



gemeente
Haarlemmermeer

raadsvoorstel

Onderwerp	Vaststelling Notitie Reikwijdte en Detailniveau Opwaardering Nieuwe Bennebroekerweg
Portefeuillehouder	drs. Marja Ruigrok
Steller	Peter van Halteren / Gerjan Beijer
Collegevergadering	7 september 2021
Raadsvergadering	.
Raadsvoorstelnummer	2021

1. Voorstel Collegebesluit(en)

Het college besluit de raad voor te stellen om:

1. in te stemmen met de Nota van Beantwoording van Zienswijzen Notitie Reikwijdte en Detailniveau Opwaardering Nieuwe Bennebroekerweg;
2. de Notitie Reikwijdte en Detailniveau Opwaardering Nieuwe Bennebroekerweg vast te stellen.

2. Samenvatting

Op 12 maart 2021 hebben de provincie Noord-Holland, gemeente Haarlemmermeer en Vervoerregio Amsterdam een samenwerkingsovereenkomst (2020.0000440) getekend om gezamenlijk te werken aan het verbeteren van de doorstroming en verkeersveiligheid van de Nieuwe Bennebroekerweg en Bennebroekerweg tussen A4 en N205. Om de verbreding van deze volledige weg mogelijk te maken is - uitgaande van vigerende wetgeving - een nieuw bestemmingsplan nodig en moet de procedure van een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden gevolgd. De Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) is de eerste stap hiervoor. De concept NRD is op 20 mei 2021 zes weken ter inzage gelegd om de omgeving te informeren en eenieder de mogelijkheid te geven een reactie in te dienen over wat in de m.e.r. te onderzoeken. Op basis van de ontvangen reacties is een Nota van Beantwoording van Zienswijzen opgesteld. Op basis van de binnengekomen zienswijzen en nieuwe eigen inzichten worden er wijzigingen aangebracht in de NRD. In een overzichtstabel staat per onderwerp vermeld wat er gewijzigd is. Wijzigingen in lay-out, interpuncties, en dergelijk zijn niet in de tabel opgenomen.

De gemeente Haarlemmermeer - eigenaar en beheerder van de Nieuwe Bennebroekerweg - stelt als bevoegd gezag beide documenten vast.

3. Uitwerking

3.1 Wat willen we bereiken?

Op 12 maart 2021 hebben de provincie Noord-Holland, de gemeente Haarlemmermeer en de Vervoerregio Amsterdam een samenwerkingsovereenkomst (2020.0000440) getekend om gezamenlijk te werken aan het verbeteren van de doorstroming en verkeersveiligheid van de Nieuwe Bennebroekerweg tussen de A4 en de N205. Dat is niet alleen nodig vanwege de bestaande doorstromings- en veiligheidsproblemen op de weg, maar ook omdat door de verdere groei van Hoofddorp en Nieuw-Vennep en andere (ruimtelijke) ontwikkelingen het verkeer zal toenemen. Voor dit project wordt momenteel een gecombineerde verkenning en planstudie uitgevoerd om rond deze jaarwisseling te komen tot een voorkeursalternatief. Om de verbreding van deze weg mogelijk te maken is, uitgaande van vigerende wetgeving, een nieuw bestemmingsplan nodig en moet de procedure van een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden gevolgd. De bestemmingsplan- en m.e.r.-procedure wordt in een volgende projectfase, dus na het vaststellen van het voorkeursalternatief door de drie samenwerkende partijen, doorlopen. De NRD hoort bij de eerste stap van de m.e.r.-procedure en beschrijft welke onderzoeken plaatsvinden, op welke manier het onderzoek zal plaatsvinden en waarop de mogelijke alternatieven op zullen worden beoordeeld.

Het onderzoek kijkt naar de verbreding van de weg naar maximaal 2x2 rijstroken. Ook wordt onderzoek gedaan naar aanpassingen van rotondes en kruispunten en de exacte ligging op sommige trajectdelen. Daarnaast worden de bestaande rotondes Molenaarslaan en Deltaweg betrokken in deze studie gezien de korte afstand van deze rotondes tot de Nieuwe Bennebroekerweg zodat auto's, fietsers en voetgangers veiliger en sneller deze locaties kunnen passeren. De aanleg van een goede landbouwroute en fietsstructuur langs of over de Bennebroekerweg tussen Spoorlaan en Nelson Mandeladreef is onderdeel van deze studie. Het voorkeursalternatief van de Nieuwe Bennebroekerweg maakt toekomstige ontwikkelingen voor optimalisatie van de fietsstructuur over de Nieuwe Bennebroekerweg waarover nu nog geen besluiten zijn genomen ruimtelijk niet onmogelijk. Ook wordt in de studie, bijvoorbeeld in de modelberekeningen voor de kruispunten en in de ruimtelijke reserveringen, rekening gehouden met een eventuele komst van Hoogwaardig Openbaar Vervoer langs en over de Nieuwe Bennebroekerweg. Onderzocht wordt of in het project hiervoor voorinvesteringen nodig zijn. In de NRD vindt onderzoek plaats naar verschillende varianten, waaronder een variant die raakt aan PARK21. Dit stemmen we af met de plannen voor PARK21. PARK21 kent een eigen (m.e.r.) procedure en afweging. Als vanuit het project Nieuwe Bennebroekerweg aanpassingen gewenst zijn aan de plannen voor PARK21 (bijvoorbeeld als de keuze op een zuidelijke ligging valt die deels door PARK21 gaat), leggen wij dit met een afweging voor aan de gemeenteraad.

3.2 Welk doel wordt nagestreefd?

Op basis van de NRD worden onderzoeken gedaan. De uitkomsten van deze onderzoeken moeten het mogelijk maken rond de jaarwisseling een voorkeursalternatief te kiezen voor het oplossen van de problemen. Deze voorkeursaanpak wordt uiteindelijk in een volgende projectfase in een ruimtelijk plan (bestemmingsplan) vastgelegd waar ook, op basis van de NRD een m.e.r.-procedure, resulterend in een milieueffectrapportage voor wordt doorlopen. De zienswijzen op de NRD hebben niet geleid tot extra onderzoek of aanpassingen van de lopende onderzoeken.

3.3 Wat gaan we daarvoor doen?

De uitvoering van de gezamenlijke verkenning en planstudie voor de Opwaardering van de Nieuwe Bennebroekerweg is met partijen overeengekomen in een samenwerkingsovereenkomst. In deze samenwerkingsovereenkomst is het opstellen en

vaststellen van de NRD beschreven. Deze besluitvormingsstap is met andere woorden een logisch gevolg van de op 12 maart 2021 ondertekende samenwerkingsovereenkomst.

Beoordelen zienswijzen

De concept NRD is op 18 juni 2021 ter inzage gelegd om de omgeving te informeren over het voorgenomen project en eenieder de mogelijkheid te geven een reactie in te dienen over wat in de milieueffectrapportage moet worden onderzocht. Reacties kunnen gaan over de mogelijke oplossingsrichtingen (alternatieven en varianten, de reikwijdte) en op welke manier het onderzoek moet plaatsvinden (de effecten die worden onderzocht en hoe het onderzoek zal plaatsvinden, het detailniveau). De inzagetermijn bedroeg zes weken vanaf 20 mei 2021 tot en met 30 juni 2021. Op basis van de ontvangen reacties is een Nota van Beantwoording van Zienswijzen opgesteld, waarin alle vragen en reacties zijn opgenomen en daarbij een antwoord is gegeven en is aangegeven of dit leidt tot aanpassing van de concept NRD of niet. Deze Nota van Beantwoording van Zienswijzen wordt ook gepubliceerd, zodat indieners van zienswijzen daar kennis van kunnen nemen. Uiteindelijk zijn dertien zienswijzen ingediend, waarbij één partij een aanvullende reactie heeft ingediend die wij als twee zienswijzen behandelen. Een aantal zienswijzen is zeer uitvoerig in de argumentatie en geven zelfs enkele oplossingsrichtingen mee. De rode draad van aandachtspunten richt zich op de volgende zaken:

- geluidbelasting en luchtkwaliteit;
- helderheid over de keuze bevoegd gezag;
- relatie met het bestemmingsplan en de MER van project PARK21;
- sluisverkeer naar Zwaanshoek en de Rijnlanderweg;
- uitwerking van kruispunten en langzaam verkeer routes;
- inpassing van hoogwaardig openbaar vervoer (HOV);
- volledigheid van de verkeerscijfers;
- de landschappelijke inpassing van de weg;
- externe veiligheid, waaronder route gevaarlijke stoffen en buisleidingen.

Een groot deel van de zienswijzen over bovengenoemde aandachtspunten leidt niet tot een wijziging van de NRD. Dit betekent niet dat het project er geen rekening mee houdt. In de beantwoording is duidelijk aangegeven wat binnen het project met de aandachtspunten wordt gedaan.

Ook zijn er zienswijzen die ingaan op een aantal fouten in de NRD met betrekking tot de afbeeldingen en kaarten. Hier ontbraken nog verduidelijkende legenda's en klopte de nummering van de trajectdelen niet met eerder gecommuniceerde kaarten. Onderstaand overzicht geeft een beeld van de wijzigingen voor de definitieve NRD:

Aanpassingen:	
1b.	In tabel 6.1 wordt voor verkeer 'bereikbaarheid' naast auto, fiets en Openbaar Vervoer ook landbouwverkeer toegevoegd
1e.	De verschillen in de kaartjes uit de NRD en de bijlage worden eenduidig gemaakt en dus aangepast zodat ze niet meer verschillen. De volgorde van de deeltrajecten loopt in de NRD en de bijlages nu van west naar oost met een nummering van 1 tot en met 6.
2b.	Onder 5.1.2 is de volgende tekst toegevoegd: Als blijkt bij de beoordeling van de alternatieven dat er (wettelijk) aanleiding is om (aanvullende) maatregelen voor verkeershinder op te nemen, wordt in een nadere uitwerking een eerste indicatie van deze maatregelen benoemd.

4a.	De NRD wordt definitief na vaststelling door de gemeenteraad en krijgt ook de datum van dit vaststellingsmoment. De datum wordt hierop aangepast en krijgt de nieuwe definitieve datum van de dag dat de NRD wordt vastgesteld door de gemeenteraad van Haarlemmermeer.
4b.	De NRD wordt aangepast met de gemeente Haarlemmermeer als toekomstig bevoegd gezag. In de concept NRD was deze keuze nog niet gemaakt. Met name paragraaf 4.1.1. in de NRD is hiervoor tekstueel gewijzigd.
4f.	Op de factsheets in de bijlage zijn de globale legenda's toegevoegd waardoor duidelijk wordt wat de lijnen en vlakjes / cirkels betekenen.
4i.	Ook worden in de factsheets 'aanbevelingen' in de bijlage gewijzigd en hernoemd als samenvatting. Ook de teksten zijn nu samenvattend in plaats van aanbevelend.

Na vaststelling van de Nota van Beantwoording van de zienswijzen en de aangepaste NRD door de gemeenteraad is de NRD definitief. Naast geluiden van zorg waren er ook partijen die graag zien dat de doorstroming en veiligheid op de Nieuwe Bennebroekerweg snel verbetert en we voortvarend doorgaan om te komen tot een voorkeursalternatief.

3.4 Wat mag het kosten?

Aan de uitvoering van dit voorstel zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen kosten verbonden. In de samenwerkingsovereenkomst waar de NRD onderdeel van is zijn afspraken gemaakt over de kostenverdeling gedurende de uitvoering van de gecombineerde verkenning en planstudie. Tevens is een bandbreedte aangegeven van de indicatieve kosten van de realisatie van de opwaardering op basis van een aantal mogelijke uitwerkingen en is er zicht op financiering daarvan vanwege bijdragen vanuit de drie samenwerkende partijen. De thans lopende verkenning- en planstudie zal nader zicht geven op het voorkeursalternatief en de daarmee gemoeide kosten. Op basis van de inzichten uit deze projectfase zullen over de bekostiging en verdeling tussen de partijen in een nadere overeenkomst tussen de partijen, bij aanvang van een volgende projectfase, definitieve afspraken worden gemaakt.

3.5 Wie is daarvoor verantwoordelijk?

Conform de vigerende samenwerkingsovereenkomst wordt de huidige projectfase door drie partijen samengesteld projectteam uitgevoerd. De samenwerkingsovereenkomst beschrijft de governance van het project, waarin bestuurders van de drie partijen een gezamenlijk bestuurlijk overleg vormen. Dit bestuurlijke overleg komt tot overeenstemming over de behaalde projectresultaten, waarna deze projectresultaten aan de respectievelijke besturen en/of raden van de samenwerkende partijen worden aangeboden voor besluitvorming. Deze verantwoordelijkheid in deze projectfase ten aanzien van de behaalde projectresultaten, laat onverlet de eigenstandige verantwoordelijkheid van de gemeente Haarlemmermeer in haar rol als bevoegd gezag in de bestemmingsplan- en m.e.r.-procedure. Vanwege deze verantwoordelijkheid besluit de raad thans over de NRD en de zienswijzen. Het college is verantwoordelijk voor de verdere uitvoering van de vervolgstudies. Binnen het college is de wethouder Verkeer en Vervoer het eerste aanspreekpunt.

3.6 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?

De op 12 maart 2021 getekende samenwerkingsovereenkomst gecombineerde verkenning en planstudie opwaardering Nieuwe Bennebroekerweg is voorafgegaan door een op 2 oktober 2020 getekende intentieovereenkomst (2020.0002343). Het communicatie- en participatieplan (X.2021.03334) is op 19 mei 2021 ter informatie aan de raad toegestuurd.

3.7 Wanneer en hoe zal de raad/het college over de voortgang worden geïnformeerd?

Wij informeren de raad over de verdere voortgang in de voortgangsrapportages Mobiliteit of met een brief en bij de keuze van het Voorkeursalternatief.

3.8 Wat betekent dit voor de Metropoolregio Amsterdam (MRA)?

Het project wordt in samenwerking met de Vervoerregio Amsterdam uitgevoerd. Het verbreden van de Nieuwe Bennebroekerweg maakt het mogelijk om in Haarlemmermeer ongeveer 11.000 woningen te bouwen. Daarmee dragen wij bij aan de regionale woningbouwopgave van de MRA, evenals de woondeal van het Rijk.

4. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris, de burgemeester,

drs. Carel Brugman

Marianne Schuurmans-Wijdeven

Bijlage(n):

- Nota van Beantwoording van zienswijzen
- Definitieve Notitie Reikwijdte en Detailniveau Opwaardering Nieuwe Bennebroekerweg

OPLEGNOTITIE

Onderwerp: vaststelling Notitie Reikwijdte en Detailniveau Opwaardering Nieuwe Bennebroekerweg

Nummer	
Versie	1
Thema	Verkeer en mobiliteit
Indiener	drs. Marja Ruigrok
Steller	Peter van Halteren
Verzoek portefeuillehouder	De raad voor te stellen dit raadsvoorstel ter bespreking en besluitvorming te agenderen.
Beslispunten voor de raad	1. in te stemmen van de nota van beantwoording zienswijzen NRD 2. de NRD definitief vast te stellen
Overwegingen portefeuillehouder m.b.t. proces	
Proces formele besluitvorming afronden vóór (wettelijk vereiste termijn)	

Historie:
Wanneer en hoe wordt de raad over de voortgang geïnformeerd. -

Planning proces

Thema:			
Stap	Datum	Doel	Gewenste rol college