



Ontsluitingsweg Urk

Participatieplan

Provincie Flevoland

17 mei 2023

Project
Opdrachtgever

Ontsluitingsweg Urk
Provincie Flevoland

Document
Status
Datum
Referentie

Participatieplan
Definitief
17 mei 2023
135424/23-008.422

Projectcode
Projectleider
Projectdirecteur

135424
S. de Bruin MSc
Drs. M.J. Schilt

Auteur(s)
Gecontroleerd door
Goedgekeurd door

K. Poelsema Msc
D. Wijmenga MSc
S. de Bruin MSc

Paraaf



Adres

Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V. | Deventer
Hoogoorddreef 15
Postbus 12205
1100 AE Amsterdam
+31 (0)20 312 55 55
www.witteveenbos.com
KvK 38020751

Het kwaliteitsmanagementsysteem van Witteveen+Bos is gecertificeerd op basis van ISO 9001.

© Witteveen+Bos

Niets uit dit document mag worden veelevoudigd en/of openbaar gemaakt in enige vorm zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Witteveen+Bos noch mag het zonder dergelijke toestemming worden gebruikt voor enig ander werk dan waarvoor het is vervaardigd, behoudens schriftelijk anders overeengekomen. Witteveen+Bos aanvaardt geen aansprakelijkheid voor enigerlei schade die voortvloeit uit of verband houdt met het wijzigen van de inhoud van het door Witteveen+Bos geleverde document.

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	4
1.1	De opgave en voorkeursalternatief	4
1.2	Doelstellingen	5
1.3	Omgevingswet	6
1.4	Doel participatieplan	6
1.5	Stappen planvoorbereiding	6
1.6	Leeswijzer	7
2	PARTICIPATIEPROCES	8
2.1	Kaders voor participatie	8
2.2	Stakeholderanalyse	9
2.3	Belang van de stakeholder	9
2.4	Ringen van invloed	9
2.5	Participatievormen	11
2.6	Aandachtspunten en meekoppelkansen	12
2.7	Terugkoppeling omgeving	12
3	PLANNING	13
3.1	Kennisgeving	14
3.2	Projectbesluit en milieueffectrapportage	15
3.3	Besluitvorming	15
	Laatste pagina	16
	Bijlage(n)	Aantal pagina's
I	Ringen van invloed	1
II	Stroomschema participatie	1

INLEIDING

Het participatieplan geeft inzicht in hoe de verschillende belanghebbenden (omwonenden, bedrijven en andere stakeholders) worden betrokken en geïnformeerd en hoe zij gestimuleerd worden om mee te denken in het proces om te komen tot een projectbesluit. Het plan gaat in op de mate van informeren, raadplegen, adviseren, coproduceren en meebeslissen van de verschillende belanghebbenden die in de omgeving van het project wonen en werken.

Het participatieplan is opgesteld door de provincie Flevoland en verder uitgewerkt in samenwerking met Witteveen+Bos. Het plan is afgestemd met de gemeenten Urk en Noordoostpolder en is onderdeel van de Kennisgeving Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD, referentienummer 135424/008.423) en Uitgangspuntennotitie Ontsluitingsweg Urk (referentienummer 135424/008.424).

Op de websites [Ter inzage - Provincie Flevoland](#), www.urb.nl en www.noordoostpolder.nl staat de kennisgeving. In 2020 is een eerste verkenning gedaan om in de toekomst Urk en de zuidwesthoek van de Noordoostpolder bereikbaar te houden. De verkenning is een onderzoek naar alles waarmee de provincie en de gemeenten Urk en Noordoostpolder rekening moeten houden bij de aanleg van de weg, bijvoorbeeld: bereikbaarheid, kosten, omgeving en geluid. Bij de verkenning is de input van belanghebbenden meegenomen. Tijdens de verkenningsfase zijn in totaal 4 alternatieven naar voren gekomen voor de ontsluitingsweg Urk. Een van deze alternatieven is in bestuurlijk overleg door de provincie en gemeenten reeds aangewezen als voorkeursalternatief. Op 6 april 2022 is een bestuursovereenkomst getekend door de provincie Flevoland en de gemeenten Urk en Noordoostpolder. Op de website [Ontsluitingsweg Urk - Provincie Flevoland](#) staat meer informatie over het project.

Dit participatieplan biedt een basis voor het participatieproces van de planvormingsfase tot aan het vaststellen van het projectbesluit bij ontsluitingsweg Urk. Het is mogelijk om de gewenste vormen en momenten van participatie aan te passen en/of uit te breiden naar behoefte gedurende het gehele proces. Tijdens de realisatiefase wordt er ook zorgvuldig aandacht besteed aan omgevingsmanagement, deze fase is echter geen onderdeel van dit participatieplan.

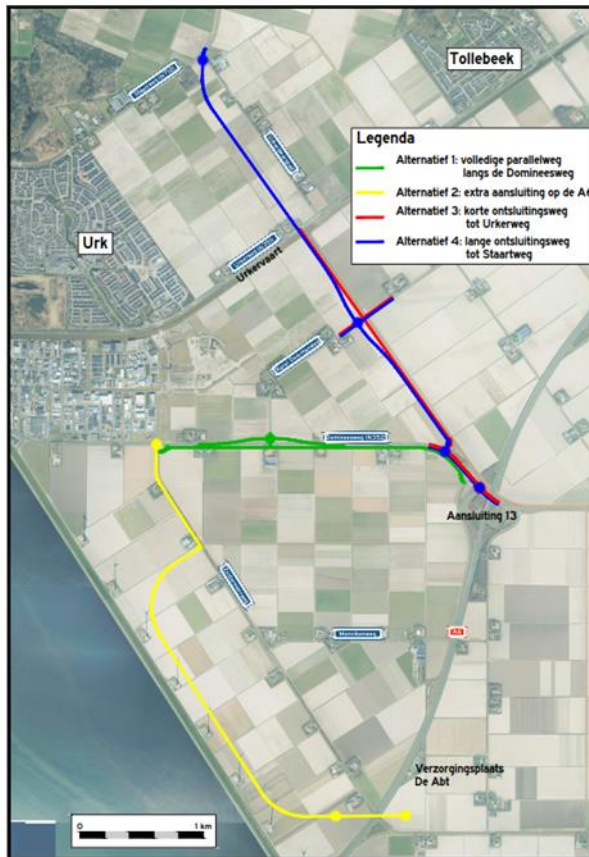
1.1 De opgave en voorkeursalternatief

Urk en Noordoostpolder zijn aan het groeien en deze groei blijft toenemen in de toekomst. Daardoor zijn toekomstige knelpunten geconstateerd op de Domineesweg. Zo is een toename vastgesteld van het verkeer op de Domineesweg, waarmee Urk minder goed bereikbaar en toegankelijk wordt. Daarnaast vinden in de toekomst in de gemeenten Urk en Noordoostpolder meerdere ruimtelijke ontwikkelingen plaats. Mede door deze ontwikkelingen is de verwachting dat het aantal verkeersbewegingen rond Urk en de zuidwesthoek van Noordoostpolder verder toeneemt. Het toenemende aantal verkeersbewegingen maakt ook dat de weg steeds minder veilig wordt voor de gebruikers. Er worden de komende jaren dus steeds meer problemen verwacht op het gebied van doorstroming en verkeersveiligheid op de Domineesweg te Urk en de Zuidwesthoek van de Noordoostpolder.

Deze knelpunten gaven voor de provincie Flevoland en de gemeenten Urk en Noordoostpolder aanleiding om gezamenlijk een pre-verkenning uit te voeren. Daarna heeft een verkenningsstudie plaatsgevonden, waar mogelijke alternatieven van een ontsluitingsweg zijn beoordeeld op basis van het beoordelingskader als

vastgesteld in de Notitie Kansrijke Oplossingsrichtingen. Tijdens de verkenningsfase zijn in totaal 4 alternatieven naar voren gekomen voor de ontsluitingsweg Urk. Een van deze alternatieven is in bestuurlijk overleg door de provincie en gemeenten reeds aangewezen als voorkeursalternatief, weergegeven op afbeelding 1.1. Op 6 april 2022 is een bestuursovereenkomst getekend door de provincie Flevoland en de gemeenten Urk en Noordoostpolder.

Afbeelding 1.1 Alternatieven



1.2 Doelstellingen

De (toekomstige) problematiek op en rondom de Domineesweg vraagt om een oplossing. Om te bepalen wat het beoogde bereik van de oplossing is, is in de bestuursovereenkomst de volgende doelstelling geformuleerd:

- doel van het project is om te komen tot een blijvend vlotte en veilige ontsluiting van Urk en de zuidwesthoek van de Noordoostpolder. Hiermee worden ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk (Port of Urk, binnendijks bedrijventerrein en Zeeheldenwijk) en blijft de verkeersintensiteit op de Domineesweg (N351) acceptabel voor een gebiedsontsluitingsweg zonder parallelwegen.

In de verkenningsfase is de volgende doelstelling geformuleerd:

- de doelstelling voor de provincie Flevoland is het verbeteren van de verkeersveiligheid en doorstroming op de Domineesweg zonder daarbij andere wegen te overbelasten en ook zonder ongeoorloofde overlast te veroorzaken voor de omgeving.

Naast de bovenstaande projectdoelstellingen gelden nog de volgende subdoelstellingen vanuit de verkenningsfase:

- de gemeente Urk ziet graag dat een oplossing wordt aangedragen waarbij het verkeer binnen de bebouwde kom een betere verdeling krijgt. De nieuw aan te leggen Michiel de Ruyterallee krijgt naast verkeer uit de Zeeheldenwijk volgens de prognoses ook verkeer vanaf het noorden van de Urkervaart te verwerken. De gemeente ziet dit als ongewenst en wil graag dat verkeer ook door een nieuw aan te leggen ontsluitingsweg laten verwerken;
- de gemeente Noordoostpolder ziet graag dat een nieuwe ontsluitingsweg ook voorziet in het verbeteren van de bereikbaarheid van de dorpen Tollebeek en Espel en het voltooien/verbeteren van de ringstructuur.

1.3 Omgevingswet

Nederland staat voor een grote opgave: de implementatie van de Omgevingswet. De Omgevingswet bundelt en moderniseert alle wetten voor de leefomgeving in één wet, waarin participatie een belangrijke rol vervult. De Omgevingswet treedt per 1 januari 2024 in werking. Dit zorgt ervoor dat de omgeving al in een vroeg stadium bij het project wordt betrokken. Vooruitlopend op de invoering van de Omgevingswet en conform provinciaal en gemeentelijk beleid, voeren de provincie Flevoland en de gemeenten Urk en Noordoostpolder dit project uit alsof de Omgevingswet al geldt. Daar is dit participatieplan op gebaseerd.

1.4 Doel participatieplan

De komst van de ontsluitingsweg is van invloed op omwonenden en bedrijven in de buurt. Dit kan direct of indirect zijn, positief of negatief. De provincie Flevoland en de gemeenten Urk en Noordoostpolder starten daarom een breder participatietraject om de omgeving te betrekken bij het proces en de uitwerking van de plannen. Tijdens de realisatiefase wordt er zorgvuldig aandacht besteed aan omgevingsmanagement, dit is echter geen onderdeel van dit participatieplan.

Waarom dit participatieplan?

- 1 het plan laat zien wat nodig is om het participatieproces grondig te doorlopen, waar wel of geen ruimte is voor participatie en wat de verwachte opbrengsten van het participatieproces zijn;
- 2 het participatieplan is onderdeel van de besluitvorming. Door het participatieplan te publiceren is het voor iedereen binnen én buiten de (project)organisaties van de provincie en de gemeenten inzichtelijk. Zo is het voor iedereen duidelijk hoe het participatieproces verloopt en hoe het onderdeel uitmaakt van de besluitvorming.

1.5 Stappen planvoorbereiding

In de huidige planvoorbereidingsfase werkt de provincie samen met de gemeenten Urk en Noordoostpolder en wordt het waterschap Zuiderzeeland betrokken. Samen werken zij de plannen uit de verkenningsfase verder uit. In deze fase worden verschillende onderzoeken uitgevoerd, zoals geluid- en natuuronderzoeken. Ook wordt in deze fase onderzocht wat de effecten zijn op het milieu, in de zogenaamde milieueffectrapportage (MER). Verder worden aanvullende gesprekken gevoerd met belanghebbenden, zoals met omwonenden, bedrijven, samenwerkingspartners en belangenorganisaties. De resultaten van de onderzoeken en de gesprekken worden als input gebruikt voor het ontwerp van ontsluitingsweg Urk.

Het uiteindelijke resultaat van de planvoorbereidingsfase is een vastgesteld projectbesluit en MER. Om dit te bereiken is er een aantal formele momenten waarop stukken gepubliceerd worden. Belanghebbenden hebben dan de mogelijkheid om formeel te reageren op de plannen. Het participatieproces kent naast deze formele momenten vooral veel informele momenten. Het is een doorlopend proces, dat al tijdens de verkenning is opgestart. De diverse processtappen – enerzijds het politiek-bestuurlijke en juridische proces en anderzijds het praktisch uitvoerende proces – lopen niet per sé synchroon. Om niet uit de tijd te lopen én

de omgeving goed te kunnen informeren over en mee te nemen in de te zetten stappen is duidelijke communicatie en verwachtingsmanagement erg belangrijk. Deze onderdelen komen daarom ook in dit plan aan bod.

Afbeelding 1.2 Overzicht van de belangrijkste fases van het project



De participatiemomenten zijn gekoppeld aan verschillende mijlpalen in het project. Mijlpalen zijn bijvoorbeeld het nemen van besluiten of het vaststellen van 'producten' zoals een voorontwerp. Het planproces is er opgericht om het projectbesluit, de MER en het participatieproces zo optimaal mogelijk te integreren. Afbeelding 1.2 weergeeft een overzicht van de belangrijkste fases van het project.

1.6 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op het participatieproces en de procedurestappen met daarin een beschrijving van de kennisgeving, verkenning en uiteindelijk het projectbesluit. Hoofdstuk 3 gaat in op de doelgroepen binnen de omgeving. Hoofdstuk 4 beschrijft de kaders en uitgangspunten van het project.

PARTICIPATIEPROCES

De provincie Flevoland legt in de Omgevingsvisies grote nadruk op het belang van participatie: meedoen of samen doen. Participatie zorgt voor draagvlak en verbinding en helpt om de samenleving te verbeteren. Daarnaast vergroot participatie de kwaliteit van de te nemen beslissingen doordat de meningen, inzichten en overwegingen van een grotere groep mensen wordt meegenomen.

De doelstelling van participatie en communicatie binnen het project is, samen met de omgeving, komen tot een gedragen plan dat haalbaar en uitvoerbaar is. Het participatieproces voor het project ontsluitingsweg Urk is reeds tijdens de verkenning in 2020 gestart door het voeren van verschillende gesprekken met o.a. omwonenden, bedrijven en overheden. In de huidige planvoorbereidingsfase worden de gesprekken met belanghebbenden verdiept en verbreed. De participatie is in deze fase voornamelijk gericht op het zo goed mogelijk doorlopen van het projectbesluit en de MER met inbreng vanuit de belanghebbenden. Het participatieproces volgt de factor-C methode.

2.1 Kaders voor participatie

Tijdens het zoeken naar de meest optimale inpassing van de ontsluitingsweg Urk streven provincie Flevoland en gemeenten Urk en Noordoostpolder naar een transparant proces om te komen tot een concreet inrichtingsplan als onderdeel van het projectbesluit. Eventuele ideeën en oplossingen die worden aangedragen tijdens de terinzageleggingstermijn van deze kennisgeving en het participatieproces moeten voldoen aan een aantal uitgangspunten en voorkeuren, passend binnen het plangebied:

- kosten vormen een belangrijk kader voor het meenemen van oplossingsrichtingen in de verkenning. Het plan moet financieel haalbaar zijn en kostenbesparende oplossingsrichtingen hebben de voorkeur;
- de oplossingsrichtingen moeten technisch haalbaar en bij voorkeur ook duurzaam zijn. Daarnaast moeten oplossingsrichtingen in aanmerking kunnen komen voor de benodigde vergunningen.

Ook de provincie en gemeenten moeten zich aan kaders houden:

- 1 juridische kaders: denk hierbij aan wet- en regelgeving en juridische stappen die gezet moeten worden om het project daadwerkelijk uit te kunnen voeren;
- 2 organisatorische kaders: Hierbij gaat het om de samenwerking met andere projecten in het gebied en de samenwerking tussen provincie en gemeentes;
- 3 politiek-bestuurlijke kaders: Er is een Bestuurlijke Overeenkomst vastgesteld voor de ontsluitingsweg Urk. Er is in de Overeenkomst besloten dat het eindbesluit rondom het projectbesluit en de MER-procedure door provincie Flevoland wordt genomen, na horen/instemming van de gemeenteraad. Andere politiek-bestuurlijke kaders liggen op het niveau van het Rijk;
- 4 inhoudelijke kaders: Dit zijn kaders die op inhoudelijk gebied grenzen stellen aan het participatieproces, zoals de verkenningsrapportage met de voorkeursoplossing en diverse uitgangspunten, technische kaders en verschillende uit te voeren onderzoeken;
- 5 financiële- en capaciteitskaders: bij het vaststellen van de verkenningsrapportage en het tekenen van de Bestuurlijke Overeenkomst is ook het budget van het project Ontsluitingsweg Urk vastgesteld.

2.2 Stakeholderanalyse

In het project werken we van grof naar fijn en dit geldt ook voor de stakeholderanalyse. Op het moment dat het project vordert worden de stakeholders nader gespecificeerd en worden de groepen uitgesplitst en nader gedetailleerd. Deze lijst bevat daarom niet alle belanghebbenden van het project. De stakeholderanalyse wordt periodiek geactualiseerd. De belangengroepen bestaan uit drie typen:

1. **overheden:** denk hierbij bijvoorbeeld aan Rijkswaterstaat, provincie Flevoland, Waterschap Zuiderzeeland, Staatsbosbeheer, gemeente(raden) Noordoostpolder en Urk en Rijksvastgoedbedrijf;
2. **bewoners en lokale bedrijven;** denk hierbij bijvoorbeeld aan nutsbedrijven, agrariërs, pachters, (direct-)omwonenden, overige inwoners Urk, bedrijventerreinen Urk en Noordoostpolder, bewoners gemeente Noordoostpolder (Espel, Tollebeek);
3. **maatschappelijke organisaties, belangenorganisaties en instellingen:** denk hierbij bijvoorbeeld aan nood- en hulpdiensten, Omgevingsdienst, Fietzersbond, natuurorganisaties, commissie MER, ANWB, LTO Noord, dorpsbelangenorganisaties.

2.3 Belang van de stakeholder

Elke stakeholder heeft een ander belang in het project op het gebied van gebruik, bereikbaarheid en de inpassing van de ontsluitingsweg. Afhankelijk van de betrokkenheid bij de nieuwe ontsluitingsweg, zowel geografisch als procesmatig, verschilt dit belang. Daarnaast kan het belang van de stakeholder verschillen per fase waarin het project zich bevindt. In een vroege fase, de verkenning, kan een stakeholder zich voldoende betrokken voelen door enkel te worden geïnformeerd over de voortgang van het project, waar in de volgende fasen (planuitwerking, contractvoorbereiding of realisatie) deze stakeholder belangrijke input kan, of zelfs moet, leveren voor de realisatie en het uiteindelijke gebruik van de ontsluitingsweg.

De diverse belanghebbende doelgroepen worden op verschillende momenten betrokken. Die betrokkenheid bestaat uit meebeslissen, meewerken, meedenken en meeweten. Ten behoeve van een goede participatiestrategie wordt er een analyse gemaakt van de belangrijkste partijen die betrokken moeten worden. Hierbij wordt in beeld gebracht welke rol en invloed deze partijen hebben (of kunnen hebben). De veelgebruikte Factor-C methode wordt hierbij als werkwijze gehanteerd.

2.4 Ringen van invloed

Er zijn verschillende manieren van indelen van stakeholders in categorieën en daarmee samenhangend verschillende strategieën voor het laten participeren van stakeholders. Door de stakeholders te categoriseren in een aantal groepen kan er per groep een benaderingswijze opgesteld worden. Elke doelgroep heeft daarin een eigen vorm, zo heeft een direct omwonende een ander belang dan bijvoorbeeld een natuurorganisatie. Door de doelgroep consequent, tijdig en op dezelfde wijze te informeren, wordt geborgd dat alle relevante stakeholders in het proces worden meegenomen. Daarnaast zijn zij op de hoogte gedurende het gehele proces. Om het participatieproces goed in te richten is het belangrijk om de belangengroepen rond het project in beeld te hebben, dit wordt gedaan door middel van ringen van invloed. Bij de ringen van invloed deel je betrokkenen in aan de hand van de rol die zij vervullen in het project. De onderstaande rollen worden gehanteerd:

- **beslissers:** dit zijn de personen of partijen die bevoegd zijn om besluiten te nemen;
- **beïnvloeders:** zij oefenen invloed uit (vaak op de beslissers) en kunnen daarom indirect een effect hebben op het verloop van het project;
- **toeleveranciers of uitvoerders:** zij zijn nodig voor het slagen of uitvoeren van het project, door kennis, mankracht of middelen te leveren. Ze dragen daarbij bij aan de realisatie;
- **gebruikers of afnemers:** zij voelen de impact van het uitgevoerde project of ondervinden de gevolgen ervan.

Na het indelen van de verschillende rollen wordt de gewenste mate van betrokkenheid bepaald, hierbij zijn er vier niveaus: meebeslissen, meewerken, meedenken en meeweten.

Meebeslissen

Dit zijn de stakeholders die ook meebeslissen. Deze stakeholders worden in een vroeg stadium benaderd en blijven gedurende het gehele project goed geïnformeerd.

Meewerken

Van de stakeholders in deze categorie wordt actief input gevraagd. De opdrachtgever is afhankelijk van de medewerking van partijen. In deze gevallen is de stakeholder vaak een bevoegd gezag. Goede afstemming en overeenstemming over wat er besproken moet worden en wat de verwachte input moet zijn is noodzakelijk om verwachtingen te managen.

Meedenken

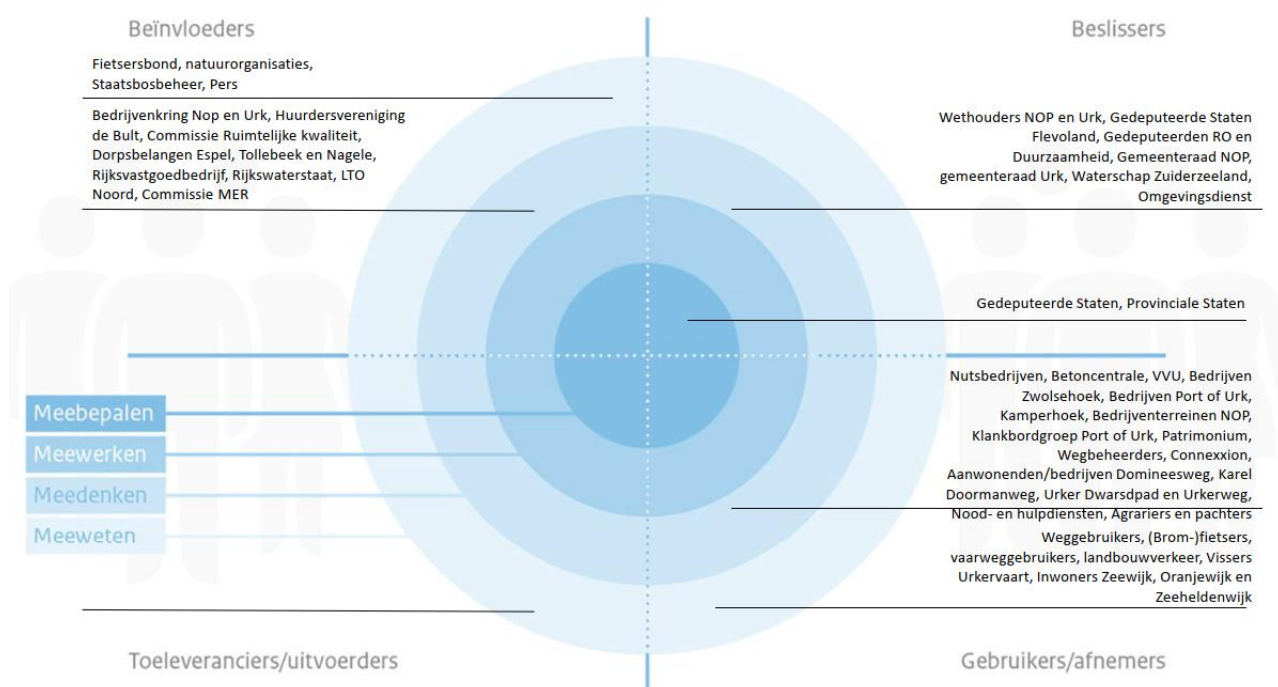
De stakeholders in deze categorie worden betrokken in een adviserende rol. Er kan bijvoorbeeld enkel worden meegedacht op de onderwerpen waar de samenwerking voor nodig is. Hierbij kan gedacht worden aan bijvoorbeeld het inventariseren van meekoppelkansen.

Meeweten

Dit is de minimale vorm van participatie. Meeweten gaat over het informeren met betrekking tot de voortgang en proces van het project.

In de onderstaande afbeelding 2.1 (en bijlage I) zijn de verschillende belangengroepen ingedeeld in de ringen van invloed in de fasen tot aan het projectbesluit. Belangengroepen kunnen van rol en invloed veranderen gedurende de verschillende fasen in het project. Er moet daarom per fase een herijking worden gedaan. Voor de planvoorbereidingsfase zijn er geen belanghebbenden in de categorie toeleveranciers of uitvoerders, deze categorie wordt meer van belang na het vaststellen van het projectbesluit in de contractvorming- en aanbestedingsfase en realisatiefase.

Afbeelding 2.1 Ringen van invloed Ontsluitingsweg Urk Planvoorbereidingsfase



2.5 Participatievormen

Voor de verschillende typen stakeholders (overheden, bewoners en lokale bedrijven en maatschappelijke organisaties, belangenorganisaties en instellingen) zijn verschillende manieren van participeren en communiceren passend. In de onderstaande tabel zijn de passende manieren per participatieniveau weergegeven. Zo is het voor bewoners die meeweten of meedenken passend om een projectpagina of (online-)participatieplatform in te zetten en is het voor de meebeslissen overheden passend om een bestuurlijk overleg te voeren. Voor maatschappelijke organisaties, belangenorganisaties en bewoners en lokale bedrijven die meedenken worden er presentaties gegeven en waar nodig 1-op-1 gesprekken gevoerd.

Voor het project is ook een stuurgroep samengesteld uit bestuurlijke vertegenwoordigers van de provincie en de gemeenten Urk en Noordoostpolder. De stuurgroep wordt voorgezeten door de provincie. De stuurgroep vergadert zo vaak als nodig maar in beginsel 1 keer per kwartaal.

Tabel 2.1 Participatievormen

	Meeweten	Meedenken	Meewerken	Meebeslissen
Overheden		Beeldvorming gemeenteraden Presentatie gemeenteraden Presentatie in stuurgroep	Ambtelijke afstemming (werkgroep)	Beeldvormend PS of presentatie Bestuurlijk overleg
Bewoners en lokale bedrijven;	Projectpagina Participatieplatform E-mail, brief, sociale media Publieksversie NRD (Inloop)bijeenkomst ter inzagelegging	Projectpagina Participatieplatform E-mail, brief, sociale media 1-op-1 gesprekken Presentaties bij bedrijven(terreinen) Presentatie dorpsbelangen (Inloop)bijeenkomst ter inzagelegging		
Maatschappelijke organisaties, belangenorganisaties en instellingen	Projectpagina Participatieplatform E-mail, brief, sociale media Publieksversie NRD (Inloop)bijeenkomst ter inzagelegging	Projectpagina Participatieplatform E-mail, brief, sociale media 1-op-1 gesprekken en presentaties (Inloop)bijeenkomst ter inzagelegging	Participatieplatform Rondleiding commissie MER	

2.6 Aandachtspunten en meekoppelkansen

Belanghebbenden kunnen ideeën, oplossingen en aandachtspunten aandragen. Daarnaast staan de provincie en gemeenten open voor meekoppelkansen. Meekoppelkansen zijn ideeën en initiatieven die een koppeling met de aanleg van de ontsluitingsweg hebben. Door nieuwe initiatieven gelijktijdig met de aanleg van de ontsluitingsweg Urk uit te voeren, kan dat voordeel opleveren op gebied van kosten, beperking van overlast en mogelijk proceduretijd. De aandragers of initiatiefnemer van de meekoppelkansen zijn zelf verantwoordelijk voor de realisatie van de kans en daarmee de financiële haalbaarheid.

Meekoppelkansen (al dan niet aangedragen tijdens het participatieproces) moeten in ieder geval in het plangebied ontsluitingsweg Urk liggen. Het plangebied betreft hierbij het gehele gebied van de vier alternatieven. Als dat niet het geval is, maar de meekoppelkans heeft wel een positief effect op de ontsluitingsweg, dan kan de koppelkans alsnog onderdeel worden van het vervolg van de projectprocedure en het MER.

2.7 Terugkoppeling omgeving

Gedurende het gehele participatietraject wordt er een overzicht bijgehouden met daarin de inbreng van de omgeving. Hierin worden in ieder geval de volgende aspecten opgenomen: de vraag/wens/suggestie, de stakeholder, de bron, op welke fase de eis van toepassing is en op welke manier er iets mee gedaan is of wordt gedaan. Doel van dit overzicht is het herleidbaar houden van de geleverde inbreng, zowel vanuit omgeving als vanuit experts. Het definitieve projectbesluit markeert het afsluiten van de planvoorbereidingsfase, hierbij wordt ook de inbreng van de omgeving teruggekoppeld.

PLANNING

Participatie voedt de besluitvorming. Daarom is het belangrijk om ervoor te zorgen dat participatie op het juiste moment plaatsvindt. Soms is participatie verplicht, zoals bij formele procedures waarbij door iedereen een zienswijze kan worden ingediend. Maar niet-voorgeschreven participatie, eerder in de looptijd van het project, is ook waardevol en is ondersteunend aan een formeel participatiemoment. Tabel 3.1 laat de globale planning per procedurestap zien.

Tabel 3.1 Globale planning per procedurestap

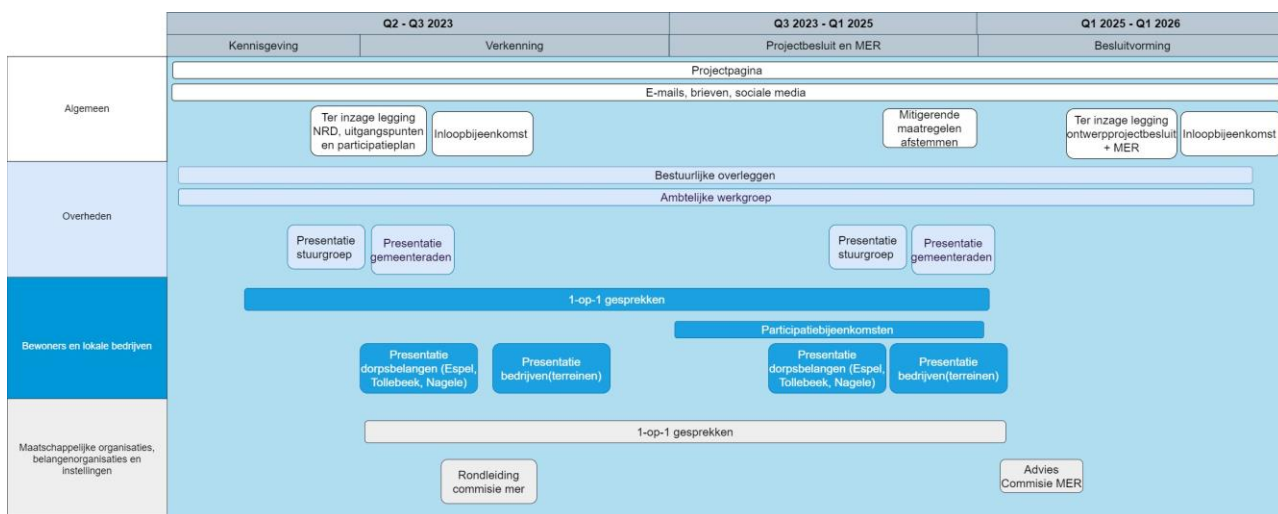
Planvoorbereiding 2023 - 2026	Planning	Procedurestappen	Participatie/ communicatie
	Q2 2023 - Q3 2023	Kennisgeving en verkenning* · Kennisgeving participatie, uitgangspuntennotitie en Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) · Inloopbijeenkomst · Reacties ophalen en opstellen reactienota	Informeren over de procedure en oproep om zorgen en wensen aan te dragen. Betrekken van belanghebbenden bij het uitwerken van de voorkeursoplossing. Beoordelen en aandragen ideeën en oplossingen
	Q3 2023 - Q1 2025	Projectbesluit en MER Uitwerken maatregelen per aangedragen kansrijke ideeën en oplossingen · Ontwerp-projectbesluit · Toetsen ideeën, inzichten en oplossingen · Milieueffectbeschrijving en -beoordeling mitigerende maatregelen · Uitwerken mitigerende maatregelen	Betrekken van belanghebbenden bij de uitwerking van het voorontwerp. Afstemming over mitigerende maatregelen.
		Besluitvorming · Inspraakrijpheid ontwerp-projectbesluit toetsen door gemeenteraad	Informeren over het besluit, mogelijkheid tot

	Q1 2025 - Q1 2026	Publicatie ontwerp-projectbesluit en MER (door GS) · Zienswijzen (reactie) · Zienswijzennota (vastgesteld door GS) · Publicatie definitief projectbesluit (door GS) · Keuze voorkeursoplossing · Vaststellen voorkeursoplossing (door GS)	indienen zienswijzen en eventueel beroep. Afstemming over de gemaakte keuzes.
--	-------------------	---	--

* Niet te verwarren met de in 2020 uitgevoerde verkenning waaruit een voorkeursoplossing naar voren is gekomen. Tijdens deze verkenningsfase worden de opgave en relevante ontwikkelingen in de omgeving onderzocht. Belanghebbenden kunnen ideeën en oplossingen aandragen die beoordeeld worden.

De onderstaande tabel laat zien welke participatievorm de provincie Flevoland samen met de gemeente Urk en Noordoostpolder voor ogen heeft in relatie tot de mate van betrokkenheid (participatie) van relevante belanghebbenden tijdens de planvoorbereidingsfase. Onderstaand stroomschema is ook opgenomen in bijlage II. Hierin is een onderverdeling opgenomen tussen algemene vormen en passende vormen voor overheden, bewoners en lokale bedrijven en maatschappelijke organisaties, belangenorganisaties en instellingen. Gedurende de fase van het projectbesluit en MER worden (minimaal) drie participatiebijeenkomsten gehouden.

Afbeelding 3.1 Stroomschema participatie



3.1 Kennisgeving

In deze stap staat het verkennen van de aard van de opgave, relevante (bijkomende) ontwikkelingen en mogelijke aanvullende ideeën, inzichten of oplossingen met betrekking tot het vastgestelde voorkeursalternatief centraal. Voor het project ontsluitingsweg Urk betekent dit dat provincie en gemeenten zich richten op vragen als welke inrichtingen van ontsluitingsweg Urk mogelijk zijn en welke trends op dit gebied spelen, welke andere opgaven in of rond de ontsluitingsweg spelen en wat daarbij de meest kansrijke ideeën en oplossingen zijn.

Het voornemen om voor het project ontsluitingsweg Urk een projectbesluit en MER te doorlopen wordt aangekondigd via advertenties in huis-aan-huis kranten en via communicatiemiddelen van de provincie Flevoland en de gemeenten Urk en Noordoostpolder. Belangen- en bewonersorganisaties en directe

omwonenden worden per e-mail, brief of persoonlijk geïnformeerd over de kennisgeving en de start van de terinzagelegging.

Met de kennisgeving begint de terinzagelegging van de NRD, de uitgangspuntennotitie en het participatieplan. Tijdens deze periode van 6 weken wordt een inloopbijeenkomst georganiseerd waar iedereen kan reageren en vragen kan stellen over de NRD, de uitgangspuntennotitie en het participatieplan.

Deze ideeën en oplossingen, maar ook adviezen en reacties die tijdens de terinzagelegging zijn binnengekomen, vormen de basis voor toetsing in het milieueffectrapport en voor uitwerking in het projectbesluit. Alle adviezen, ideeën, oplossingen en reacties worden uitgewerkt in een reactienota. Daarin wordt beschreven en onderbouwd welke kansrijke adviezen en reacties worden meegenomen in het projectbesluit en de MER en welke niet. De uitwerking wordt voorgelegd aan de indieners. Dit om er zeker van te zijn dat de uitwerking nog aansluit bij hetgeen door belanghebbenden is ingebracht. Het bevoegd gezag (provincie Flevoland) besluit over de reactienota en legt daarmee de inhoud voor het projectbesluit en de MER definitief vast. De gemeenten Urk en Noordoostpolder worden hierover geïnformeerd. De reactienota vormt een bijlage van het uiteindelijke ontwerp-projectbesluit. De indieners worden op de hoogte gebracht van deze beslissing.

3.2 Projectbesluit en milieueffectrapportage

In het projectbesluit worden de maatregelen verder uitgewerkt en worden de noodzakelijke vergunningen opgenomen om de maatregelen tot uitvoering te brengen. De MER wordt gebruikt om de aangedragen kansrijke ideeën, inzichten en oplossingen te beoordelen en te toetsen. De toetsing wordt uitgevoerd aan de hand van een beoordelingskader met relevante milieuaspecten en -criteria. In aanvulling op de beoordeling en toetsing wordt onderzocht of er mitigerende maatregelen nodig zijn. Mitigerende maatregelen zijn maatregelen die negatieve effecten van een ingreep in het plangebied op bijvoorbeeld planten- en diersoorten beperken of voorkomen. Deze maatregelen worden waar nodig met de omgeving besproken (afhankelijk van de maatregel).

In deze periode worden er minstens drie participatiebijeenkomsten gehouden. De exacte invulling hiervan is nog nader te bepalen.

3.3 Besluitvorming

Op basis van de beoordeling en toetsing van de ideeën, inzichten en oplossingen kan een bestuurlijke keuze worden gemaakt voor de voorkeursoplossing. De voorkeursoplossing wordt uitgewerkt in het MER en projectbesluit. Tegelijkertijd worden de noodzakelijke vergunningen voorbereid. Als de ontwerpversie van het projectbesluit gereed is kan de provincie hierover een besluit nemen. Belanghebbenden worden geïnformeerd over dit besluit. De gemeenteraden van de Noordoostpolder en Urk worden ter kennisgeving op de hoogte gehouden van de besluitvorming, op welke manier dit gewenst is wordt nog nader afgestemd.

Het projectbesluit volgt de procedure zoals neergelegd in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (uniforme openbare voorbereidingsprocedure). Eerst wordt getoetst op inspraakrijpheid door de gemeenteraden van Noordoostpolder en Urk, waarna een ontwerpprojectbesluit ter inzage wordt gelegd waar gedurende een periode van zes weken zienswijzen op ingediend kunnen worden. Het MER wordt tijdens deze periode ter advies voorgelegd bij de Commissie voor de MER. Na beantwoording van de zienswijzen, eventuele aanpassing van het projectbesluit en het verwerken van het advies van de Commissie voor de MER kan het definitieve projectbesluit inclusief milieueffectrapport worden vastgesteld door de Gedeputeerde Staten van Flevoland. Op grond van artikel 5.5a van het Omgevingsbesluit moet publicatie van het ontwerpprojectbesluit en milieueffectrapport bekend worden gemaakt in het Provinciaal Blad of de Staatscourant. Ook het definitieve projectbesluit moet gepubliceerd worden in het Provinciaal Blad of de Staatscourant.

Tegen het projectbesluit staat beroep open bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Krachtens artikel 16.87 van de Omgevingswet neemt de Afdeling binnen zes maanden (vanaf het moment van de ontvangst van het eerste verweerschrift) een beslissing over de beroepen. In het geval van bijzondere omstandigheden mag de Afdeling er negen maanden over doen om tot een oordeel te komen. Iedereen die volgens de Algemene wet bestuursrecht als belanghebbende aangemerkt kan worden, kan beroep tegen het projectbesluit instellen.

Bijlage(n)



BIJLAGE: RINGEN VAN INVLOED

Beïnvloeders

Fietzersbond, natuurorganisaties,
Staatsbosbeheer, Pers

Bedrijvenkring Nop en Urk, Huurdersvereniging
de Bult, Commissie Ruimtelijke kwaliteit,
Dorpsbelangen Espel, Tollebeek en Nagele,
Rijksvastgoedbedrijf, Rijkswaterstaat, LTO
Noord, Commissie MER

Beslissers

Wethouders NOP en Urk, Gedeputeerde Staten
Flevoland, Gedeputeerden RO en
Duurzaamheid, Gemeenteraad NOP,
gemeenteraad Urk, Waterschap Zuiderzeeland,
Omgevingsdienst

Gedeputeerde Staten, Provinciale Staten

Nutsbedrijven, Betoncentrale, VVU, Bedrijven
Zwolsehoek, Bedrijven Port of Urk,
Kamperhoek, Bedrijventerreinen NOP,
Klankbordgroep Port of Urk, Patrimonium,
Wegbeheerders, Connexion,
Aanwonenden/bedrijven Domineesweg, Karel
Doormanweg, Urker Dwarspad en Urkerweg,
Nood- en hulpdiensten, Agrariers en pachters
Weggebruikers, (Brom-)fietzers,
vaarweggebruikers, landbouwverkeer, Vissers
Urkervaart, Inwoners Zeewijk, Oranjewijk en
Zeeheldenwijk

Meebepalen

Meewerken

Meedenken

Meeweten

Toeleveranciers/uitvoerders

Gebruikers/afnemers



BIJLAGE: STROOMSCHEMA PARTICIPATIE

