



Ontsluitingsweg Urk

Uitgangspuntennotitie

Provincie Flevoland

17 mei 2023

Project
Opdrachtgever

Ontsluitingsweg Urk
Provincie Flevoland

Document
Status
Datum
Referentie

Uitgangspuntennotitie
Definitief
17 mei 2023
135424/23-008.424

Projectcode
Projectleider
Projectdirecteur

135424
S. de Bruin MSc
Drs. M.J. Schilt

Auteur(s)

Mr. J. Tuit, E. Nijssen MSc

Gecontroleerd door
Goedgekeurd door

S. de Bruin MSc
S. de Bruin MSc

Paraaf



Adres

Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V. | Deventer
Hoogoorddreef 15
Postbus 12205
1100 AE Amsterdam
+31 (0)20 312 55 55
www.witteveenbos.com
KvK 38020751

Het kwaliteitsmanagementsysteem van Witteveen+Bos is gecertificeerd op basis van ISO 9001.

© Witteveen+Bos

Niets uit dit document mag worden veeelvoudigd en/of openbaar gemaakt in enige vorm zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Witteveen+Bos noch mag het zonder dergelijke toestemming worden gebruikt voor enig ander werk dan waarvoor het is vervaardigd, behoudens schriftelijk anders overeengekomen. Witteveen+Bos aanvaardt geen aansprakelijkheid voor enigerlei schade die voortvloeit uit of verband houdt met het wijzigen van de inhoud van het door Witteveen+Bos geleverde document.

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Doelstellingen	6
1.3	Samenwerking	6
1.4	Leeswijzer	6
2	HUIDIGE SITUATIE	7
2.1	Bestaande planologisch-juridische situatie	7
2.2	Bestaande ruimtelijke situatie	9
2.3	Bestaand beleidskader	10
3	UITGANGSPUNTEN VOOR EEN PROJECTBESLUIT	11
3.1	Wijze van bestemmen	11
3.2	Bijzondere aspecten	11
3.2.1	Uniforme openbare voorbereidingsprocedure	12
3.2.2	Adviesrecht	12
3.2.3	Uitwerkingsmogelijkheden	12
3.2.4	Later te nemen uitvoeringsbesluiten	12
4	UITVOERBAARHEID	13
4.1	Economische uitvoerbaarheid	13
4.2	Overleg betrokken overheden	13
4.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	13
4.4	Planning	14
5	PARTICIPATIE	15
5.1	Stakeholders	15
5.2	Participatiemomenten	15
	Laatste pagina	16

Bijlage(n)

Aantal pagina's

-

1

INLEIDING

1.1 Aanleiding

Urk en Noordoostpolder zijn aan het groeien en deze groei blijft toenemen in de toekomst. Daardoor zijn toekomstige knelpunten geconstateerd op de Domineesweg. Zo is een toename vastgesteld van het verkeer op de Domineesweg, waarmee Urk minder goed bereikbaar en toegankelijk wordt. Daarnaast vinden in de toekomst in de gemeenten Urk en Noordoostpolder meerdere ruimtelijke ontwikkelingen plaats. Mede door deze ontwikkelingen is de verwachting dat het aantal verkeersbewegingen rond Urk en de zuidwesthoek van Noordoostpolder verder toeneemt. Het toenemende aantal verkeersbewegingen maakt ook dat de weg steeds minder veilig wordt voor de gebruikers. Er worden de komende jaren dus steeds meer problemen verwacht op het gebied van doorstroming en verkeersveiligheid op de Domineesweg te Urk en de Zuidwesthoek van de Noordoostpolder.

Deze knelpunten gaven voor de provincie Flevoland en de gemeenten Urk en Noordoostpolder aanleiding om gezamenlijk een pre-verkenning uit te voeren. Daarna heeft een verkenningstudie plaatsgevonden, waar mogelijke alternatieven van een ontsluitingsweg zijn beoordeeld op basis van het beoordelingskader als vastgesteld in de Notitie Kansrijke Oplossingsrichtingen. Tijdens de verkenningfase zijn in totaal 4 alternatieven naar voren gekomen voor de ontsluitingsweg Urk. Een van deze alternatieven is in bestuurlijk overleg door de provincie en gemeenten reeds aangewezen als voorkeursalternatief. Op 6 april 2022 is een bestuursovereenkomst getekend door de provincie Flevoland en de gemeenten Urk en Noordoostpolder.

Deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) is de eerste stap in de procedure van de milieueffectrapportage (m.e.r.)¹. Het doel van de NRD is het uiteenzetten van de te volgen m.e.r.-procedure. Hierbij wordt ingegaan op de inhoudelijke aspecten van de m.e.r., dit zijn de afbakening en onderzoeksplan. Ook op procedurele aspecten wordt ingegaan, dit zijn de stappen die worden doorlopen in de m.e.r. en de partijen die daarbij betrokken worden. De NRD beschrijft dus de grenzen en het bereik van de te volgen m.e.r.-procedure.

Voor de realisatie van de ontsluitingsweg Urk moeten de geldende bestemmingsplannen worden aangepast. Gelet op de inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet (1-1-2024) gebeurt dit in de vorm van een projectbesluit. Om deze reden wordt de projectprocedure doorlopen. In deze Uitgangspuntennotitie zijn uitgangspunten voor deze procedure opgenomen.

Waar de NRD de ontwikkeling van de ontsluitingsweg beschouwt in relatie tot milieueffecten, zoomt voorliggende uitgangspuntennotitie in op het projectbesluit. De uitgangspuntennotitie is daarmee een aanvulling op de NRD. Gezien de NRD de bestaande ruimtelijke situatie en het beleidskader heeft beschreven, wordt dat in deze uitgangspuntennotitie niet nogmaals gedaan. Om herhaling van informatie te voorkomen wordt in deze uitgangspuntennotitie alleen ingegaan op de aspecten die van belang zijn voor het projectbesluit.

¹ M.e.r. is de procedure van de milieueffectrapportage. MER is het rapport, de milieueffectrapportage.

1.2 Doelstellingen

De (toekomstige) problematiek op en rondom de Domineesweg vraagt om een oplossing. Om te bepalen wat het beoogde bereik van de oplossing is, is in de bestuursovereenkomst de volgende doelstelling geformuleerd:

- doel van het project is om te komen tot een blijvend vlotte en veilige ontsluiting van Urk en de zuidwesthoek van de Noordoostpolder. Hiermee worden ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk (Port of Urk, binnendijks bedrijventerrein en Zeeheldenwijk) en blijft de verkeersintensiteit op de Domineesweg (N351) acceptabel voor een gebiedsontsluitingsweg zonder parallelwegen.

In de verkenningsfase is de volgende doelstelling geformuleerd:

- de doelstelling voor de provincie Flevoland is het verbeteren van de verkeersveiligheid en doorstroming op de Domineesweg zonder daarbij andere wegen te overbelasten en ook zonder ongeoorloofde overlast te veroorzaken voor de omgeving.

Naast de bovenstaande projectdoelstellingen gelden nog de volgende subdoelstellingen vanuit de verkenningsfase:

- de gemeente Urk ziet graag dat een oplossing wordt aangedragen waarbij het verkeer binnen de bebouwde kom een betere verdeling krijgt. De nieuw aan te leggen Michiel de Ruyterallee krijgt naast verkeer uit de Zeeheldenwijk volgens de prognoses ook verkeer vanaf het noorden van de Urkervaart te verwerken. De gemeente ziet dit als ongewenst en wil graag dat verkeer ook door een nieuw aan te leggen ontsluitingsweg laten verwerken;
- de gemeente Noordoostpolder ziet graag dat een nieuwe ontsluitingsweg ook voorziet in het verbeteren van de bereikbaarheid van de dorpen Tollebeek en Espel en het voltooien/verbeteren van de ringstructuur.

1.3 Samenwerking

Omdat de ontsluitingsweg Urk bestaat uit een provinciaal belang en een gemeentelijk belang hebben de provincie Flevoland en de gemeenten Urk en Noordoostpolder afgesproken de ontsluitingsweg integraal voor te bereiden. De provincie Flevoland, gemeente Urk en gemeente Noordoostpolder hebben in een bestuursovereenkomst (d.d. 6 april 2022) afspraken vastgelegd over de planvoorbereidingsfase van de nieuwe ontsluitingswerk Urk. Deze afspraken zien op de scope van het project, de organisatie van de planvoorbereidingsfase, de kostenverdeling/indexering en de ruimtelijke procedures. In de bestuursovereenkomst is daarnaast een voorkeursalternatief gekozen aan de oostzijde van Urk en zuidwestzijde van de NOP. In de bestuursovereenkomst is afgesproken dat de provincie Flevoland eigenaar en beheerder wordt van de nieuwe ontsluitingsweg. Conform artikel 7 lid c van de bestuursovereenkomst worden de N712 Staartweg, N351 Urkerweg en N352 Domineesweg tussen de bebouwde kom van Urk en de ontsluitingsweg op termijn gefaseerd overgedragen aan de gemeente Urk, op logische en natuurlijke momenten, zoals bijvoorbeeld het opschuiven van de bebouwde komgrens.

De participatie met de omgeving (aanwonenden, bedrijven en andere belanghebbenden) waarin de nieuwe ontsluitingsweg wordt ingepast is belangrijk. In de verkenningsfase is al geparticipeerd en in de planuitwerkingsfase zal de omgeving worden betrokken bij de inpassing van de ontsluitingsweg.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de huidige situatie geschetst waarbinnen de ontsluitingsweg komt. In hoofdstuk 3 wordt een aantal uitgangspunten gegeven voor het projectbesluit. In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de maatschappelijke en financiële uitvoerbaarheid van de plannen. In hoofdstuk 5 wordt het participatietraject toegelicht.

2

HUDIGE SITUATIE

2.1 Bestaande planologisch-juridische situatie

Om de realisatie van de ontsluitingsweg planologisch-juridisch mogelijk te maken, dient de huidige situatie beschouwd te worden. Dit wordt gedaan aan de hand van de vigerende bestemmingsplannen.

Het plangebied van de ontsluitingsweg Urk strekt zich uit over meerdere bestemmingsplannen. Hierin zijn de gebruiks- en bouwmogelijkheden vastgelegd voor het gebied. De nu geldende bestemmingsplannen zijn:

- Beheersverordening landelijk gebied, 21 maart 2016 vastgesteld door de gemeente Noordoostpolder. Plan kent een verwijzing naar het bestemmingsplan Landelijk gebied 2004 van de gemeente Noordoostpolder;
- Bestemmingsplan Buitengebied, 7 juli 2016 vastgesteld door de gemeente Urk;
- Bestemmingsplan Zeeheldenwijk, 20 mei 2021 vastgesteld door de gemeente Urk.

Binnen deze bestemmingsplannen gelden verschillende enkel- en dubbelbestemmingen. Het planvoornemen is niet inpasbaar binnen deze bestemmingsplannen. Middels het Projectbesluit wordt de planologische inpassing van de ontsluitingsweg geborgd.

Beheersverordening landelijk gebied

Het volledige plangebied voor de ontsluitingsweg Urk binnen de gemeente Noordoostpolder is gelegen binnen de Beheersverordening Landelijk Gebied. Een uitsnede van de plankaart is opgenomen op afbeelding 2.7. De Beheersverordening Landelijk gebied vormt het kader voor de ruimtelijke ordening voor het landelijk gebied van de gemeente Noordoostpolder. Het heeft tot doel het gebruik en de inrichting van gronden en het oprichten van gebouwen en bouwwerken te regelen en te beheren. Dit met het oog op het bevorderen van een zo goed mogelijk gebruik van het landelijk gebied.

Afbeelding 2.7 Uitsnede Beheersverordening Landelijk gebied



De gemeentegrens van Noordoostpolder vormt de buitengrens van het verordeningengebied. De binnengrenzen zijn afgestemd op de geldende bestemmingsplannen voor de dorpen binnen de gemeente. Het plangebied is gelegen binnen het bestemmingsplan Landelijk gebied 2004. Op afbeelding 2.8 is een uitsnede opgenomen van de oorspronkelijke plankaart. De gronden zijn binnen het beoogd plangebied/zoekgebied bestemd voor voornamelijk agrarische doeleinden.

Afbeelding 2.8 Uitsnede bestemmingsplan Landelijk gebied 2004



Bestemmingsplan Buitengebied

Binnen de gemeente Urk ligt het plangebied voor een deel in het bestemmingsplan Buitengebied. Een uitsnede van de plankaart van dit bestemmingsplan is opgenomen op afbeelding 2.9. De gronden zijn binnen het beoogd plangebied bestemd voor onder andere de volgende enkelbestemming;

- Agrarisch;
- Wonen;
- Sport;
- Bedrijfsbestemming.

Afbeelding 2.9 Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied



Bestemmingsplan Zeeheldenwijk

Ten zuiden van het Bestemmingsplan Buitengebied ligt het bestemmingsplan Zeeheldenwijk. Onder andere de Domineesweg is gelegen binnen dit bestemmingsplan. De gronden binnen het plangebied kennen in dit bestemmingsplan de volgende enkelbestemmingen:

- Woongebied - nader uit te werken;
- Wonen - erfsingel;
- Gemengd - Uit te werken;
- Verkeer;
- Reguliere + maatschappelijke woonbestemming;
- Groen.

Afbeelding 2.10 Uitsnede bestemmingsplan Zeeheldenwijk



2.2 Bestaande ruimtelijke situatie

De huidige ruimtelijke situatie van het plan- en studiegebied is uitgewerkt in de NRD (referentie 135424/23-008.423, d.d. 17 mei 2023). Aan de hand van de thema's Verkeer, Landbouw, woningbouw en bedrijvigheid, Natuur en Water wordt het plangebied in hoofdstuk 3 van de NRD beschreven.

2.3 Bestaand beleidskader

Op het project ontsluitingsweg Urk zijn verschillende beleidsdocumenten van toepassing. Het integrale ruimtelijke beleid van het Rijk, de provincie Flevoland en de gemeenten Urk en Noordoostpolder is vastgelegd in structuurvisies en beleidsdocumenten. Deze structuurvisies en beleidsdocumenten hebben een kaderstellende functie en onderstrepen het nut en de noodzaak van de aanleg van een ontsluitingsweg. In de NRD (referentie 135424/23-008.423, d.d. 17 mei 2023) is het huidige beleidskader uitgewerkt in hoofdstuk 3.

3

UITGANGSPUNTEN VOOR EEN PROJECTBESLUIT

Een projectbesluit bevat een beschrijving van het project en de maatregelen en voorzieningen die nodig zijn voor de uitvoering van het project. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet gaan de bestemmingsplannen op in het omgevingsplan. Een project past meestal niet binnen de regels van het geldende omgevingsplan (of de geldende omgevingsplannen, als het project zich uitstrekt over het grondgebied van meerdere gemeenten). Het projectbesluit wijzigt het omgevingsplan met regels die nodig zijn voor het uitvoeren en in werking hebben of in stand houden van het project (artikel 5.52, eerste lid, Omgevingswet). Het projectbesluit voorziet dus direct in (partiële) wijziging van het omgevingsplan.

Het belang van de provincie Flevoland voor dit project volgt uit het feit dat sprake is van het werken aan provinciale wegen. De provincie staat aan de lat voor het borgen van de veiligheid op de provinciale wegen, een belangrijke doelstelling van voorliggend project. Daarnaast wordt middels de ontsluitingsweg de Domineesweg, een provinciale weg, ontlast. Daarnaast loopt het beoogde tracé van de nieuwe Ontsluitingsweg door meerdere gemeenten en is het vanuit het oogpunt van coördinatie en afstemming wenselijk de ruimtelijke procedure door één partij te laten voeren.

3.1 Wijze van bestemmen

Het projectbesluit biedt een procedure voor ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving. Conform artikel 8 uit de Bestuursovereenkomst wordt een stuurgroep ingesteld. De stuurgroep beslist over alle relevante aspecten die met de planvoorbereiding en de realisatie samenhangen. Ze besluit op basis van unanimiteit daar waar gezamenlijk belang geldt. Wettelijke besluitvormende bevoegdheden van (organen van) partijen blijven berusten bij de betreffende (organen van) partijen. Aan de stuurgroep worden daarom geen bevoegdheden overgedragen. De stuurgroep bestaat uit bestuurlijke vertegenwoordigers van de provincie en de gemeenten Urk en Noordoostpolder. De stuurgroep wordt voorgezeten door de provincie.

Het projectbesluit strekt tot wijziging van het omgevingsplan zodanig dat het project kan worden gerealiseerd en in stand kan worden gehouden. Ook kan het projectbesluit de plaats innemen van de omgevingsvergunning voor activiteiten die deel uitmaken van het project en van andere toestemmingen die nodig zijn. In de volgende projectfase moet besloten worden welke besluiten gecoördineerd meegenomen worden bij het projectbesluit.

Hierbij moet worden voldaan aan wet- en regelgeving en rekening worden gehouden met het geldende beleid. Alle ruimtelijk relevante aspecten worden op een rij gezet en belangen worden afgewogen. Bij een goede belangenafweging moet duidelijk zijn waar welke functie nodig is en waarom deze functie daar nodig is. Het projectbesluit moet de voorgenomen activiteiten binnen het plangebied mogelijk maken.

3.2 Bijzondere aspecten

De projectprocedure van afdeling 5.2 Omgevingswet is gebaseerd op de procedure van de Tracéwet en het projectbesluit is daarmee óók de opvolger van het tracébesluit. Daarnaast komen de procedures van afdeling 5.2 Omgevingswet en afdeling 3.5 Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) in de plaats van de coördinatieregelingen uit de Wet ruimtelijke ordening, de Tracéwet, de Waterwet en de Ontgrondingenwet.

3.2.1 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Een projectbesluit wordt voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Awb (artikel 16.71, eerste lid, aanhef en onder a, Omgevingswet). Over het ontwerpbesluit kunnen zienswijzen naar voren worden gebracht door eenieder (artikel 16.23, eerste lid, Omgevingswet). Voor de projectprocedure kunnen aanvullende procedurele verplichtingen gelden in verband met milieueffectrapportage (afdeling 16.4 Omgevingswet).

3.2.2 Adviesrecht

Bij een projectbesluit kan een besluit worden genomen over activiteiten waar andere bestuursorganen bevoegd gezag zijn. Deze bestuursorganen dienen betrokken te worden bij de besluitvorming. Dit gebeurt via het adviesrecht of een adviesrecht met instemming. Als toestemmingen in het projectbesluit worden geïntegreerd, krijgt het bestuursorgaan dat anders bevoegd zou zijn om de toestemming (bijvoorbeeld een vergunning) te verlenen, een adviesrecht of een adviesrecht met instemming.

3.2.3 Uitwerkingsmogelijkheden

In het projectbesluit kan worden aangegeven dat het besluit nog verder kan worden uitgewerkt binnen daarin bepaalde grenzen (artikel 5.54 Omgevingswet). Van deze uitwerkingsmogelijkheid kan bijvoorbeeld gebruik worden gemaakt als duidelijk is hoe het project eruit gaat zien, maar over één onderdeel nog geen helderheid bestaat. Net als op het projectbesluit is op het uitwerkingsbesluit de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Awb van toepassing (artikel 16.71, eerste lid, aanhef en onder a, Omgevingswet). Er hoeft in dit geval niet van een voornemen te worden kennisgegeven en er hoeft ook geen voorkeursbeslissing te worden genomen (artikel 5.50 Omgevingswet).

3.2.4 Later te nemen uitvoeringsbesluiten

Het projectbesluit kan alle toestemmingen, zoals omgevingsvergunningen, bevatten die nodig zijn voor het project. Meestal is het praktisch of doelmatig om meer technische omgevingsvergunningen, zoals een omgevingsvergunning voor bijvoorbeeld een bouwactiviteit, pas in een latere fase aan te vragen. De projectprocedure maakt het mogelijk om uitvoeringsbesluiten na het projectbesluit te nemen. In het projectbesluit wordt echter wel ingegaan op de aannemelijkheid van het feit dat de regels niet in de weg zullen staan aan de uitvoering van het project (waarvoor een omgevingsvergunning wordt aangevraagd).

4

UITVOERBAARHEID

4.1 Economische uitvoerbaarheid

Voor de realisatie van de nieuwe ontsluitingsweg Urk zijn financiële afspraken gemaakt in de Bestuursovereenkomst (BOK) die getekend is op 6 april 2022. Ten tijde van ondertekening van de BOK is een bedrag van € 31 miljoen (exclusief omzetbelasting) vastgesteld. Dit investeringsbudget dient ter bekostiging van de verkenning, de planvoorbereiding en de realisatie van de in de scope van de BOK genoemde maatregelen. De provincie Flevoland heeft een bedrag van maximaal € 23,25 miljoen gereserveerd, dat is 75% van het taakstellende budget van € 31 miljoen. De gemeente Urk heeft een bedrag van maximaal € 5,5 miljoen gereserveerd. De gemeenten Urk en Noordoostpolder zijn bereid samen de resterende € 2,25 miljoen (exclusief omzetbelasting) te dekken.

4.2 Overleg betrokken overheden

De aanleg van de ontsluitingsweg inclusief de aansluiting op onderliggende infrastructuur is een gezamenlijk project van provincie Flevoland en de gemeenten Urk en Noordoostpolder. De opdrachtgever voor het project, zowel voor de planuitwerking als voor de realisatie, is de provincie. De ontsluitingsweg Urk blijft een samenwerking tussen de partijen. Input en ideeën zijn tijdens het proces aangedragen door de provincie en gemeenten.

Daarnaast is het waterschap Zuiderzeeland betrokken bij de realisatie van de ontsluitingsweg Urk. De raakvlakken, aandachtspunten en belangen van het waterschap en de ontsluitingsweg zijn besproken. Zuiderzeeland heeft hierbij de mogelijkheid gehad om haar wensen en eisen met betrekking tot de ontsluitingsweg te benadrukken. Het waterschap heeft ook meekoppelkansen aangedragen, die in hoofdstuk 5 van de NRD zijn uitgewerkt.

4.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Deze Uitgangspuntennotitie gaat in op de vertaling van de realisatie van de ontsluitingsweg Urk in een projectbesluit. Met een projectbesluit wordt het omgevingsplan aangepast. In de volgende projectfase wordt eerst een ontwerp-projectbesluit vastgesteld, welke ter inzage wordt gelegd. Daarna wordt het definitieve projectbesluit vastgesteld.

Ten behoeve van het projectbesluit wordt een milieueffectrapport (MER) opgesteld. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de informatie die reeds is verzameld. Voor het MER is eerst een Notitie Reikwijdte en Detailniveau opgesteld. Het MER wordt gelijktijdig met het ontwerp-projectbesluit ter inzage gelegd.

Op verschillende momenten in de procedure kunnen belanghebbenden formeel reageren op het projectbesluit. De Uitgangspuntennotitie vormt, samen met de Notitie Reikwijdte en Detailniveau, het eerste moment in de formele procedure.

De Uitgangspuntennotitie wordt 6 weken ter inzage gelegd voor inspraak. De inspraak en het antwoord erop worden opgenomen in de toelichting op het ontwerp-projectbesluit. Daarnaast wordt een Zienswijzennota opgesteld, waarin wordt aangegeven op welke manier binnengekomen zienswijzen worden verwerkt in de Uitgangspuntennotitie/NRD of worden meegenomen in de volgende projectfase.

Het ontwerp-projectbesluit wordt 6 weken ter inzage gelegd, gedurende welke termijn een ieder zienswijzen kan indienen. Voor de dan ontvangen zienswijzen wordt ook een Zienswijzennota opgesteld. Deze wordt samen met een voorstel voor vaststelling van het projectbesluit vastgesteld. Het vastgestelde projectbesluit wordt 6 weken ter visie gelegd. Gedurende deze termijn kan door belanghebbenden beroep worden ingesteld bij de Raad van State.

Tabel 4.1 Inspraakmogelijkheden

documenten voor het aanpassen van het omgevingsplan	Vorm waarop gereageerd kan worden	Door
uitgangspuntennotitie projectbesluit en Notitie Reikwijdte en Detailniveau MER	zienswijzen	een ieder
ontwerp projectbesluit MER	zienswijzen	een ieder
onderwerpen andere besluiten die met het projectbesluit worden gecoördineerd	zienswijzen	een ieder
vastgesteld projectbesluit	beroep	belanghebbenden*
vastgestelde andere besluiten die met het projectbesluit worden gecoördineerd	beroep	Belanghebbenden

* Ook niet-belanghebbenden hebben op grond van het Varkens in Nood-Arrest de mogelijkheid om beroep in te dienen, mits zij in de voorfase zienswijzen hebben ingediend.

4.4 Planning

In de huidige planvoorbereidingsfase werkt de provincie samen met de gemeenten Urk en Noordoostpolder. Het uiteindelijke resultaat van de planvoorbereidingsfase is een vastgesteld projectbesluit en MER. Om dit te bereiken is er een aantal formele momenten waarop stukken gepubliceerd worden. Ook worden diverse processtappen doorlopen, enerzijds het politiek-bestuurlijke en juridische proces en anderzijds het praktisch uitvoerende proces. Het planproces is er op gericht om het projectbesluit, de MER en het participatieproces zo optimaal mogelijk te integreren. Afbeelding 4.1 weergeeft een overzicht van de belangrijkste fases van het project.

Afbeelding 4.1 Project fasen



5

PARTICIPATIE

De provincie Flevoland legt in de Omgevingsvisies grote nadruk op het belang van participatie: meedoen of samen doen. Participatie zorgt voor draagvlak en verbinding en helpt om de samenleving te verbeteren. Daarnaast vergroot participatie de kwaliteit van de te nemen beslissingen doordat de meningen, inzichten en overwegingen van een grotere groep mensen wordt meegenomen.

De doelstelling van participatie en communicatie binnen het project is, samen met de omgeving, komen tot een gedragen plan dat haalbaar en uitvoerbaar is. Het participatieproces voor het project Ontsluitingsweg Urk is reeds tijdens de verkenning in 2020 gestart door het voeren van verschillende gesprekken met o.a. omwonenden, bedrijven en overheden. In de planvoorbereidingsfase worden de gesprekken met belanghebbenden verdiept en verbreed. De participatie is in deze fase voornamelijk gericht op het zo goed mogelijk doorlopen van het projectbesluit en de MER met inbreng vanuit de belanghebbenden.

5.1 Stakeholders

De belangengroepen bestaan uit drie typen:

- 1 **overheden:** denk hierbij aan Rijkswaterstaat, provincie Flevoland, Waterschap Zuiderzeeland, gemeente(raden) Noordoostpolder en Urk, Staatsbosbeheer, Rijksvastgoedbedrijf;
- 2 **bewoners en lokale bedrijven;** denk hierbij aan nutsbedrijven, agrariërs, pachters, (direct-)omwonenden, overige inwoners Urk, bedrijventerreinen Urk en Noordoostpolder, bewoners gemeente Noordoostpolder (Espel, Tollebeek);
- 3 **maatschappelijke organisaties, belangenorganisaties en instellingen:** denk hierbij aan nood- en hulpdiensten, Omgevingsdienst, Fietsersbond, natuurorganisaties, commissie MER.

Elke stakeholder heeft een ander belang in het project op het gebied van gebruik, bereikbaarheid, en de inpassing van de ontsluitingsweg. Afhankelijk van de betrokkenheid bij de nieuwe ontsluitingsweg, zowel geografisch als procesmatig, verschilt dit belang. Daarnaast kan het belang van de stakeholder verschillen per fase waarin het project zich bevindt. In een vroege fase, de verkenning, kan een stakeholder zich voldoende betrokken voelen door enkel te worden geïnformeerd over de voortgang van het project, waar in de volgende fasen (planuitwerking, contractvoorbereiding of realisatie) deze stakeholder belangrijke input kan, of zelfs moet, leveren voor de realisatie en het uiteindelijke gebruik van de ontsluitingsweg. De diverse belanghebbende doelgroepen worden op verschillende momenten betrokken. Die betrokkenheid bestaat uit meebeslissen, meewerken, meedenken en meeweten.

In het Participatieplan (referentienummer 135424/23-008.422) worden voor de typen stakeholders (overheden, bewoners en lokale bedrijven en maatschappelijke organisaties, belangenorganisaties en instellingen) passende manieren en niveaus van participeren en communiceren nader uitgewerkt.

5.2 Participatiemomenten

Participatie voedt de besluitvorming. Daarom is het belangrijk om ervoor te zorgen dat participatie op het juiste moment plaatsvindt. Soms is participatie verplicht, zoals bij formele procedures waarbij door iedereen een zienswijze kan worden ingediend. Niet-voorgeschreven participatie, eerder in de looptijd van het project,

is ook waardevol en is ondersteunend aan een formeel participatiemoment. De momenten waarop participatie mogelijk is binnen het project komen aan bod in het Participatieplan (referentienummer 135424/23-008.422). In het Participatieplan wordt in het schema van de participatiemomenten ook aangegeven wanneer welke vorm van participatie mogelijk is.