



D221261691

W.Z22.101377.02 / D221261691

ONTWERPBESLUIT D.D. 20 december 2022

Wet geluidhinder

Project: Reconstructie Brummenseweg – aansluiting Kollergang, ten bate van Logistiek Centrum Eerbeek (LCE)

Inpassingsplan: Inpassingsplan Logistiek Centrum Eerbeek

Bijlagen: 1: Aanvraag hogere waarden
 2: Akoestisch onderzoek 122329/22-018 d.d. 14 december 2022

INLEIDING

De Industriekern Eerbeek Loenen (IKEL), de gemeente Brummen en de provincie Gelderland willen gezamenlijk de papier- en kartonindustrie blijvend aan Eerbeek en Loenen verbinden én tegelijkertijd de leefbaarheid van de dorpen vergroten. Al 400 jaar geleden vestigden de eerste bedrijven zich op de rand van de Veluwe. De papier- en kartonfabrieken zijn sindsdien uitgegroeid tot grote (internationale) bedrijven en hebben een aantrekkende werking gehad op de vestiging van andere bedrijven in de keten. De dorpen, waaronder Eerbeek, zijn ook gegroeid. Eerbeek en de industrie hebben elkaar nodig, maar de verwevenheid levert ook lastige situaties op als het gaat om leefbaarheid en ontwikkelingsruimte voor bedrijven. Binnen het programma Eerbeek-Loenen 2030 (www.eerbeekloenen2030.nl) is gezocht naar projecten die een bijdrage kunnen leveren aan een beter vestigingsklimaat van bedrijven, grotere leefbaarheid in de dorpen en het terugbrengen van het energieverbruik van de papier- en kartonfabrieken in het kader van de energietransitie. Een onderdeel van het programma Eerbeek-Loenen 2030 is een logistiek centrum Eerbeek (LCE). Hiervoor stelt de provincie een provinciaal inpassingsplan op. De gekozen locatie voor het LCE is achter het huidige bedrijventerrein Kollergang.

Op dit moment wordt de opslag, het laden en lossen van vrachtauto's en het stallen van transportmaterieel verspreid over diverse locaties in Eerbeek en (ver) daarbuiten, waarbij veel bijkomende voertuigbewegingen plaatsvinden. Door het bundelen van vervoersbewegingen van verschillende fabrieken naar één opslaglocatie in Eerbeek, worden de verkeersbewegingen van externe transporteurs door de kern Eerbeek verminderd en verplaatst naar de recentelijke verbeterde ontsluiting via Dieren. Tevens wordt de afstand van de verkeersbewegingen van het pendeltransport verkort en daarmee de uitstoot verminderd. In het kader dat de bedrijven en overheden willen dat de processen schoner worden, wordt dit pendeltransport volledig geëlektrificeerd, waardoor in tegenstelling tot de huidige situatie het interne pendeltransport emissievrij en geluidarm wordt. Dit verbetert de leefbaarheid in Eerbeek, maar zorgt ook voor verduurzaming van de papier- en kartonindustrie.

Daarnaast geeft het LCE fysieke ruimte aan de papier- en kartonfabrieken om deze te laten groeien binnen de bestaande vergunningen en hun processen te verduurzamen. Hiermee draagt het LCE bij aan de concurrerende positie van de papier- en kartonindustrie.

De provincie Gelderland is voornemens ter verbetering van de verkeersveiligheid en verkeersafwikkeling om ter hoogte van het bedrijventerrein Kollergang, de Brummenseweg te reconstrueren. Door de komst van LCE naar Kollergang neemt het verkeer van en naar Kollergang toe. Een substantieel deel van dit verkeer is vrachtverkeer. Om dit verkeer en het overige verkeer vlot en verkeersveilig te kunnen afwikkelen is een opstelstrook voor links afslaand verkeer nadrukkelijk gewenst. Om deze reden wordt in het inpassingsplan de aanpassing ter hoogte van de aansluiting op de Brummenseweg een opstelstrook richting de Kollergang mogelijk gemaakt in het inpassingsplan. Ter voorbereiding op deze lokale wegaanpassing van de Brummenseweg te Eerbeek is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Omdat de Brummenseweg lokaal fysiek worden gewijzigd, dient onderzocht te worden of er sprake is van een reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder.



Figuur 1: Aanvulling op ontsluiting bedrijventerrein Kollergang: linksafstrook Brummenseweg. Rood omlijnd de voorziene locatie voor het Logistiek Centrum Eerbeek.

In het kader van het ontwerp inpassingsplan Logistiek Centrum Eerbeek is door adviesbureau Witteveen en Bos akoestisch onderzoek uitgevoerd: "Akoestisch onderzoek reconstructie Brummenseweg – aansluiting Kollergang", d.d. 13 december 2022, met kenmerk 122329/22-018. Uit dit akoestisch onderzoek komt naar voren dat bij de aanpassingen voor drie woningen een "hogere waarde" voor wegverkeersgeluid noodzakelijk is volgens de Wet geluidhinder (hierna: Wgh).

Met betrekking tot deze aanvraag wordt op grond van artikel 110c van de Wgh de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure gevolgd zoals voorgeschreven in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Per 1 april 2013 is deze procedure gemandateerd aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (hierna: ODRN).

WETTELIJKE BASIS VAN HET BESLUIT

Geluidszone langs de weg

Voor het "Logistiek Centrum Eerbeek" moeten de gevolgen voor geluid onderzocht worden. Conform artikel 76 Wgh moeten de voorkeursgrenswaarden of de hogere waarden in acht genomen te worden binnen de zone van de betreffende wegen. De geluidszones zijn te beschouwen als aandachts- of onderzoeksgebieden. De geluidszones zijn van rechtswege aanwezig, zodat er geen apart besluit nodig is om ze in te stellen. De breedte van de geluidszone wordt bepaald door het aantal rijstroken van de weg en het stedelijk of buitenstedelijk karakter van de omgeving langs de weg (artikel 74 Wgh).

De betrokken weg Brummenseweg bestaat uit twee rijstroken en is in buitenstedelijk gebied gelegen. De zone strekt zich uit aan weerszijden van de weg en wordt gemeten vanuit de begrenzing van de buitenste rijstrook. De geluidszone is daarmee 250 meter breed aan beide zijden van de weg.

Reconstructie van een weg

Bij de reconstructie van een weg wordt in artikel 100 Wgh, een voorkeursgrenswaarde op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone gehanteerd van 48 dB. Conform artikel 100a Wgh kan met betrekking tot reeds aanwezige woningen in relatie tot een reconstructie van een weg een hogere waarde dan de voorkeursgrenswaarde worden vastgesteld. De hoogst toelaatbare geluidbelasting is bepaald in artikel 100 van de Wet geluidhinder en bedraagt maximaal 68 dB voor zowel stedelijk als buitenstedelijk gebied. Op de berekende geluidsbelasting van de gevel van de woningen is conform artikel 110g van de Wgh een aftrek toegepast.

Om de gevolgen van de reconstructie te berekenen wordt het verschil bepaald tussen de huidige situatie en de geluidbelasting minimaal 10 jaar na oplevering van de weg (in dit onderzoek het jaar 2034). Is dit verschil bij de woningen en andere geluidsgevoelige objecten meer dan 2 dB (niet afgerond 1,5 dB), dan is sprake van "reconstructie in de zin van de Wgh". Dit geldt alleen voor geluidsbelastingen boven 48 dB. Indien eerder een hogere waarde is vastgesteld, dan dient als referentiewaarde de laagste van:

- huidige geluidbelasting;
- eerder vastgestelde hogere waarden.

Maatregelen

Indien er sprake is van een "reconstructie in de zin van de Wgh" moeten maatregelen onderzocht worden. Het doel daarbij is om de toekomstige geluidsbelasting zo veel mogelijk terug te brengen zodat er geen sprake meer is van een toename. Daarbij wordt eerst gekeken naar maatregelen bij de bron (bijvoorbeeld: geluidsreducerend wegdek) en vervolgens naar maatregelen in de overdracht (geluidschermen of - wallen of het vergroten van de afstand tussen de weg en de woning). Ook wordt naar de doelmatigheid van de maatregelen gekeken.

Toetsingskader Wet geluidhinder

Indien deze maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard kunnen wij op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder een hogere maximaal toelaatbare geluidsbelasting toestaan. Tevens moet de wegbeheerder nagaan of er voldaan wordt aan de geluidniveaus binnen in de woningen. De maximaal toelaatbare binnenwaarde bedraagt 33 dB (artikel 112 Wgh). Eventuele maatregelen ten behoeve van de binnenwaarde zijn pas aan de orde nadat de hogere waarde definitief is vastgesteld.

GELUIDBELEID GEMEENTE BRUMMEN

De Gemeente Brummen kent geen beleid voor het vaststellen van hogere waarden voor geluid. Overwegingen met betrekking tot een goede ruimtelijke ordening in het kader van de Wet ruimtelijke ordening hoeven dus niet getoetst te worden aan lokaal beleid.

OVERWEGINGEN

In het genoemde akoestisch onderzoek blijkt het volgende:

- bij aanpassingen van de wegen vindt bij drie woningen een toename van 1,5 dB of meer plaats als gevolg van de wijziging van de Brummenseweg.

Wij zijn op basis van het wettelijk kader en eigen provinciaal beleid nagegaan of en zo ja, welke maatregelen genomen kunnen worden om de geluidsbelasting op de gevel van de betreffende woningen dusdanig te reduceren, dat geen hogere waarde noodzakelijk zijn.

Indien maatregelen aan de bron (verkeer, weg) of maatregelen in het overdrachtsgebied doeltreffend zijn of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard kunnen wij op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder een hogere toelaatbare geluidsbelasting toestaan.

Bronmaatregelen

Op dit stuk van de N787 ligt reeds geluidreducerend asfalt. Het toepassen van een wegdek die nog meer geluid reduceert is niet mogelijk.

Overdrachtsmaatregelen

Overdrachtsmaatregelen schermen het geluid af tussen de weg en de woning. Mogelijke overdrachtsmaatregelen zijn geluidsschermen, of diffractoren, die tussen de weg en de woning geplaatst worden. Gezien het feit dat de woningen dicht aan de weg gelegen zijn, is het treffen van de hiergenoemde overdrachtsmaatregelen niet mogelijk.

Conclusie

De conclusie luidt dat de hierboven aangegeven maatregelen op bezwaren stuiten van uitvoerbaarheid. Daarom is de wijziging van de Brummenseweg alleen mogelijk indien voor drie woningen hogere waarden voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting worden vastgesteld. De hoogste waarde hierbij is 60 dB. Deze waarde overschrijdt niet de wettelijke maxima, en er is geen sprake van een toename van 5 dB of meer. Uit gevelonderzoek moet vervolgens blijken of maatregelen nodig zijn om het binnenniveau te laten voldoen aan een waarde van 33 dB.

BESLUIT

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht hebben wij besloten de volgende hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting op de gevel van de volgende woningen vast te stellen:

Adres	Soort bestemming	Aantal bestemmingen	Gevel	Geluidsbron	Te verlenen hogere waarde [dB]
Brummenseweg 3	woning	1	ZW	Brummenseweg	56
Brummenseweg 5	woning	1	NW	Brummenseweg	56
Brummenseweg 5	woning	1	ZO	Brummenseweg	56
Brummenseweg 5	woning	1	ZW	Brummenseweg	60
Brummenseweg 6	woning	1	NW	Brummenseweg	56

Volgens artikel 111b, lid 2 van de Wgh mag de geluidsbelasting ten gevolge van de reconstructie van de Brummenseweg binnen de woning bij gesloten ramen ten hoogste 33 dB bedragen. Indien het binnen niveau van de woning niet zal blijken te voldoen aan de voornoemde geluidsbelasting, zullen maatregelen worden getroffen om die geluidsbelasting te realiseren. Bij dit soort maatregelen kan worden gedacht aan het verbeteren van de kierdichting, vervanging van de beglazing, aanbrengen van dakisolatie en het toepassen van geluidgedempte ventilatievoorzieningen. De maatregelen dienen gebaseerd te zijn op de gecumuleerde geluidsbelasting. Bij het berekenen van het binnen niveau is de aftrek conform artikel 110g van de Wgh niet van toepassing.

Eventuele maatregelen ten behoeve van de binnenwaarde worden pas getroffen nadat de hogere waarde definitief is vastgesteld. De vastgestelde hogere waarde is het gevolg van een akoestische afweging en toetsing aan de Wgh. Zij heeft geen betrekking op andere toetsingskaders en afwegingen die in het kader van de ruimtelijke ordening worden gemaakt. Conform artikel 110i Wgh laten wij het hogere waarde besluit inschrijven in het register van het kadaster, nadat het onherroepelijk is geworden.

PROCEDURE

Alvorens de hogere waarden verleend worden dient dit voornemen bekend te worden gemaakt. Dit volgt uit artikel 110c, lid 1 van de Wet geluidhinder, alsmede afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Het ontwerp besluit en de bijbehorende stukken worden vanaf 12 januari 2023 ter inzage gelegd en bekend gemaakt via het digitale provincieblad (www.officiëlebekendmakingen.nl). Gedurende de termijn van zes weken hebben belanghebbenden de gelegenheid om hun zienswijze tegen het ontwerp besluit kenbaar te maken.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Gelderland
namens deze:

Robin Tophoven, Hoofd afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen
Dit besluit is digitaal goedgekeurd en daarom niet ondertekend.