



Samenvatting

Notitie Reikwijdte en Detailniveau
voor een effectrapport bij de
omgevingsvisie Rotterdam

juni 2020



Gemeente Rotterdam

Op weg naar de omgevingsvisie Rotterdam: Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD)

De Rotterdamse omgevingsvisie is in de maak. Hierbij moeten ook de effecten op het milieu worden meegenomen, de milieueffectenrapportage, planMER genoemd. Rotterdam gaat een stap verder en onderzoekt ook de sociale en economische aspecten en noemt dit ROER, het Rotterdamse Omgevingseffectrapport. De eerste stap om tot het ROER te komen, is de publicatie van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau. De NRD ligt van 10 juli tot en met 18 september 2020 ter inzage. In deze periode kunnen belanghebbenden hun zienswijze indienen.

1. Wat is een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD)?

Rotterdam werkt momenteel aan een Rotterdamse omgevingsvisie. Ter onderbouwing van de omgevingsvisie zal onderzoek worden gedaan naar de te verwachten effecten daarvan. In de omgevingsvisie worden straks kernbeslissingen en gebiedsuitwerkingen gemaakt. Deze zijn het resultaat van een ontwikkeltraject, dat begon met de Verkenning omgevingsvisie Rotterdam in 2018, gevolgd door het gespreksdocument 'De Veranderstad' in 2019 (zie hoofdstuk 5). In het effectonderzoek richten we ons op kernbeslissingen en gebiedsuitwerkingen. De resultaten van het effectonderzoek zullen worden beschreven in het Rotterdamse omgevingseffectrapport (het ROER), formeel een PlanMER ter onderbouwing van de omgevingsvisie. Deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau is een eerste, formele stap in de procedure voor onderbouwing en vaststelling van de Rotterdamse omgevingsvisie.

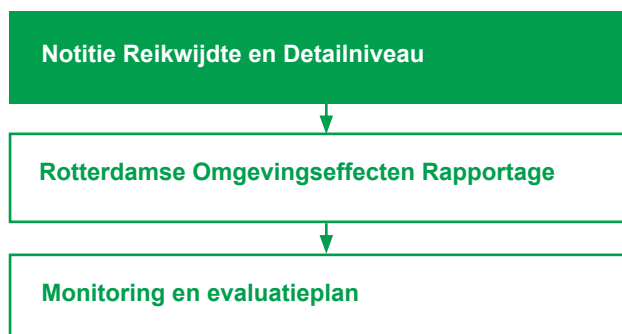
De Notitie Reikwijdte en Detailniveau is een publicatie waarin de gemeente de reikwijdte en het detailniveau afbakt zodat duidelijk is wat er in het Rotterdamse omgevingseffectrapport (ROER) wordt onderzocht. De NRD is een middel om betrokken bestuursorganen, adviseurs en belanghebbenden te informeren over de opzet van het ROER: waar gaat het ROER over, wat is de reikwijdte. En welke milieueffecten en sociale en economische aspecten gaan we onderzoeken en met welk detailniveau.

ROER: effecten op milieu en sociale en economische aspecten

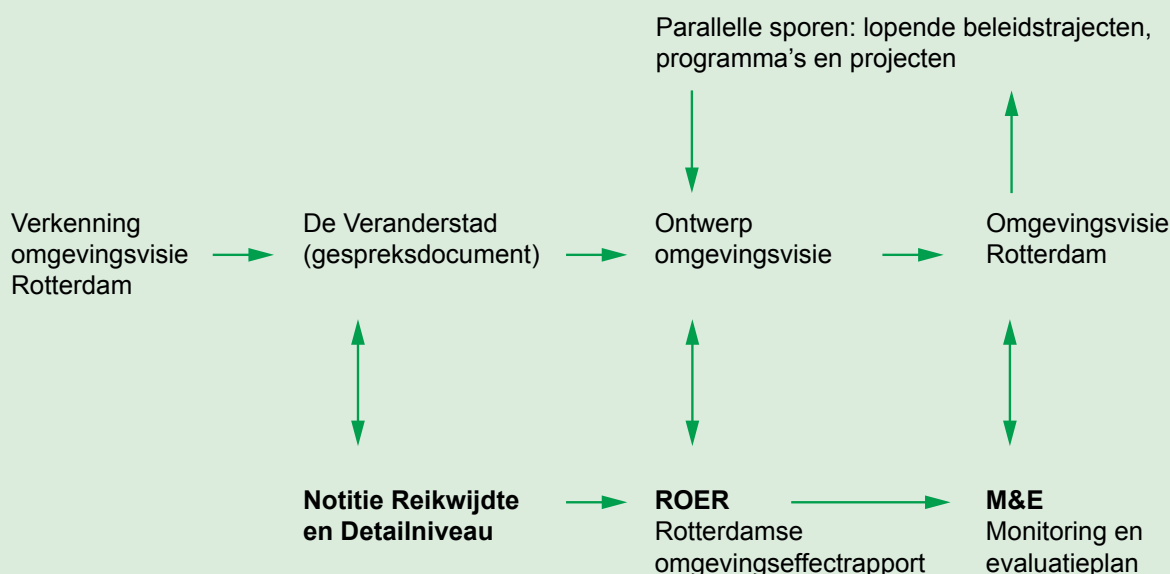
Wat is het effect van de omgevingsvisie op het milieu? Voordat we de omgevingsvisie vaststellen, moeten we dat wel weten. De verwachte effecten worden beschreven in een milieueffectrapportage, de officiële benaming hiervoor is PlanMER. Rotterdam gaat een stap verder en onderzoekt naast de milieueffecten ook de sociale en economische aspecten. Het gaat daarbij vooral om effecten die de fysieke leefomgeving beïnvloeden of die door deze fysieke leefomgeving worden beïnvloed. Dit PlanMER nieuwe stijl noemen we het ROER: Rotterdamse Omgevingseffectrapport.

Monitoring & Evaluatieplan

Het ROER vormt ook de basis voor het latere Monitoring & Evaluatieplan. Hiermee wordt de uitvoering van de omgevingsvisie getoetst op daadwerkelijke effecten. Mede op basis van het ROER kunnen kernbeslissingen voor de omgevingsvisie worden aangescherpt en verrijkt.



Omgevingsvisie en ROER



2. Hoofdpijnen omgevingsvisie: koers en keuzes

Rotterdam werkt aan de Rotterdamse omgevingsvisie. De omgevingsvisie is onderdeel van de Omgevingswet die op 1 januari 2022 in werking treedt. De Omgevingswet gaat over de fysieke leefomgeving. De fysieke leefomgeving is alles wat we nodig hebben om hier te leven, wonen, werken, studeren, recreëren zoals water, lucht, bodem, natuur, wegen, energie en gebouwen.

Scope omgevingsvisie

De omgevingsvisie beschrijft de koers van de stad: wat voor stad kunnen we zijn en hoe willen we dat worden? De omgevingsvisie focust op de ruimtelijke ontwikkeling van de stad op middellange en lange termijn. Dit is belangrijk als het goed gaat maar ook in tijden waarin de stad kwetsbaar is.

De visie gaat over het volledige grondgebied van de gemeente Rotterdam, dit grondgebied bestaat uit gebieden die sterk van elkaar verschillen. De gebieden onderscheiden zich van elkaar door ontstaanswijze, soort bebouwing en activiteiten, het grondgebruik en de uitstraling.

Visie die meegroeit

De visie is adaptief, dat wil zeggen dat de visie aangepast kan worden aan toekomstige ontwikkelingen die we nu nog niet weten. Zo kan de visie meegroeien met de uitdagingen waar we voor komen te staan. Voor de Rotterdamse omgevingsvisie hebben we 5 perspectieven bepaald, thema's die de opgaven weergeven waar we met de stad voor staan. Daarnaast beschrijft de omgevingsvisie 12 kernpunten, dit zijn inhoudelijke onderwerpen waarover we heldere en duidelijke keuzes moeten maken samen met

de stad. In enkele gebieden komen de kernbeslissingen samen of overlappen elkaar. Met een gebiedsgerichte aanpak kunnen we deze opgaven uitwerken.

Koers en keuzes

Aan de basis van de koers en keuzes ligt onder meer de Strategische verkenning verstedelijking (2019), gericht op de verdichting van Rotterdam met meer woningen en arbeidsplaatsen. De verkenning geeft aan waar Rotterdam ruimte maakt voor goede groei. Zo wil Rotterdam aantrekkelijk blijven als woon-werkstad voor verschillende bevolkingsgroepen.

Gebiedsuitwerkingen en transities

Veel opgaven en kernpunten komen samen in een beperkt aantal gebieden. Met name in de binnenstad inclusief de zuidoever (Binnenstad+), op Rotterdam Zuid en in de oostflank (van A - Z: Alexander tot Zuidplein). Per gebied wordt hiervoor een gebiedsuitwerking gemaakt waarin de langetermijnopgaven per gebied worden benoemd. Hierin komen stedelijk-regionale opgaven uit de omgevingsvisie en lokale initiatieven van burgers en ondernemers, vanuit deelgebieden bij elkaar.

Daarnaast zijn er verschillende transities waarvan we nog niet precies weten hoe die zich gaan ontwikkelen. Bijvoorbeeld de energietransitie en de mobiliteitstransitie. De huidige situatie met de coronacrisis maakt meer dan ooit duidelijk dat de toekomst onvoorspelbaar is. En dat we de visie moeten kunnen bijsturen en aanpassen aan actuele ontwikkelingen, een adaptieve visie. Zo wordt bij de transities ook ingezet op een kwaliteitsverbetering van de leefomgeving.

3. Werkwijze ROER

Het ROER geeft inzicht in de effecten van kernbeslissingen, die in de (ontwerp) omgevingsvisie Rotterdam worden benoemd. Het geeft daarbij ook inzicht in het doelbereik van die beslissingen: wat zijn de te verwachten effecten en in welke mate is er sprake van een gebalanceerde ontwikkeling. De beschrijving van effecten en doelbereik vindt plaats op het stedelijk-regionaal schaalniveau. Mede op basis van het ROER kunnen de kernbeslissingen voor de omgevingsvisie worden aangescherpt en verrijkt. Het ROER geeft tevens zicht op aanvullende, noodzakelijke of wenselijke maatregelen.

Varianten

De basisinput voor bepaling van de effecten is de Strategische verkenning verstedelijking (2019). Binnen deze verstedelijkingsstrategie kunnen we nog variëren op een aantal thema's (*het wat*), gebiedsuitwerkingen (*het waar*) en in manieren van werken (*het hoe*). Denk bijvoorbeeld aan de mate van verdichting en de invloed daarvan op het gebruik van het openbaar vervoer. Of hoe verdichting samengaat met groen en ruimte voor maatschappelijke voorzieningen.

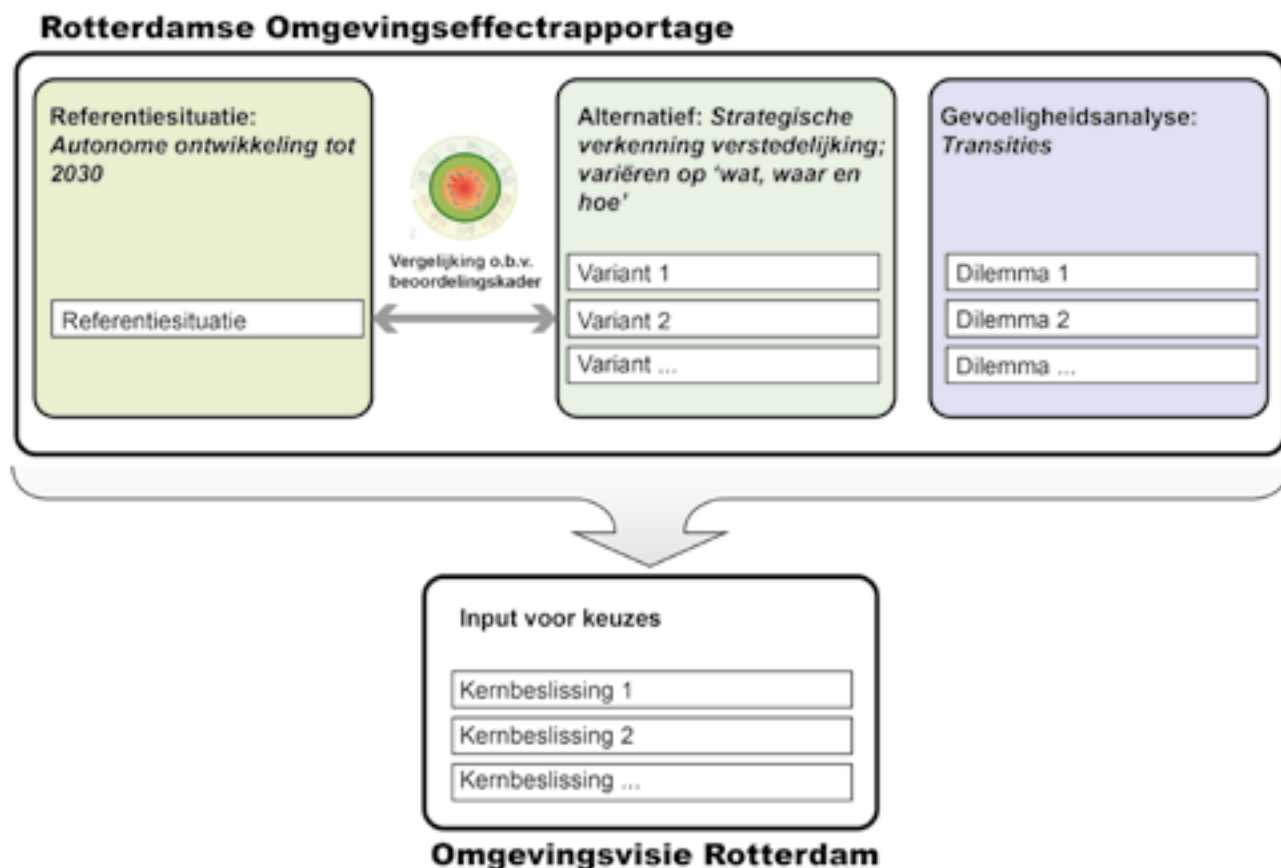
Gevoeligheidsanalyses

Bij transities is het lastiger om effecten te beschrijven van de keuzes die we maken. Transities zijn namelijk moeilijker te voorspellen en daardoor weten we minder goed welke ruimtelijke ingrepen er nodig zijn om de transitie een goede plek te geven. In het ROER voeren we daarom een gevoeligheidsanalyse uit naar de effecten. Deze bestaat vooral uit een beschrijving en beoordeling van effecten en dilemma's rondom transities.

Beoordelingskader

In het ROER worden effecten van de groeivarianten kwalitatief inzichtelijk onderbouwd. De effecten worden beoordeeld met behulp van een breed beoordelingskader met indicatoren voor:

- een veilige en gezonde leefomgeving
- een goede omgevingskwaliteit
- een aantrekkelijke woonomgeving
- een vitale, economische omgeving



	Cluster	Aspect	Indicator	Compacte Stad Inclusieve Stad Circulaire Stad Productieve Stad Gezonde Stad				
Beoordelingskader ROVI	Veilige, gezonde fysieke leefomgeving	Milieukwaliteit & gezondheid	Geluid					
			Lucht					
			Gezond gedrag					
			Bodemveiligheid					
		Veiligheidsrisico's	Externe veiligheid					
			Overstromingen					
	Goede Omgevingskwaliteit	Bodemsystemen	Bodem- en grondwaterkwaliteit					
			Bodemecologie					
		Watersystemen	Grondwater					
			Oppervlaktewater					
			Hemelwater					
		Natuur	Beschermde natuurgebieden					
			Rotterdamse ecologische hotspots					
			Ecologische verbondenheid					
			Biodiversiteit					
		Landschap en cultureel erfgoed	Karakteristieke landschappen					
			Cultureel erfgoed					
	Economische omgeving	Ruimtegebruik	Ruimtebeslag					
		Energie	CO2					
			Energieneutraliteit					
		Natuurlijke hulpbronnen	Circulariteit					
		Economische vitaliteit	Werkgelegenheid					
			Economische groei					
			Aantrekkelijk vestigingsklimaat					
		Ruimtelijke economische structuur	Bereikbaarheid economische clusters					
			Opleidingsniveaus					
			Digitaal netwerk					
			Vestigingslocaties					
	Woonomgeving	Wonen en woonomgeving	Kwaliteit woningen					
			Aanbod woningen					
			Stille woongebieden					
			Voorzieningen					
			Mobiliteit					
			Woonomgeving					
		Welzijn	Inclusiviteit					
			Sociale samenhang					
			Sociale veiligheid					

4. Tijdslijn: Op weg naar de omgevingsvisie Rotterdam

2018: Verkenning

In 2018 is de 'Verkenning Omgevingsvisie Rotterdam' gemaakt. Dit was de eerste stap waarmee we de opgaven van de stad op de agenda hebben gezet. Hierin zijn ook de 5 perspectieven benoemd.

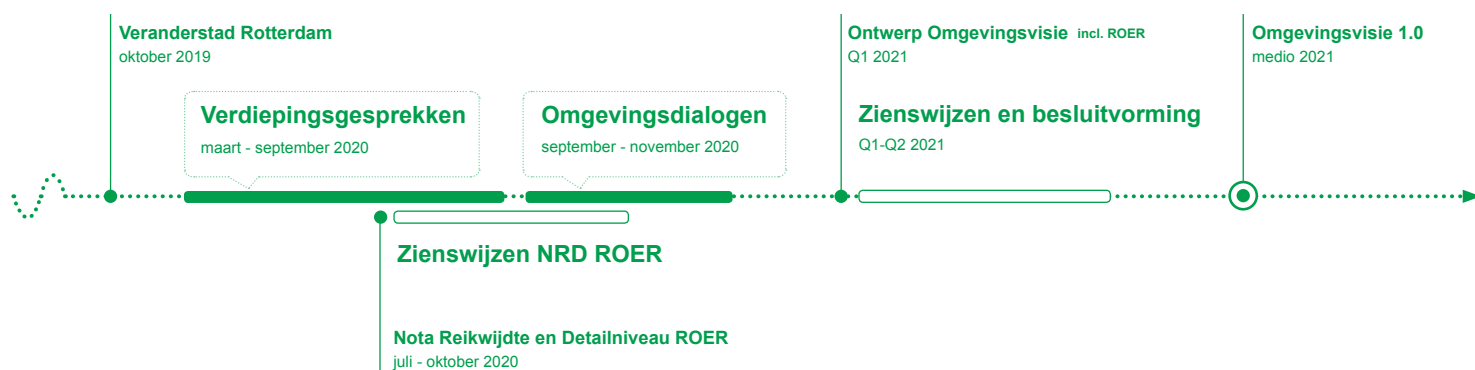
2019: Veranderstad

Eind 2019 is de Verkenning vertaald naar een gespreksdocument met meer inhoudelijke richting. Dit document, 'De Veranderstad: op weg naar de Omgevingsvisie Rotterdam', is de gemeentelijke aanzet tot een dialoog over noodzakelijke keuzes voor de ontwikkeling van Rotterdam als woon-, werk- en bezoekstad. Het document beschrijft uitgangspunten en kernpunten voor goede groei en ruimte voor transitie. Hiervoor zijn we met meer dan 80 stakeholders in gesprek gegaan.

2021: Ontwerp Omgevingsvisie

De ontwerp Omgevingsvisie wordt begin 2021 opgeleverd, samen met het ROER. Hierop kunnen zienswijzen worden ingediend. Na beantwoording en verwerking van de zienswijzen wordt de Omgevingsvisie naar verwachting halverwege 2021 vastgesteld. Daarna wordt aan de hand van het Monitoring en Evaluatieplan scherp in de gaten gehouden wat de actuele ontwikkelingen zijn. Als de ontwikkelingen leidden tot nieuwe (negatieve) effecten, onderzoeken we hoe we daarmee om moeten gaan. Dit kan af en toe leiden tot nieuwe keuzes of aanpassingen.

Proces



5. Participatie

De omgevingsvisie geeft richting aan de ontwikkeling van Rotterdam. Vrijwel iedereen die binnen de gemeente woont, werkt of verblijft heeft hier op korte of lange termijn belang bij. Iedereen die zich betrokken voelt, is welkom om mee te denken. Zo willen we samen tot een goede afweging komen.

De Omgevingswet stimuleert vroegtijdige participatie om tijdig belangen, meningen en creativiteit op tafel te krijgen. Daarom zijn in de Omgevingswet regels over participatie opgenomen, ook voor de omgevingsvisie. Zie hiervoor ook ons Participatieplan omgevingsvisie Rotterdam.

Hoe gaat het in zijn werk?

Het college van burgemeesters en wethouders van Rotterdam maakt via een publicatie in het Gemeentebled bekend dat de Notitie Reikwijdte en Detailniveau is opgesteld ter voorbereiding op de omgevingsvisie. Vanaf dat moment ligt de NRD ter inzage. U kunt de NRD inzien via www.rotterdam.nl/omgevingsvisie.

Reageren op documenten

Op verschillende momenten in aanloop naar de eerste omgevingsvisie kunt u reageren op officiële publicaties. Een reactie noemen we een zienswijze. Er zijn tot het vaststellen van de omgevingsvisie twee documenten waarop u een zienswijze kunt indienen: Notitie Reikwijdte en Detailniveau, Ontwerp Omgevingsvisie (begin 2021)

In een zienswijze schrijft u wat u van bepaalde punten in de publicatie vindt, in dit geval de Notitie Reikwijdte en Detailniveau, en waarom. De gemeente Rotterdam nodigt iedereen uit om op de NRD te reageren. Belangrijk om te weten is dat we een reactie vragen op de aanpak en het beoordelingskader, niet op de kernpunten. Vindt u als belanghebbende dat uw belangen voldoende worden meegewogen?

U kunt uw zienswijze per mail sturen naar zienswijze@dcmr.nl of een brief sturen naar het postadres van de DCMR: postbus 843, 3100 AV, Schiedam.

Van 10 juli t/m 18 september 2020 kunnen de zienswijzen op de NRD worden ingediend. U ontvangt altijd persoonlijk bericht over de afhandeling van uw zienswijze.

Wat gebeurt er daarna?

Alle zienswijzen worden gebundeld en beantwoord in een Nota van Beantwoording. We gebruiken de zienswijzen bij het opstellen van het ROER.

Webinars

De gemeente organiseert webinars die de omgevingsvisie en het ROER toelichten. Tijdens het webinar kunt u ook vragen stellen. Houd de website in de gaten voor meer informatie over data en aanmelden.



Contact

Voor andere vragen over de omgevingsvisie kunt u op contact opnemen met: omgevingsvisie@rotterdam.nl of kijk op onze [website](#).

Publicatiedatum brochure: juni 2020

