

Bijlage 2

Wettelijk kader

In deze bijlage wordt een overzicht gegeven van het wettelijke kader voor de besluitvorming over het initiatief. Achtereenvolgens wordt ingegaan op het internationale, nationale, provinciale, waterschaps- en gemeentelijke beleid. Alleen de kaders die relevant kunnen zijn voor het te nemen besluit worden genoemd.

Internationaal beleid

Hieronder worden Europese richtlijnen genoemd die relevant zijn voor de voorgenomen activiteit. Alle deze internationale afspraken zijn geïmplementeerd in de nationale wetgeving, zodat niet direct aan internationaal recht hoeft te worden getoetst.

Regeling:	Relevantie:
Richtlijn Industriële Emissies (RIE of EID) (voorheen IPPC-richtlijn)	De richtlijn beoogt een geïntegreerde aanpak om industriële emissies te voorkomen of te beperken. De richtlijn is onder meer van toepassing op intensieve varkens- en pluimveehouderijen. In februari 2017 zijn BBT-conclusies vastgesteld waarin is aangegeven wat wordt gezien als de best beschikbare technieken om emissies te voorkomen.
Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn	De Vogelrichtlijn heeft tot doel de instandhouding van in het wild levende vogelsoorten. De Habitatrichtlijn regelt de bescherming en instandhouding van soorten flora en fauna en hun leefgebieden (waaronder ook vogels). Deze richtlijnen zijn geïmplementeerd in de Wet natuurbescherming.
Mer-richtlijn en Smb-richtlijn	De mer-richtlijn regelt de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten. De smb-richtlijn regelt de milieueffectbeoordeling van plannen en programma's. Smb staat voor 'strategische milieubeoordeling'. Met deze richtlijnen wordt beoogd dat de milieueffecten in een vroeg stadium bij de besluitvorming worden betrokken. Deze richtlijnen zijn geïmplementeerd in de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage.
Kaderrichtlijn Water	De Kaderrichtlijn water heeft betrekking op de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwateren en grondwater. De richtlijn heeft tot doel de kwaliteit van de aquatische ecosystemen te beschermen en te verbeteren, het bevorderen van duurzaam gebruik van water, de bescherming en verbetering van het aquatische milieu, inclusief het grondwater, en bijdragen aan afzwakking van de gevolgen van overstromingen en perioden van droogte.

Rijksbeleid

Regeling:	Relevantie:
<i>Algemeen:</i>	
Wet ruimtelijke ordening (Wro) en Besluit ruimtelijke ordening (Bro)	De Wet ruimtelijke ordening en het krachtens die wet vastgestelde Besluit ruimtelijke ordening bevatten onder andere regels over de inhoud en de wijze van vaststellen van een bestemmingsplan en een provinciale ruimtelijke verordening. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan heeft de gemeenteraad de bevoegdheid om bestemmingen aan te wijzen en regels te geven uit een oogpunt van een goede ruimtelijke ordening. Indien de provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens een provinciale verordening regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen waarbij van het bestemmingsplan wordt afgeweken.
Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening is het ruimtelijk beleid van nationaal belang, zoals opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), vertaald in direct werkende regels. Deze regels hebben geen betrekking op het voorliggende initiatief. De projectlocatie is bijvoorbeeld niet gelegen in een Nationaal Landschap.
Wet milieubeheer (Wm)	De Wet milieubeheer stelt diverse regels en normen ter bescherming van het milieu. Op grond van de Wet milieubeheer kunnen algemene regels worden gesteld ter bescherming van het milieu, zoals het Activiteitenbesluit. Voor het voorliggende initiatief zijn vooral ook de luchtkwaliteitseisen uit hoofdstuk 5 van de wet van belang. In bijlage 2 van de wet zijn onder andere normen opgenomen voor de concentratie zwevende deeltjes in de buitenlucht (fijnstof, PM ₁₀ en zeer fijnstof, PM _{2,5}). Hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer bevat regels over de procedure en inhoud van de milieueffectrapportage.
Activiteitenbesluit	Het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, beter bekend als het Activiteitenbesluit, bevat algemene regels ter bescherming van het milieu voor diverse activiteiten die binnen en buiten Wm-inrichtingen plaatsvinden. Veel voorschriften uit het besluit zijn direct van toepassing op vergunningplichtige inrichtingen. Zo nodig kunnen (aanvullende) voorschriften worden verbonden aan de omgevingsvergunning, mits het Activiteitenbesluit die ruimte biedt of indien dit noodzakelijk is op grond van de uitkomsten van het MER. De voorwaarden voor het houden van dieren in stallen volgen in dit geval niet uit het Activiteitenbesluit, maar uit de Wet ammoniak en veehouderij en Wet geurhinder en

	veehouderij. De bijbehorende voorschriften moeten in de omgevingsvergunning worden opgenomen.
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)	De Wabo bevat procedurele en inhoudelijke bepalingen voor de omgevingsvergunning van een plaatsgebonden activiteit. In de omgevingsvergunning kunnen de toestemmingen voor meerdere plaatsgebonden activiteiten worden gecombineerd in één besluit. het gaat dan bijvoorbeeld om het bouwen van een bouwwerk, het veranderen van een (milieu)inrichting of het aanleggen van werken.
Besluit omgevingsrecht (Bor)	In het Bor is onder andere beschreven welke inrichtingen nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken en voor welke inrichtingen de vergunningplicht geldt. Bij pluimveehouderijen geldt de vergunningplicht indien meer dan 40.000 stuks pluimvee worden gehouden. In het Bor is geregeld wie bevoegd gezag is met betrekking tot vergunningverlening en handhaving en welke instanties moeten adviseren bij de voorbereiding van een besluit.
Regeling omgevingsrecht (Mor)	Deze regeling bevat de indieningsvereisten van een aanvraag om omgevingsvergunning. Per activiteit wordt aangegeven welke gegevens verstrekt moeten worden en in welke vorm deze moeten worden aangeleverd. In § 9.2 is beschreven met welke documenten het bevoegd gezag rekening moet houden om te bepalen wat de beste beschikbare technieken zijn. Zie hierover nadere informatie aan het eind van dit hoofdstuk.
<i>Luchtkwaliteit:</i>	
Luchtkwaliteitseisen	Op grond van Titel 5.2 en bijlage 2 van de Wet milieubeheer gelden landelijk vastgestelde grenswaarden voor de luchtkwaliteit met betrekking tot een aantal stoffen. Voor veehouderijen zijn met name de grenswaarden voor fijnstof (PM ₁₀) relevant.
Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 (Rbl)	De 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007' beschrijft op welke wijze en op welke locaties de luchtkwaliteit moet worden bepaald. In de Regeling is voor fijnstof PM ₁₀ ook voorgeschreven op welke wijze rekening moet worden gehouden met cumulatie van meerdere bronnen.
Besluit emissiearme huisvesting	Het Besluit emissiearme huisvesting stelt eisen aan de emissie van ammoniak en fijnstof (PM ₁₀) uit dierenverblijven (stallen) voor het houden van landbouwhuisdieren voor de productie van vlees, melk of eieren. In een veehouderij mogen geen huisvestingssystemen worden toegepast met een emissiefactor voor ammoniak of fijnstof die hoger is dan de maximale emissiewaarde die is vermeld in bijlagen 1 en 2. De maximale emissiewaarde voor fijnstof gelden alleen voor de oprichting van nieuwe dierenverblijven voor het houden van pluimvee.

	Bij IPPC-installaties kan het bevoegd gezag in bijzondere gevallen strengere emissiewaarden voor ammoniakemissie voorschrijven op grond van een omgevingstoets.
Schone Lucht Akkoord	De Rijksoverheid werkt aan een permanente verbetering van de luchtkwaliteit in Nederland. De ambitie is om toe te werken naar substantiële reductie van de gezondheidsschade door luchtverontreiniging in 2030. Er komen extra maatregelen met aandacht voor de gebieden waar de luchtkwaliteit onder druk staat, bijvoorbeeld in binnensteden en gebieden in de buurt van intensieve veehouderijen. Het Rijk heeft in 2020 met een aantal gemeenten en de meeste provincies het 'Schone Lucht Akkoord' gesloten. De provincie Groningen heeft zich op 8 juli 2020 aangesloten bij dit akkoord. De gemeente Midden-Groningen heeft het akkoord niet ondertekend.
<i>Ammoniak:</i>	
Wet ammoniak en veehouderij (Wav)	De Wet ammoniak en veehouderij regelt hoe de ammoniakemissie van een veehouderij bij het besluit over een omgevingsvergunning moet worden beoordeeld in relatie tot zeer kwetsbare natuurgebieden. De 'zeer kwetsbare gebieden' die beschermd moeten worden tegen een overmaat aan ammoniakdepositie zijn door provinciale staten aangewezen. Voor de toepassing van de Wav is van belang of een veehouderij is gelegen binnen 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied. Indien een IPPC-installatie onderdeel is van een veehouderij moet een omgevingstoets worden uitgevoerd om te beoordelen of extra emissiearme technieken moeten worden voorgeschreven.
Regeling ammoniak en veehouderij (Rav)	De Regeling ammoniak en veehouderij is een ministeriële regeling, waarin is geregeld hoe de ammoniakemissie van een veehouderij wordt bepaald. De regeling bevat een bijlage met normwaarden voor de stalemissie van ammoniak per diercategorie en huisvestingssysteem.
Directe ammoniakschade	Hoge concentraties ammoniak in de lucht kunnen directe ammoniakschade veroorzaken aan planten en fruit. Schade kan zich alleen voordoen op korte afstand van de bron (tot maximaal 100 meter). ¹ In de directe omgeving van het initiatief worden geen gewassen geteeld die gevoelig zijn voor directe ammoniakschade.
<i>Geurhinder:</i>	
Wet geurhinder en veehouderij	De geuremissie uit dierenverblijven moet worden getoetst aan de normen voor de geurbelasting en afstanden uit de Wet geurhinder en veehouderij of een plaatselijke geurverordening. Voor het grondgebied van de gemeente Midden-Groningen is geen geurverordening vastgesteld.

¹ Rapport 'Stallucht en planten'; Van Eerden, Harssema en Klarenbeek; Wageningen (1981).

Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv)	De Regeling geurhinder en veehouderij bevat een bijlage met emissiefactoren voor geur uit stallen. In de regeling is tevens beschreven hoe de geurbelasting van geurgevoelige objecten in de omgeving moet worden berekend.
<i>Overige:</i>	
Wet bodembescherming	De Wet bodembescherming en de krachtens deze wet vastgestelde besluiten stellen eisen met betrekking tot de bescherming van bodem, inclusief grondwater. Voor iedereen geldt een zorgplicht om verontreiniging van de bodem te voorkomen. In een omgevingsvergunning kunnen voorschriften ter bescherming van de bodem worden opgenomen. Hiervoor kan het bevoegd gezag de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming toepassen. Voor het op en in de grond brengen van mest gelden bijzondere regels die zijn opgenomen in het Besluit gebruik dierlijke meststoffen.
Waterwet	In verband met de bescherming van de waterhuishouding en de oppervlaktewaterkwaliteit kan een vergunning op grond van de Waterwet nodig zijn. Dit geldt bijvoorbeeld voor het lozen in oppervlaktewater of voor ingrepen in het watersysteem. In het Activiteitenbesluit zijn algemene regels opgenomen ter bescherming van de (grond)waterkwaliteit.
<i>Natuurbescherming:</i>	
Wet natuurbescherming	De Wet natuurbescherming regelt onder andere de gebiedsbescherming van Natura 2000-gebieden en de bescherming van beschermde planten- en diersoorten. Indien door uitvoering van een project (de groei- of verblijfplaatsen van) beschermde planten of dieren vernield of verstoord kunnen worden, is voor het project een ontheffing nodig. Voor projecten die gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied geldt een vergunningplicht. Indien significante gevolgen op voorhand niet kunnen worden uitgesloten moet een passende beoordeling van die effecten worden gemaakt.
<i>Archeologie:</i>	
Erfgoedwet	De bescherming van het archeologisch erfgoed in de bodem en cultuurhistorisch erfgoed zoals monumenten wordt in Nederland geregeld in de Erfgoedwet. Ter bescherming van archeologische waarden in de bodem is het zaak om zo vroeg mogelijk rekening houden met de (mogelijke) aanwezigheid van deze waarden. Het streven is behoud <i>in situ</i> . Indien archeologische resten verwacht kunnen worden moet voorafgaand aan een bodemingreep archeologisch onderzoek worden uitgevoerd. In bestemmingsplannen moeten regels worden opgenomen ter bescherming van archeologische waarden die in het plangebied aanwezig kunnen zijn.

Bepaling best beschikbare technieken

In de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) is bepaald welke gegevens het bevoegd gezag moet betrekken bij de bepaling van de voor een inrichting of lozing in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT). Daarbij is aangegeven dat tevens rekening wordt gehouden met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en het voorzorg- en het preventiebeginsel. In een bijlage bij deze regeling zijn de Nederlandse informatiedocumenten over BBT opgesomd, waarmee het bevoegd gezag rekening moet houden. In onderstaande tabel zijn de informatiedocumenten opgesomd die van toepassing kunnen zijn voor een veehouderij.

Naam document	jaartal	vindplaats
NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming	maart 2012	rwsleefomgeving.nl
Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij	juni 2017	InfoMil.nl
PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen	december 2011	publicatiereeksgevaarlijkstoffennl
PGS 30: Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties	december 2011	publicatiereeksgevaarlijkstoffennl
Beoordelingsmethode emissiereducerende maatregelen Lozingsbesluit open teelt en veehouderij	maart 2003	Helpdeskwater.nl/ciw

Nederlandse informatiedocumenten over BBT, voor zover deze relevant kunnen zijn voor het initiatief

Voor IPPC-installaties moet het bevoegd gezag bij het verlenen van vergunningen daarnaast rekening houden met de Europees vastgestelde BBT-conclusies. De bijlage bij de Mor noemt de BBT-conclusies niet meer. De verplichting om met BBT-conclusies rekening te houden volgt uit artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht en artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht. De Europese Commissie heeft op 21 februari 2017 de BBT-conclusies van de intensieve pluimvee- en varkenshouderij gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie. Uiterlijk op 21 februari 2021 moeten alle vergunningen voor IPPC-veehouderijen zijn gebaseerd op deze BBT-conclusies.

Provinciaal beleid

Regeling:	Relevantie:
Omgevingsvisie provincie Groningen	Op 1 juni 2016 hebben Provinciale Staten van Groningen de Omgevingsvisie 2016-2020 vastgesteld. Daarna is de visie geactualiseerd op 15 november 2017 en 6 februari 2019. ² De Omgevingsvisie bevat de integrale lange termijnvisie van de provincie op de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie bevat uitgangspunten en strategische keuzes en is een kaderstellend document voor de uitwerking van het beleid op deelterreinen door de provincie zelf en door gemeenten en waterschappen. De uitwerking vindt onder andere plaats in de provinciale Omgevingsverordening (zie hierna). Deze Omgevingsvisie geldt voor een periode van vier jaar (2016-2020) en kan daarna eenmalig voor een periode van twee jaar worden verlengd.
Omgevingsverordening provincie Groningen	De wijze waarop aan het beleid uit de Omgevingsvisie uitvoering moet worden gegeven, is vastgelegd in de op 1 juni 2016 vastgestelde Omgevingsverordening. De Omgevingsverordening heeft de status van Ruimtelijke verordening als bedoeld in artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening en is bedoeld als juridisch instrument voor de doorwerking van het provinciaal beleid. In de verordening zijn regels opgenomen waaraan gemeentelijke bestemmingsplannen (inhoud en toelichtingen) moeten voldoen. Naast de ruimtelijke verordening is omgevingsverordening tevens een milieu- en waterverordening. Aan het eind van deze bijlage is een samenvatting opgenomen van de regels voor zover die van toepassing kunnen zijn voor het voornemen.
Milieuplan 2017-2020	Het Milieuplan 2017-2020 van de provincie Groningen gaat zowel over het beschermen als het versterken van de milieukwaliteit van onze fysieke leefomgeving.
Beleidsnota Natuur 2013-2021	Beheer en bescherming van natuur is een van de taken waarvoor de provincie verantwoordelijk is. In de beleidsnota 2013-2021 geeft de provincie aan hoe zij die taken wil gaan uitvoeren.

² De geconsolideerde visie is te raadplegen op:

<https://groningen.tercera-ro.nl/MapView/Default.aspx?id=NLIMRO9920omgvisiegeconsol-GV02>

<p>Beleidsregels intern en extern salderen Groningen</p>	<p>Op 13 december 2019 zijn beleidsregels in werking getreden voor het beoordelen van stikstofdepositie bij het verlenen van aanvragen om een natuurvergunning waarbij interne of externe saldering wordt toegepast. Uitgangspunt is dat voor salderen uitsluitend de stikstofemissie uit eerdere toestemming mag worden gebruikt voor zover die emissie ook feitelijke is gerealiseerd. Emissie uit stallen die niet voldoen aan het Besluit emissiearme huisvesting mag slechts gedeeltelijk worden gebruikt voor intern salderen.</p>
----------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Beleid waterschap

Regeling:	Relevantie:
Keur Waterschap Hunze en Aa's	De Keur is een verordening waarin aangegeven staat welke activiteiten wel en niet zijn toegestaan in of bij water, al dan niet op basis van een vergunning of een melding. De regels in de Keur hebben betrekking op het lozen, afvoeren, onttrekken of aanvoeren van grondwater en water uit sloten en andere watergangen. Ook kent de Keur verbodsbepalingen over activiteiten die niet zijn toegestaan in of om waterlopen en dijken. Voor veel activiteiten is de vergunningplicht vervangen door algemene regels. Soms moet nog wel een melding worden gedaan. In en bij het plangebied liggen geen hoofdwatergangen, wel enkele schouwsloten. Voor het dempen en verleggen van schouwsloten gelden algemene regels en een meldingsplicht.

Gemeentelijk beleid

Regeling:	Relevantie:
Bestemmingsplan Buitengebied Hoogezand-Sappemeer	Het bestemmingsplan geeft regels voor het gebruik van de gronden en de bebouwingsmogelijkheden. Het vigerende bestemmingsplan voor de projectlocatie is het bestemmingsplan "Buitengebied" dat op 23 augustus 2010 is vastgesteld door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Hoogezand-Sappemeer. Aan het eind van deze bijlage is een samenvatting opgenomen van de regels voor zover die van toepassing kunnen zijn voor het voornemen.
Herziening Bestemmingsplan Buitengebied, Midden-Groningen	Op 14 mei is een voorontwerp voor een nieuw bestemmingsplan 'Buitengebied' bekendgemaakt. Dit voorontwerp heeft nog geen formele status maar geeft wel aan wat het beleid van de gemeente is. Aan het eind van deze bijlage is een samenvatting opgenomen van de regels voor zover die van toepassing kunnen zijn voor het voornemen.
Beleidsnota Archeologie Midden-Groningen	Op 23 april 2020 heeft de gemeenteraad van Midden-Groningen de Beleidsnota archeologie Midden-Groningen vastgesteld. De beleidsnota geeft aan hoe de gemeente archeologische waarden wil beschermen. De beleidsnota is de onderbouwing voor archeologische beschermingsregels in nieuwe bestemmingsplannen. Onderdeel van de beleidsnota is een Archeologische verwachtingskaart. Deze is hierna opgenomen.

Bestemmingsplan Buitengebied 2010

De raad van de gemeente Hoogezand-Sappemeer heeft op 23 augustus 2010 het bestemmingsplan 'Buitengebied' vastgesteld. Dit betreft een algehele herziening van het bestemmingsplan voor het buitengebied en heeft dus niet specifiek betrekking op de projectlocatie.

De gronden waar het bedrijf is gevestigd zijn bestemd als 'Agrarisch met waarden' met de gebiedsaanduiding 'veenkoloniaal gebied'. Op deze gronden is een bouwvlak met een oppervlakte van bijna 2 hectare opgenomen (circa 95 meter breed, 200 meter diep, zie onderstaande figuur. Binnen het bouwvlak geldt een functieaanduiding 'agrarisch bedrijf' en 'specifieke vorm van agrarische met waarden – volwaardige intensieve veehouderij'.



Uitsnede verbeelding bij Bestemmingsplan Buitengebied, locatie Vossenburg 1, Kiel-Windeweer

Hieronder worden de belangrijkste regels uit het bestemmingsplan samengevat, voor zover die relevant kunnen zijn voor het voornemen.

De voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden zijn (onder andere) bestemd voor agrarische activiteiten. Binnen de aanduiding 'volwaardige intensieve veehouderij' is een intensieve veehouderij toegestaan.³ Bouwwerken zijn alleen binnen het bouwvlak zijn toegelaten. De uitbreiding van de bestaande vloeroppervlakte van stallen voor intensieve veehouderij is in beginsel niet toegestaan. Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen en een uitbreiding toestaan mits:

1. het bouwvlak niet wordt overschreden;
2. de situering, maatvoering en vormgeving van de nieuw op te richten bebouwing in relatie tot de historisch gegroeide landschapsstructuur en de afstand tot ruimtelijke elementen aanvaardbaar is;
3. de erfinrichting in relatie tot het landschap aanvaardbaar is;
4. de infrastructurele ontsluiting aanvaardbaar is;
5. ontheffing van de provinciale omgevingsverordening is verkregen.

³ In dit bestemmingsplan wordt onder intensieve veehouderij verstaan: "Niet-grondgebonden agrarische bedrijven die zelfstandig of als neventak geheel of nagenoeg geheel in gebouwen varkens, pluimvee, vleeskalveren en pelsdieren houden met uitzondering van het biologisch houden van dieren overeenkomstig de *Landbouwkwaliteitswet*."

Burgemeester en wethouders kunnen dit bestemmingsplan wijzigen, en groei van een agrarisch bedrijf door vergroting van het bouwvlak tot 2 hectare toestaan, mits:

1. het, indien het een intensieve veehouderij betreft, gaat om een volwaardige intensieve veehouderij ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - volwaardige intensieve veehouderij', en
2. bij de situering, omvang en vormgeving van het agrarisch bouwperceel voldoende rekening gehouden is met:
 - het respecteren van de historisch gegroeide landschapsstructuur, en
 - het houden van afstand tot andere ruimtelijke elementen, en
 - de toereikendheid van de infrastructurele ontsluiting, en
 - de evenwichtigheid van de ordening, maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen, en
 - de inpasbaarheid van de erfinrichting in het landschapstype, en hierover een overeenkomst tot inpassing & instandhouding is getekend door de initiatiefnemer en het college;
 - de wenselijkheid om voor de bedrijfsvoering niet meer in gebruik zijnde bouwwerken, met uitzondering van monumentale of karakteristieke, te saneren, en
 - de uitbreiding overeenstemt met de regels van de provinciale omgevingsverordening danwel hiervoor ontheffing van de provinciale omgevingsverordening is verleend.

Ter plaatse van de aanduiding 'veenkoloniaal gebied' is de herkenbaarheid van het veenkoloniale verkavelingssysteem een te beschermen waarde.

Archeologiebeleid Midden-Groningen

Op 23 april 2020 heeft de gemeenteraad van Midden-Groningen de 'Beleidsnota archeologie Midden-Groningen' vastgesteld. Onderdeel van de beleidsnota is een Archeologische verwachtingskaart. Hieronder is een uitsnede van de kaart opgenomen. De verwachtingswaarde op het bestaande bedrijfserf is klein (omdat hier eerder id vastgesteld dat de bodemopbouw niet meer intact is). De verwachtingswaarde buiten het bestaande erf is hoog.



Uitsnede uit Archeologische verwachtingskaart, 1 juni 2020

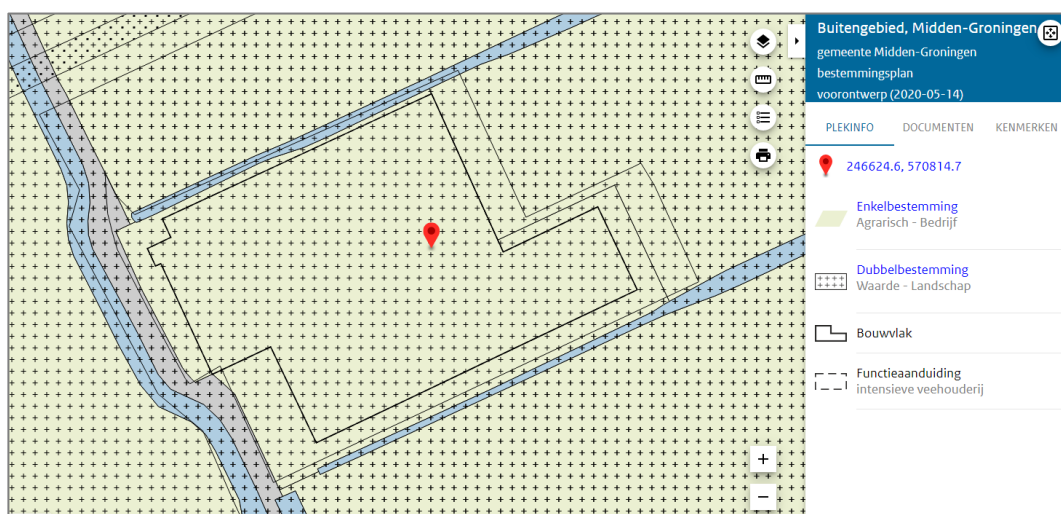
Voorontwerp Bestemmingsplan Buitengebied, Midden-Groningen

Op 14 mei 2020 is een voorontwerp van het nieuwe bestemmingsplan 'Buitengebied, Midden-Groningen' bekendgemaakt. Dit voorontwerp heeft nog geen juridische status, maar geeft wel een beeld van het ruimtelijk beleid van de gemeente. Indien tijdens de voorbereiding van het besluit over het voornemen een ontwerp- of definitief bestemmingsplan wordt vastgesteld, vormt dit plan wel een juridisch kader voor het te nemen besluit.

De gronden waar het bestaande bedrijf is gevestigd zijn bestemd als 'Agrarisch - Bedrijf'. Dit bestemmingsvlak heeft een oppervlakte van circa 3,75 ha. Binnen deze gronden is een bouwvlak met een oppervlakte van circa 2,9 hectare opgenomen met de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' (zie figuur 3.2). De gronden ten noordoosten van het bestemmingsvlak 'Agrarisch – Bedrijf' hebben de bestemming 'Agrarisch – Cultuurgronden'. De vier te bouwen stallen en de opvang hemelwater (wadi) liggen binnen deze bestemming.

Het gehele projectgebied heeft de dubbelbestemming 'Waarde – Landschap'.

De gronden circa 20 meter ten noordoosten van het bestemmingsvlak 'Agrarisch – Bedrijf' hebben de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4'. De vier nieuw te bouwen stallen (gedeeltelijk) en de opvang hemelwater (wadi) liggen binnen deze dubbelbestemming.



Uitsnede uit de verbeelding voorontwerp-bestemmingsplan Buitengebied, Midden Groningen

Hieronder worden de belangrijkste regels uit het voorontwerpbestemmingsplan samengevat, voor zover die relevant kunnen zijn voor het voornemen.

Artikel 3 Agrarisch - Bedrijf

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Agrarisch - Bedrijf' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

[...]

- c. een agrarisch bedrijf met een in hoofdzaak niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij';
- d. bedrijfswoningen met bijbehorende bouwwerken en overkappingen;

Met daaraan ondergeschikt:

- g. wegen en paden;
- h. groen-, nuts- en speelvoorzieningen;
- i. voorzieningen ten behoeve van het vasthouden, bergen, aan- en afvoeren van water;
- j. bijbehorende verhardingen, tuinen, erven en additionele voorzieningen.

[...]

3.2 Bouwregels

Bouwwerken ten dienste van deze bestemming worden gebouwd met inachtneming van de volgende bepalingen, waarbij bestaand is toegestaan;

3.2.1 Bedrijfsgebouwen en overkappingen

Voor het bouwen van bedrijfsgebouwen, bijbehorende bouwwerken en overkappingen gelden de volgende regels:

- a. gebouwen, bijbehorende bouwwerken en overkappingen ten behoeve van het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf zijn uitsluitend binnen een bouwvlak toegestaan;

[...]

- f. de maatvoering van bedrijfsgebouwen, bijbehorende bouwwerken of overkappingen voldoet voorts aan de eisen die in het volgende bouwschema zijn gesteld:

type bouwwerk	maximale oppervlakte	maximale goothoogte in meters	maximale bouwhoogte in meters	dakhelling in graden
bedrijfsgebouwen	bouwvlak bepalend	6	14	min 20° max 60°
bijbehorende bouwwerken en overkappingen	bouwvlak bepalend	6	14	min 20° max 60°

3.2.3 Intensieve veehouderij

Voor het bouwen van gebouwen, bijbehorende bouwwerken en overkapping voor niet-grondgebonden agrarische bedrijvigheid gelden de volgende regels:

- a. ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij' bedraagt de gezamenlijke staloppervlakte van de bedrijfsgebouwen en overkappingen ten behoeve van de niet-grondgebonden bedrijfsvoering uitsluitend de bestaande staloppervlakte, zoals opgenomen in Bijlage 8;
[In bijlage 8 is voor Vossenburg 1 een bestaande staloppervlakte van 12.347 m² opgenomen. Daarbij wordt vermeld: Getallen gebaseerd op bestaande vergunning, er is aanvraag herbouw na calamiteit]
- b. het bouwen van een bedrijfsgebouw ten behoeve van de opslag van producten, materieel en werktuigen is ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij' zowel voor grondgebonden als niet-grondgebonden bedrijfsactiviteiten toegestaan;
- c. voor het overige zijn voor de gronden met de aanduiding 'intensieve veehouderij' de bouwregels zoals opgenomen in 3.2.1 en 3.2.2 van toepassing.

3.2.4 Opslag binnen het bouwvlak

Voor het bouwen van opslag binnen het bouwvlak gelden de volgende regels:

- a. voedersilo's, kuilvoerplaten, sleufsilo's en voorzieningen ten behoeve van de opslag van mest zijn uitsluitend binnen een bouwvlak toegestaan;
- b. de maatvoering van een bouwwerk voldoet voorts aan de eisen die in het volgende bouwschema zijn gesteld:

type bouwwerk	maximale bouwhoogte in meters
voedersilo's	15
sleufsilo's en kuilvoerplaten	8
mestsilo's	8
overige mestopslag niet zijnde een mestsilo	2,5

[...]

3.2.7 Bouwwerken geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, met uitzondering van overkappingen, gelden de volgende regels:

- a. de maatvoering voldoet aan de eisen die in het volgende bouwschema zijn gesteld:

type bouwwerk	maximale bouwhoogte in meters		
	voorerf	achtererf	
		binnen bouwvlak	buiten bouwvlak
erf- en terreinafscheidingen	1	2	2
palen en masten (niet zijnde reclamemast)	8	12	8
overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde	niet toegestaan	5	2

3.3 Afwijken van de bouwregels

[...]

3.3.4 Intensieve veehouderij

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in 3.2.3 onder a en b voor het oprichten van nieuwe agrarische bedrijfsgebouwen of het aanwenden van bestaande agrarische bedrijfsgebouwen of het uitbreiden van bestaande gebouwen wat leidt tot een grotere vloeroppervlakte dan de bestaande vloeroppervlakte, indien deze omgevingsvergunning;

1. noodzakelijk is om tegemoet te komen aan aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van het milieu, of
2. ertoe strekt om het welzijn van de te houden dieren te vergroten door de netto voor het dier beschikbare leefruimte te vergroten;
3. mits het aantal te houden dieren zoals is vergund, niet toeneemt.

3.4 Gebruiksregels

3.4.1 Toegestaan gebruik

Tot een toegestaan gebruik van de gronden en bouwwerken met deze bestemming wordt gerekend:

- a. het opslaan van mest ten behoeve van het eigen agrarisch bedrijf;
[...].

3.4.2 Strijdig gebruik

Tot een strijdig gebruik van de gronden en bouwwerken met deze bestemming wordt gerekend:

- a. het gebruiken van meer dan één bouwlaag voor het houden van dieren;
[...]

3.6 Wijzigingsbevoegdheid

3.6.1 Wijzigen oppervlakte bouwvlak

Het bevoegd gezag kan met inachtneming van artikel 49.2, de bestemming 'Agrarisch - Bedrijf' wijzigen in die zin dat een bouwvlak kan worden vergroot, mits:

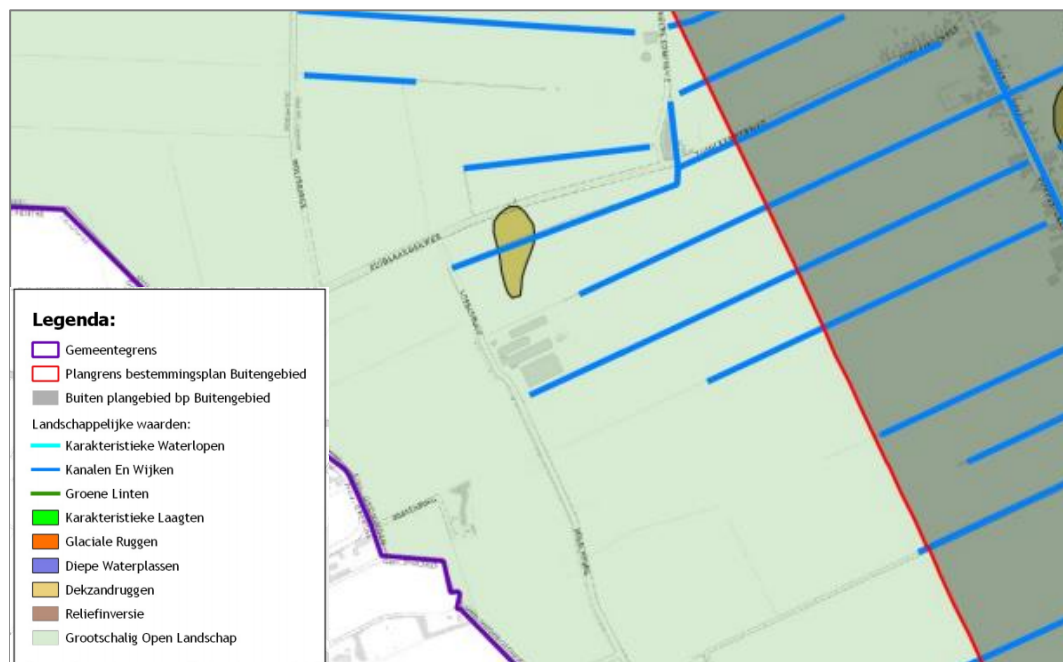
- a. de oppervlakte van het nieuwe bouwperceel niet meer bedraagt dan 2 ha;
- b. er zicht is op een langdurige vergroting van de productieomvang als gevolg van schaalvergroting of extensivering/verbreding van de bedrijfsactiviteiten en de noodzaak van de bedrijfsuitbreiding is aangetoond;
- c. de maatwerkmethode is toegepast onder begeleiding van een onafhankelijke of een bij de gemeente werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur;
- d. een erfinrichtingsplan is opgesteld waarbij in ieder geval rekening is gehouden met:
 1. de historisch gegroeide landschapsstructuur;
 2. de afstand tot andere ruimtelijke elementen;
 3. de infrastructurele ontsluiting toereikend is voor de bedrijfsontwikkeling;
 4. een evenwichtige ordening en in de omgeving passende maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen;
 5. het uitgangspunt dat voor de bedrijfsvoering niet meer in gebruik zijnde opstallen, met uitzondering van monumentale of karakteristieke gebouwen op het bouwperceel;
 6. het woon- en leefklimaat van direct omwonenden;
 7. het aspect nachtelijke lichtuitstraling.

Artikel 42 Waarde - Landschap

42.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Landschap' aangewezen gronden zijn behalve voor de daar voorkomende bestemmingen mede bestemd voor:

- a. de opbouw, het behoud en het herstel van landschappelijke en cultuurhistorische waarden in de gebieden zoals weergegeven op kaart in Bijlage 1, zoals:
 - [...]
 4. karakteristieke waterlopen en kanalen en wijken;
 - [...]
 6. het grootschalig open gebied;



Uitsnede uit Bijlage 1 – Kaart Landschap, omgeving Vossenburg 1

42.2 Gebruiksregels

42.2.1 Strijdig gebruik

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming, wordt gerekend:

- [...]
- b. voor de op kaart in Bijlage 1 aangewezen grootschalig open landschap:
 1. het gebruik van gronden ten behoeve van houtteelt, bosbouw, sierteelt, fruitteelt, boomteelt of overige opgaande meerjarige teeltvormen, alsmede bebossing en/of opgaande beplanting anders dan ten behoeve van erfbeplanting, wegbeplanting, schuilgelegenheid voor vee, tenzij ter plaatse van de aanduiding 'fruitteelt' of de bestemmingen 'Bos', 'Groen' en 'Natuur', in welk geval de bestaande bebossing en opgaande beplanting is toegestaan.
- d. voor de op kaart in Bijlage 1 aangewezen karakteristieke waterlopen en kanalen en wijken:
 1. het verleggen of dempen van een waterloop;
 2. het wijzigen van het profiel van een waterloop.

[...]

Artikel 39 Waarde - Archeologie 4

39.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Archeologie 4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor

- het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van de gronden.

39.2 Bouwregels

39.2.1 Omgevingsvergunning voor het bouwen

Voor bouwwerken met een oppervlakte groter dan 200 m² waarbij de bodem dieper dan 40 centimeter onder maaiveld wordt geroerd, moet alvorens een omgevingsvergunning voor het bouwen wordt verleend, door de aanvrager een rapport worden overgelegd waarin:

- a. de archeologische waarden van de gronden die blijkens de aanvraag kunnen worden verstoord in voldoende mate zijn vastgesteld; en
- b. in voldoende mate is aangegeven op welke wijze de archeologische waarden worden bewaard en/of gedocumenteerd.

39.2.2 uitzondering onderzoeksplicht

Het bepaalde in lid 39.2.1 is niet van toepassing, indien het bouwplan betrekking heeft op één of meer van de volgende activiteiten of bouwwerken:

- a. vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte niet wordt uitgebreid en waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering;
- b. een bouwwerk met een oppervlakte van ten hoogste 200 m²;
- c. een bouwwerk dat kan worden geplaatst zonder graafwerkzaamheden dieper dan 40 cm uit te voeren.
- d. betrekking hebben op het aanleggen van graven of werkzaamheden ten behoeve van een begraafplaats.

39.2.3 Voorwaarden omgevingsvergunning voor het bouwen

Indien uit het in lid 39.2.1 genoemde rapport blijkt dat de archeologische waarden van de gronden door het verlenen van de omgevingsvergunning voor het bouwen zullen worden verstoord, kunnen één of meerdere van de volgende voorwaarden worden verbonden aan de omgevingsvergunning voor het bouwen:

- a. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor de archeologische waarden in de bodem kunnen worden behouden;
- b. de verplichting tot het doen van opgravingen;
- c. de verplichting de werken of werkzaamheden die leiden tot de bodemverstoring, te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij de vergunning te stellen kwalificaties.

39.3 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

39.3.1 Vergunningplichtige werken en werkzaamheden

Voor de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden is ongeacht het bepaalde in de regels bij de andere op de gronden van toepassing zijnde bestemmingen een omgevingsvergunning vereist:

- a. het ontgronden, afgraven, afplaggen, egaliseren en ophogen van gronden;

- b. het woelen, mengen, diepploegen of ontginnen van gronden of een naar de aard daarmee gelijk te stellen grondbewerking dieper dan 40 centimeter;
- c. het dempen, graven, verdiepen of verbreden van watergangen en waterpartijen;
- d. het uitvoeren van werkzaamheden aan oevers en kaden;
- e. het planten van bomen, of het rooien van bomen waarbij stobben worden verwijderd;
- f. het aanleggen van ondergrondse energie-, transport- en of communicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;
- g. het verlagen van het grondwaterpeil;

39.3.2 Uitzondering vergunningplicht

Het bepaalde in lid 39.3.1 is niet van toepassing op werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden die:

- a. het normale onderhoud betreffen;
- b. de aanleg van drainage betreffen;
- c. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van dit plan;
- d. in het kader van archeologisch onderzoek en het doen van opgravingen worden uitgevoerd, mits verricht door een daartoe bevoegde instantie;
- e. niet dieper gaan dan 40 cm beneden het maaiveld of een kleinere oppervlakte dan 200 m² beslaan.
- f. betrekking hebben op het aanleggen van graven of werkzaamheden ten behoeve van een begraafplaats.

39.3.3 Voorwaarden omgevingsvergunning

Een vergunning als bedoeld in 39.3.1 wordt slechts verleend indien:

- a. op basis van archeologisch onderzoek door een daartoe bevoegde instantie is aangetoond dat geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn, of;
- b. op basis van archeologisch onderzoek door een daartoe bevoegde instantie is aangetoond dat de archeologische waarden door de werken en/of werkzaamheden niet onevenredig worden geschaad, of;
- c. één of meer van de volgende voorwaarden in acht genomen wordt:
 - 1. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor de archeologische waarden in de bodem kunnen worden behouden;
 - 2. de verplichting tot het doen van opgravingen;
 - 3. de verplichting de werken of werkzaamheden die leiden tot bodemverstoring, te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van archeologische monumentenzorg die voldoet aan door het bevoegd gezag bij de vergunning te stellen kwalificaties;
- d. Indien het bevoegd gezag voornemens is om aan de vergunning voorwaarden te verbinden als bedoeld in 39.3.3 sub c, wordt een archeologische deskundige om advies gevraagd.

Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020

(enkele passages uit de visie die relevant zijn voor het voornemen)

Hoofdstuk 14 – Vitale landbouw

Groningen is een landbouwprovincie. Zo'n 80% van het landoppervlak is agrarische grond. De landbouwsector heeft voor een groot deel onze karakteristieke landschappen gevormd en is van groot belang voor de plattelandseconomie. De landbouwsector zit in een transitie. Agrarische ondernemers worden vandaag de dag sterk uitgedaagd om marktgericht en milieubewuster te produceren, en om oog te hebben voor natuur en landschap, diervriendelijk produceren en andere maatschappelijke belangen. Het mede door hen gevormde cultuurlandschap staat ook onder druk door schaalvergroting. Er is een toenemende vraag naar de productie van (diervriendelijk en biologisch geproduceerd) voedsel en groene grondstoffen. Ook wordt productie voor andere sectoren (biobased economy) steeds belangrijker.

Schaalvergroting en modernisering van de landbouw, hoe belangrijk ook voor de plattelandseconomie, kan op gespannen voet staan met onze landschaps- en natuurdoelen en andere maatschappelijke wensen. Om die reden is overleg en maatwerk van belang. Wij hebben hiervoor twee werkwijzen: de Bouwblok op maatmethode en het Groninger Verdienmodel die we hierbij toepassen. Wij willen hiermee verschillende doelen in harmonie te brengen.

Wij staan voor de duurzame ontwikkeling van de landbouw. De verduurzaming van de landbouw zien wij nadrukkelijk als een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de sector en de maatschappelijke omgeving. Ons beleid is deels generiek beleid voor de gehele agrarische sector.

De verdere ontwikkeling en versterking van de biologische sector ondersteunen wij de komende jaren extra. Ook stimuleren wij innovatieve projecten die een impuls kunnen geven aan de duurzame ontwikkeling van de landbouw. Voor een deel doen we dit in Noord-Nederlands verband, onder de vlag van de AgroAgenda Noord-Nederland. In de komende jaren willen wij daarnaast met een gericht stimuleringsprogramma de biologische sector in Groningen versterken.

14.1 Agrarische bouwpercelen

De meeste Groningse landbouwbedrijven zijn akkerbouw en melkveehouderijbedrijven. Wij willen waar dat goed is in te passen, schaalvergroting van deze bedrijven mogelijk maken en een ontwikkeling naar een duurzame landbouw stimuleren. Ons beleid voor agrarische bouwpercelen geldt voor akkerbouw- en melkveehouderij- en intensieve veehouderijbedrijven, tenzij uitdrukkelijk anders is bepaald.

[...]

14.1.2 Schaalvergroting landbouw

Wij willen schaalvergroting van agrarische bedrijven landschappelijk zorgvuldig inpassen en dit hand in hand laten gaan met een verduurzaming van de sector.

Voor het vergroten van bestaande bouwblokken tot een omvang groter dan 1 ha, of het toekennen van nieuwe bouwblokken, geldt dat de maatwerkmethode moet worden toegepast. De toepassing van deze methode kan in beginsel niet leiden tot een agrarisch bouwperceel groter dan twee hectare.

Een nieuw agrarisch bouwperceel of vergroting van een agrarisch bouwperceel tot een omvang groter dan 2 hectare is alleen toegestaan indien voor dat bouwperceel de maatwerkmethode is gevolgd en het bouwperceel bovendien ten dienste staat aan een bedrijf dat voldoet aan het Groninger Verdienmodel. Dit model is ontwikkeld om te bepalen of een (melkrundveehouderij) bedrijf en de bedrijfsvoering daadwerkelijk bijdragen aan verduurzaming van de sector. Met de toepassing van het GVM is een groot provinciaal belang gediend. Om een uniforme toepassing en handhaving van het GVM te bewerkstelligen, is het verlenen van de omgevingsvergunning voorbehouden aan Gedeputeerde Staten. De gemeente kan vervolgens voorzien in een bouwperceel dat correspondeert met de door Gedeputeerde Staten verleende omgevingsvergunning. De toepassing van het GVM kan nooit leiden tot een agrarisch bouwperceel groter dan 4 ha. Voor de toepassing van de maatwerkmethode en het GVM hebben wij regels opgenomen in de Omgevingsverordening (titel 2.8).

Maatwerkmethode

Om uitbreidingsplannen sneller, beter en toekomstgerichter te realiseren en deze zo optimaal landschappelijk in te passen, moet bij vergrotingen van bestaande agrarische bouwblokken boven de 1 ha de maatwerkmethode worden gevolgd. Dit houdt in dat betrokken partijen (de gemeente, de ondernemer en eventueel diens adviseur, alsmede één of meer onafhankelijke deskundigen) de planvorming voor de uitbreiding gezamenlijk oppakken en daarbij in elk geval rekening houden met een aantal ruimtelijke randvoorwaarden. Deze voorwaarden zijn opgenomen in de Omgevingsverordening.

Groninger Verdienmodel (GVM)

Het GVM stimuleert de landbouwsector om inspanningen te verrichten die de landbouw in Groningen sterker, het landschap mooier en schoner maken met aandacht voor de bescherming van de biodiversiteit. Dit doen we in dialoog met onder meer de sector en de omgeving. Door extra inspanningen te verrichten ten behoeve van de verduurzaming van het landbouwbedrijf en bedrijfsvoering, kan een agrarische ondernemer ruimte voor bedrijfsuitbreiding 'verdienen', in die zin dat het bedrijf een agrarisch bouwperceel groter dan 2 ha kan worden toegekend tot maximaal 4 ha. Als er geen overeenstemming wordt bereikt dat deze inspanningen geleverd zullen worden, is uitbreiding boven de 2 ha niet mogelijk.

Het resultaat van de toepassing van de maatwerkmethode zal in de regel zijn, dat een bouwperceel met inachtneming van het overeengekomen erfinrichtingsplan kan worden uitgebreid. Het resultaat kan echter ook zijn, dat het ingediende bouwplan in beperkte(re) mate, of in het uiterste geval, geheel niet kan worden uitgebreid. Lokale omstandigheden alsmede het landschappelijk profiel zullen doorgaans aan de basis staan van de werkelijke uitbreidingsmogelijkheden of onmogelijkheden.

Wij achten het van groot belang dat gemeenten zich ten behoeve van de besluitvorming over agrarische schaalvergroting laten adviseren door een deskundige instantie.

Wij vragen gemeenten bij schaalvergroting in de buurt van stikstofgevoelige gebieden rekening te houden met de externe werking van schaalvergroting op die gebieden.

Op kaart 2 is een indicatie gegeven hoe wij op gebiedsniveau de maximale schaalvergrotingsmogelijkheden hebben ingeschat. Welke werkelijke ontwikkelruimte per agrarisch bedrijf kan worden geboden zal echter uiteindelijk het resultaat zijn van de maatwerkmethode. Dit kan zowel meer als minder ontwikkelruimte zijn. Bij de

maatwerkmethode wordt onder meer de gemeente betrokken. Een mogelijke bevinding van de gemeente dat de bedrijfsomvang niet inpasbaar is in de omgeving, zullen wij als een zwaarwegend advies betrekken bij ons uiteindelijke oordeel. De gewenste uitbreiding van het bouwblok bepaalt uiteindelijk welke regels van toepassing zijn. Deze zijn hieronder in drie categorieën weergegeven.

[...]

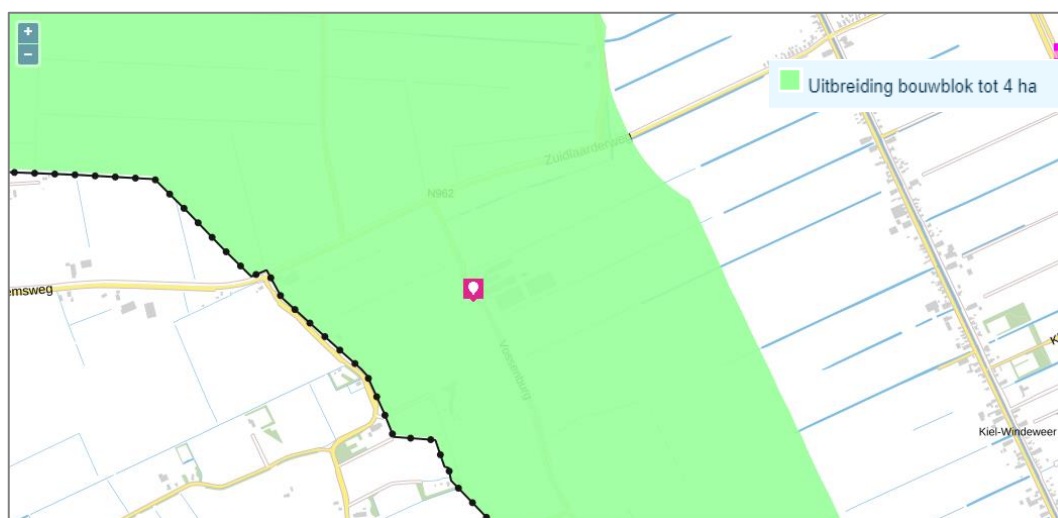
14.1.2.3 Uitbreiding bouwblok tot 4 ha

Op kaart 2 is een indicatie gegeven in welke gebieden uitbreiding van het bouwblok van tot maximaal 4 ha van toepassing is. Welke werkelijke ontwikkelruimte per agrarisch bedrijf kan worden geboden zal echter uiteindelijk het resultaat zijn van de maatwerkmethode.

In bepaalde gebieden in onze provincie is de grootschalige landbouw sterk vertegenwoordigd en zijn geen stedelijke gebieden en weinig kwetsbare landschapselementen en structuren gelegen. In deze gebieden bieden wij meer ruimte voor schaalvergroting van landbouwbedrijven dan in de rest van onze provincie. Vooralsnog betreft dit alleen de melkrundveehouderijbedrijven. Wij bieden ontwikkelruimte tot maximaal 4 ha als aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- via maatwerkmethode blijkt dat het bouwblok landschappelijk inpasbaar is en
- via het Groninger Verdienmodel (GVM) is duidelijk geworden dat voldoende wordt geïnvesteerd in duurzaamheid.

[...]



Omgevingsvisie provincie Groningen – Kaart 2 – Schaalvergroting landbouw

14.2 Intensieve veehouderij

Intensieve veehouderij definiëren wij als agrarische bedrijfsvoering, zelfstandig of als neventak, gericht op het geheel of nagenoeg geheel in gebouwen houden van varkens, pluimvee, vleeskalveren en pelsdieren, met uitzondering van het biologisch houden van dieren overeenkomstig de Landbouwkwaliteitswet.

Vanaf 1 januari 2019 staan wij geen uitbreiding van bestaande intensieve veehouderij meer toe. Het verbod op nieuwvestiging blijft gehandhaafd. De uitoefening van intensieve veehouderij, het gebruik van stallen en de bouw van stalruimte voor intensieve veehouderij doen grote afbreuk aan de belevingswaarde van de leefomgeving. Dat geldt niet alleen voor

de nabije omgeving van steden en dorpen, toeristische routes of natuurgebieden, maar overall. Een uitzondering hierop kunnen gemeenten maken voor vergroting van de stalvloeroppervlakte die noodzakelijk is om tegemoet te komen aan aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van het milieu en/of die ertoe dient om het welzijn van de te houden dieren te vergroten door de netto voor het dier beschikbare leefruimte te vergroten. Het aantal te houden dieren mag daarbij niet toenemen.

Omgevingsverordening provincie Groningen

De Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 is op 1 juni 2016 vastgesteld door Provinciale Staten. Daarna is de verordening meerdere keren gewijzigd. Hieronder worden de belangrijkste regels uit Titel 2.8 'Agrarische Ontwikkelingsmogelijkheden' van de geconsolideerde versie (februari 2019) van de Omgevingsverordening samengevat, voor zover die relevant kunnen zijn voor het voornemen. Op 26 november 2019 is een ontwerp bekendgemaakt, maar de voorgenomen wijzigingen zijn niet van belang voor het voornemen.

Artikel 2.25 – Begripsbepalingen (onder e, i, l, m, r en t)

bestaande stalvloeroppervlakte: gezamenlijke vloeroppervlakte van de stalruimtes waarin dieren worden gehouden, en de hiermee onlosmakelijk verbonden ruimtes waaronder gang- en looppaden, zoals op het tijdstip van de inwerkingtreding van deze verordening aanwezig of in uitvoering is of gerealiseerd kan worden op grond van een bouw- of omgevingsvergunning, met uitzondering van stalvloeroppervlakte die gerealiseerd is zonder bouw- of omgevingsvergunning en die in strijd is met het op dat tijdstip geldende bestemmingsplan of de geldende beheersverordening, inclusief de overgangsbepalingen van dat bestemmingsplan of die beheersverordening;

erfinrichtingsplan: een plan waarin met toepassing van de maatwerkmethode in overleg met de betrokken belanghebbende de omvang, situering en ruimtelijke inrichting en de landschappelijke inpassing van een project binnen een plangebied zijn vastgelegd;

intensieve veehouderij: agrarische bedrijfsvoering, zelfstandig of als neventak, gericht op het geheel of nagenoeg geheel in gebouwen houden van varkens, pluimvee, vleeskalveren en vleesstieren alsmede pelsdieren, met uitzondering van het biologisch houden van dieren overeenkomstig de geldende biologische regelgeving;

maatwerkmethode: methode van overleg via keukentafelgesprekken met als doel overeenstemming te bereiken over de omvang, situering en inrichting van een project binnen een plangebied;

uitbreiding agrarisch bouwperceel: uitbreiding van een bestaand agrarisch bouwperceel direct aangrenzend aan een bestaand agrarisch bouwperceel;

voorwaardelijke verplichting: regel in het bestemmingsplan die bepaalt dat het gebruik van gronden en bouwwerken slechts is toegestaan onder de voorwaarde dat maatregelen dan wel voorzieningen zijn getroffen en in stand worden gehouden;

Artikel 2.26.1 lid 1 – Concentratie van bebouwing binnen bouwperceel

Een bestemmingsplan stelt regels op grond waarvan agrarische bedrijfsbebouwing en voorzieningen voor mestopslag en opslag van veevoer worden geconcentreerd binnen een op de verbeelding van het bestemmingsplan aangewezen bouwperceel.

Artikel 2.26.4 – Uitbreiding van agrarische bouwpercelen tot 4 hectare

1. (...) een bestemmingsplan [kan] voorzien in een agrarisch bouwperceel met een omvang tussen 2 en 4 hectare, als Gedeputeerde Staten op grond van artikel 3.1, aanhef en

onder b, van het Besluit omgevingsrecht een omgevingsvergunning hebben verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3, van de Wabo, voor uitbreiding van een agrarisch bedrijf die een bouwperceel met een omvang groter dan 2 hectare vergt, [...]

2. Bij het erfinrichtingsplan behorend bij het bestemmingsplan bedoeld in het eerste lid, wordt rekening gehouden met achtereenvolgens:
 - a. de historisch gegroeide landschapsstructuur;
 - b. de afstand tot ruimtelijke elementen;
 - c. een evenwichtige ordening en in de omgeving passende maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen;
 - d. het uitgangspunt dat voor de bedrijfsvoering niet meer in gebruik zijnde opstallen, met uitzondering van monumentale of karakteristieke gebouwen op het bouwperceel worden gesloopt;
 - e. het woon- en leefklimaat van direct omwonenden;
 - f. het aspect nachtelijke lichtuitstraling.

Artikel 2.26.6 - Borging uitvoering erfinrichtingsplan

Een bestemmingsplan (...) stelt regels die bewerkstelligen dat:

- a. de agrarische bedrijfsbebouwing en opslagvoorzieningen, geen bouwwerken zijnde, slechts overeenkomstig het erfinrichtingsplan worden gebouwd en aangelegd; en
- b. de aanleg en instandhouding van de in het erfinrichtingsplan opgenomen erfbeplanting wordt geborgd in de vorm van een voorwaardelijke verplichting in het bestemmingsplan of al voorwaarde bij een omgevingsvergunning.

Artikel 2.29.1 - Nieuwvestiging en uitbreiding hoofd- en neventak intensieve veehouderij niet toegestaan

Een bestemmingsplan voorziet niet in nieuwvestiging van een hoofd- of neventak intensieve veehouderij noch in uitbreiding van de bestaande staloppervlakte voor intensieve veehouderij.

Artikel 2.29.2 - Uitbreiding ten behoeve van aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van milieu en/of ten behoeve van dierenwelzijn

In afwijking van artikel 2.19.1 kan in een bestemmingsplan aan het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid worden toegekend om een omgevingsvergunning te verlenen voor uitbreiding van de bestaande stalvloeroppervlakte voor intensieve veehouderij, als in de planregels in de vorm van voorwaarden is geborgd dat deze uitbreiding:

- a. noodzakelijk is om tegemoet te komen aan aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van het milieu, of
- b. bijdraagt aan verbetering van het welzijn van de te houden dieren doordat zij netto meer leefruimte tot hun beschikking hebben;

mits het aantal te houden dieren zoals is vergund niet toeneemt.

Artikel 2.29.6 - Rechtstreeks werkende regels vanaf 1 januari 2019

1. Vanaf 1 januari 2019 is het verboden om een hoofd- of neventak intensieve veehouderij te starten. Ook is het verboden om de bestaande stalvloeroppervlakte voor intensieve veehouderij uit te breiden.


2. Het eerste lid is niet van toepassing op het verlenen en gebruik maken van een omgevingsvergunning voor het oprichten van nieuwe agrarische bedrijfsgebouwen of het aanwenden van bestaande agrarische bedrijfsgebouwen of het uitbreiden van bestaande gebouwen die leidt tot een grotere stalvloeroppervlakte dan de bestaande stalvloeroppervlakte, indien deze omgevingsvergunning
 - a. noodzakelijk is om tegemoet te komen aan aangescherpte wettelijke eisen op het gebied van het milieu; of
 - b. ertoe strekt om het welzijn van de te houden dieren te vergroten door de netto voor het dier beschikbare leefruimte te vergroten;mits het aantal te houden dieren zoals is vergund niet toeneemt.

Artikel 2.30 - Gestapeld houden van vee

Een bestemmingsplan stelt regels die erin voorzien dat binnen gebouwen voor een agrarisch bedrijf ten hoogste één bouwlaag gebruikt mag worden voor het houden van dieren.

Nota bene:

De regels over de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen zijn van overeenkomstige toepassing op omgevingsvergunningen waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan wordt afgeweken.



Jufferenwal 30
Postbus 432
8000 AK Zwolle

t (088) 236 8 236
e info@rombou.nl
i www.rombou.nl
