk gevolgd door verkennende/karterende boringen. Voor het historische lint wordt eveneens geadviseerd archeologisch vervolgonderzoek in de vorm van verkennende/karterende boringen. De maximale diepte van de ontgraving in dit gebied ligt rond de 1 m. De zanddiepte kaart geeft aan dat diepte van het dekzand hier ligt tussen de circa 2,5 tot 3.1 m diepte. Het gele zand wordt dus niet geraakt. In het historische lint van Muggenbeet vinden geen ontgravingen plaats. Archeologisch onderzoek is hier dus niet meer nodig.

In het deelgebied Muggenbeet, zuidzijde Moddergat, worden watergangen verbreed, komen nieuwe inlaten en wordt een kade verwijderd. Op grond van het archeologisch onderzoek ligt dit gebied deels in een kansrijke zone voor archeologische resten uit het mesolithicum tot en met de bronstijd. Geadviseerd is ontgravingen tot het veen te beperken. Indien de geplande ontgravingen tot in het Pleistocene zand reiken, is nader archeologisch onderzoek vereist. Dit aanvullende onderzoek dient in eerste instantie de zanddiepte kaarten te verfijnen, waarschijnlijk gevolgd door verkennende/karterende boringen. De maximale diepte van de ontgraving in dit gebied ligt onder de 1 m. De zanddiepte kaart geeft aan dat diepte van het dekzand hier ligt tussen de circa 2,5 tot 3.1 m diepte. Het gele zand wordt dus niet geraakt. Archeologisch onderzoek is hier dus niet meer nodig.

In het deelgebied Muggenbeet, Tussen de Diepen, worden watergangen verbreed, komt er een nieuwe duiker en een nieuwe kering. Op grond van het archeologisch onderzoek ligt dit gebied niet in een archeologisch kansrijk gebied. Archeologisch onderzoek is in dit gebied niet meer nodig.

In het deelgebied Muggenbeet, Zuurkampen / Riethoven en Meerhoven, worden onder andere watergangen verbreed, wordt een kade verwijderd en komt er een nieuwe kering. Op grond van het archeologisch onderzoek ligt dit gebied voor een kleine deel in een kansrijke zone voor archeologische resten uit het mesolithicum tot en met de bronstijd. Geadviseerd is ontgravingen tot het veen te beperken. Indien de geplande ontgravingen tot in het Pleistocene zand reiken, is nader archeologisch onderzoek vereist. Dit aanvullende onderzoek dient in eerste instantie de zanddiepte kaarten te verfijnen, waarschijnlijk gevolgd door verkennende/karterende boringen. De maximale diepte van de ontgraving in deze dit gebied ligt onder de 1 m. De zanddiepte kaart geeft aan dat diepte van het dekzand hier ligt tussen de circa 2,5 tot 3.1 m diepte. Het gele zand wordt dus niet geraakt. Archeologisch onderzoek is hier dus niet meer nodig.

In het deelgebied Muggenbeet, Elsheven, worden onder andere watergangen verbreed. Op grond van het archeologisch onderzoek ligt dit gebied deels in een kansrijke zone voor archeologische resten uit het mesolithicum tot en met de bronstijd. Geadviseerd is ontgravingen tot het veen te beperken. Indien de geplande ontgravingen in het Pleistocene zand reiken, is nader archeologisch onderzoek vereist. Dit aanvullende onderzoek dient in eerste instantie de zanddiepte kaarten te verfijnen, waarschijnlijk gevolgd door verkennende/karterende boringen. De maximale diepte van de ontgraving in dit gebied ligt onder de 1 m. De zanddiepte kaart geeft aan dat diepte van het dekzand hier ligt tussen de circa 2,5 tot 3.1 m diepte. Het gele zand wordt dus niet geraakt. Archeologisch onderzoek is hier dus niet meer nodig.

Verbinding Wieden-Vollenhovermeer

In dit deelgebied worden watergangen verbreed en wordt een zone langs het Ettenlandsch kanaal afgegraven. Op grond van het archeologisch onderzoek ligt dit gebied in een zone waar een oeverafzetting van een fossiele waterloop wordt verwacht. Geadviseerd wordt in deze zone nader archeologisch onderzoek te doen door middel van een verkennend booronderzoek. In het inrichtingsplan wordt dit ook aangegeven. Het aanvullende onderzoek dient plaats te vinden in het af te graven gedeelte langs het Ettenlandsch kanaal.

Geadviseerd wordt dit zo snel mogelijk uit te voeren ruim voordat het afgraven gaat plaatsvinden, zodat bepaald kan worden of een archeologisch begeleiding of mogelijk opgraving nodig is.

Tevens ligt er een historisch object in het gebied: de Vollenhoofse dijk. Deze wordt niet aangepast en gevrijwaard van werkzaamheden. Archeologisch onderzoek is hier niet nodig.

Duinweg-Leeuwte

In dit deelgebied worden watergangen verbreed en wordt een zone langs het Ettenlandsch kanaal afgegraven. Op grond van het archeologisch onderzoek ligt dit gebied in een zone waar een oeverafzetting van een fossiele waterloop wordt verwacht. Geadviseerd wordt in deze zone nader archeologisch onderzoek te doen door middel van een verkennend booronderzoek. In het inrichtingsplan wordt dit ook aangegeven. Het aanvullende onderzoek dient plaats te vinden in het af te graven gedeelte langs het Ettenlandsch kanaal.

Geadviseerd wordt dit zo snel mogelijk uit te voeren ruim voordat het afgraven gaat plaatsvinden, zodat bepaald kan worden of een archeologisch begeleiding of mogelijk opgraving nodig is.

Conclusie

Het Oversticht adviseert archeologisch onderzoek uit te voeren in de zone die afgegraven wordt langs het Ettenlandsch kanaal in de deelgebied Duinweg-Leeuwte en verbinding Wieden-Vollenhovermeer. Dit betreft een archeologisch booronderzoek. Dit dient wel zo spoedig mogelijk uitgevoerd te worden, zodat op basis daarvan bepaald kan worden of een archeologisch begeleiding van de werkzaamheden of eventueel een opgraving nodig is.

In de overige gebieden is geen archeologisch onderzoek meer nodig. Wel is het van belang dat in deze gebieden bij de uitvoering gelet wordt op mogelijke toevalsvondsten. Deze dienen conform art. 5.10 van de Erfgoedwet gemeld te worden.

Wij nemen het advies van het Oversticht over. In voorschrift 1.8, eerste lid van de vergunning is vastgelegd dat in de zone die afgegraven wordt langs het Ettenlandsch kanaal in de deelgebied duinweg-Leeuwte en verbinding Wieden-Vollenhovermeer een archeologisch booronderzoek moet worden uitgevoerd om op basis daarvan te bepalen of, voorafgaand aan de start van de werkzaamheden, archeologische begeleiding of eventueel een opgraving noodzakelijk is.

2.10 Landbouw

Binnen en net buiten de begrenzing van de Natura 2000-gebieden De Wieden en de Weerribben komt veel landbouw voor. Deze gronden zijn voornamelijk in particulier beheer en worden gebruikt als grasland, voor beweiding, of als bouwland. In een deel van De Wieden vindt rietteelt plaats. Deels vindt dit plaats op eigen gronden, maar voor een belangrijk deel op gepachte gronden van Natuurmonumenten of Staatsbosbeheer.

Het deelgebied Muggenbeet wordt omgezet in natuurgebied, waarbij alle in regulier agrarisch gebruik zijnde percelen omgezet worden naar natuurpercelen. Omliggende agrarische percelen ondervinden geen hinder in haar toekomstig gebruik als agrarisch perceel als gevolg van de uit te voeren maatregelen. Dit is gebleken uit het hydrologisch onderzoek.

In het gebied Verbinding Wieden-Vollenhovermeer is er aan de zuidzijde een klein effect te verwachten. Dit effect wordt weggenomen door de aanleg van een grenssloot die aangesloten wordt op het nog te bouwen gemaal aan de Duinweg. Hiermee wordt de kans op een negatief effect voor het landbouwkundig gebruik op het betreffende agrarische perceel weggenomen.

Voor het deelgebied Duinweg Leeuwte blijft het boezempeil gehandhaafd en worden geen effecten naar aanleiding van de maatregelen op de landbouw verwacht.

2.11 Overige belangen

Erven en gebouwen

Er wordt een lichte vernatting geconstateerd⁷ onder een drietal woningen/erven, een tweetal in het deelgebied Muggenbeet en een in het deelgebied Duinweg Leeuwte/ Verbinding Wieden-Vollenhovermeer. Hiervoor zijn de volgende mitigerende maatregelen gepland:

- Herprofilen afvoerende watergangen rondom de woningen;
- Aanleggen ringdrainage onder de erven en rondom de woningen;
- Aansluiten van de afvoerende watergang op het polderpeil (eventueel via bestaande gemalen).

Wij nemen deze mitigatiemogelijkheden op als uit te werken onderdeel van het onder voorschrift 1.10 beschreven werkplan bij deze ontgrondingenvergunning.

Randvoorwaarde is dat uitvoering van de maatregelen, samen met de hierboven geschetste maatregelen om vernatting te voorkomen, niet leiden tot wateroverlast en -schade op erven, huizen en schuren. Bij het uitwerken van de maatregelen wordt hiermee rekening gehouden. Mocht de effectinschatting achteraf onjuist blijken te zijn (er treedt toch wateroverlast/schade op) dan kunnen de grondeigenaren een beroep doen op het schadeloket van de provincie.

Wegen

De wegen zullen tijdens het grondwerk en -transport belast worden door dumpers, opleggers, trucks e.d.

Muggenbeet

Voor het deelgebied Muggenbeet geldt in de worst case-situatie voor het grondverzet dat de afgegraven grond ter plaatse wordt neergelegd en dan met dumpers (ca. 12 m³ per dumper) naar de plaats van verwerking in het deelgebied wordt gebracht of uiteindelijk wordt verwerkt op maximaal 2-3 km op graslanden (toekomstige natuur) dan wel in kaden en keringen. Uitgaande van ca. 165.000 m³ grond die wordt verwerkt in het deelgebied, zijn hier circa 14.000 vervoersbewegingen voor nodig. De dan nog overtollige grond (ca. 135.000 m³) zal met dumpers naar een (of meer) depots worden vervoerd op maximaal 10 km afstand. Hiervoor zijn aanvullend ruim 11.000 vervoersbewegingen nodig.

Verbinding Wieden-Vollenhovermeer

Voor het deelgebied Verbinding Wieden-Vollenhovermeer geldt in de worst case-situatie voor het grondverzet dat de afgegraven grond ter plaatse wordt neergelegd en dan met dumpers (ca. 12 m³ per dumper) naar de plaats van verwerking in het deelgebied wordt gebracht. Uitgaande van ca. 11.000 m³ grond die wordt verwerkt in het deelgebied, zijn hier circa 1000 vervoersbewegingen voor nodig. De dan nog overtollige grond (ca. 1000 m³) zal met dumpers naar een (of meer) depots worden vervoerd op maximaal 10 km afstand.

⁷ Inrichtingsplan Ontwikkelopgave De Wieden, Arcadis, referentienummer 083913657 A.9, 18 oktober 2019

Duinweg-Leeuwte

In de worst case-situatie geldt voor het grondverzet dat de afgegraven grond ter plaatse wordt neergelegd en dan met dumpers (ca. 12 m³ per dumper) naar de plaats van verwerking in het deelgebied wordt gebracht. Uitgaande van 17.000 m³ grond die wordt verwerkt in het deelgebied, zijn hier ruim 1400 vervoersbewegingen voor nodig. De overtollige grond (ca. 82.000 m³) wordt met dumpers naar een (of meer) depots vervoerd op maximaal 10 km afstand. Hiervoor zijn zo'n 7000 vervoersbewegingen nodig.

Eventuele optredende schade aan de wegen zal door de aannemer worden hersteld. De drooglegging van de meeste wegen wijzigt niet. In de eindsituatie verandert de wegenstructuur niet en blijft het gebruik van de huidige wegen gelijk aan de referentiesituatie.

Om de hinder te verminderen of te voorkomen zijn onder andere de volgende (mitigerende) maatregelen te treffen:

- voorafgaand aan hinder gevende werkzaamheden de omwonenden informeren. Op zoek gaan naar mogelijkheden om de overlast te beperken;
- afvoerroutes van grond per as zorgvuldig afwegen en afstemmen op gebruik, vormgeving en draagkracht van de wegen. Zorgen dat de wegen schoon blijven of regelmatig schoonvegen;
- zoveel mogelijk afvoer van grond per schip.

In vergunningsvoorschrift 1.10, eerste lid is vastgelegd dat de mitigerende maatregelen, waaronder ook de voorziene vervoersbewegingen, moeten worden beschreven in het werkplan.

Hinder

De werkzaamheden zullen over langere tijd hinder opleveren voor omwonenden, recreanten en verkeersdeelnemers. Tijdens de aanleg is gedurende ongeveer 12 maanden verspreid over een totaal tijdsbestek van 18 maanden overlast (geluid, verkeer, modder op de weg, e.d.)

Muggenbeet

Met name het transport in Muggenbeet Noord is kritisch, omdat dit tussen de huizen door moet plaatsvinden. Daar staat tegenover dat in de eindsituatie een ruimtelijk-kwalitatief verbeterde omgeving kan zorgen voor extra woongenot. De bewoners hebben echter aangegeven dat zij het huidige gebruik zeer waarderen. Al met al leidt dit tot een negatief oordeel voor de situatie tijdens aanleg en een neutraal oordeel voor de eindsituatie.

De recreatie in het gebied kenmerkt zich door extensieve natuurbeleving. Deze situatie is in de eindsituatie verbeterd door uitbreiding van natuurkwaliteiten. Ook hier geldt dat de aanleg negatief uitpakt, maar de eindsituatie positief is ten opzichte van de referentiesituatie.

In het deelgebied is geen sprake van verandering van waterstanden, met uitzondering van het zuiden van het deelgebied. Daarbij komt er langs de campings een bufferstrook. Hierdoor wordt de kans op hinder door muggen neutraal beoordeeld ten opzichte van de referentiesituatie.

Verbinding Wieden-Vollenhovermeer

De Verbinding Wieden- Vollenhovermeer heeft een positief effect op de natuurwaarden in het deelgebied en de natuurwaarden in De Wieden als geheel. De ontwikkelingen dragen bij aan meer diversiteit en de beleving van het landschap. Dit leidt voor de eindsituatie tot een positieve beoordeling voor recreatie ten opzichte van de referentiesituatie.

Doordat de peilverhogingen aansluiten op het boerenland en er geen woningen in het plangebied zijn gelegen, wordt de kans op hinder door muggen neutraal beoordeeld ten opzichte van de referentiesituatie

Duinweg-Leeuwte

Deelgebied Duinweg Leeuwte heeft een positief effect op de natuurwaarden in het deelgebied en de natuurwaarden in De Wieden als geheel. De ontwikkelingen dragen bij aan meer diversiteit en de beleving van het landschap. Dit leidt voor de eindsituatie tot een positieve beoordeling voor recreatie ten opzichte van de referentiesituatie.

Doordat de peilverhogingen aansluiten op het boerenland en er geen woningen in het plangebied zijn gelegen, wordt de kans op hinder door muggen neutraal beoordeeld ten opzichte van de referentiesituatie.

Om de hinder te verminderen of te voorkomen zijn eveneens de hiervoor onder het onderdeel "Wegen" genoemde (mitigerende) maatregelen van toepassing.

Kabels en leidingen

De aanvrager heeft in de aanvraag meegedeeld dat binnen de grenzen van het terrein van de aanvraag diverse ondergrondse kabels, buizen of leidingen aanwezig zijn.

In het deelgebied Muggenbeet liggen alle kabels en leidingen in de bermen van de wegen, met uitzondering van het drukriool van de gemeente Steenwijkerland. Binnen het deelgebied Verbinding Wieden-Vollenhovermeer liggen geen kabels en leidingen in de nabijheid van de werkzaamheden. Voor het deelgebied Duinweg-Leeuwte geldt dat kabels en leidingen alleen in de bermen van de Duinweg liggen.

Voorschrift 1.3 derde lid geeft aan, dat bij aanwezigheid van kabels, buizen of leidingen van een nutsbedrijf in, op of boven het terrein van vergunning, de vergunninghouder een regeling moet treffen met het betrokken nutsbedrijf. Deze regeling moet gaan over een tijdelijke of definitieve verplaatsing van deze voorziening(en), of de wijze van uitvoering van de ontgronding ter plaatse van deze kabels, buizen of leidingen.

Grondwaterbescherming

Het perceel van aanvraag ligt niet binnen de begrenzing van een grondwaterbeschermingsgebied.

2.12 Conclusie

Op grond van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat andere belangen niet onevenredig worden geschaad. Wij zijn van mening dat de voorgenomen ontgronding op een verantwoorde wijze kan worden uitgevoerd op basis van verleende vergunning met voorschriften.

Procedure

Gecoördineerde ontwerp vergunningen Natura 2000 De Wieden

Procedure

De Provincie Overijssel heeft een inrichtingsplan opgesteld voor het Natura 2000-gebied De Wieden, voor de deelgebieden Muggenbeet, Duinweg-Leeuwte en verbinding Wieden-Vollenhovermeer. Dit plan is in nauwe samenwerking opgesteld met de gebiedspartners de gemeente Steenwijkerland, gemeente Zwartewaterland, LTO Noord, Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer en Waterschap Drents Overijsselse Delta. Gedeputeerde Staten heeft met dit inrichtingsplan ingestemd op 17 december 2019. In dit plan zijn de maatregelen uitgewerkt die nodig zijn om de natuur in dit gebied duurzaam te behouden en versterken.

Voor de uitvoering van de (herstel)maatregelen Natura 2000 hebben de provincie Overijssel en het waterschap Drents Overijsselse Delta diverse ontwerp-besluiten in gezamenlijkheid opgesteld. Deze ontwerp-besluiten (en bijbehorende stukken) liggen, op basis van de coördinatieverordening Natura 2000 Overijssel (d.d. 9 november 2016) op basis van de Wet ruimtelijke ordening (artikel 3.33 en 3.34 Wro), gezamenlijk ter inzage in de periode 24 maart 2020 tot en met 4 mei 2020. In deze periode mag een ieder een zienswijze indienen.

Ontwerp-besluiten

Voor de realisatie van de maatregelen om de natuurdoelen in het gebied De Wieden te behalen, zijn de volgende ontwerp besluiten opgesteld:

- Bevoegd gezag provincie Overijssel: ontwerp provinciaal inpassingsplan (PIP)
- Bevoegd gezag provincie Overijssel: 2x ontgrondingenvergunning
- Bevoegd gezag Waterschap Drents Overijsselse Delta: waterwetvergunning
- Bevoegd gezag Waterschap Drents Overijsselse Delta: peilbesluit

Als bijlage bij het PIP en de ontgrondingenvergunningen zit o.a. een gecombineerd plan-project-MER.

Ter inzage legging ontwerp-besluit en zienswijzen

De ontwerp-besluiten zijn in te zien van 24 maart 2020 tot en met 4 mei 2020 op de volgende locaties:

- - Gemeentehuis Steenwijkerland, Vendelweg 1, 8331 XE STEENWIJK
- - Provinciehuis Overijssel, Luttenbergstraat 2, 8012 EE ZWOLLE

Daarnaast het ontwerp-PIP digitaal in te zien via: www.overijssel.nl/loket/ter-inzage of via www.ruimtelijkeplannen.nl onder nummer NL.IMRO.9923.PIPWieden-on01.

In de periode van 24 maart 2020 tot en met 4 mei 2020 kunt u uw zienswijze bij voorkeur digitaal indienen via natura2000PIP@overijssel.nl onder vermelding van het nummer 3887141, De Wieden en het ontwerp-besluit waarop de zienswijze betrekking heeft.

Het is ook mogelijk om schriftelijk uw zienswijze in te dienen bij:

Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel
T.a.v. de heer C. Ortelee
o.v.v. De Wieden, nummer 3887141
Postbus 10078, 8000 GB ZWOLLE

Voor vragen over de procedure of het indienen van een mondelinge zienswijze kunt u contact opnemen met de heer Cees Ortelee, c.ortelee@overijssel.nl, 038 499 7915.

Afschrift beschikking

Een afschrift van deze beschikking hebben wij gezonden aan:

Burgemeester en Wethouders van Steenwijkerland		Postbus 162	8330 AD STEENWIJK
Mevrouw S. Wentink (provinciaal archeoloog)	p/a Het Oversticht	Postbus 531	8000 AM ZWOLLE
Vereniging Natuurmonumenten	De heer B. Blaauwbroek	Veneweg 253	7946 LV WANNEPERVEEN
Het dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta		Postbus 60	8000 AB ZWOLLE
ARCADIS Nederland B.V.	Mevrouw M.K. Groendijk	Beaulieustraat 22	6814 DV ARNHEM