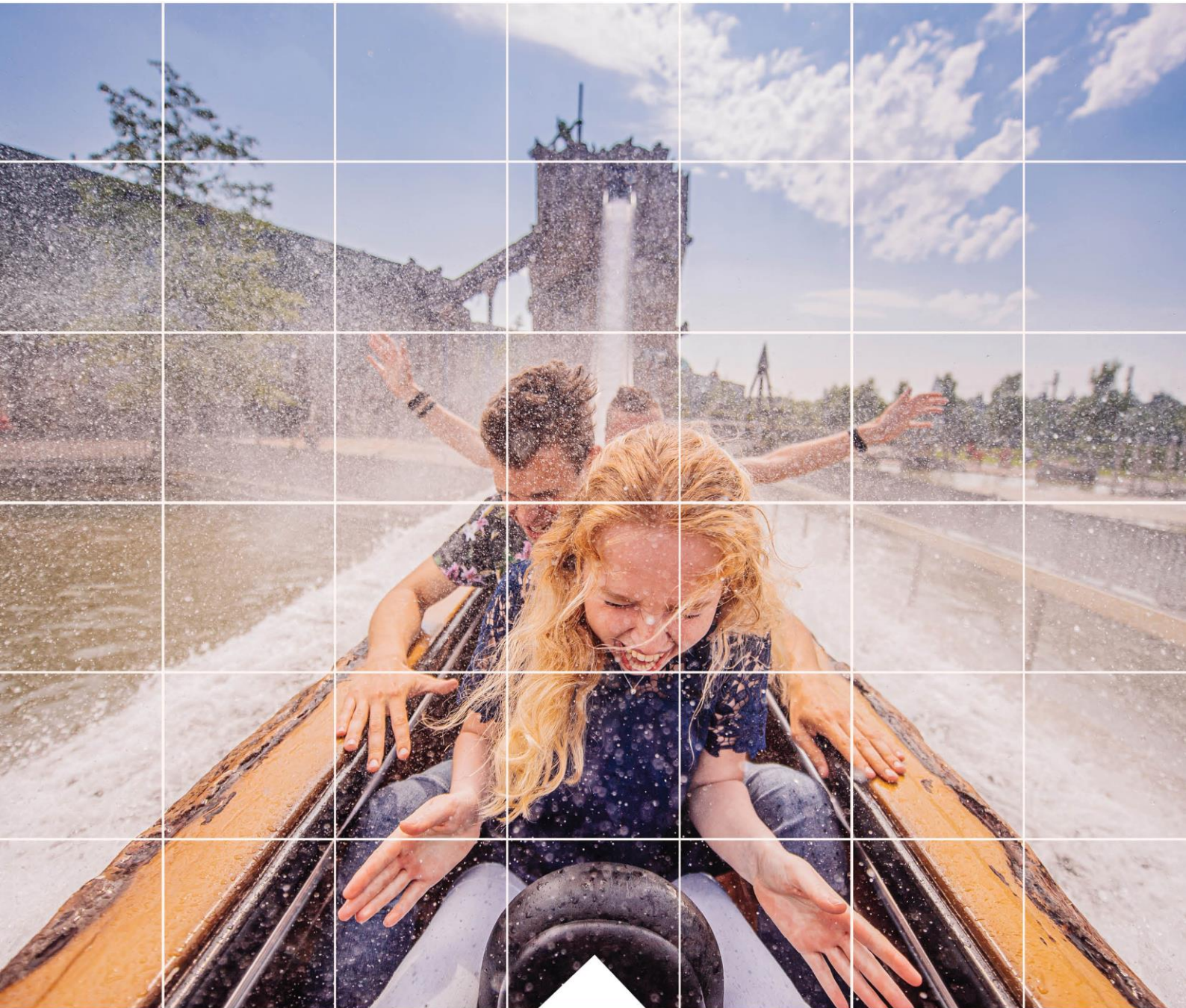


# TOVERLAND

BESTEMMINGSPLAN VERBREDE REIKWIJDTE - TOELICHTING

— ATTRACTIEPARK —  
**TOVERLAND**



Opdrachtgever: Attractiepark Toverland  
Projectnr: TOV001-001  
Datum: 9 november 2023

**kragten**

# TOVERLAND

## BESTEMMINGSPLAN VERBREDE REIKWIJDTE - TOELICHTING

Opdrachtgever: Attractiepark Toverland  
Projectnr: TOV001-001  
Rapportnummer: 20231109-TOV001-TOE-OBP-1.0  
Status: Ontwerp  
Datum: 9 november 2023

T 088 - 33 66 333  
F 088 - 33 66 099  
E [info@kragten.nl](mailto:info@kragten.nl)



© 2023 Kragten  
Niets uit dit rapport mag worden veeleenvoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke andere wijze dan ook zonder voorafgaande toestemming van Kragten. Het is tevens verboden informatie en kennis verwerkt in dit rapport ter beschikking te stellen aan derden of op andere wijze toe te passen dan waaraan in de overeenkomst toestemming wordt verleend.

Opsteller:



Verificatie:



Validatie:



# INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>INLEIDING.....</b>	<b>5</b>
1.1	Aanleiding en doel.....	5
1.2	Ligging en begrenzing plangebied.....	5
1.3	Waarom een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte?.....	7
1.4	Geldende bestemmingsplannen.....	10
1.5	Leeswijzer.....	14
<b>2</b>	<b>PLANBESCHRIJVING.....</b>	<b>15</b>
2.1	Ontstaansgeschiedenis Toverland.....	15
2.2	Beschrijving bestaande situatie.....	18
2.3	Planvoornemen.....	23
2.3.1	Algemene doelstelling en uitgangspunten.....	23
2.3.2	Ontwikkelingsalternatieven.....	24
2.3.3	Toegestane hoogtes.....	29
2.3.4	Een nieuw landschappelijk raamwerk.....	31
<b>3</b>	<b>BELEID.....</b>	<b>35</b>
3.1	Rijksbeleid.....	35
3.1.1	Nationale Omgevingsvisie.....	35
3.1.2	Ladder voor duurzame verstedelijking.....	36
3.1.3	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening / Regeling algemene regels ruimtelijke ordening / Structuurvisie buisleidingen.....	38
3.2	Provinciaal beleid.....	41
3.2.1	Omgevingsvisie Limburg.....	41
3.2.2	Omgevingsverordening Limburg 2014.....	43
3.3	Gemeentelijk beleid.....	47
3.3.1	Structuurvisie Horst aan de Maas.....	47
3.3.2	Visie (verblijfs)recreatie en horeca Horst aan de Maas.....	49
3.3.3	Visie De Peelbergen (regionaal).....	50
<b>4</b>	<b>RANDVOORWAARDEN EN ONDERZOEK.....</b>	<b>52</b>
4.1	Akoestiek (weg- en railverkeerslawaai en gezoneerde industrieterreinen).....	52
4.1.1	Weg- en railverkeerslawaai en gezoneerde industrieterreinen.....	52
4.2	Archeologie en cultuurhistorie.....	52
4.2.1	Archeologie.....	52
4.2.1.1	Samenvatting.....	52
4.2.1.2	Advies.....	53
4.2.2	Cultuurhistorie.....	54
4.3	Bodem.....	54
4.3.1	Conclusies vooronderzoek.....	55
4.3.2	Aanbevelingen.....	56
4.3.3	Conclusie.....	58
4.4	Ecologie.....	58
4.4.1	Beschermde gebieden (Natura 2000).....	58
4.4.2	Beschermde gebieden (NNN).....	59
4.4.3	Soortenbescherming.....	59
4.4.4	Beschermde houtopstanden.....	60
4.4.5	Stikstofdepositie.....	61
4.4.6	Conclusie.....	62
4.5	Externe veiligheid.....	62
4.5.1	Relevante risicobronnen.....	63

4.5.2	Randvoorwaarden voor toekomstige ontwikkelingen.....	66
4.5.3	Vertaling maatregelen in bestemmingsplan.....	66
4.5.4	Advies veiligheidsregio.....	67
4.5.5	Conclusie.....	67
4.6	Niet gesprongen explosieven.....	67
4.7	Geurhinder (agrarisch).....	68
4.8	Kabels en leidingen.....	70
4.9	Lichthinder.....	71
4.10	Luchtkwaliteit.....	71
4.11	Milieuozoning.....	72
4.11.1	Algemeen.....	72
4.11.2	Onderzoek bedrijven en milieuozoning.....	73
4.11.3	Akoestisch onderzoek industrielawaai.....	74
4.12	Verkeerskundige aspecten.....	76
4.12.1	Verkeer.....	76
4.12.2	Bereikbaarheid langzaam verkeer.....	80
4.12.3	Bereikbaarheid hulddiensten / calamiteiten.....	81
4.12.4	Bereikbaarheid openbaar vervoer.....	81
4.12.5	Collectief vervoer.....	81
4.12.6	Parkeren.....	82
4.12.7	Verkeersveiligheid.....	83
4.12.8	Conclusie.....	84
4.13	Vuurwerk.....	84
4.14	Water.....	85
4.15	Milieueffectrapportage.....	92
4.15.1	Algemeen.....	92
4.15.2	Doelstelling milieueffectrapportage.....	93
4.15.3	M.e.r.-procedure.....	93
4.15.4	Samenvatting en conclusies milieueffectrapportage.....	94
<b>5</b>	<b>JURIDISCHE OPZET.....</b>	<b>103</b>
5.1	Algemeen.....	103
5.2	Regels en verbeelding.....	103
5.2.1	Algemene opbouw regels.....	103
5.2.2	Juridisch-planologische regeling plangebied.....	103
<b>6</b>	<b>UITVOERVAARHEID.....</b>	<b>109</b>
6.1	Economische uitvoerbaarheid.....	109
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	109
6.2.1	Participatieproces.....	109
6.2.2	Vooroverleg.....	111
<b>7</b>	<b>PROCEDURE.....</b>	<b>112</b>

## BIJLAGEN

### B1 NOTA VOOROVERLEG

# 1 INLEIDING

## 1.1 Aanleiding en doel

Attractiepark Toverland in Sevenum, gemeente Horst aan de Maas, is de afgelopen twintig jaar uitgegroeid tot een volwaardig attractiepark dat deel uit maakt van de top van de Benelux en daarbuiten. Toverland heeft de ambitie om zich de komende jaren verder te blijven doorontwikkelen en voor steeds meer bezoekers 'magische gelukservaringen te creëren'. Een belangrijk onderdeel van deze toekomstvisie is enerzijds het uitbreiden van het themapark zelf en anderzijds het toevoegen van verschillende vormen van verblijfsaccommodatie zodat bezoekers uit een groter gebied kunnen worden aangetrokken en langer verblijven. Om deze visie verder uit te bouwen, is het in de dynamische en snel innoverende leisure sector (zowel technologisch als behoefte van bezoekers) van belang om te kunnen beschikken over een flexibel planologisch kader.

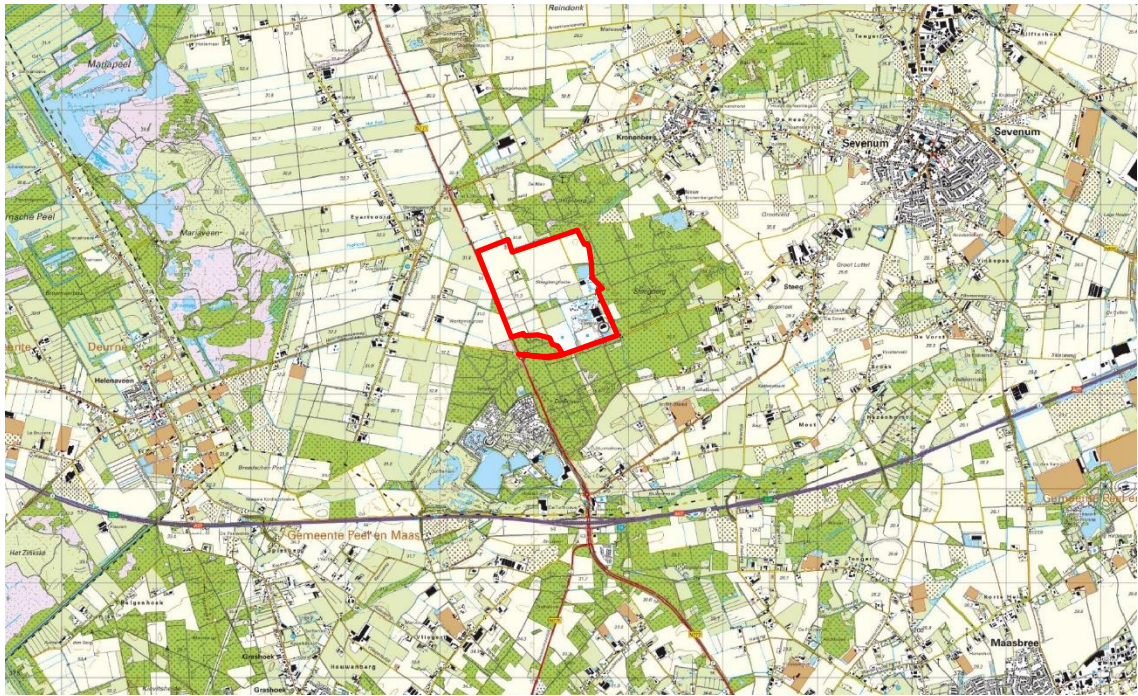
Daarom wordt in de geest van de nieuwe Omgevingswet een zogenaamd bestemmingsplan met verbrede reikwijdte opgesteld, waarbinnen het park zich de komende jaren flexibel kan blijven ontwikkelen. In dit bestemmingsplan met verbrede reikwijdte worden de kaders vastgelegd waarbinnen Toverland zich de komende jaren stapsgewijs 'organisch' en met aandacht voor de omgeving, kan blijven doorontwikkelen en kan inspelen op actuele ontwikkelingen in de maatschappij en meer in het bijzonder binnen de leisure- en belevenisindustrie.

Deze toelichting maakt onderdeel uit van het bovengenoemde bestemmingsplan met verbrede reikwijdte, dat verder bestaat uit de regels en de verbeelding.

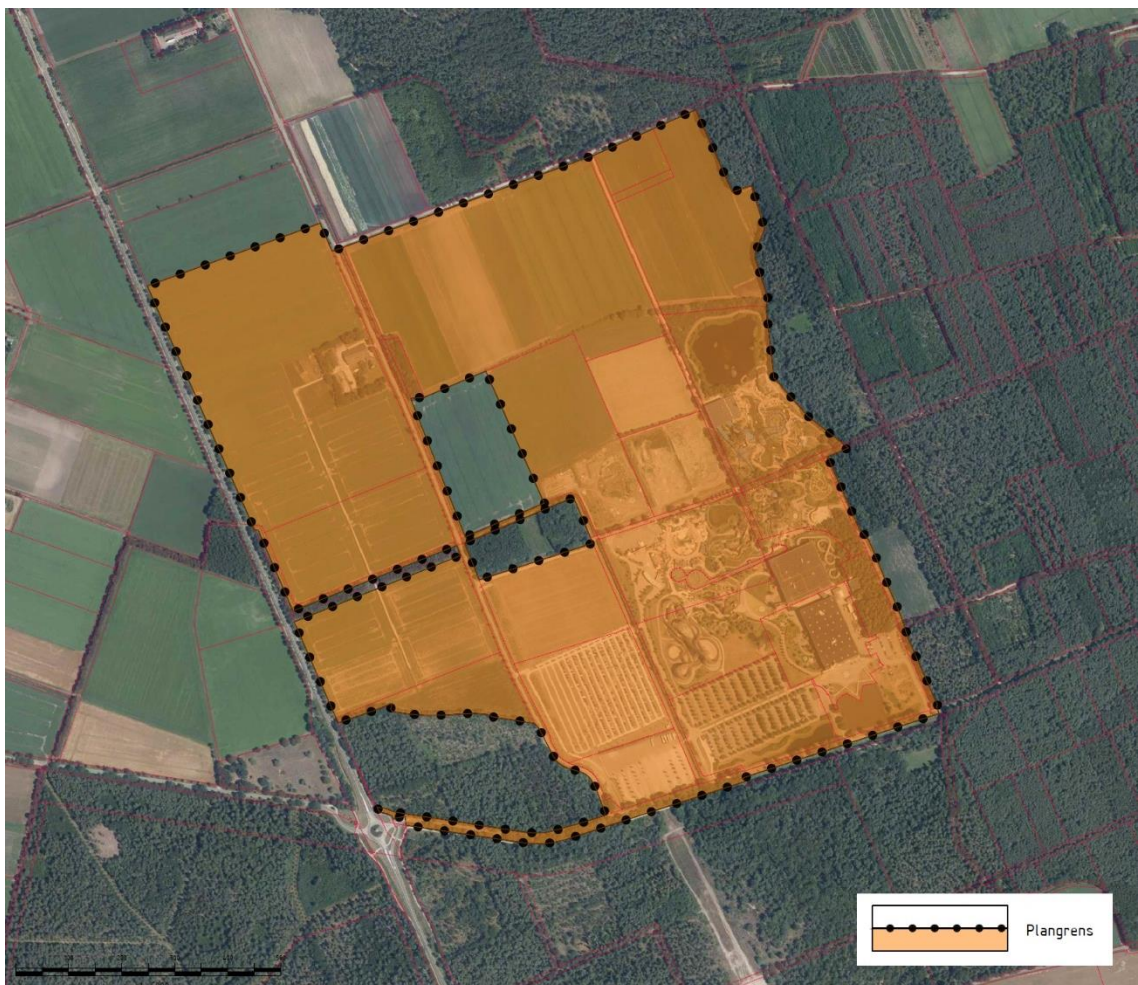
## 1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Attractiepark Toverland is gelegen op het grondgebied van Sevenum, gemeente Horst aan de Maas, ten westen van Venlo. Het park is bereikbaar vanaf de A67 aan de zuidzijde (afrit 38 Helden), en vervolgens in noordelijke richting over de N277 (Midden Peelweg) tot aan de rotonde met de Helenaveenseweg die de zuidelijke begrenzing van het plangebied vormt. Ten noordoosten van het park ligt de kern Kronenberg en ten noordwesten (aan de overzijde van de Midden Peelweg) ligt de kern Evertsoord. Het bestaande attractiepark heeft een oppervlakte van circa 33,5 ha, waarvan circa 11 ha in gebruik is als parkeerterrein. Rondom het park liggen bosgebieden (Heesberg, Steegberg en De Bossen, die deel uit maken van het Natuurnetwerk Nederland (NNN)).

Op de navolgende afbeeldingen is de ligging van het plangebied allereerst globaal weergegeven op een topografische ondergrond en is vervolgens de exacte begrenzing geprojecteerd op een luchtfoto met kadastrale ondergrond.



Afbeelding 1.1 Globale ligging van het plangebied, rood omlind weergegeven op een topografische kaart.



Afbeelding 1.2 Weergave plangrens van het voorliggende bestemmingsplan, met het plangebied oranje gekleurd weergegeven.

## 1.3 Waarom een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte?

In de aanloop naar de inwerkingtreding van de Omgevingswet is een aantal jaar geleden in de Crisis- en herstelwet (Chw) de mogelijkheid voor gemeenten opgenomen om te experimenteren met het 'bestemmingsplan met verbrede reikwijdte'. Een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte betreft één integraal plan, waarin niet alleen regels over 'goede ruimtelijke ordening' zijn opgenomen, maar waar net als onder de Omgevingswet de fysieke leefomgeving centraal staat. Dit betekent dat in het plan regels kunnen worden opgenomen over onder andere het waarborgen van de veiligheid, gezondheid, milieu, welstand, natuurbescherming of duurzaamheid. Zo kunnen gemeenten zich alvast voorbereiden op de integrale aanpak die met het omgevingsplan (deze vervangt het bestemmingsplan onder de Omgevingswet) zal zijn vereist.

In een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte staat uitnodigingsplanologie centraal in plaats van de meer traditionele toelatingsplanologie. In de traditionele ruimtelijke ordening wordt in een bestemmingsplan uitputtend beschreven welk gebruik op een bepaalde plek wel of niet is toegestaan. Dit ligt dan voor de komende tien jaar vast en het is niet mogelijk om verder te kijken dan deze planperiode.

Bij uitnodigingsplanologie wordt dit systeem in feite volledig omgedraaid: niet van te voren limitatief benoemen wat mag en wat niet, maar juist op voorhand zo min mogelijk uitsluiten. Bij uitnodigingsplanologie bepalen overheden op hoofdlijnen waar ruimtelijk wel of geen veranderingen gewenst zijn met het oog op lange termijn prognoses en te beschermen waarden. Het is planologie waarbij overheden zich uitnodigend en faciliterend opstellen tegenover initiatiefnemers. Op deze manier is een meer 'organische gebiedsontwikkeling' mogelijk, die aan de voorkant nog niet vast staat, maar zich in de loop der tijd ontwikkelt.

De overheid geeft door middel van globale bestemmingen kaders aan waarbinnen initiatieven tot ontwikkeling kunnen komen. Op basis van een concreet initiatief wordt beoordeeld of deze toelaatbaar is. Vanwege de wens van Attractiepark Toverland om in de toekomst flexibel in te kunnen spelen op nieuwe initiatieven en marktontwikkelingen is een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte een ideaal instrument om de komende jaren verschillende initiatieven te ontplooiën en de groeiambities stap voor stap te verwezenlijken.

Dit betekent dus expliciet geen 'blanco cheque' waarbinnen alles mogelijk is, maar een heldere set aan kaders en wettelijke normen die niet mogen worden overschreden, maar waarbinnen wel een flexibele ontwikkeling mogelijk is.

De gemeente Horst aan de Maas heeft het thans op te stellen bestemmingsplan met verbrede reikwijdte voor Toverland bij het ministerie van Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) aangemeld als pilotproject in het kader van de Chw. Deze aanmelding is door het ministerie van BZK gehonoreerd. Het plangebied is opgenomen in artikel 3.1 onder bd. van de Regeling Uitvoering Crisis- en herstelwet, waarin artikel 7c van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet van toepassing is verklaard (regels m.b.t. het opstellen van een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte).

In de navolgende tabel is aangegeven van welke wettelijke bepalingen met het BPVR Toverland plan worden afgeweken:

Besluit uitvoering Chw	Wettelijke bepaling	BPVR Toverland
Artikel 7c, lid 1	<p>In aanvulling op artikel 3.1, lid 1, Wro kunnen regels gesteld worden voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• het bereiken en in stand houden van een veilige, gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit;</li> <li>• doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke functies.</li> </ul>	Hiervan wordt in het plan gebruik gemaakt door bijvoorbeeld in het plan regels op te nemen gericht op doelen voor de fysieke leefomgeving.
Artikel 7c, lid 2	In afwijking van artikel 3.1, lid 2, Wro is sprake van een plantermijn van 20 jaar.	Hiervan wordt gebruik gemaakt. De planhorizon is 20 jaar.
Artikel 7c, lid 3	In afwijking van artikel 3.2 Wro geldt voor een voorlopige bestemming een termijn van ten hoogste 10 jaar.	Hiervan wordt geen gebruik gemaakt. In het plan zijn geen voorlopige bestemmingen opgenomen.
Artikel 7c, lid 4	Het bestemmingsplan kan door het gemeentebestuur gestelde regels als bedoeld in artikel 108 van de Gemeentewet bevatten die geheel of gedeeltelijk betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.	Hiervan is geen gebruik gemaakt.
Artikel 7c, lid 5	De regels van het bestemmingsplan kunnen een verbod inhouden om zonder voorafgaande melding een activiteit te verrichten.	Hiervan is geen gebruik gemaakt. In het plan is geen meldingsplicht opgenomen.
Artikel 7c, leden 6 en 7	In een bestemmingsplan kunnen tevens regels worden gesteld waarvan de uitleg van een bij die regels aan te geven bevoegdheid afhankelijk wordt gesteld van beleidsregels. Als de regels, bedoeld in het lid 6, betrekking hebben op het uiterlijk van bouwwerken en bij de toepassing een interpretatie behoeven, stelt de raad hiervoor de criteria vast. Deze criteria zijn zoveel mogelijk toegesneden op de onderscheiden bouwwerken. In afwijking van artikel 12b van de Woningwet wordt het advies van de welstandscommissie dan wel de stadsbouwmeester slechts op die criteria gebaseerd.	Hiervan is geen gebruik gemaakt.



Artikel 7c, lid 8	In dit lid is een specifieke regeling opgenomen ten aanzien van planschade bij het wegbestemmen van onbenutte bouw- en gebruiksmogelijkheden.	Hiervan is geen gebruik gemaakt.
Artikel 7c, lid 9	Bij de voorbereiding, vormgeving, inrichting en beschikbaarstelling van het plan kan worden afgeweken van bepalingen van het Besluit ruimtelijke ordening, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder.	De vormgeving van het plan wijkt in principe niet af van een regulier bestemmingsplan.  Het plan is opgesteld conform IMRO2012 en SVBP2012.
Artikel 7c, leden 10 en 11	In afwijking van artikel 6.12, lid 1 en 3, van de Wro kan de raad bij vaststelling besluiten dat een exploitatieplan wordt vastgesteld bij een omgevingsvergunning voor het bouwen.	Hier is geen gebruik van gemaakt.
Artikel 7c, lid 12	Op het bestemmingsplan is artikel 8.42b van de Wet milieubeheer van overeenkomstige toepassing, zodat in het bestemmingsplan gebiedsgerichte maatwerkvoorschriften kunnen worden opgenomen.	Hier is geen gebruik van gemaakt.
Artikel 7c, lid 13	Bij de vaststelling van het bestemmingsplan kan de raad de bevoegdheid tot het wijzigen van onderdelen van het bestemmingsplan delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.	In het plan wordt hiervan gebruik gemaakt, in die zin dat een delegatiebevoegdheid is voorzien voor het verwijderen van de dubbelbestemmingen ten behoeve van de ondergrondse buisleidingen en leidingstrook, in het geval de betreffende leidingen buiten gebruik zijn/worden genomen en/of de leidingstrook verplaatst wordt.
Artikel 7c, lid 14	In aanvulling op artikel 3.6, eerste lid, onder c, van de Wet ruimtelijke ordening kan bij het bestemmingsplan worden bepaald dat het met het oog op de regels bedoeld in het eerste lid verboden is zonder omgevingsvergunning, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht gronden of bouwwerken te gebruiken. De vergunning wordt verleend als wordt voldaan aan de daartoe in het bestemmingsplan gestelde voorwaarden.	In het plan wordt hiervan gebruik gemaakt in de vorm van de in de regels opgenomen bestemmingsplanactiviteiten. Voor deze activiteiten (anders dan de bestaande activiteiten die op basis van een enkelbestemming zijn toegestaan) gelden voorwaarden. Als aan deze voorwaarden wordt voldaan kan een omgevingsvergunning voor een bestemmingsplanactiviteit voor de betreffende activiteit verleend worden.

Artikel 7c, leden 15 en 16	In afwijking van artikel 2.12, lid 1, van de Wabo kan een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c, van de Wabo worden verleend als deze niet in strijd is met de verbrede reikwijdte van deze regels. Hiertoe dienen door de aanvrager gegevens en bescheiden te worden overgelegd waaruit blijkt wat de gevolgen zijn voor de fysieke leefomgeving.	Na vaststelling van het plan zal bij de bedoelde vergunningaanvragen op deze wijze worden gehandeld.
Artikel 7c, lid 17	Overzicht van de plangebieden in Nederland waarvoor de pilot-status is verleend.	Horst aan de Maas heeft de pilotstatus voor het plangebied Toverland op grond van de Regeling uitvoering Crisis- en herstelwet, artikel 3.1 onder bd.
Artikel 7c, lid 18	Bevat de termijn waarbinnen het plan onder de pilot-status kan worden vastgesteld. Dit is tot 1 januari 2026 mits het ontwerp ter inzage is gelegd voor inwerkingtreding van de Omgevingswet.	Het BPVR Toverland wordt voor 1 januari 2024 als ontwerp ter inzage gelegd en voor 1 januari 2026 vastgesteld.

## 1.4 Geldende bestemmingsplannen

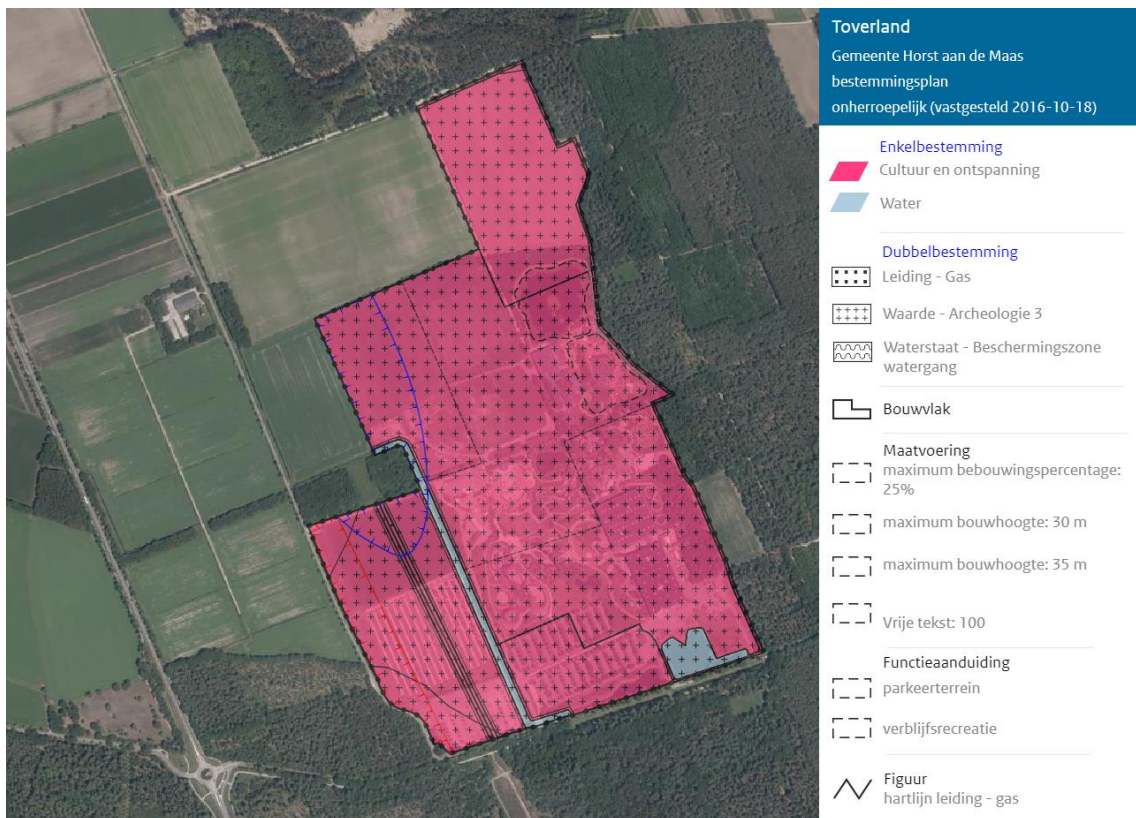
Voor het plangebied zijn de volgende bestemmingsplannen van toepassing:

- 'Toverland', vastgesteld op 18 oktober 2016;
- 'Correctieve herziening Toverland, Sevenum', vastgesteld op 9 mei 2017;
- 'Buitengebied Horst aan de Maas', vastgesteld 19 december 2017;
- 'Buitengebied Horst aan de Maas, herziening', vastgesteld 8 september 2020;
- 'Parapluplan Internationale werknemers Horst aan de Maas 2021', vastgesteld 21 september 2021.

Onderstaand wordt achtereenvolgens ingegaan op de geldende bestemmingsplannen.

### Toverland (2016)

Voor het bestaande Attractiepark Toverland is het bestemmingsplan 'Toverland' van toepassing. Op grond van dit bestemmingsplan is aan de gronden van het attractiepark grotendeels de bestemming 'Cultuur en ontspanning' toegekend. Verder geldt voor enkele delen de bestemming 'Water', zoals weergegeven op de navolgende afbeelding.



Afbeelding 1.3 Verbeelding bestemmingsplan 'Toverland', zoals vastgesteld op 18 oktober 2016.

#### Bestemming 'Cultuur en ontspanning'

Voor de als 'Cultuur en Ontspanning' aangewezen gronden geldt dat deze zijn bestemd voor:

- a. het in de vorm van een attractiepark verrichten van activiteiten gericht op vermaak en ontspanning;
- b. horecavoorzieningen in de horeca-categorie 1, 2 en 3 die ten dienste staan van de doeleinden als genoemd in sub a;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'verblijfsrecreatie', tevens voor een hotelresort met maximaal 100 kamers dat ten dienste staat van de doeleinden als genoemd sub a;
- d. ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein', uitsluitend voor parkeren en bijbehorende voorzieningen;
- e. ter plaatse van de aanduiding 'water', tevens voor een vijver;
- f. landschapsontwikkeling in de vorm van de ontwikkeling van een landschappelijke afscherming in combinatie met nieuwe bebouwing, overeenkomstig het landschapsinpassingsplan zoals opgenomen in bijlage 1 bij de regels;

met de daarbij behorende:

- g. wegen en paden;
- h. kantoren en onderhoudsgebouwen;
- i. groenvoorzieningen;
- j. water en waterhuishoudkundige voorzieningen;
- k. parkeervoorzieningen;
- l. nutsvoorzieningen.

In de bouwregels zijn voor het bouwen van gebouwen de volgende regels opgenomen:

- a. Gebouwen mogen uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd.
- b. Het bebouwingspercentage voor gebouwen mag niet meer bedragen dan ter plaatse van de aanduiding 'maximum bebouwingspercentage' is aangegeven.
- c. De bouwhoogte van gebouwen binnen het bouwvlak mag niet meer bedragen dan ter plaatse van de aanduiding 'maximum bouwhoogte' is aangegeven.

- d. in afwijking van het bepaalde onder c is in het plangebied 1 gebouw toegestaan met een maximum oppervlakte van 100 m<sup>2</sup> en met een maximum bouwhoogte van 45 meter.
- e. In afwijking van het bepaalde in c, mogen gebouwen door toevoeging van vlaggenmasten verhoogd worden tot maximaal 35 meter hoogte.
- f. Ter plaatse van de aanduiding 'water' mag alleen gebouwd worden indien het waterbergend vermogen van de vijvers niet wordt aangetast dan wel elders binnen het bestemmingsvlak wordt gecompenseerd.

Voor het bouwen van overige bouwwerken gelden de volgende regels:

- a. Attracties mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd.
- b. De bouwhoogte van attracties mag niet meer bedragen dan 45 meter, waarbij eventuele vlaggenmasten op attracties van maximaal 12 meter hoogte gerekend vanaf het bevestigingspunt aan de attractie, niet meetellen bij de berekening van de maximale bouwhoogte van de attractie.
- c. In afwijking van het bepaalde in b, mag ter plaatse van de specifieke maatvoeringsaanduiding 'maximum bouwhoogte attracties' de bouwhoogte van maximaal 3 attracties niet meer bedragen dan 100 meter, met dien verstande dat sprake dient te zijn van een in hoofdzaak open constructie.
- d. De bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer bedragen dan 4 meter.
- e. De bouwhoogte van licht- en vlaggenmasten mag niet meer bedragen dan 12 m.
- f. De bouwhoogte van overige bouwwerken niet genoemd onder a t/m e mag niet meer bedragen dan 10 meter.
- g. Ter plaatse van de aanduiding 'water' mag alleen gebouwd worden indien het waterbergend vermogen van de vijvers niet wordt aangetast dan wel elders binnen het bestemmingsvlak wordt gecompenseerd.

#### *Bestemming 'Water'*

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. waterberging;
- b. waterhuishouding;
- c. waterlopen en waterpartijen;
- d. groenvoorzieningen;
- e. infiltratievoorzieningen;
- f. bluswatervoorzieningen;
- g. kruisingen en overbruggingen.

Op de voor 'Water' aangewezen gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd. De bouwhoogte van overige bouwwerken mag niet meer bedragen dan 5 meter.

#### *Dubbelbestemming 'Waterstaat - Beschermingszone watergang'*

De dubbelbestemming 'Waterstaat - Beschermingszone watergang' is opgenomen ten behoeve van de beschermingszone van de primaire watergang Wertemer die door het plangebied loopt. De als zodanig aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het beheer en onderhoud van de watergang.

#### *Dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 3' en 'Waarde - Archeologie 4'*

De voor 'Waarde - Archeologie 3' en 'Waarde - Archeologie 4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor instandhouding en bescherming van oudheidkundig waardevolle elementen en terreinen, met een hoge, respectievelijk gematigde archeologische verwachting. In deze dubbelbestemmingen zijn ondergrenzen opgenomen voor de verplichting tot het uitvoeren van archeologisch onderzoek bij bodemverstoring met een bepaalde oppervlakte in combinatie met een bepaalde diepte.

### Correctieve herziening Toverland, Sevenum (2017)

Het bestemmingsplan 'Correctieve herziening Toverland, Sevenum' is uitsluitend opgesteld om een omissie in artikel 3.2.2. van de regels van het bestemmingsplan 'Toverland' te herstellen. Het betreft een vermelding van een foutieve geluidsnorm.

### Buitengebied Horst aan de Maas (2017)

Voor de gronden binnen het plangebied die niet gelegen zijn binnen de plangrens van de bestemmingsplannen 'Toverland' en 'Correctieve herziening Toverland', geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'. Binnen dit bestemmingsplan zijn voor delen van het plangebied de bestemmingen 'Agrarisch met waarden', 'Bos', 'Natuur', 'Verkeer' en 'Water' van toepassing, zoals weergegeven op de navolgende uitsnede van de verbeelding van het betreffende bestemmingsplan. Binnen géén van deze bestemmingen is het realiseren van een (uitbreiding van) een attractiepark toegestaan.



Afbeelding 1.4 Verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas'.

Verder geldt voor het gehele beoogde uitbreidingsgebied van Toverland de algemene gebiedsaanduiding 'overige zone - peelbossen'. De als zodanig aangeduide gronden zijn tevens bestemd voor het behoud, de bescherming, de ontwikkeling en/of het herstel van de volgende cultuurhistorische, landschappelijke en/of natuurlijke waarden:

- Besloten bosgebied, deels met stuifduinen en open plekken.
- Nat karakter rond Castenraysche Vennen.
- Hoge natuurwaarde met waardevolle droge delen en natte delen voor flora, bos- en moerasvogels, zoogdieren, reptielen en amfibieën.

De beoogde uitbreiding van Toverland strekt niet tot de bescherming, de ontwikkeling en/of het herstel van de genoemde voorwaarden. In het vigerende bestemmingsplan 'Toverland' is de betreffende aanduiding dan ook niet opgenomen. De aanduiding zal evenmin worden overgenomen in het voorliggende bestemmingsplan.

Wel is op basis van een landschappelijke en cultuurhistorische analyse, een nieuw landschappelijk raamwerk voor het gebied uitgewerkt. Toverland wordt als geheel landschappelijk ingepast, passend binnen de provinciale en gemeentelijke visies en beleidstukken en het vigerende bestemmingsplan van Toverland. Grofweg betekent dit

dat het bos- en mozaïeklandschap op en rond het terrein van Toverland wordt versterkt. Meer hierover in paragraaf 2.3.4.

#### **Buitengebied Horst aan de Maas, herziening (2020)**

Het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas, herziening' is een gedeeltelijke herziening van de bestemmingsplannen 'Buitengebied Horst aan de Maas' zoals vastgesteld op 19 december 2017 en het bestemmingsplan 'Veegplan buitengebied Horst a/d Maas', zoals vastgesteld op 29 oktober 2019. De genoemde bestemmingsplannen blijven van kracht, maar middels de herziening zijn de regels en verbeelding gedeeltelijk herzien. Voor het plangebied en de beoogde uitbreiding van Attractiepark Toverland, heeft deze herziening geen relevante gevolgen.

#### **Parapluplan Internationale werknemers Horst aan de Maas 2021 (2021)**

Het bestemmingsplan 'Parapluplan Internationale werknemers Horst aan de Maas 2021' is opgesteld ten behoeve van de mogelijkheden voor het huisvesten van arbeidsmigranten. Het bestemmingsplan betreft een actualisatie van de planologisch-juridische regeling van het in 2019 vastgestelde gemeentelijk beleid inzake de huisvesting van arbeidsmigranten. Voor het plangebied en de beoogde uitbreiding van Attractiepark Toverland, heeft dit parapluplan geen relevante gevolgen.

#### **Analyse vigerende bestemmingsplannen**

De beoogde uitbreiding van Attractiepark Toverland en de toevoeging van verblijfsrecreatie is op grond van de vigerende bestemmingsplannen niet toegestaan. Evenmin is de uitbreiding mogelijk op grond van afwijkingsbevoegdheden of wijzigingsbevoegdheden. Daarom is middels dit bestemmingsplan met verbrede reikwijdte voorzien in een nieuw juridisch-planologisch kader waarbinnen de uitbreiding van Attractiepark Toverland wel mogelijk wordt gemaakt.

## **1.5 Leeswijzer**

In hoofdstuk 2 van deze toelichting is een beschrijving opgenomen van de huidige situatie binnen het plangebied en de beoogde ontwikkeling. Hoofdstuk 3 gaat in op de van toepassing zijnde beleidsaspecten. In hoofdstuk 4 worden de randvoorwaarden en onderzoeksaspecten beschreven. De juridische opzet van dit plan wordt nader toegelicht in hoofdstuk 5 en de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid is omschreven in hoofdstuk 6. Hoofdstuk 7 bevat tot slot een beschrijving van de procedure ten behoeve van dit bestemmingsplan.

## 2 PLANBESCHRIJVING

### 2.1 Ontstaansgeschiedenis Toverland

Toverland heeft de ambitie om door te groeien. Deze ambitie is een logisch vervolg op de groei die Toverland in de loop der jaren heeft doorgemaakt tot het huidige attractiepark. Om de achtergrond van de groeiambitie te begrijpen, is het van belang om ook de ontstaansgeschiedenis en groei tot het huidige attractiepark te beschrijven.

De magie van Attractiepark Toverland begon met een echt Nederlandse regenbui. Oprichter en eigenaar Jean Gelissen liep met zijn gezin door een recreatiepark toen daar een regenbui uitbrak en vrijwel het hele park direct leeg liep. Hij realiseerde zich hoe weersafhankelijk traditionele attractieparken eigenlijk waren. Een gat in de markt, zo bleek. Sinds de opening van Toverland in 2001 met het overdekte themagebied Land van Toos, is het aantal bezoekers snel en gestaag gegroeid. Het park heeft een eigen uniek gezicht gekregen, steeds passend binnen het universele tot de verbeelding sprekende hoofdthema 'Toveren'.

Al vrij snel na het eerste overdekte themawereld 'Land van Toos' (met onder andere een indoor achtbaan en een oosterse zweefmolen) werden de plannen voor een tweede overdekt themagebied gesmeed. In 2004 is 'Magic Forest' geopend, met onder andere een spectaculaire bobsleebaan. In die tijd is op het buitenterrein ook de motorachtbaan Boosterbike aangelegd, destijds een wereldprimeur op achtbaangebied. Deze tweede hal, is later getransformeerd tot 'Wunderwald'.

Sinds 2007 is de houten achtbaan Troy als ware blikvanger van Toverland al van veraf te zien. Tot op de dag van vandaag is Troy met een baanlengte van 1.077 m, een hoogte van 35 m en een topsnelheid 90 km/h nog altijd de langste, hoogste en snelste houten achtbaan van de Benelux. In 2010 is het gebied rondom Troy verder uitgebreid en ingericht. Dit is het gebied 'Ithaka', het thuisland van de Griekse mythologische held Odysseus.



Afbeelding 2.1 Houten achtbaan Troy.

Na een aanvankelijke gestage groei, stabiliseerde omstreeks 2007 het aantal bezoekers tot ongeveer een half miljoen per jaar. Dit is aanleiding geweest voor een strategische beleidswijziging binnen Toverland en de start van de transformatie van een indoor pretpark voor kleine kinderen naar een *all weather* themapark voor het hele gezin. Deze transformatie omvat drie belangrijke pijlers, te weten van indoor naar all weather, van kleine

kinderen naar de extended family, en van pretpark naar themapark. Met name het laatste aspect is van grote invloed op de ladderonderbouwing, omdat het hierbij gaat om het soort beleving dat een gast nastreeft en de beleving die daardoor vanuit het park aangeboden dient te worden.

Deze nieuwe strategie was als eerste zichtbaar door een sterkere thematisering van de eerste hal. In 2012 is het succes van het park door ANWB-leden bekroond met de titel 'Leukste uitje van Nederland'.

De opening van de fraai gethematiseerde 'Magische Vallei' in 2013 die door Dwervels wordt bewoond, maakte Toverland (met acht nieuwe attracties waaronder een draaiende achtbaan en een wildwaterbaan) ineens anderhalf keer zo groot. Hiermee is Toverland definitief uitgegroeid tot een volwassen attractiepark dat niet alleen voor jonge kinderen, maar ook voor de oudere doelgroepen volop te bieden heeft. De Magische Vallei markeert de transformatie van een indoor speelpark tot een volwaardig themapark dat niet alleen voor jongere kinderen, maar ook voor oudere doelgroepen volop te bieden heeft. In 2015 is deze groei verder vormgegeven met de opening van de nieuwe bobsleebaan Maximus' Blitz Bahn.



Afbeelding 2.2 Wildwaterbaan 'Djengu River'.



Afbeelding 2.3 Overview Magische Vallei.

Om de groei van het park in goede banen te leiden, zijn in 2018 het parkeerterrein en de entree van het park verplaatst van de zuidzijde naar de westzijde van het park en is het nieuwe entreegebied 'Port Laguna' geopend.



Afbeelding 2.4 Port Laguna.



Gelijktijdig met het nieuwe entreegebied is ook het nieuwe themagebied 'Avalon' ontwikkeld met een fraaie boatriede Merlin's Quest en de spectaculaire wing coaster Fenix. In 2023 zijn vier nieuwe attracties aan dit themagebied toegevoegd en is het verder gethematiseerd.



Afbeelding 2.5 Wing coaster Fenix.

De waardering van Toverland groeit, ook internationaal, zo blijkt onder andere uit de toekenning van de European Star Award voor 'Beste Attractiepark'.

Door de eerdergenoemde strategiewijziging en de steeds verder doorgevoerde thematisering van het park is Toverland ook steeds aantrekkelijker geworden voor evenementen waaronder zakelijke evenementen en bedrijfsfeesten. In de zomerperiode vinden de inmiddels traditionele midzomeravonden plaats. Het park is dan langer geopend en er zijn extra shows en live entertainment aanwezig. Een aantal avonden wordt afgesloten met een vuurwerkshow. De maand oktober (en begin november) staat Toverland jaarlijks in het teken van Halloween.

Sinds 2020 is het mogelijk om in de zomerperiode te overnachten op het terrein van Toverland. Op het parkeerterrein is toen een tijdelijke pop-up-camping gerealiseerd. Vanwege het succes hiervan is besloten dit te continueren. Toverland heeft ideeën voor een meer structurele voorziening die qua uitstraling aansluit op het themagebied Ithaka: het Camp Resort.

De bezoek(ers)aantallen nemen (met uitzondering van de jaren 2020 en 2021 als gevolg van de gedwongen parksluiting tijdens de COVID-pandemie) gestaag toe, zoals ook blijkt uit afbeelding 2.6<sup>1</sup>. Toverland staat daarmee momenteel in de top vijf van grootste attractieparken in Nederland.

---

<sup>1</sup> 2020 kende een gedeeltelijke sluiting van het park i.v.m. de algehele lockdown vanwege COVID-19. Ook in 2021 was sprake van een gedeeltelijke parksluiting. Toen kwam het totale aantal bezoekers uit op 717.500. In 2022 lag het bezoekersaantal op 1.032.000.



Afbeelding 2.6 Bezoekersaantallen per jaar.



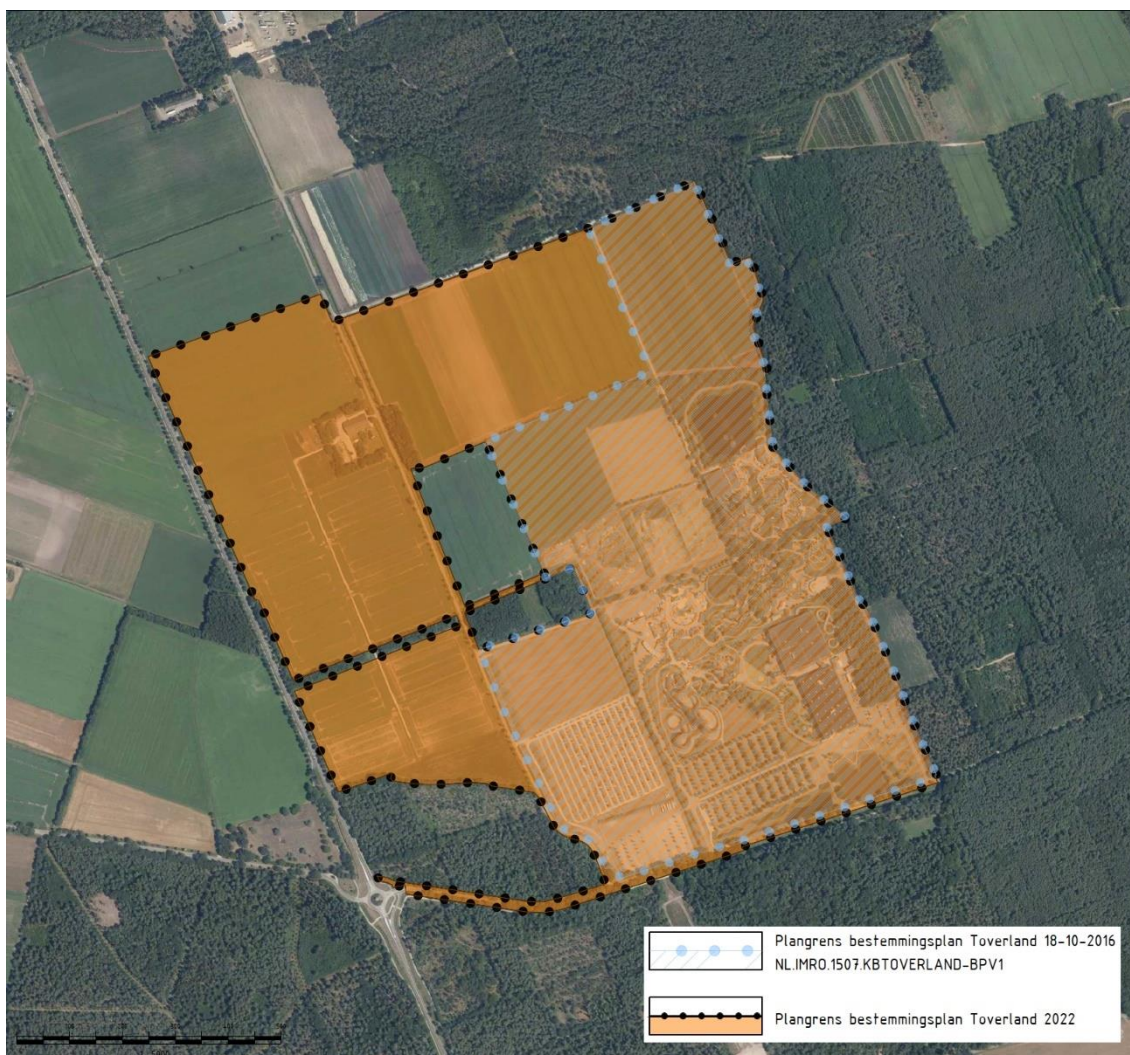
Afbeelding 2.7 Schematische samenvatting ontwikkeling Toverland in de afgelopen jaren.

## 2.2 Beschrijving bestaande situatie

Toverland is gelegen ten westen van Sevenum, tussen de kernen Kronenberg, Evertsoord en de Rijksweg A67. Het plangebied omvat het attractiepark Toverland in de zuidoostelijke hoek en het uitbreidingsgebied aan de west- en noordzijde. In totaal heeft het plangebied een omvang van circa 120 hectare.

De begrenzing van het plangebied wordt aan de zuidzijde gevormd door de Helenaveenseweg. Een deel van deze weg behoort tot het plangebied en vormt tevens de toegangsroute voor het attractiepark. Aan de westzijde wordt het plangebied begrensd door de provinciale weg N277 (Midden Peelweg). Het bosgebied in de oksel van de Midden Peelweg en de Helenaveenseweg, aan de zuidwestzijde van het plangebied, maakt geen deel uit van het plangebied.

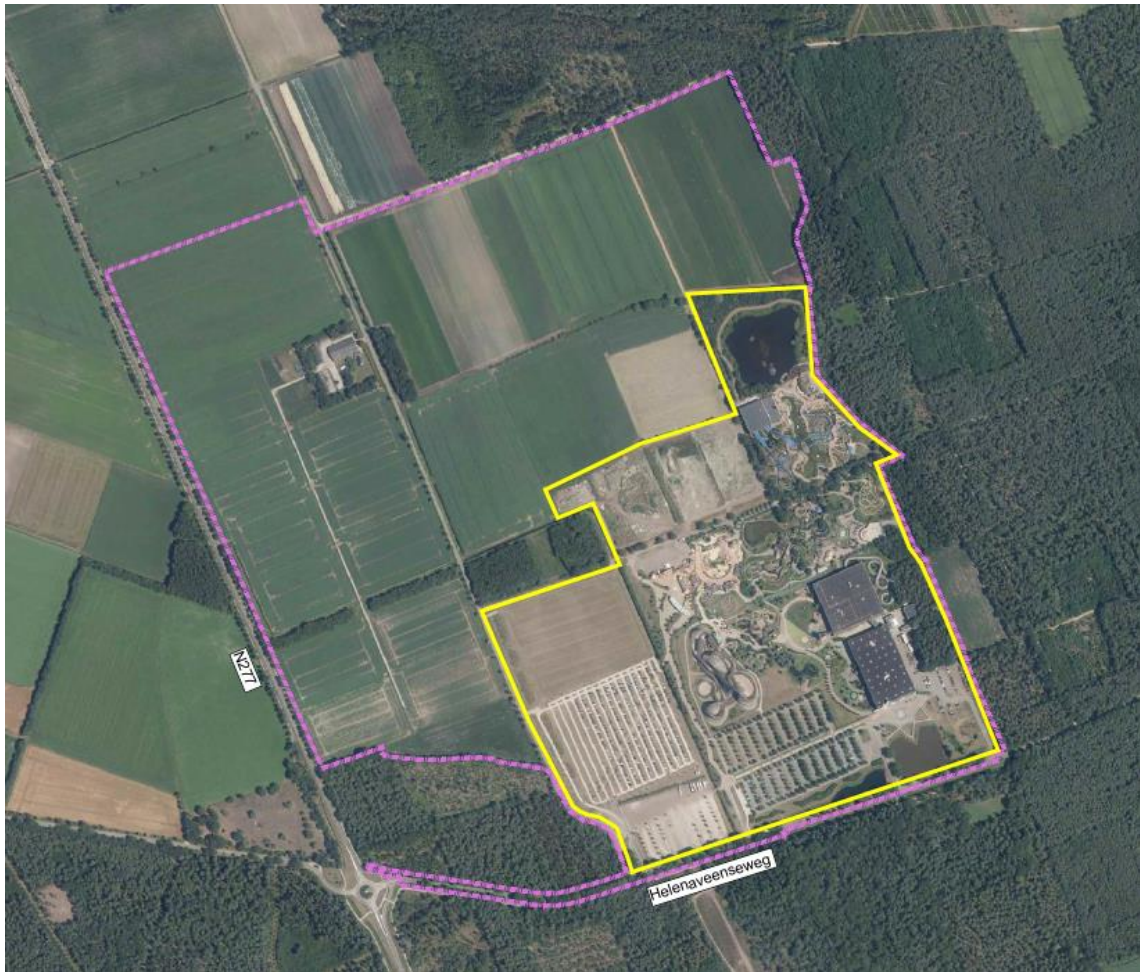
Aan de noord- en oostzijde wordt het plangebied begrensd door het bosgebied 'Steegberg'. Dit bosgebied loopt door ten zuiden van de Helenaveenseweg.



Afbeelding 2.8 Weergave plangrens voorliggend bestemmingsplan en plangrens vigerend bestemmingsplan uit 2016, met uitbreidingsmogelijkheden ten opzichte van het plangebied van het vigerende bestemmingsplan in noordelijke en westelijke richting.

#### Het attractiepark Toverland

Het zuidoostelijke deel van het plangebied bestaat uit het bestaande attractiepark Toverland. Het omvat het attractiepark, facilitaire gebouwen, opslagterreinen en de parkeerterreinen. Binnen het huidige attractiepark zijn tevens diverse vijvers aanwezig. Aan de zuidzijde van het attractiepark maken twee vijvers onderdeel uit van de watergang Wertemer. Aan de noordoostzijde van het park is een grotere (vis)vijver gelegen. Op de navolgende afbeelding zijn de begrenzing van het bestaande attractiepark en de begrenzing van het voorliggende bestemmingsplan op een luchtfoto geprojecteerd.



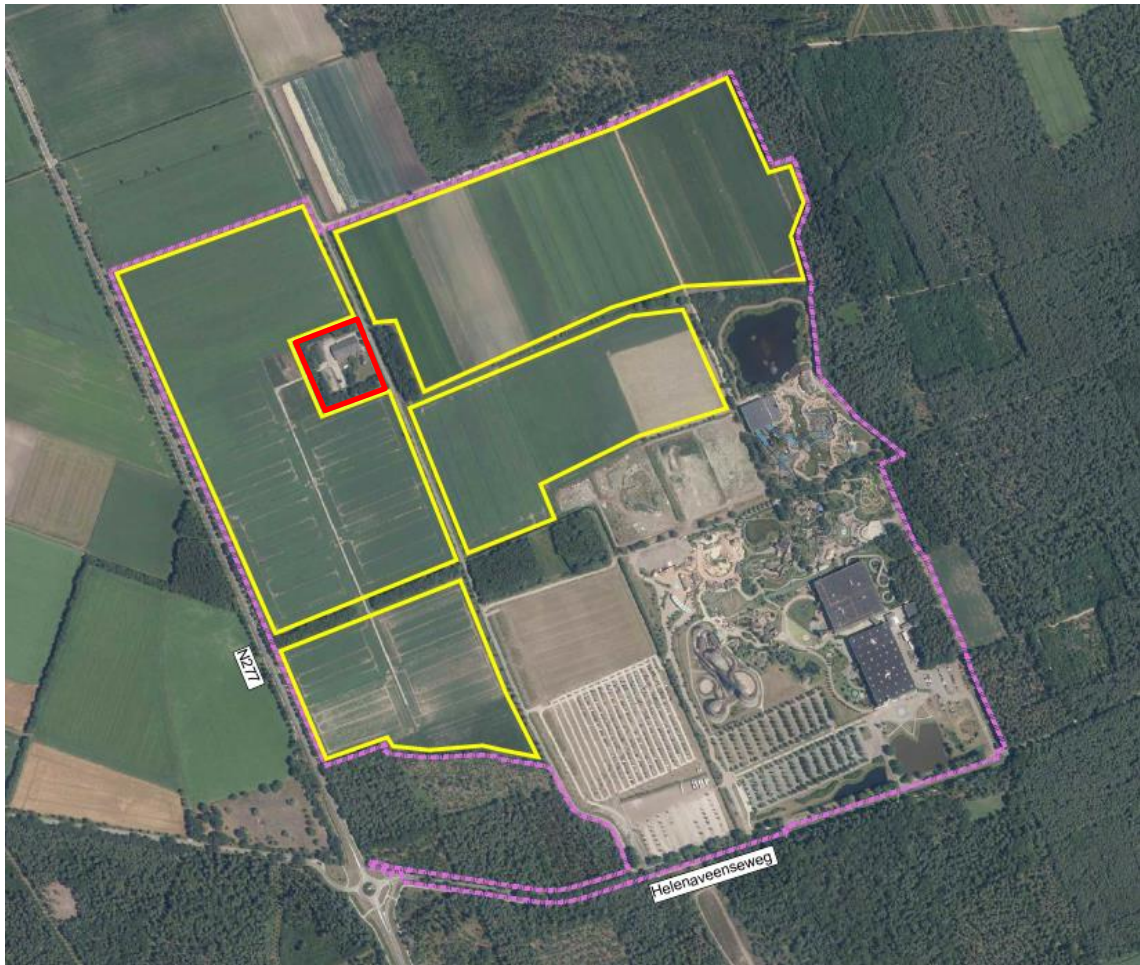
Afbeelding 2.9 Begrenzing van het bestaande attractiepark Toverland (geel omlijnd weergegeven) en de buitenste contouren van het plangebied van dit bestemmingsplan (paars omlijnd weergegeven).

#### *Schorfvenweg 10*

Ter plaatse van Schorfvenweg 10 bevindt zich de enige bebouwing binnen het plangebied die buiten de huidige begrenzing van het attractiepark is gelegen. Het betreft een voormalig boerenerf met een oude veestal, twee open loodsen, sleufsilo's, kleine opslagbebouwing en een woning. De oude veestal is reeds in gebruik als attractie. Hierin is in het najaar van 2020 een spookhuis gebouwd, dat tijdens Halloween in gebruik is. De locatie is op afbeelding 2.10 rood omlijnd weergegeven.

#### *Agrarische percelen*

Het merendeel van de resterende ruimte binnen het plangebied wordt gevormd door agrarische percelen. Het betreffen met name akkers, die in de afgelopen twee jaar in gebruik zijn geweest ten behoeve van de teelt van aardappels, mais, bieten, peen, lelie en narcis. Op afbeelding 2.10 zijn de agrarische percelen geel omlijnd weergegeven.

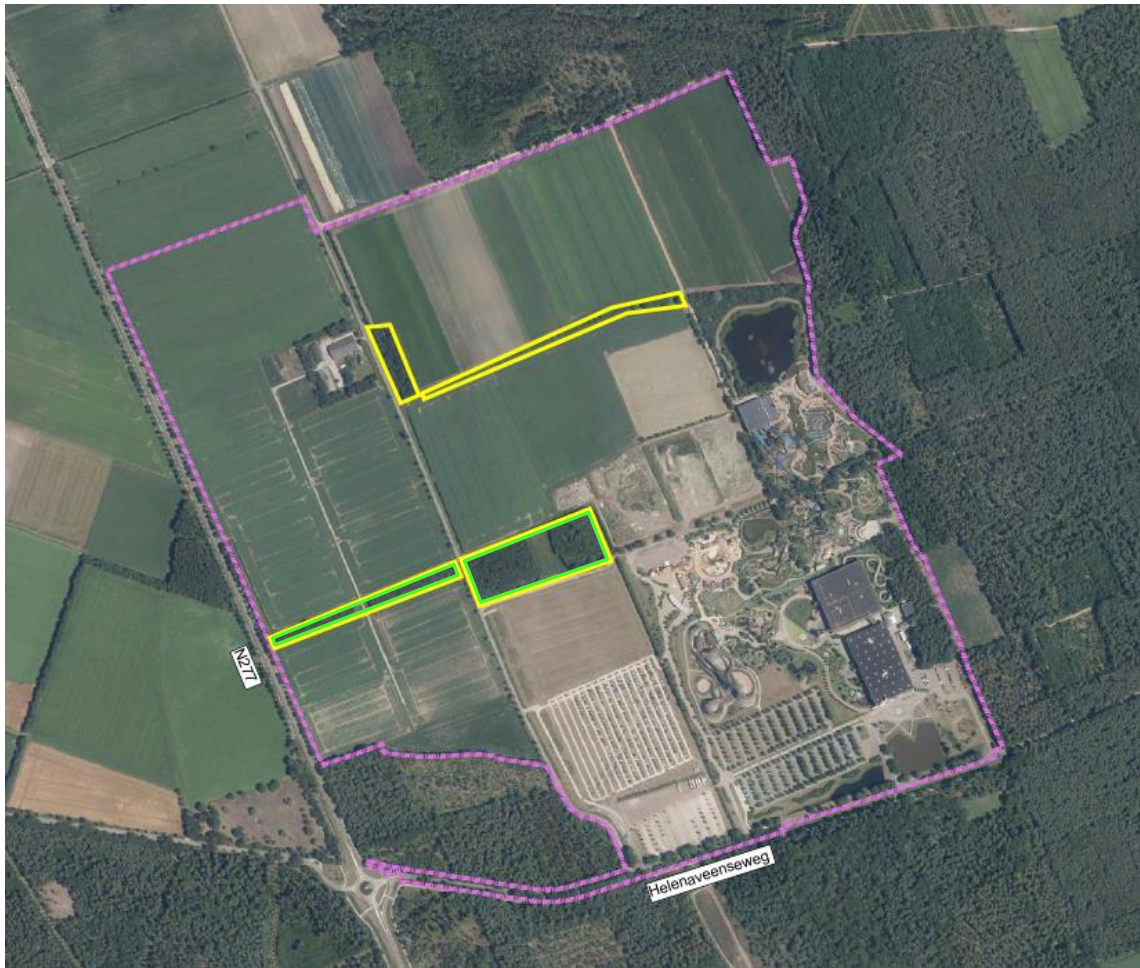


Afbeelding 2.10 Ligging van de agrarische percelen (geel omlijnd weergegeven) en de locatie aan de Schorfvenweg 10 (rood omlijnd weergegeven) in relatie tot de buitenste contouren van het plangebied (paars omlijnd weergegeven).

#### Boschages en houtwallen

Verder zijn binnen de contouren van het plangebied enkele boschages en houtwallen gelegen. Het betreffen grofweg twee grotere boschages en twee houtwallen. Centraal in het plangebied is een jonge aangeplante houtopstand aanwezig die bestaat uit diverse boom- en struikvormers als zomereik, kers, veldesdoorn, abeel en vlier. Door de dichte beplanting is ondergroei vrijwel geheel afwezig. Een strook in het midden van deze boschage wordt kort gehouden vanwege de onderliggende gastransportleiding.

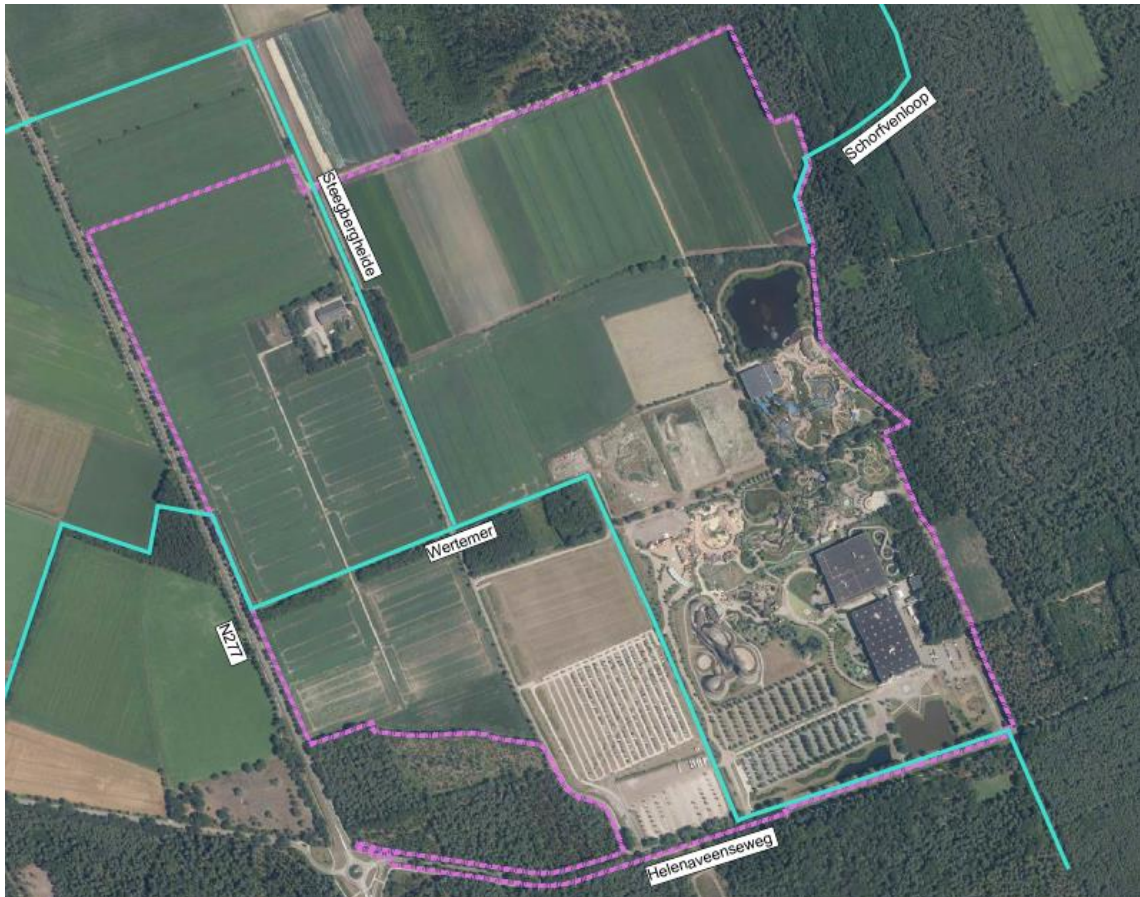
Tegenover het voormalige boerenerf van Schorfvenweg 10 ligt een boschage bestaande uit zomereik, berk en vuilboom. Aanwezige houtwallen bestaan eveneens uit een menging van loofhout, met name zomereik en berk. De ligging van de boschages en houtwallen in het plangebied (buiten de begrenzing van het bestaande attractiepark) is geel omlijnd weergegeven op afbeelding 2.11. Hierbij dient te worden opgemerkt dat de twee centraal aan de westzijde aangegeven delen geen onderdeel uitmaken van het plangebied. Deze delen zijn in eigendom zijn van Staatsbosbeheer en op afbeelding 2.11 van aanvullende groene omlijning voorzien.



Afbeelding 2.11 Ligging van de bosschages en houtwallen (geel omlijnd weergegeven) buiten het bestaande attractiepark, in relatie tot de buitenste contouren van het plangebied (paars omlijnd weergegeven). De gronden in eigendom van Staatsbosbeheer zijn voorzien van een aanvullende groene omlijning.

#### Watergangen

Tot slot wordt het plangebied doorkruist door de primaire watergangen 'Wertemer' en 'Steegbergheide'. Deze watergangen zijn in het beheer van Waterschap Limburg en de betreffende percelen zijn ook in eigendom van Waterschap Limburg. Op beide watergangen wateren tevens diverse (landbouw)sloten af. Langs de oostelijke grens van het plangebied is de 'Schorfvenloop' gelegen. Ter hoogte van het plangebied betreft dit een secundaire watergang. Verder stroomafwaarts (vanaf de Heesbredeweg) is dit een primaire watergang. De ligging van de (primaire) watergangen is weergegeven op afbeelding 2.12.



Afbeelding 2.12 Weergave ligging primaire watergangen (blauwe lijnen) in relatie tot de contour van het plangebied van dit bestemmingsplan (paars omlind weergegeven).

#### *Buiten het plangebied*

Buiten de begrenzing van het plangebied bevinden zich hoofdzakelijk twee biotooptypen. De westzijde wordt gevormd door agrarisch landschap, vergelijkbaar met dat van binnen het plangebied: veel akkerland met daartussen diverse boerenerven en een enkele bosschage en/of houtwal. De noord-, oost- en zuidzijde buiten het plangebied worden volledig gevormd door het bosgebied 'Steeberg'. Hier is hoofdzakelijk naaldbos (grove den) aanwezig, maar op diverse plaatsen is ook gemengd loofbos (beuk, eik) aanwezig. Aan de zuidzijde, waar bos niet wenselijk is vanwege de onderliggende gasleiding, is een strook droge heide aanwezig, met onder meer soorten als struikheide en jeneverbes.

## 2.3 Planvoornemen

### 2.3.1 Algemene doelstelling en uitgangspunten

De algemene doelstelling van het voorliggende bestemmingsplan luidt als volgt:

*"Het bieden van een flexibel ruimtelijk kader waarmee invulling kan worden gegeven aan de groeiambities van de initiatiefnemer waarbij, met aandacht voor de omgeving, zowel het attractiepark wordt uitgebreid als diverse vormen verblijfsrecreatie mogelijk worden gemaakt."*

Op grond hiervan is de doelstelling van het planvoornemen gedefinieerd als:

- Stapsgewijze flexibele uitbreiding van het themapark in noordelijke en/of westelijke richting, binnen het plangebied zoals weergegeven op afbeelding 2.8.
- Het toevoegen van (verschillende vormen van) verblijfsrecreatie om hiermee langduriger verblijf binnen het park mogelijk te maken en het verzorgingsgebied te vergroten. Hierbij wordt uitgegaan van maximaal 800 hotelkamers en 710 overige verblijfseenheden.

- Het creëren van een zorgvuldige landschappelijke inpassing in de omgeving.

Op jaarbasis worden na volledige planrealisatie maximaal 3,74 miljoen bezoeken<sup>2</sup> verwacht.

Bovenstaande is de lange termijn ambitie van Toverland voor de komende twintig jaar. Op welke wijze concreet invulling wordt gegeven aan deze ambitie is thans nog niet bekend. De leisure branche is te karakteriseren als sterk dynamisch. Technische innovaties volgen elkaar snel op en ook de klantbehoefes veranderen vaak. Van belang hierbij is te benadrukken dat het plangebied uiteraard niet in één keer volledig tot ontwikkeling wordt gebracht. Net zoals sinds de opening van Toverland het geval is geweest, zal sprake zijn van een organische groei van Toverland, waarbij het plangebied stapsgewijs en met aandacht voor de omgeving, tot ontwikkeling wordt gebracht. Hierbij kunnen tussentijds ook delen van het reeds bestaande deel van Toverland worden vernieuwd. Door de organische groeiwijze kan Toverland optimaal inspelen op actuele ontwikkelingen in de maatschappij en meer in het bijzonder binnen de leisure- en belevenisindustrie. Om bezoekers te laten terugkeren, is het immers van belang om regelmatig 'iets nieuws' te kunnen bieden en ze te blijven verrassen met nieuwe 'magische geluismomenten', bij voorkeur passend binnen het bestaande concept 'toveren' dat daardoor steeds sterker wordt.

### 2.3.2 Ontwikkelingsalternatieven

Zoals aangegeven in paragraaf 2.3.1 is het planvoornemen niet exact afgebakend en moet het bestemmingsplan mogelijkheden bieden om de komende jaren op basis van nieuwe marktbehoefes flexibel te kunnen opereren. Daarom zijn in de Notitie Reikwijdte en Detailniveau<sup>3</sup> ten behoeve van het opgestelde milieueffectrapport<sup>4</sup>, verschillende alternatieve inrichtingsvoorstellen uitgewerkt. Het is hierbij niet het doel om tot een voorkeursalternatief te komen. Alle modellen gaan uit van eenzelfde maximale basisprogramma (zie onder) maar de invulling van de functies verschilt. De alternatieven zijn zodanig geconstrueerd dat daarmee qua milieueffecten 'de uitersten van het speelveld' in beeld worden gebracht. Daarbij is uitgegaan van de volgende algemene uitgangspunten en denklijnen voor de modellen:

- 1) In totaliteit maximaal 3,74 mln. bezoeken per jaar in het jaar 2046, bestaande uit een combinatie van daggasten en verblijfgasten. Voor de absolute piekdagbelasting wordt uitgegaan van een maximaal aantal van 25.000 - 30.000 bezoekers. (In 2019 lag deze piekdagbelasting op 15.000).
- 2) Maximaal 800 hotelkamers en 710 overige verblijfseenheden zoals recreatiewoningen, campingplaatsen etc.
- 3) Een compact en een extensief planconcept voor het attractieparkgedeelte (exclusief verblijfsrecreatie). Op basis van een benchmark van attractieparken in Europa waarbij het bezoekersaantal wordt gerelateerd aan de oppervlakte van het park, is uitgegaan van 75.000 bezoekers per jaar per hectare voor een extensief parkconcept en 125.000 bezoekers per hectare per jaar voor een compact model<sup>5</sup>. Dit betekent een benodigd ruimtebeslag van 49,33 resp. 29,6 ha voor het attractiepark.
- 4) Een model waarbij het attractiepark in noordelijke richting wordt uitgebreid (met verblijfsrecreatie in de westelijke zone) en een model waarbij het attractiepark in westelijke richting wordt uitgebreid (met verblijfsrecreatie in noordelijke zone).
- 5) Een park waarin een nieuwe robuuste groenblauwe structuur wordt gerealiseerd, waarbij bestaande landschappelijke dragers als inspiratiebron worden gebruikt en een zorgvuldige afronding aan de noordzijde wordt gerealiseerd.
- 6) Bestaande veiligheidscontouren rondom de hogedrukgasleidingen blijven in basis gerespecteerd (worstcasebenadering) waarbij nader onderzoek wordt uitgevoerd of deze door middel van administratieve of technische aanpassingen kunnen worden verkleind.
- 7) Het realiseren van een tweede ontsluiting vanaf de Midden Peelweg is niet noodzakelijk en niet wenselijk (geen variabele). Wel vindt in alle gevallen optimalisatie van de rotonde Midden Peelweg – Helenaveenseweg plaats door deze om te bouwen tot een meerstrooksrotonde (knierotonde). Het

<sup>2</sup> Er is een onderscheid tussen bezoekers en bezoeken. Een bezoeker kan op meerdere dagen een bezoek brengen aan het attractiepark.

<sup>3</sup> Kragten, Een magische toekomst voor Toverland, Notitie Reikwijdte en Detailniveau, 30 juli 2021.

<sup>4</sup> Kragten, Een magische toekomst voor Toverland, Milieueffectrapport (Plan-MER), rapportnummer 20231009-TOV001-001-RAP-MER-001-1.0, 9 oktober 2023.

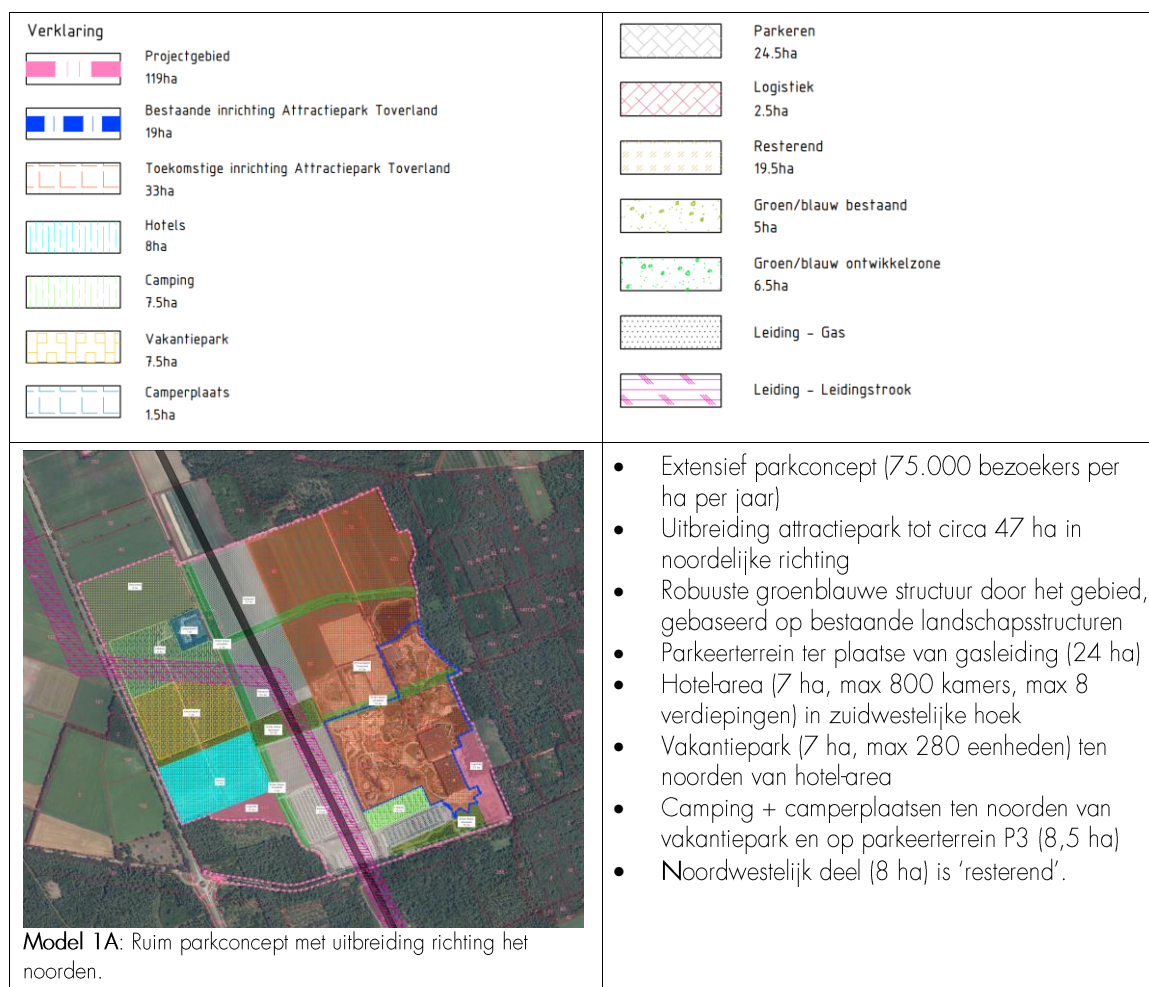
<sup>5</sup> Noot: de gemiddelde parkdichtheid van het bestaande attractiepark Toverland komt in de huidige situatie ongeveer overeen met het extensieve parkconcept van 75.000 bezoekers per hectare per jaar.



realiseren van een tweede rotonde op de Midden Peelweg nauwelijks toegevoegde waarde voor de ontsluiting en bereikbaarheid van Toverland blijkt te hebben en eerder een extra obstakel vormt voor het overige verkeer op de N277. Uitgangspunt voor een goede ontsluiting van Toverland is een verbetering van de toegang tot de parkeervelden ter plaatse van de slagbomen, hier is een ongehinderde doorstroming voorwaardelijk voor nadere planvorming.

Op grond van deze uitgangspunten en denklijnen zijn de volgende 10 modellen<sup>6</sup> gedefinieerd die in het milieueffectrapport als alternatieven voor het planvoornemen zijn beoordeeld. Deze modellen gaan uit van eenzelfde totaalprogramma en onderscheiden zich onder andere in de richting waarin het themapark zich ontwikkelt (noordelijke of westelijke richting), de mate van compactheid (compact en extensiever model) en de positionering van de verschillende verblijfsrecreatieve functies (camping, hotel, recreatiewoningen et cetera).

Navolgend zijn de modellen kort samengevat weergegeven. Voor meer informatie over de modellen wordt verwezen naar het milieueffectrapport. Volledigheidshalve dient te worden opgemerkt dat in het bestemmingsplan niet één specifiek model mogelijk wordt gemaakt. Het bestemmingsplan is feitelijk een vertaling van de maximale mogelijkheden zoals deze middels de diverse onderzoeken ook in beeld zijn gebracht en inpasbaar worden geacht. Op basis van de effectbeschrijving van de 10 modellen in het milieueffectrapport zijn randvoorwaarden geformuleerd waarmee de initiatiefnemer bij toekomstige ontwikkelingen rekening dient te houden. Deze zijn in het bestemmingsplan, voor zover nodig, als zodanig vertaald.



<sup>6</sup> In de grafische weergave van de modellen is geen rekening gehouden met de vlakken die centraal binnen de plangrens liggen, maar geen onderdeel uitmaken van het feitelijke plangebied van het voorliggende bestemmingsplan. Deze gronden zijn niet in eigendom van Toverland.



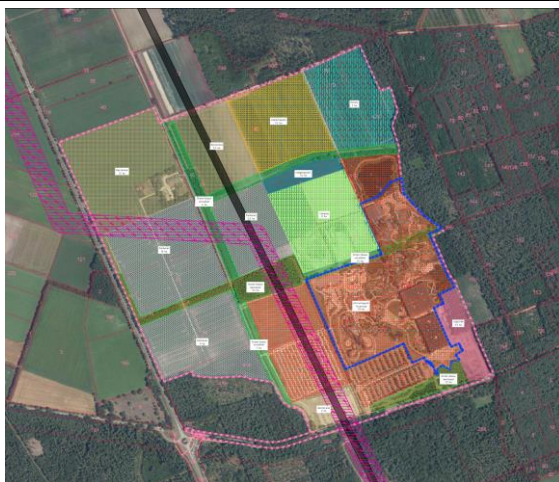
**Model 1B:** Verdicht parkconcept met uitbreiding richting het noorden.

- Compact parkconcept (125.000 bezoekers per ha per jaar)
- Uitbreiding attractiepark tot circa 31 ha in noordelijke richting
- Robuuste groenblauwe structuur door het gebied, gebaseerd op bestaande landschapsstructuren
- Parkeerterrein ter plaatse van gasleiding (24 ha)
- Hotelarea (7 ha, max 800 kamers, max 8 verdiepingen) in zuidwestelijke hoek
- Vakantiepark (7 ha, max 280 eenheden) ten noorden van hotel-area
- Camping en camperplaatsen ten noorden van vakantiepark en op parkeerterrein P3 (8,5 ha)
- Noordoostelijk deel (circa 15 ha) en noordwestelijk deel (8 ha) is 'resterend'



**Model 2A:** Ruim parkconcept met uitbreiding richting het westen.

- Extensief parkconcept (75.000 bezoekers per ha per jaar)
- Uitbreiding attractiepark tot circa 48 ha in westelijke richting tot aan Midden Peelweg.
- Robuuste groenblauwe structuur door het gebied, gebaseerd op bestaande landschapsstructuren
- Parkeerterrein ter plaatse van gasleiding (noordelijk deel) en ten westen van Schorfvenweg (27 ha)
- Hotelarea (7 ha, max 800 kamers, max 8 verdiepingen) in noordoostelijke hoek
- Vakantiepark (7,5 ha, max 280 eenheden) ten westen van hotel-area
- Camping centraal in plangebied, tussen vakantiepark en attractiepark (6 ha), camperplaats (1 ha) ten westen van vakantiepark
- Noordwestelijk (5 ha) is 'resterend'



**Model 2B:** Verdicht parkconcept met uitbreiding richting het westen.

- Compact parkconcept (125.000 bezoekers per ha per jaar)
- Uitbreiding attractiepark tot circa 33 ha in westelijke richting tot aan Schorfvenweg
- Robuuste groenblauwe structuur door het gebied, gebaseerd op bestaande landschapsstructuren
- Parkeerterrein ter plaatse van gasleiding (noordelijk deel) en ten westen van Schorfvenweg (24,5 ha)
- Hotelarea (7 ha, max 800 kamers, max 8 verdiepingen) in noordoostelijke hoek
- Vakantiepark (7,5 ha, max 280 eenheden) ten westen van hotel-area
- Camping (8 ha) centraal in plangebied, tussen vakantiepark en attractiepark; camperplaats (1,5 ha) tussen camping en vakantiepark
- Noordwestelijk deel (circa 12 ha) is 'resterend'



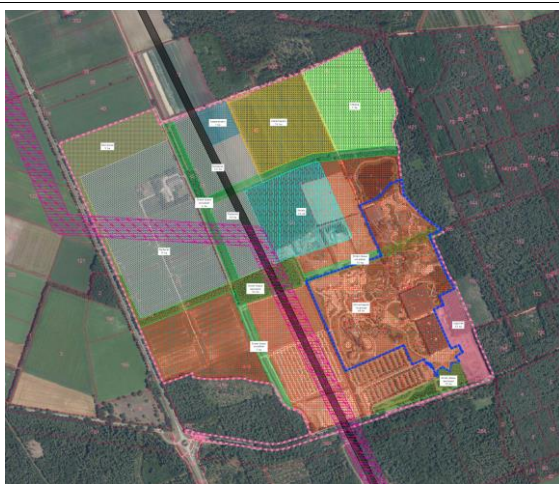
**Model 3A:** Ruim parkconcept met uitbreiding richting het noorden, de verblijfsfunctie aan de westzijde, een grondwal aan de noordzijde en een groenafdeling aan de westzijde.

- Extensief parkconcept (75.000 bezoekers per ha per jaar)
- Uitbreiding attractiepark tot circa 47 ha in noordelijke richting
- Robuuste groenblauwe structuur door het gebied, gebaseerd op bestaande landschapsstructuren
- Afscherpende groenzone aan zijde Midden Peelweg
- Grondwal aan noord en noordwestzijde
- Parkeerterrein ter plaatse van gasleiding
- Hotelarea (7 ha, max 800 kamers, max 8 verdiepingen) in zuidwestelijke hoek
- Vakantiepark (7 ha, max 280 eenheden) ten noorden van hotel-area
- Camping en camperplaats ten noorden van vakantiepark (7 ha)
- Noordwestelijk (6 ha) is 'resterend'



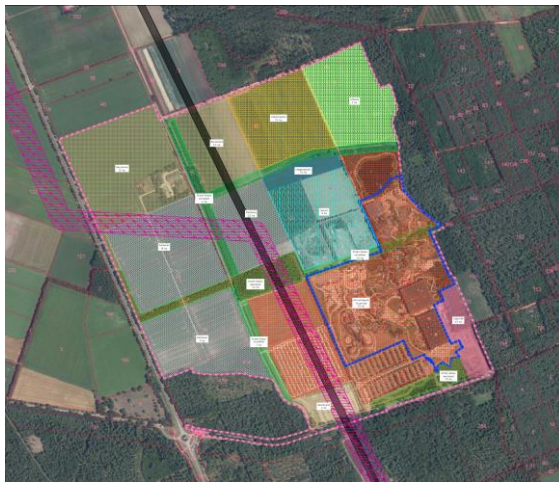
**Model 3B:** Verdicht parkconcept met uitbreiding richting het noorden, de verblijfsfunctie aan de westzijde, een grondwal aan de noordzijde en een groenafdeling aan de westzijde.

- Compact parkconcept (125.000 bezoekers per ha per jaar)
- Uitbreiding attractiepark tot circa 30 ha in noordelijke richting
- Robuuste groenblauwe structuur door het gebied, gebaseerd op bestaande landschapsstructuren
- Afscherpende groenzone aan zijde Midden Peelweg
- Grondwal aan noord en noordwestzijde
- Parkeerterrein ter plaatse van gasleiding (25 ha)
- Hotelarea (7 ha, max 800 kamers, max 8 verdiepingen) in zuidwestelijke hoek
- Vakantiepark (6,5 ha, max 280 eenheden) ten noorden van hotel-area
- Camping en camperplaatsen ten noorden van vakantiepark (7 ha)
- Noorddeel (circa 13+6 ha) is 'resterend'



**Model 4A:** Ruim parkconcept met uitbreiding richting het westen en verblijfsfunctie centraal geconcentreerd.

- Extensief parkconcept (75.000 bezoekers per ha per jaar)
- Uitbreiding attractiepark tot circa 48 ha in westelijke richting tot aan Midden Peelweg.
- Robuuste groenblauwe structuur door het gebied, gebaseerd op bestaande landschapsstructuren
- Parkeerterrein ter plaatse van gasleiding (noordelijk deel) en ten westen van Schorfvenweg (25 ha)
- Hotelarea (7,5 ha, max 800 kamers, max 8 verdiepingen) centraal in het plangebied
- Vakantiepark (7,5 ha, max 280 eenheden) ten noorden van hotel-area
- Camping in noordoosthoek, tussen vakantiepark en attractiepark (7 ha), camperplaatsen (1 ha) ten westen van vakantiepark.
- Noordwestelijk deel 5 ha 'resterend'



**Model 4B:** Verdicht parkconcept met uitbreiding richting het westen en verblijfsfunctie centraal geconcentreerd.

- Compact parkconcept (125.000 bezoekers per ha per jaar)
- Uitbreiding attractiepark tot circa 33 ha in noordelijke en westelijke richting
- Robuuste groenblauwe structuur door het gebied, gebaseerd op bestaande landschapsstructuren
- Parkeerterrein ter plaatse van gasleiding (noordelijk deel) en ten westen van Schorfvenweg (24,5 ha)
- Hotelarea (8 ha, max 800 kamers, max 8 verdiepingen) centraal in het plangebied
- Vakantiepark (7,5 ha, max 280 eenheden) ten noorden van hotel-area
- Camping in noordoosthoek, tussen vakantiepark en attractiepark (7 ha), camperplaatsen (1,5 ha) tussen vakantiepark en hotels
- Noordwestelijk deel: 17,5 ha 'resterend'



**Model 5a:** Ruim parkconcept met uitbreiding richting het westen en camp resort aan zuidzijde

- Extensief parkconcept (75.000 bezoekers per ha per jaar)
- Uitbreiding attractiepark tot circa 48 ha in westelijke richting tot aan Midden Peelweg.
- Robuuste groenblauwe structuur door het gebied, gebaseerd op bestaande landschapsstructuren
- Parkeerterrein ter plaatse van gasleiding (noordelijk deel) en ten westen van Schorfvenweg (25 ha)
- Hotelarea (7,5 ha, max 800 kamers, max 8 verdiepingen) centraal in het plangebied
- Vakantiepark (7,5 ha, max 280 eenheden) ten noorden van hotel-area
- Camping (4,5 ha) in noordoosthoek, camperplaatsen (1 ha) ten westen van vakantiepark
- Camp resort (3 ha) aan zuidzijde op locatie oorspronkelijk parkeerterrein
- Noordwesthoek (5 ha) is 'resterend'



**Model 5B:** Compact parkconcept met uitbreiding richting het westen en camp resort aan zuidzijde

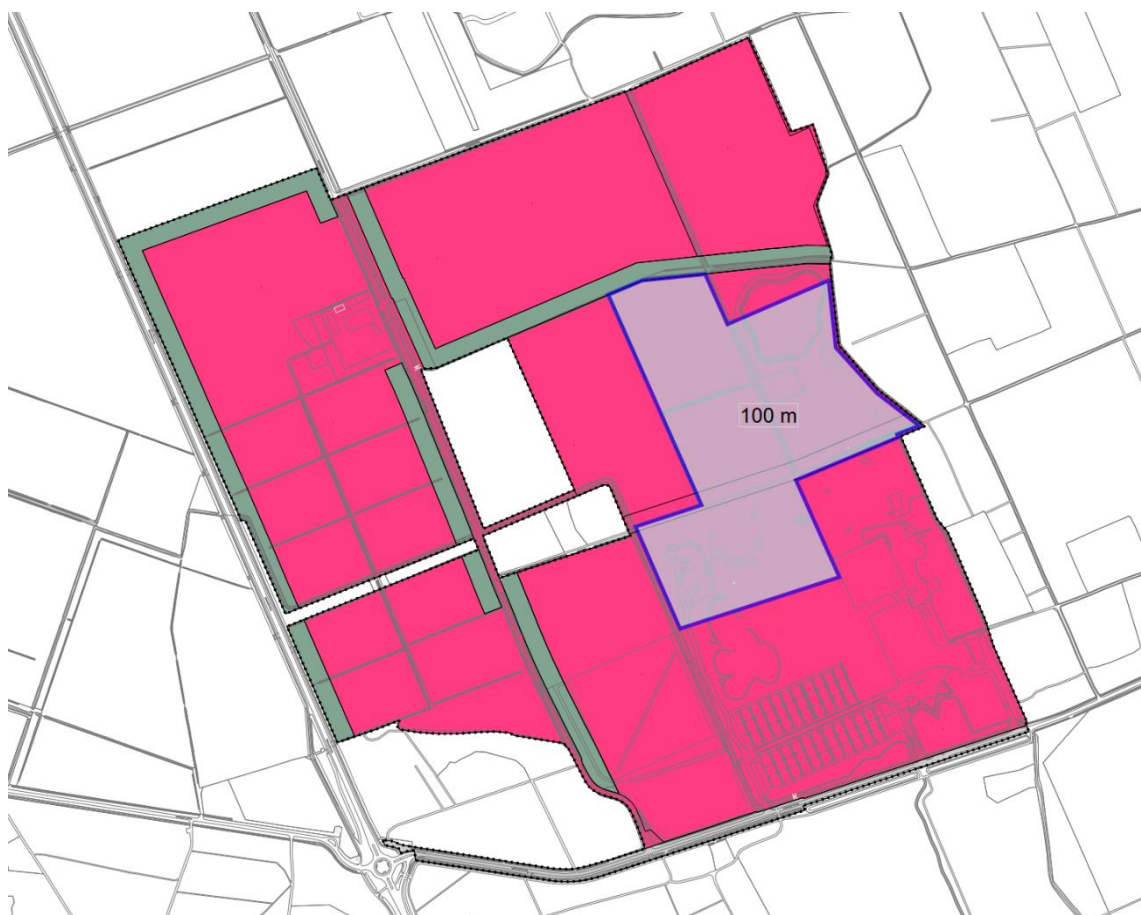
- Compact parkconcept (125.000 bezoekers per ha per jaar)
- Uitbreiding attractiepark tot circa 31 ha in noordelijke en westelijke richting
- Robuuste groenblauwe structuur door het gebied, gebaseerd op bestaande landschapsstructuren
- Parkeerterrein ter plaatse van gasleiding (noordelijk deel) en ten westen van Schorfvenweg (24,5 ha)
- Hotelarea (8 ha, max 800 kamers, max 8 verdiepingen) centraal in het plangebied
- Vakantiepark (7,5 ha, max 280 eenheden) ten noorden van hotel-area
- Camping (4,5 ha) in noordoosthoek; camperplaatsen (1 ha) tussen vakantiepark en hotels
- Camp resort (3 ha) aan zuidzijde op locatie oorspronkelijk parkeerterrein.
- Noordwesthoek (17,5 ha) is 'resterend'

### 2.3.3 Toegestane hoogtes

In het kader van het bestemmingsplan en het milieueffectrapport, waarin de varianten zoals beschreven in paragraaf 2.3.2, zijn diverse onderzoeken uitgevoerd, waaronder ook een massastudie<sup>7</sup>. De uitkomsten van deze massastudie zijn vertaald in dit bestemmingsplan.

Samengevat komt het erop neer dat de maximale hoogtes voor zover deze reeds op grond van het vigerende bestemmingsplan zijn toegestaan binnen Toverland, over het algemeen ongewijzigd blijven. Voor zowel het bestaande deel als het uitbreidingsdeel is een maximale hoogte van 30 meter voor gebouwen toegestaan. In afwijking hiervan is ten behoeve van een hotelresort een maximale hoogte van 45 meter toegestaan. Ook is ten behoeve van de entree, één gebouw toegestaan met een maximum bouwhoogte van 45 meter en een maximum oppervlakte van 100 m<sup>2</sup>.

De bouwhoogte van attracties mag niet meer bedragen dan 45 meter, waarbij eventuele vlaggenmasten op attracties van maximaal 12 meter hoogte, gerekend vanaf het bevestigingspunt aan de attractie, niet meetellen bij de berekening van de maximale bouwhoogte van de attractie. In afwijking hiervan mogen, overeenkomstig het vigerende bestemmingsplan, binnen een deel van het bestaande attractiepark maximaal 3 attracties worden gerealiseerd met een maximale hoogte van 100 meter. Dit op voorwaarde dat sprake dient te zijn van een in hoofdzaak open constructie. Er zal geen nieuw ontwikkelgebied worden bestemd met een toelaatbare hoogte van 100 meter voor attracties. Het gebied binnen het vigerende bestemmingsplan waarbinnen de bouwhoogte van maximaal 100 meter voor attracties op dit moment al is toegestaan, wordt daarmee niet uitgebreid. Het betreffende gebied is op de navolgende afbeelding blauw omlijnd weergegeven.



Abbeelding 2.13 Weergave delen van het plangebied (blauw omlijnd) waar, overeenkomstig het vigerende bestemmingsplan, maximaal 3 attracties met een maximale hoogte van 100 meter zijn toegestaan.

<sup>7</sup> Kragten, Toverland, Massastudie, rapportnummer 20220330-TOV001-RAP-LAN-Massastudie-v1.2, 30 maart 2022.

In het bestemmingsplan 'Toverland' zoals vastgesteld door de gemeenteraad van Horst aan de Maas op 18 oktober 2016, is over de stedenbouwkundige en ruimtelijke effecten van deze hoge attracties het volgende opgenomen:

*"Stedenbouwkundig en ruimtelijk gezien past de ontwikkeling in de omgeving. Het initiatief betreft de doorontwikkeling van een bestaand attractiepark, in een gebied dat is aangemerkt als een gebied waar recreatieve ontwikkelingen van deze aard plaats mogen en kunnen vinden. In het attractiepark zullen rechtstreeks 3 attracties van 100 meter hoogte kunnen worden gerealiseerd (ter vergelijking, de achtbaan Troy is 3,5 meter hoog). Hierdoor zijn deze vanuit de omgeving zichtbaar. Gezien de aard van het gebied Park de Peelbergen wordt de ontwikkeling passend geacht in het gebied. Wel is onderzocht in welke mate de attracties te zien zullen zijn vanuit de woonomgeving van Kronenberg en Sevenum."*

Op de onderstaande afbeelding, afkomstig uit het op 18 oktober 2016 vastgestelde bestemmingsplan 'Toverland', is de bouwhoogte van 100 meter en zichtbaarheid vanuit de omgeving in beeld gebracht.



Afbeelding 2.14 Bouwhoogte Toverland en zichtbaarheid vanuit omgeving.

Ten aanzien van de visuele effecten<sup>8</sup> is het volgende opgenomen:

*"Uit de zichtbaarheidsstudie blijkt dat voor een groot deel van de omgeving het attractiepark, en dan met name de hogere attracties, zichtbaar zal zijn. De vraag is in hoeverre dit als storend kan worden aangemerkt. Voor de bestaande bebouwingsconcentraties (zoals de kernen Sevenum, America e.d.) geldt dat het zicht op de attracties doorbroken wordt door reeds bestaande beplanting en opstallen. Bovendien zijn de objecten op grote afstand van deze bebouwingsconcentraties gelegen. De visuele effecten op de dorpen zullen daarom beperkt zijn.*

*Dit geldt ook voor de snelweg A67, die op circa 2 kilometer afstand van het plangebied ligt. De hoge attracties zijn zichtbaar, maar op een dusdanige afstand gelegen dat dit niet afleidend is voor het autoverkeer. De zichtbaarheid is vanaf de A67 juist positief, het vormt immers het visitekaartje voor het gehele park De Peelbergen. Dit geldt ook voor de zichtbaarheid vanaf de Midden Peelweg. Doordat, met name op grotere afstand van Toverland niet sprake is van volledig afschermend groen direct bij deze weg zullen de attracties*

<sup>8</sup> De passage met betrekking tot effecten voor de bedrijfswooning aan de Schorfenweg is achterwege gelaten omdat deze in het voorliggende bestemmingsplan onderdeel uitmaakt van het plangebied.

*tussen het groen door en boven het groen uit zichtbaar zijn. Dit draagt ontegenzeggelijk bij aan de uitstraling van het gebied als toeristisch-recreatief (ontwikkelings)gebied.*

*Geconcludeerd wordt dan ook dat de extra objecten elementen in het landschap zijn die zichtbaar zullen zijn, maar voor de bestaande bebouwingsconcentraties geen onevenredige aantasting van het bestaande landschapsbeeld geven. Voor de zichtbaarheid en profilering van Park De Peelbergen in het algemeen, en Toverland in het bijzonder, zijn de hogere attracties juist van toegevoegde waarde."*

Hierbij dient aanvullend te worden opgemerkt dat de zichtbaarheid vanuit de Midden Peelweg, zodra Toverland zich aan de westzijde van de Schorfenweg uitbreidt, zal worden beperkt door het beoogde landschappelijk raamwerk langs de Midden Peelweg en de noordzijde van het plangebied, zoals beschreven in de volgende paragraaf.

Tot slot geldt voor erf- en terreinafscheidingen een maximale hoogte van 4 meter. De bouwhoogte van licht- en vlaggenmasten mag niet meer bedragen dan 12 meter en de bouwhoogte van overige bouwwerken mag niet meer bedragen dan 10 meter.

### 2.3.4 Een nieuw landschappelijk raamwerk

Zoals in de paragraaf 2.3.1 is aangegeven, is naast een stapsgewijze flexibele uitbreiding van het themapark in noordelijke en/of westelijke richting en het toevoegen van (verschillende vormen van) verblijfsrecreatie, ook het creëren van een zorgvuldige landschappelijke inpassing in de omgeving expliciet onderdeel van de voorgenomen activiteiten. Daarom is mede op basis van een landschappelijke en cultuurhistorische analyse, een nieuw landschappelijk raamwerk voor het gebied uitgewerkt<sup>9</sup>. Doelstelling is een robuuste landschappelijke inpassing van Toverland, met binnen de 'kamerstructuur' ruimte voor flexibele leisure invulling. Het landschappelijk raamwerk is daarnaast een drager voor ruimtelijke kwaliteit (gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde).

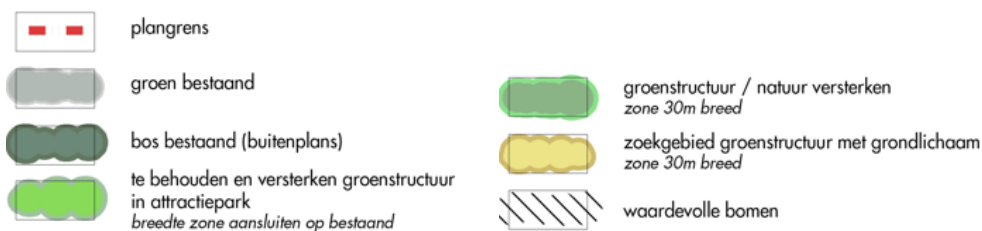
De landschappelijke inpassing is het gevolg van de uitbreiding in het landschap. De bestaande natuurwaarden (gebieden en soorten), het directe (ruimtebeslag) van de uitbreiding en de indirecte effecten (verstoring) en de natuurcompensatie en de versterking van natuur en landschap, worden integraal in het plan meegenomen. Het geheel wordt vertaald naar landschappelijke structuren en door een nadere invulling van de compensatieopgave. Toverland wordt als geheel landschappelijk ingepast, passend binnen de provinciale en gemeentelijke visies en beleidstukken en het vigerende bestemmingsplan van Toverland.

Grofweg betekent dit dat het bos- en mozaïeklandschap op en rond het terrein van Toverland wordt versterkt. Dit is niet alleen noodzakelijk in het kader van het bovenliggende beleid en visies maar is ook nadrukkelijk de wens vanuit Toverland om het landschappelijke raamwerk maximaal te ontwikkelen om optimaal de gewenste sfeer en beleving van het omliggende landschap als coulissen voor het park te kunnen gebruiken c.q. aan het ontwikkelen van het landschap bij te dragen. Dit nieuwe landschappelijke raamwerk is op afbeelding 2.15 weergegeven.

De landschappelijke inpassing wordt gefaseerd gerealiseerd en groeit als het ware met de uitbreidingen mee. Er wordt met name ingezet op inpassing door middel van groenzones voor wat betreft de westelijke randen. De parkeerterreinen zullen deels groen worden omzoomd alsmede de zone ten westen van het bestaande Toverland.

---

<sup>9</sup> Kragten, *Toverland, Landschap en cultuurhistorie, rapportnummer 20231107-TOV001-RAP-LAN* Landschap en cultuurhistorie - v1.3, 7 november 2023.



Afbeelding 2.15 Het beoogde landschappelijk raamwerk.

Zoals uit afbeelding 2.15 blijkt, blijven de bestaande groenstructuren gehandhaafd en wordt er daarnaast een aantal nieuwe structuurversterkende lijnelementen (groenstructuren met een breedte van circa 30 meter) aan het landschap toegevoegd zodat een soort groene kamerstructuur ontstaat en het bos- en mozaïeklandschap op en rond het terrein van Toverland zal worden versterkt. De dertig meter brede groenzones/corridors vormen het groene raamwerk voor de toekomstige ontwikkeling van Toverland. Naast een doorkruising om van de ene naar de andere 'kamer' / ruimte te komen zijn deze vrij van recreatieve inrichting. In het voorliggende bestemmingsplan is aan deze brede groenzones/corridors daarom ook de bestemming 'Natuur' toegekend om daarmee tot een duurzame juridisch-planologische borging te komen.

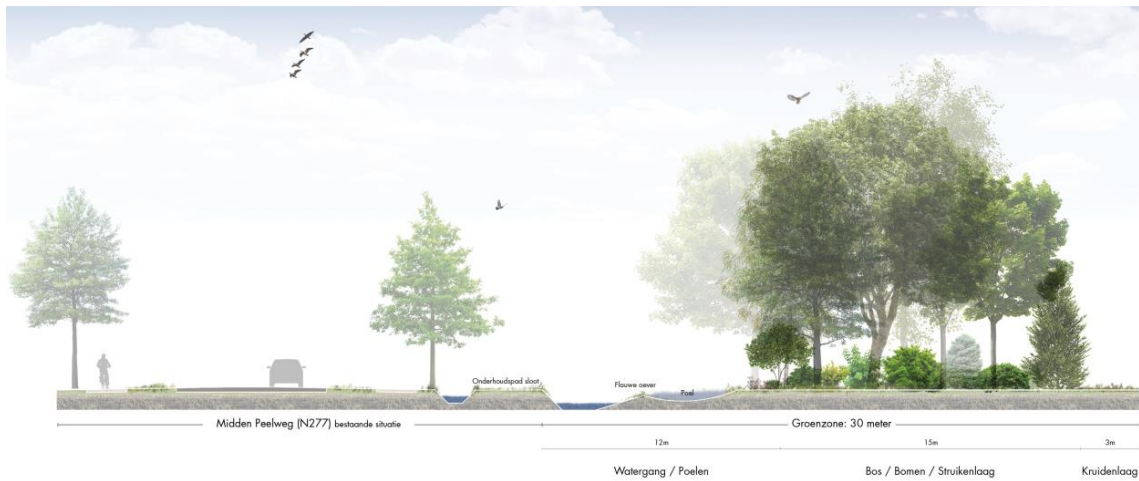
De beplanting wordt samengesteld uit een inheems mengsel van bomen, heesters en kruiden. Voor de beplanting van deze robuuste groenzones wordt uitgegaan van de potentieel natuurlijke vegetatie: droog berken- en zomereikenbos. Voor heesters in de onderbeplanting wordt uitgegaan van onder andere veldesdoorn, hazelaar, sporkehout en wilde lijsterbes. In afbeelding 2.16 is een principedoorsnede van de beoogde algemene groenzones opgenomen.





Afbeelding 2.16 Principedoorsnede groenzone/corridors.

Voor de zone direct langs de Midden Peelweg is het navolgende profiel uitgewerkt, met inbegrip van een watergang. Deels vanwege de ter plaatse reeds aanwezige watergang en deels vanwege de wens van Toverland en Waterschap Limburg om de watergangen door het plangebied te verleggen naar de westelijke rand van het plangebied.



Afbeelding 2.17 Principedoorsnede Midden Peelweg, met wadi/bergingsfunctie in de groenstrook.

In aanvulling op het basisraamwerk is het mogelijk aan de noordoostzijde van de ontwikkeling dit robuuste raamwerk verder te versterken. Voor deze zone geldt de navolgende landschappelijke uitwerking:

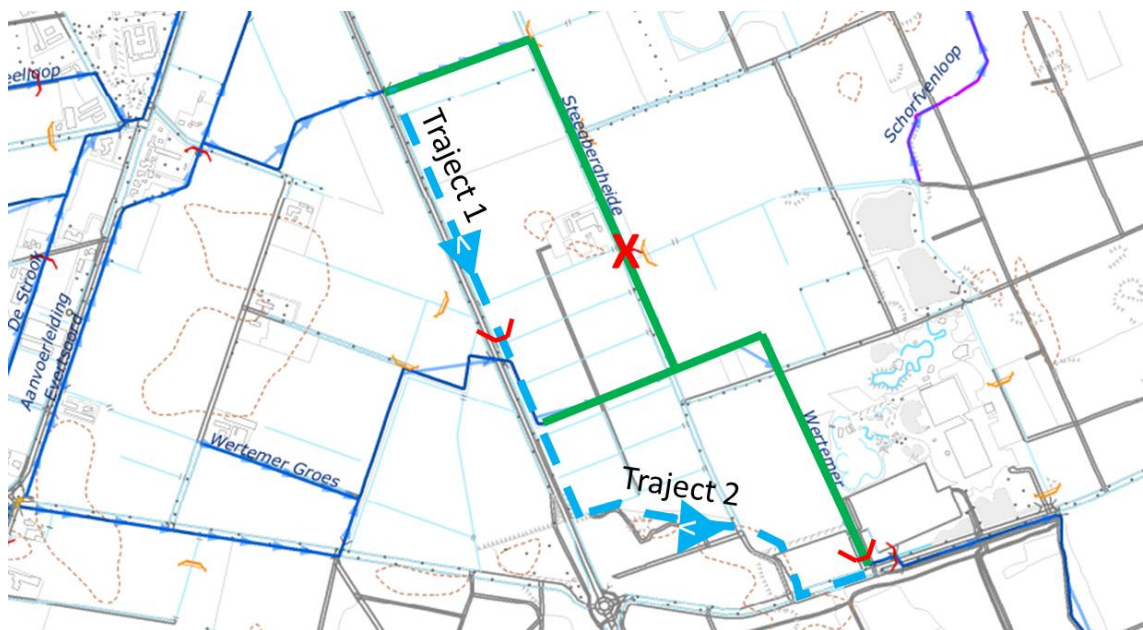


Afbeelding 2.18 Principedoorsnede noordoostelijke randzone inclusief te beplanten grondwal.

### Watergangen

Naast het landschappelijk raamwerk, vormen de watergangen Wertemer en Steegbergerheide die door het plangebied lopen een belangrijk structurerend element. Zowel Waterschap Limburg als Toverland hebben de wens om deze watergangen te verleggen naar de westelijke rand van het plangebied, onder andere omdat het onderhoud aan de watergang dan niet langer gehinderd wordt.

Op de navolgende afbeelding is de beoogde verlegging afgebeeld. De oude loop kan dan bijvoorbeeld worden gebruikt om regenwater uit het park in te bergen.



Afbeelding 2.19. Tracé te verleggen bestaande watergangen (groen weergegeven) en beoogd nieuw tracé (blauw gestippeld weergegeven).

# 3 BELEID

## 3.1 Rijksbeleid

### 3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De NOVI is één integrale visie, waarin het duurzaam toekomstperspectief voor de leefomgeving in Nederland tot 2050 staat omschreven. Het uitgangspunt van deze visie is dat ruimtelijke ingrepen niet afzonderlijk van elkaar kunnen plaatsvinden, maar dat ze van elkaar afhankelijk zijn. In de NOVI wordt een toekomstbeeld geschetst van een Nederland:

- dat gezond en klimaatbestendig is, met schone lucht, schoon water en een schone bodem en veel ruimte voor groen en water;
- met een uitstekend functionerende economie, die duurzaam en circulair is. Nauw verbonden met onze buurlanden en de rest van de wereld, als onderdeel van de internationale gemeenschap;
- waar het goed wonen en werken is. Met aangename en vitale steden en dorpen, en een productief en aantrekkelijk platteland;
- met uitstekende bereikbaarheid, waar iedereen snel en gemakkelijk van A naar B komt, met zo min mogelijk schadelijke uitstoot en overlast;
- waar we voldoende ruimte hebben om te kunnen bewegen, ontspannen en tot onszelf te komen; zowel in de stad als daarbuiten;
- dat veilig is en ons beschermt tegen overstromingen en andere gevaren;
- waar een goede balans is tussen gebouwde omgeving en open landschap, tussen natuur en cultuur, tussen land en water;
- dat openstaat voor verandering, en waar de kracht van zijn traditie, cultuur en identiteit wordt weerspiegeld in de inrichting van de leefomgeving.

Gemeenten, waterschappen, provincies en het Rijk zijn samen verantwoordelijk voor de fysieke leefomgeving. Sommige belangen en opgaven overstijgen het lokale, regionale en provinciale niveau en vragen om nationale aandacht. Dit zijn de 'nationale belangen'. In totaal zijn er 21 nationale belangen geformuleerd. Het Rijk heeft voor alle nationale belangen een zogenaamde systeemverantwoordelijkheid. Voor een aantal belangen is het Rijk zelf eindverantwoordelijk. Maar voor een groot aantal nationale belangen zijn dat de medeoverheden. De NOVI richt zich op die ontwikkelingen waarin meerdere nationale belangen bij elkaar komen, en keuzes in samenhang moeten worden gemaakt tussen die nationale belangen. De 21 nationale belangen zijn:

1. Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving;
2. Realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit;
3. Waarborgen en versterken van grensoverschrijdende en internationale relaties;
4. Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving;
5. Zorg dragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften;
6. Waarborgen en realiseren van een veilig robuust en duurzaam mobiliteitssysteem;
7. In stand houden en ontwikkelen van de hoofdinfrastructuur voor mobiliteit;
8. Waarborgen van een goede toegankelijkheid van de leefomgeving;
9. Zorg dragen voor nationale veiligheid en ruimte bieden voor militaire activiteiten;
10. Beperken van klimaatverandering;
11. Realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening die in 2050 CO<sub>2</sub>-arm is en de daarbij benodigde infrastructuur;
12. Waarborgen van de hoofdinfrastructuur voor transport van stoffen via (buis)leidingen;
13. Realiseren van een toekomstbestendige circulaire economie;
14. Waarborgen van de waterveiligheid en de klimaatbestendigheid (inclusief vitale infrastructuur voor water en mobiliteit);

15. Waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater;
16. Waarborgen en versterken van een aantrekkelijk ruimtelijk-economisch vestigingsklimaat;
17. Realiseren en behouden van een kwalitatief hoogwaardige digitale connectiviteit;
18. Ontwikkelen van een duurzame voedsel- en agroproductie;
19. Behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang;
20. Verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit;
21. Ontwikkelen van een duurzame visserij.

De maatschappelijke opgaven zijn in vier prioriteiten samengevat:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Nederland staat de komende jaren voor grote opgaven. De druk op de fysieke leefomgeving is echter groot, waardoor verschillende belangen betreft ruimtelijke ontwikkelingen nu en dan botsen. Hoewel wordt gestreefd het implementeren van de diverse belangen, is dit niet altijd mogelijk. Soms dienen scherpe keuzes gemaakt worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig, gezond en welvarend te houden en moeten belangen afgewogen worden. Om dit te bewerkstelligen omvat de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaan vóór enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

#### *Analyse*

Voor de beoogde ontwikkeling is het nationaal belang betreft het waarborgen van de hoofdinfrastructuur voor transport van stoffen via (buis)leidingen aan de orde aangezien een buisleidingtracé door het plangebied loopt. In paragraaf 3.1.3 wordt hier nader op ingegaan. Bij de planvorming wordt rekening gehouden met het genoemde nationaal belang. Verder wordt bij de planvorming rekening gehouden met de diverse milieuaspecten, landschap, water, natuur en cultuurhistorie, waarmee wordt aangesloten bij de algemene uitgangspunten zoals opgenomen in de NOVI.

#### *Conclusie*

Bij de voorgenomen ontwikkeling zijn naast het waarborgen van de hoofdinfrastructuur voor transport van stoffen via (buis)leidingen met name de algemene belangen zoals het waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving, het waarborgen van de waterveiligheid en de klimaatbestendigheid en het verbeteren en beschermen van biodiversiteit van belang. Verder geldt dat sprake is van een ontwikkeling waarbij geen specifieke nationale belangen zoals genoemd in het NOVI in het geding zijn. De beoogde ontwikkeling is niet in strijd met de NOVI.

### **3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking**

In de voormalige Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' geïntroduceerd, met als doel een goede ruimtelijke ordening te bereiken door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Daarnaast ondersteunt het gemeenten en provincies in de vraaggerichte programmering van hun grondgebied. De ladder voor duurzame verstedelijking is verankerd in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het tweede lid van artikel 3.1.6 luidt volgt: *"De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien."*

In het voorliggende geval is sprake van een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in het kader van de ladder voor duurzame verstedelijking.

Gelet op het voorgaande is een laddertoets<sup>10</sup> opgesteld. Onderstaand wordt ingegaan op de conclusies uit deze laddertoets. Voor meer informatie worden verwezen naar de volledige rapportage van de laddertoets.

In de laddertoets is aangegeven dat Toverland zich in een unieke situatie bevindt. Het is slechts één van de twee themaparken in Nederland en het heeft een gunstige geografische ligging en volop fysieke ruimte, waardoor het de komende decennia nog een flinke groei kan doormaken. De huidige bezoekaantallen zijn met ruim 850.000 per jaar nog ver verwijderd van het marktpotentieel, dat voor dit park op de huidige locatie is ingeschat op 3.74 miljoen per jaar. Investerings van Toverland worden daarom gekenmerkt als zogenaamde permanente groei-investeringen. In tegenstelling tot de meeste attractieparken in Nederland, die te maken hebben met tijdelijke groei, hoeft Toverland niet voornamelijk te investeren om interessant te blijven voor haar bestaande bezoekers, maar kan zij zich vooral richten op het aantrekken van nieuwe bezoekers. Het grootste deel van het marktpotentieel bestaat uit onbenut potentieel.

Gezien de invulling van de groeistrategie, gericht op bezoekers vanuit een vergroot verzorgingsgebied, zal het economische en ruimtelijk effect op bestaande leisurefuncties worden uitgesmeerd over een groot gebied (primair binnen een straal van 2 uur reistijd en in potentie een nog groter gebied, zeker wanneer er voldoende bedden worden gerealiseerd). Een specifiek verdringingseffect op bepaalde leisurefuncties in bijvoorbeeld centra van steden en dorpen zal daarmee beperkt zijn. Dit effect wordt nog eens versterkt door het unieke karakter van Toverland als één van de twee themaparken in Nederland: een bezoeker kiest specifiek voor de *immersive world*, thematisering en storytelling van Toverland en overweegt daarbij geen andere leisurefuncties of pretparken. Het verschil tussen het nastreven van een betekenisvolle ervaring in plaats van een belevenisvolle beleving ligt hieraan ten grondslag. Ofwel, het verschil tussen themapark en pretpark.

Op basis hiervan wordt geconcludeerd dat de beoogde uitbreiding van Toverland niet zal leiden tot onaanvaardbare ruimtelijke effecten (onaanvaardbare leegstand) elders. Dit wordt samenvattend gestoeld op de volgende argumenten:

1. Er is een aantoonbare kwantitatieve en kwalitatieve behoefte aan het recreatieve aanbod dat Toverland gaat verzorgen.
2. Toverland is nog ver verwijderd van het marktpotentieel dat gegeven haar geografische ligging en positionering als themapark mogelijk is.
3. Toverland heeft tien jaar geleden reeds gekozen voor de doorontwikkeling naar een themapark en heeft daardoor inmiddels een sterke positie als themapark opgebouwd. De wijze waarop Toverland invulling geeft aan het creëren van een themapark *Erfahrung* is significant anders dan de manier waarop de Efteling, het enige andere themapark in Nederland, daar invulling aan geeft.
4. Verblijf bij een themapark gebeurt op basis van andere motieven dan reguliere overnachtingen, waardoor Toverland haar eigen markt voor verblijfsrecreatie creëert en geen concurrent is met regulier aanbod aan recreatieve verblijfsvoorzieningen in de omgeving.

Voor wat betreft de situering buiten bestaand stedelijk gebied geldt dat sprake is van een uitbreiding van een bestaand attractiepark, waarbij het verplaatsen van het bestaande attractiepark naar bestaand stedelijk gebied enerzijds niet wenselijk is gelet op de ruimtelijke impact op de omgeving en anderzijds binnen de regio ook niet mogelijk is, onder meer gelet op het ruimtebeslag van het attractiepark. Daarnaast is verplaatsing vanuit financieel oogpunt niet haalbaar. Uitbreiding in aansluiting op het bestaande park is daarom feitelijk de enige logische en beschikbare mogelijkheid om te voorzien in de beoogde toekomstige doorontwikkeling van attractiepark Toverland. Daarnaast is het gebied Park de Peelbergen in gemeentelijke beleidsstukken ook aangewezen als een ontwikkelingsgebied voor nieuwe toeristische en recreatieve voorzieningen, in combinatie met nieuwe natuur. De uitbreiding van Toverland buiten bestaand stedelijk gebied wordt op basis van het voorgaande passend geacht.

---

<sup>10</sup> Kragten en Cornelis Leisure Consultancy, *Toverland, Laddertoets, rapportnummer 20231107-TOV001-RAP-LOB-1.0*, 7 november 2023.

### *Conclusie*

Het voorliggende bestemmingsplan voldoet aan de ladder voor duurzame verstedelijking. Het initiatief en concept is toegelicht aan / besproken binnen de regiowerkgroep vrijetijdseconomie. Hierin is bovenstaande onderschreven en akkoord bevonden. Wel is als aandachtspunt meegegeven dat de toevoegingen van verblijfsrecreatie in balans moeten blijven met de toevoegingen van de dagrecreatie en is aangegeven dat de regionale balans tussen vraag en aanbod niet ingrijpend verstoord mag raken en dient voldoende aandacht te zijn voor duurzaamheid, verkeersafwikkeling en arbeidsmarkt.

## **3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening / Regeling algemene regels ruimtelijke ordening / Structuurvisie buisleidingen**

Ter bescherming van de nationale belangen is door het Rijk het 'Besluit algemene regels ruimtelijke ordening' (Barro) opgesteld. Het Barro voorziet in de juridische borging van het nationaal ruimtelijk beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken. De regels van het Barro moeten daarom in acht worden genomen bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) geeft uitwerking aan enkele bepalingen in het Barro.

In het Barro zijn regels opgenomen voor de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Natuurnetwerk Nederland, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament, het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte) en ruimtereservering parallelle Kaagbaan.

Vanuit het Barro en Rarro zijn de nationale belangen 'buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen' en 'defensie' (meer specifiek 'radarstations') relevant. Voor het overige ligt het plangebied niet binnen de invloedssfeer van reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones volgend uit het Barro dan wel de ministeriële uitwerking hiervan, de Rarro. Onderstaand wordt nader op ingegaan op de van toepassing zijnde nationale belangen 'buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen' en 'defensie'.

### *Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen*

Door het plangebied loopt een buisleidingtracé voor gevaarlijke stoffen dat van nationaal van belang is. Het buisleidingtracé, met een totale breedte van 70 meter, maakt onderdeel uit van de Rarro en de Structuurvisie buisleidingen en is op de navolgende afbeelding middels een donkerpaarse strook weergegeven. Daarnaast is sprake van een zoekgebied voor buisleidingen. Dit zoekgebied is middels een roze arcering weergegeven op de navolgende afbeelding.



Afbeelding 3.1 Weergave buisleidingstracé en zoekgebied buisleidingen, zoals opgenomen in de Rarro.

In de Structuurvisie buisleidingen wordt onder andere een visie geschetst voor toekomstige buisleidingen en zijn reserveringsruimtes voor deze buisleidingen aangeduid. In het voorliggende geval is de strook aangeduid als 'tracés door Limburg'. Kort samengevat is deze (indicatieve) reserveringsstrook bedoeld voor buisleidingen voor het transport van vloeistoffen en gassen en om daarmee verbindingen van de haven van Rotterdam naar het Ruhrgebied en Zuid-Limburg (Chemelot in Sittard-Geleen) veilig te stellen.

Onder de naam Delta Rhine Corridor bestaan er initiatieven voor invulling van de reserveringszone voor buisleidingen die deels door het plangebied loopt. De Delta Rhine Corridor is door het Rijk aangewezen als project van nationaal belang om de Nederlandse energie en klimaat infrastructuur verder te ontwikkelen. Deze is bedoeld voor ondergronds transport van duurzame energiedragers en (circulaire) grondstoffen ten behoeve van de industrie. Er wordt gedacht aan het transport van waterstof, CO<sub>2</sub>, (bio)LPG en (Synthetisch) propaan. Daarnaast wordt gekeken naar ammoniak, andere circulaire grondstoffen en een gelijkstroomverbinding in de corridor.

Een eerste haalbaarheidsstudie is inmiddels afgerond en het project bevindt zich thans in de verkenningsfase, waarna de planuitwerking volgt en het havenbedrijf en de verschillende private partijen hun businesscases uitwerken.

Omdat nog niet zeker is welke stoffen worden vervoerd, is ook nog niet bekend wat de risicoafstanden zullen zijn. In overleg met de provincie Limburg is afgesproken dat voornamelijk kan worden uitgegaan van de 70 meter brede reserveringszone zoals die is opgenomen in de Rarro en de Structuurvisie buisleidingen. Niet alleen zijn de stoffen en risicoafstanden nog niet vastgesteld, ook de exacte ligging van de leidingen staat nog niet vast. Voor het grootste deel valt de corridor samen met het tracé van de Structuurvisie Buisleidingen, maar lokaal is het nodig passende oplossingen te vinden om breed draagvlak te realiseren in samenwerking met lokale overheden. In dit verband wordt momenteel bezien of het mogelijk is de reserveringszone ter plaatse van het plangebied te verleggen. Hierover bestaat thans echter nog geen duidelijkheid, hetgeen betekent dat in dit bestemmingsplan wordt aangesloten bij de voorwaarden zoals opgenomen in het Barro.

In het Barro (artikel 2.9.4 'belemmerende activiteiten') is bepaald dat een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden die zijn gelegen binnen het voorkeustracé, ten opzichte van het op het moment van aanwijzing van

dat voorkeustracé geldende bestemmingsplan, geen nieuwe activiteiten toelaat die een belemmering kunnen vormen voor de aanleg van een buisleiding van nationaal belang. Onder een belemmering valt in ieder geval:

- a. het bouwen van een bouwwerk, met uitzondering van een bouwwerk dat noodzakelijk is voor de aanleg, het onderhoud of de instandhouding van een buisleiding van nationaal belang;
- b. de aanleg van een verharde weg of verhard pad of een spoorweg in de lengterichting van het voorkeustracé;
- c. de aanleg van een watergang in de lengterichting van het voorkeustracé;
- d. de aanleg van een waterkering, inclusief de daartoe behorende beschermingszone als bedoeld in artikel 1.1 van de Waterwet in de lengterichting van het voorkeustracé;
- e. de aanleg van een buisleiding, niet zijnde een buisleiding van nationaal belang, of een ondergrondse hoogspanningsverbinding of ondergronds leidingstelsel in de lengterichting van het voorkeustracé;
- f. het bebossen;
- g. het gebruik als stortplaats voor afvalstoffen of permanente opslag van grond, of andere stoffen of goederen.

Voor het zoekgebied geldt verder dat de gemeenteraad op grond van artikel 3.9.3 van het Barro, in afwijking van het voorkeustracé in het bestemmingsplan, een ander tracé kan begrenzen voor de aanleg van nieuwe buisleidingen op een wijze dat het tracé voor de buisleidingenstrook:

- a. gelegen blijft binnen het zoekgebied;
- b. aansluit op het voorkeustracé onderscheidenlijk het tracé voor een buisleidingenstrook in de naastliggende gemeenten;
- c. een breedte heeft die gelijk is aan de breedte die het voorkeustracé over het grootste deel van dat tracé heeft.

Van het door de gemeenteraad aanwijzen van een ander tracé is vooralsnog geen sprake. In het voorliggende bestemmingsplan is voor het buisleidingentracé de dubbelbestemming 'Leiding – Leidingstrook' opgenomen. Hiermee zijn de belangen van het buisleidingentracé in voldoende mate geborgd gesteld. Voor werkzaamheden binnen deze reserveringsstrook dient te allen tijde overleg plaats te vinden met de leidingbeheerder(s) c.q. het bevoegd gezag.

#### *Defensie*

Het gehele plangebied ligt binnen het radarverstoringgebied van 'Vliegbasis Volkel'. Dit betreft een gebied waar beperkingen gelden ten aanzien van bestemmingsplannen ten behoeve van een goede werking van de radar op het radarstation. Binnen een straal van 15 km rondom de radarpost geldt een radarverstoringgebied voor nieuwe hoogbouwprojecten. Daarnaast geldt binnen een straal van 75 km rondom een militaire radarpost een toetsingsgebied voor nieuwe windenergieturbines. Het plangebied is gelegen buiten de 15 km zone, maar binnen de 75 km zone rondom de radarpost. Hoewel in het plangebied geen windturbines zijn voorzien, worden attracties volledigheidshalve als gelijkwaardig hieraan beschouwd en is voor het radarverstoringgebied een aanduiding op de verbeelding van het bestemmingsplan opgenomen.

Voor het plangebied geldt dat in principe een maximale hoogte van bouwwerken van 114 meter ten opzichte van NAP is toegestaan. Indien het voornemen bestaat om bouwwerken hoger dan 114 meter ten opzichte van NAP te realiseren, dan dient de mate waarin het radarbeeld wordt verstoord door bouwwerken die de maximale hoogte overschrijden nader te worden onderzocht. De Minister van Defensie beoordeelt vervolgens, waar nodig in overleg met de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, de aanvaardbaarheid van de gevolgen van het bouwwerk voor de werking van de radar.

In het voorliggende bestemmingsplan worden in een zone in het middengebied, overeenkomstig het vigerende bestemmingsplan maximaal 3 attracties toegelaten met een bouwhoogte van maximaal 100 meter. Gelet op de bestaande maaiveldhoogte binnen het plangebied, kan daarmee de 114 meter ten opzichte van NAP worden overschreden. Op de verbeelding is hiertoe de aanduiding 'luchtvaartverkeerzone - radarverstoringgebied' opgenomen, waaraan in de regels nadere voorwaarden zijn gekoppeld in relatie tot bouwwerken hoger dan 114 meter ten opzichte van NAP. Tevens is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen op basis waarvan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning kan verlenen voor bouwwerken hoger dan 114 meter ten opzichte



van NAP, mits de functie van het radarverstoringsgebied niet onevenredig wordt aangetast en hiervoor advies is ingewonnen bij het Ministerie van Defensie.

#### *Conclusie*

Het voorliggende bestemmingsplan sluit aan bij de nationale belangen zoals opgenomen in het Barro, de Rarro en de Structuurvisie buisleidingen.

## 3.2 Provinciaal beleid

### 3.2.1 Omgevingsvisie Limburg

Op 1 oktober 2021 hebben Provinciale Staten van de provincie Limburg de Omgevingsvisie Limburg vastgesteld. De Omgevingsvisie Limburg is per 25 oktober 2021 in werking getreden.

In de visie geeft de provincie aan hoe ze wil inspelen op de belangrijkste hoofdpogaven voor de komende jaren:

- Het realiseren van een aantrekkelijke, sociale gezonde en veilige leefomgeving in zowel stedelijk/bebouwd gebied als het landelijk gebied;
- Een toekomstbestendige innovatieve en duurzame economie en landbouwtransitie;
- Klimaatadaptatie en energietransitie.

Daarbij hanteert de provincie een aantal Limburgse principes:

- Streven naar een inclusieve gezonde en veilige samenleving die uitnodigt tot ontmoeten, recreëren en maatschappelijke betrokkenheid;
- De kenmerken en identiteit van gebieden staan centraal. Een gebiedsgerichte aanpak is de basis voor samenwerking met andere partijen en initiatiefnemers en er is dus ruimte voor maatwerk;
- Meer stad, meer land. Variatie in gebieden moet gekoesterd worden. Stedelijke functies worden geconcentreerd in compacte steden en landelijke gebieden worden als tegenhanger van de drukke stedelijke gebieden ontwikkeld;
- Zorgvuldig omgaan met de ruimte en voorraden, zowel onder- als bovengronds. Inzetten op sociaaleconomische ontwikkeling zonder vraagstukken af te wentelen naar volgende generaties (voorzorgsbeginsel).

#### *Vrijtijdseconomie*

Op basis van deze principes zijn vervolgens een aantal provinciale belangen gedefinieerd, waaronder ook voor vrijetijdseconomie en verblijfsrecreatie. De vrijetijdseconomie vormt een belangrijke economische pijler in Limburg. Het buitengebied biedt kansen voor een breed scala aan vormen van landbouw maar ook voor andere functies waaronder vrijetijdseconomie. Voor een florerende vrijetijdseconomie zijn de kwaliteit van landschap en natuur, aantrekkelijke steden en een goede bereikbaarheid van belang. Een stabiele balans is nodig:

- tussen beleving en bescherming van landschap en natuur;
- tussen belangen van toeristen, recreanten en inwoners;
- tussen uiteenlopende wensen van verschillende groepen recreanten;
- tussen de verschillende groepen in het landelijk gebied die gebruik maken van dezelfde infrastructuur.

De vrijetijdsector is een belangrijke sociaal-economische motor in Noord-Limburg (met zowel dagrecreatie als verblijfsvoorzieningen). De regio heeft een afwisselend landschap en is met grotere steden in zijn nabijheid (zowel in Nederland als in Duitsland) een goede uitvalsbasis. Hierbij moet in ieder geval aandacht besteed worden aan het in stand houden en waar mogelijk vergroten van de belevingswaarde van het landschap als trekpleister bij claims die vanuit de diverse sectoren op de beschikbare ruimte worden gelegd. Daarnaast is het van belang dat er aandacht is voor het betere vermarkten van de landschappelijke en culturele kwaliteit van de regio als een onderscheidend product, met name in de Kop van Limburg en het gebied rond de Peel en Peelbergen.

De regio kent een omvangrijke bezoekersstroom gericht op toerisme en recreatie. In de Kop van Noord-Limburg en in de Peel/Peelbergen is sprake van clustervorming, waarbij de onderdelen van de clusters met elkaar verbonden worden door de recreatieve assen Midden Peelweg in het westelijk deel en N271 in het oostelijk deel van Noord-Limburg. In het gehele gebied ontstaan echter initiatieven als gevolg van de combinatie van prachtige natuur, landschap en cultuurhistorie. Het is de provinciale ambitie dat deze sector zich - met respect voor de Limburgse principes, diverse belangen en omgevingswaarden - als Limburgse topsector kwalitatief doorontwikkelt.

#### *Limburgse principes*

In de Omgevingsvisie Limburg is het toekomstbeeld van Limburg in kaart gebracht aan de hand van een indicatieve zonering. Die zonering bouwt voort op de 'tijdloze' karakteristiek van de ondergrond; de geomorfologie en het watersysteem, en de typering en ontwikkeling van het ruimtegebruik in deelgebieden binnen Limburg in de afgelopen decennia. Het geformuleerde beleid in de Omgevingsvisie leidt over het algemeen niet tot aanpassingen van de begrenzing in de bestaande indicatieve kaartbeelden. Van de bestaande kaartbeelden is van de omgevingskwaliteiten een zonering gemaakt van diverse soorten gebieden, variërend van stedelijk gebied tot beschermd natuurgebied. Daarbij zijn sectorale (beschermings-)gebieden als gebiedsaanduiding opgenomen, die als globaal afgebakende gebiedstypen, met elk een eigen karakter, worden onderscheiden. De thema's duurzaamheid, gezondheid en klimaatadaptatie zijn hier de laatste jaren aan toegevoegd. Daarnaast is er steeds meer belangstelling voor de wisselwerking met de ondergrond en de kwaliteit van de stadland zones, de overganggebieden van stad naar land. Transformaties van oudere delen van het bebouwd gebied gaan de komende decennia een belangrijke rol vervullen.

Attractiepark Toverland ligt binnen de zone 'Buitengebied', zoals weergegeven op de navolgende afbeelding. Dit geldt zowel voor het bestaande deel van Toverland als het uitbreidingsdeel.



Afbeelding 3.2 Kaart 'Limburgse principes' uit de Omgevingsvisie Limburg, met het plangebied rood omlind weergegeven<sup>11</sup>.

<sup>11</sup> In het zuidoostelijke deel van het plangebied is een deel van de gronden aangeduid als Natuurnetwerk Limburg. Conform eerdere afspraken zijn deze gronden in de Omgevingsverordening Limburg, die gelijktijdig met de Omgevingswet in werking treedt op 1 januari 2024, van de status Natuurnetwerk Limburg ontdaan en opgenomen in het buitengebied.

Het buitengebied betreft de landelijke gebieden op de Zuid-Limburgse plateaus en op de hogere zandgronden in Noord- en Midden-Limburg. Op de hogere zandgronden van Noord- en Midden-Limburg is, rekening houdend met de droogtegevoeligheid en de kwaliteit van de grondwatervoorraden, een breed scala aan grondgebruiksvormen mogelijk en rekening houdend met de ruimteclaims vanuit de verschillende transitieopgaves.

#### *Analyse*

De uitbreiding van Toverland draagt bij aan de provinciale belangen op het gebied van recreatie en vrijetijdseconomie, waarbij (de belevingswaarde van) recreatie en vrijetijdseconomie in de regio Kop van Noord-Limburg en in de Peel/Peelbergen behouden blijft en versterkt wordt. De beoogde ontwikkeling sluit aan bij de provinciale ambitie voor deze sector om zich, met respect voor de Limburgse principes, diverse belangen en omgevingswaarden, als Limburgse topsector kwalitatief door te ontwikkelen.

Met de uitbreiding van Toverland wordt tegemoet gekomen aan de uiteenlopende wensen van verschillende groepen recreanten. De uitbreiding, met inbegrip van de onlosmakelijk aan Toverland gekoppelde verblijfsrecreatieve mogelijkheden, zorgt voor het aantrekken en vasthouden van nieuwe doelgroepen. De uitbreiding van Toverland wordt daarmee passend geacht binnen het buitengebied en binnen de beleidsmatige uitgangspunten zoals opgenomen in de Omgevingsvisie Limburg.

#### *Conclusie*

Het initiatief is niet in strijd met de provinciale belangen en past binnen de beleidskaders zoals opgenomen in de Omgevingsvisie Limburg.

## 3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

Op 12 december 2014 is de 'Omgevingsverordening Limburg 2014' vastgesteld. Hierin staan de regels die het omgevingsbeleid van het POL2014 juridische binding geven. Inmiddels is ook de opvolger, de 'Omgevingsverordening Limburg' vastgesteld, maar deze treedt pas in werking op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. Daarom wordt in deze toelichting uitsluitend ingegaan op de thans van toepassing zijnde Omgevingsverordening Limburg 2014.

### **Beschermingsgebieden**

Uit de kaarten behorende bij de Omgevingsverordening Limburg 2014 blijkt dat het plangebied niet binnen een stiltegebied, waterwingebied, grondwaterbeschermingszone of overige boringsvrije zone ligt. Vanuit dit kader bestaan er dan ook geen belemmeringen.

Op grond van de kaart 'Beschermingszones natuur en landschap' zijn delen langs de noordzijde, oostzijde en zuidzijde van Attractiepark Toverland aangewezen als Goudgroene natuurzone, zoals weergegeven op de navolgende afbeelding. In de Omgevingsvisie Limburg en Omgevingsverordening Limburg, als opvolger van de Omgevingsverordening Limburg 2014 heeft de Goudgroene natuurzone de naam Natuurnetwerk Limburg gekregen.

Voor een klein deel van het bestaande attractiepark, aan de zuidoostzijde, geldt dat een strook binnen het park is aangeduid als Goudgroene natuurzone. Voor deze strook is door de provincie Limburg reeds toegezegd dat de status Goudgroene natuurzone bij een eerstvolgende herziening wordt verwijderd. In door Provinciale Staten op 17 december vastgestelde Omgevingsverordening Limburg, die gelijktijdig met de Omgevingswet in werking treedt op 1 januari 2024, is de betreffende wijziging inmiddels doorgevoerd.

In artikel 2.6.2 ten aanzien van bescherming van de Goudgroene natuurzone is opgenomen dat een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied dat deel uitmaakt van de Goudgroene natuurzone, geen nieuwe activiteiten dan wel wijziging van bestaande activiteiten mogelijk maakt die de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied aantasten.



Afbeelding 3.3 Kaart 'Beschermingszones natuur en landschap' uit de Omgevingsverordening Limburg 2014, met het plangebied rood omljnd weergegeven.

In het vigerende bestemmingsplan voor Toverland is aangegeven dat bij de eerstvolgende herziening het perceel behorende tot 'Goudgroene natuurzone' niet meer tot deze zone zal behoren. Vanuit dit kader bestaan er geen belemmeringen. Voor wat betreft de mogelijke invloed van de uitbreiding van Toverland op omliggende gebieden die onderdeel uitmaken van de Goudgroen natuurzone, wordt verwezen naar paragraaf 4.4 van deze toelichting.

#### Vrijtijdseconomie

In artikel 2.4.6 van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is ten aanzien van vrijetijdseconomie in de regio Noord-Limburg het volgende opgenomen:

- (Lid 1) Een ruimtelijk plan voor een gebied gelegen in de regio Noord-Limburg voorziet niet in de toevoeging van vestigingsmogelijkheden voor voorzieningen voor vrijetijdseconomie aan de bestaande voorraad vrijetijdseconomie alsmede aan de bestaande planvoorraad vrijetijdseconomie anders dan in overeenstemming met de thematische principes zoals beschreven in paragraaf 6.4 van het POL2014 en de bestuursafspraken regionale uitwerking POL2014 voor de regio Noord-Limburg, zoals verwoord in de bij paragraaf 2.4 'Bestuursafspraken regionale uitwerking POL2014' behorende bijlage 1;
- (Lid 4) De toelichting bij het ruimtelijke plan voor een gebied gelegen in de regio Noord-Limburg bevat een verantwoording van de wijze waarop invulling is gegeven aan het bepaalde in het eerste lid;
- (Lid 5) De toelichting bij een ruimtelijk plan bevat een beschrijving van het proces van voorbereiding van het initiatief, de planvoorbereiding en indien aan de orde de verantwoording van de afstemming in (sub-) regionaal verband.

In relatie tot lid 4 wordt opgemerkt dat in de bijlage inzake de bestuursafspraken regionale uitwerking, voor wat betreft vrijetijdseconomie, de volgende doelstelling is opgenomen: "Het ruimtelijke beleid ten aanzien van de vrijetijdseconomie moet voorwaarden scheppen om toerisme en recreatie de ruimte te geven en negatieve factoren voor de sector te beperken. Onder meer door de omgeving meer beleefbaar te maken, accommodaties

*te vitaliseren, de attractiewaarde van dagrecreatieve voorzieningen te vergroten, nieuwe verbindingen aan te gaan (crossovers) en effectieve marketing."*

Verder worden de volgende uitgangspunten genoemd:

- De provincie streeft naar een verblijfsrecreatie sector die gericht is op het aanbieden van een breed scala aan verblijfsmogelijkheden, verspreid over Noord-Limburg gevestigd en kwalitatief goed op peil. Het aanbod kenmerkt zich door diversiteit en voldoet zodoende aan de vraag van de klant.
- Gestreefd wordt naar een aantrekkelijke, gastvrije regio voor dagrecreanten met een evenwichtige mix van groot- en kleinschalige voorzieningen.
- Het versterken van de toeristisch-recreatieve functie van het vrijetijdslandschap in onze regio.

Met betrekking tot dagrecreatie zijn verder de volgende afspraken opgenomen:

- Samen met de sector een aanpak opstellen om het dagrecreatieve aanbod in de regio te versterken. Hierbij kan het leefstijlenmodel een hulpmiddel zijn.
- De gemeenten informeren elkaar over grote, bovenregionale evenementen en verwijzen zo nodig naar elkaars evenemententerreinen. De regio maakt afspraken over regionale afstemming rondom nieuwe dagrecreatieve voorzieningen.
- Gewerkt wordt aan een betere afstemming tussen overheid, onderwijs en bedrijfsleven met als doel om te komen tot instrumentarium dat leidt tot de gewenste professionalisering van de dagrecreatie voorzieningen.

Ten aanzien van verblijfsrecreatie is in bijlage 1 van de Omgevingsverordening 2014 het volgende opgenomen:

- 7.1 Gemeenten en provincie de bevorderen de kwaliteit van de verblijfsrecreatie langs twee lijnen:
- Het toestaan van kwalitatief goede nieuwe plannen;
  - Het saneren van kwalitatief slechte bedrijven c.q. intrekken van (niet meer gewenste) verblijfsrecreatieve bestemmingen.
- Het is daarbij wenselijk dat deze beide lijnen regionaal in balans zijn (verevening).
- 7.2 Gemeenten monitoren de voortgang in beide lijnen en hebben daarmee inzicht in de balans (verevening).
- 7.3 Gemeenten, in de vorm van de ambtelijke werkgroep, toetsen aan de hand van een afwegingskader, nieuwe en uitbreidingsplannen op het terrein van verblijfsrecreatie (kampeerplaatsen, stacaravans, bungalows, chalets, vakantiewoningen en appartementen). Indien noodzakelijk kan er onafhankelijk advies ingewonnen worden bij een casusteam (zie afspraak 1.3).
- 7.4 Initiatieven voor uitbreiding of nieuw vestiging verblijfsrecreatie (criteria zie navolgende tabel) worden, voorzien van een advies van de regionale ambtelijke werkgroep (of indien nodig het casusteam), voorgelegd aan het PHO en op voorwaarde dat:
- bij nieuwvestiging kwaliteit wordt toegevoegd en regionale verevening van toeristische capaciteit plaatsvindt;
  - bij uitbreiding kwaliteitsverbetering/transformatie plaatsvindt en bij uitbreiding > 25% regionale verevening van toeristische capaciteit boven 25% plaatsvindt.
  - De exacte invulling van de verevening dient in de praktijk getoetst te worden in lijn met 7.1.
- 7.5 Provincie en gemeenten hebben inzicht in alle harde en zachte plannen op het terrein van verblijfsrecreatie. Voor de zachte en hard-zachte initiatieven in de planvoorraad geldt dat wanneer deze niet voldoen aan het afwegingskader, ze regionaal afgestemd dienen te worden.
- 7.6 Op basis van de resultaten van de hotelverkenning formuleren gemeenten en provincie beleid voor nieuwe hotelplannen en uitbreidingen van hotels. Dat beleid wordt dan t.z.t. onderdeel van het toetsingskader. Tegelijkertijd wordt de planvoorraad voor hotels inzichtelijk gemaakt.
- 7.7 Regio en provincie trekken vanaf 2018 samen op om met de hoofddirecties van ketens van bungalowparken tot ontwikkelplannen ter verbetering van de toeristische aantrekkingskracht te komen.
- 7.8 De gemeenten organiseren vanaf 2018 werkateliers waarin belanghebbenden, onderwijs, brancheverenigingen, overheden en bedrijfsleven samenwerken aan vraaggerichte casussen.

- 7.9 Handhaving van onrechtmatige huisvesting wordt in 2018 opgepakt door de samenwerkende gemeenten. De provincie beziet in hoeverre zij daarbij een faciliterende/ondersteunende rol kan spelen.
- 7.10. De Woonvisie is leidend ten aanzien van huisvesten van arbeidsmigranten en permanente bewoning op recreatieparken, binnen het kader van de Omgevingsverordening Limburg. Bestaande huisvesting van arbeidsmigranten willen we afbouwen, zodra elders huisvesting mogelijk is. Ontwikkelingen met betrekking tot dit thema zullen dan ook in onderling overleg worden opgepakt.
- 7.11. De provincie spant zich in om samen met de regio de kwaliteit en betrouwbaarheid van de jaarlijkse monitor in stand te houden en de regio haar eigen 3-jaarlijkse monitor (zie afspraak 1.6).

Kampeerplaatsen (terreinen zonder vaste opstallen)	bungalows, chalets, stacaravans, vakantiewoningen en appartementen (terreinen met vaste opstallen)
<b>informereren</b>	
<i>Nieuwvestiging</i> : t/m 25 eenheden.	<i>Nieuwvestiging</i> : t/m 5 eenheden.
<i>Uitbreiding</i> : bij minder dan 25% uitbreiding.	<i>Uitbreiding</i> : bij minder dan 10% (met een minimum van 5)
<b>afstemmen</b>	
<i>Nieuwvestiging</i> : bij meer dan 25 eenheden	<i>Nieuwvestiging</i> : bij meer dan 5 eenheden
<i>Uitbreiding</i> : bij meer dan 25% uitbreiding	<i>Uitbreiding</i> : bij meer dan 10% uitbreiding (met een minimum van 5)
<b>instemmen</b>	
<i>Nieuwvestiging</i> : indien afgeweken wordt van vereeningsafpraak	<i>Nieuwvestiging</i> : vanaf 25 eenheden en/of indien afgeweken wordt van vereeningsafpraak
<i>Uitbreiding</i> : indien afgeweken wordt van vereeningsafpraak	<i>Uitbreiding</i> : bij meer dan 25% uitbreiding en/of indien afgeweken wordt van vereeningsafpraak

### Analyse

Het voorliggende bestemmingsplan voldoet aan de regels zoals opgenomen in de Omgevingsverordening Limburg 2014. Het plan is in overeenstemming met de thematische principes zoals beschreven in paragraaf 6.4 van het POL2014 en de bestuursafspraken regionale uitwerking POL2014 voor de regio Noord-Limburg. Het plan is reeds besproken in de regionale werkgroep Vrijtijdseconomie en binnen de regio inmiddels zowel ambtelijk als bestuurlijk akkoord bevonden.

Met de uitbreiding van Toverland wordt verder invulling gegeven aan het vergroten van de attractiewaarde van dagrecreatieve voorziening Attractiepark Toverland in z'n algemeenheid, waarmee tevens de toeristisch-recreatieve functie van het vrijetijdslandschap wordt versterkt.

Specifiek geldt met betrekking tot verblijfsrecreatie dat geen sprake is van verblijfsrecreatie direct in concurrentie met reguliere verblijfsrecreatie. Zoals ook beschreven in de onderbouwing in het kader van de ladder voor duurzame verstedelijking (zie paragraaf 3.1.2), is sprake van een hoge mate van uniciteit, met gethematiseerde verblijfsrecreatie. Het gebruik van de verblijfsrecreatie is ook onlosmakelijk verbonden met een bezoek aan Toverland. Dit is in de regels van het bestemmingsplan verankerd.

In het ambtelijk casuoverleg / PHO Ruimte in juli 2022 is de ontwikkeling van Toverland, met inbegrip van de beoogde verblijfsrecreatie besproken. De regiowerkgroep vrijetijdseconomie heeft aangegeven in te stemmen met de geschetste ontwikkeling van Toverland voor de lange termijn, zowel voor het onderdeel dagrecreatie als voor de verblijfsrecreatie. Daarbij is het voor vrijetijdseconomie vooral belangrijk dat de feitelijke toevoeging van verblijfsrecreatie altijd in balans is met de ontwikkeling van de dagrecreatiecomponent. Ook dient de toevoeging van verblijfsrecreatie de regionale balans tussen vraag en aanbod niet ingrijpend te verstoren. Daarnaast moet de koppeling tussen verblijfs- en dagrecreatie aanwezig zijn, waardoor een entreebewijs onderdeel uitmaakt van de

overnachting. Aan bovengenoemde voorwaarden wordt voldaan. Zo is in de regeling een directe koppeling gelegd tussen het gebruik van verblijfsrecreatie als onderdeel van het bezoek aan Attractiepark Toverland en is door de hoge mate van uniciteit geen sprake van verstoring van de regionale balans. Gelet op de hoge mate van uniciteit en het feit dat is ingestemd met het initiatief, is geen sprake van een verplichting tot verevening.

#### Conclusie

Het initiatief is in lijn met de Omgevingsverordening Limburg 2014.

## 3.3 Gemeentelijk beleid

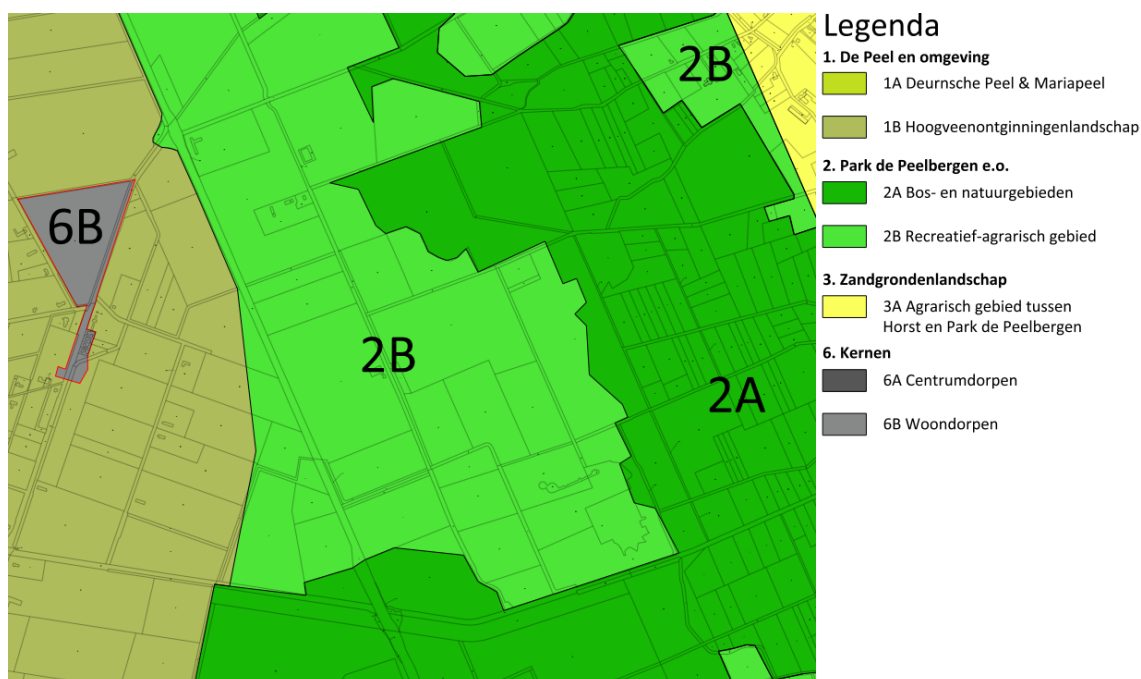
### 3.3.1 Structuurvisie Horst aan de Maas

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn gemeenten verplicht om, ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, een structuurvisie vast te stellen voor het gehele grondgebied van de gemeente. De gemeente Horst aan de Maas heeft hiertoe de 'Structuurvisie Horst aan de Maas' vastgesteld, waarvan de laatste actualisatie is vastgesteld op 26 november 2019.

In relatie tot toerisme en recreatie is één van de gemeentelijke speerpunten het realiseren van een kwaliteitsslag op het gebied van toerisme, recreatie en horeca. Ingezet wordt op een divers en een kwalitatief hoogwaardig aanbod. Belangrijke uitgangspunten zijn:

- Verantwoord doorontwikkelen van bestaande recreatiebedrijven;
- Verantwoord ontwikkelen van horecabedrijven;
- Nieuwe initiatieven moeten onderscheidend en vernieuwend zijn.

De gemeente onderkent dat verdere ontwikkeling van bestaande bedrijven noodzakelijk is om goede kwaliteit te kunnen garanderen. Daarnaast wordt gestreefd naar verbreding van de bedrijfsvoering. Combinaties van kampeerterrinen en binnenaccommodaties worden gestimuleerd, alsook het aanbieden van andere dagrecreatieve voorzieningen naast verblijfsrecreatie. Belangrijk hierbij is de kwaliteit en het diverse aanbod. Nieuwe activiteiten moeten daarom iets toevoegen waardoor het geheel onderscheidend en vernieuwend is voor de gemeente. De toetsing of bij een initiatief sprake is van een 'hoge kwaliteit' en 'onderscheidend vermogen' vindt plaats op basis van de criteria zoals opgenomen in het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu en de 'Visie (verblijfs)recreatie en horeca Horst aan de Maas' (zie paragraaf 3.3.2).



Afbeelding 3.4. Uitsnede kaart zonerings Structuurvisie Horst aan de Maas.

Op basis van de structuurvisie is vrijwel het volledige plangebied gelegen in het gebied 'Park de Peelbergen e.o.' en meer specifiek in deelgebied '2B Recreatief agrarisch gebied'. Slechts een klein deel aan de zuidoostzijde van het plangebied valt binnen gebied '2A Bos- en natuurgebieden'. Dit deel maakt echter reeds geruime tijd onderdeel uit van het attractiepark.

Park de Peelbergen is een ontwikkelingsgebied voor nieuwe toeristische en recreatieve voorzieningen, in combinatie met nieuwe natuur. Het landschap bestaat deels uit open gebied, met diverse kavelgrootten, dat, al dan niet geleidelijk, overgaat in bosgebied.

Het toeristisch-recreatief gebied is overwegend agrarisch van aard, met enkele grootschalige, maar nauwelijks zichtbare recreatiecomplexen. Er zijn beperkte ecologische waarden aanwezig, gekoppeld aan de aanwezige bosmilieus. Qua gebruik zijn (intensieve) landbouw en intensieve recreatie overheersend. Algemene doelstellingen voor dit gebied luiden als volgt:

- Zoveel mogelijk behouden bestaande natuurwaarden, in goede combinatie met (natuurgerichte) recreatie;
- Aanwezige functies kunnen omgezet worden ten behoeve van recreatie. Verdere verstening is niet mogelijk, met uitzondering van Park de Peelbergen;
- Recreatieve ontsluiting tussen Peel en Maas stimuleren.

Binnen het deelgebied '2B Recreatief agrarisch gebied' gelden de volgende aanvullende doelstellingen:

- Realiseren ecologische verbindingen tussen natuurkernen, onder meer gekoppeld aan bermen, spoordijken en sloten;
- Bestaande intensieve veehouderijbedrijven mogen in deze gebieden niet meer groeien dan in het bestemmingsplan is toegestaan en worden gestimuleerd te transformeren naar recreatieve/toeristische bedrijven.

#### *Gemeentelijk kwaliteitsmenu*

In de structuurvisie is tevens het Gemeentelijk kwaliteitsmenu (GKM) verankerd. Het GKM is van toepassing indien het geldende bestemmingsplan niet direct voorziet in de betreffende ontwikkeling en deze middels bijvoorbeeld een bestemmingsplanherziening of omgevingsvergunning mogelijk gemaakt moet worden.

Per type ontwikkeling is in het GKM aangegeven in hoeverre deze past binnen het betreffende deelgebied. Er zijn vier mogelijkheden:

- De gemeente heeft een positieve grondhouding (ja) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied;
- De gemeente heeft een meedenkende grondhouding (ja, mits) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied;
- De gemeente heeft een voorwaardelijke grondhouding (nee, tenzij) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied;
- De gemeente heeft een negatieve grondhouding (nee) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied (roze kleur in de matrix). Enkel via maatwerk is medewerking aan het initiatief denkbaar. De Raad c.q. het college van burgemeester en wethouders neemt in dit geval een beargumenteerd besluit over het initiatief.

#### *Analyse*

De uitbreiding van Toverland past niet geheel binnen de gemeentelijke beleidslijnen zoals omschreven in de Structuurvisie Horst aan de Maas. Deze structuurvisie is voor het plangebied echter achterhaald voor de vaststelling van de visie 'De Peelbergen'. Voor een toetsing aan de visie 'De Peelbergen' wordt verwezen naar paragraaf 3.3.3.

De uitbreiding van Toverland is getoetst aan het gemeentelijke kwaliteitsmenu. Voor het planvoornemen geldt dat de module 'gebiedseigen recreatie en toerisme' van toepassing is. Voor de gebiedseigen recreatieve en toeristische ontwikkelingen gelden het bereiken van een groen karakter en voldoende ruimtelijke kwaliteit van de



ontwikkeling en de directe omgeving als uitgangspunt. Er dient altijd een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing te worden gerealiseerd. Daarnaast dient er sprake te zijn van een extra kwaliteitsbijdrage.

De landschappelijke inpassing (het landschappelijk raamwerk, zoals beschreven in paragraaf 2.3.4) is in de regels verankerd middels een voorwaardelijke verplichting. Afspraken in het kader van het GKM zijn vastgelegd in de afgesloten anterieure overeenkomst tussen de gemeente Horst aan de Maas en de initiatiefnemer.

Op grond van de tabel 'Gebiedsindeling nieuwe en bestaande recreatieve en horeca ondernemingen' geldt verder:

- een positieve grondhouding voor hotels, mits deze ondersteunend en complementair zijn aan de dagrecreatie;
- een positieve grondhouding voor B&B/groepsaccommodaties, mits passend binnen de bestaande bebouwing (vervangende bebouwing alleen in overleg);
- een positieve grondhouding voor vakantiewoningen, mits passend binnen de bestaande bebouwing (vervangende bebouwing alleen in overleg);
- een meedenkende grondhouding voor een kleinschalige camping, mits passend binnen de bestaande bebouwing (vervangende bebouwing alleen in overleg);
- een meedenkende grondhouding voor een kleine camping, mits passend binnen de bestaande bebouwing (vervangende bebouwing alleen in overleg);
- een negatieve grondhouding voor een camping vanaf 80 plaatsen;
- een positieve grondhouding voor dagrecreatie;
- een voorwaardelijke grondhouding voor horeca I en II, tenzij het ondersteunend en complementair is aan dagrecreatie.

In het voorliggende geval is sprake van de mogelijkheid om een hotel, kampeerplaatsen en recreatieverblijven te realiseren. Hierbij dient echter te worden opgemerkt dat uitdrukkelijk geen sprake is van solitaire functies. Al deze functies maken onlosmakelijk onderdeel uit van Attractiepark Toverland en daarmee van de functie 'dagrecreatie'. De genoemde functies worden daarom passend geacht binnen het totaalconcept voor Attractiepark Toverland en binnen de module 'gebiedseigen recreatie en toerisme'.

#### *Conclusie*

De structuurvisie is voor het plangebied achterhaald voor de vaststelling van de visie 'De Peelbergen'. Voor een toetsing aan de visie 'De Peelbergen' wordt verwezen naar paragraaf 3.3.3. Verder wordt invulling gegeven aan het GKM, waarmee de ontwikkeling past binnen de daartoe gestelde kaders. De afspraken in het kader van het GKM zijn vastgelegd in de anterieure overeenkomst zoals deze is afgesloten tussen de gemeente en de initiatiefnemer.

### **3.3.2 Visie (verblijfs)recreatie en horeca Horst aan de Maas**

De gemeenteraad heeft op 9 april 2013 de 'Visie (verblijfs)recreatie en horeca Horst aan de Maas' vastgesteld. Met deze visie wil de gemeente Horst aan de Maas zich richten op een divers en kwalitatief hoogwaardig aanbod op het gebied van toerisme, recreatie en horeca. Belangrijke uitgangspunten voor deze visie zijn:

- Verantwoord (door) ontwikkelen van bestaand recreatie- en horecabedrijven en;
- Nieuwe initiatieven zijn onderscheidend en vernieuwend.

Er wordt gesproken over een onderscheidend initiatief wanneer:

- dit initiatief meer kwaliteit biedt ten opzichte van het bestaande gemeentelijke aanbod, zodat dit leidt tot het inzetten op een ander segment in de markt;
- er sprake is van verbreding van het product, met andere vormen van verblijfsrecreatie of dagrecreatie;
- het seizoen kan worden verlengd en nieuwe doelgroepen door meer 'winterharde' accommodaties, zoals gastenkamers (B&B), vakantieappartementen, groepsaccommodaties, etc. kunnen worden aangetrokken. De nadruk ligt hierbij op inpanidige voorzieningen;
- ingezet wordt op specifieke en bij voorkeur nieuwe doelgroepen voor Horst aan de Maas.

- er sprake is van landschappelijke onderscheidenheid, bijvoorbeeld met een landgoed- of landschapscamping;
- er sprake is van verknoping van activiteiten samen met andere bedrijven, waaronder dagrecreatie;
- een bijzonder thema in een product kan worden ingebed, middels marketing en activiteiten.

Hierbij wordt er gesproken van een hoge kwaliteit als:

- de accommodatie in een goede onderhoudsstaat verkeerd;
- het initiatief landschappelijk is ingepast;
- de horeca is voorzien van moderne en schone sanitair en keukens;
- de verblijfsvoorzieningen zijn voorzien van ruimere slaapkamers, verblijfruimten en stapplaatsen;
- het initiatief onderscheidend is en een nieuwe productiefomule heeft;
- er sprake is van comfort en veiligheid;
- er sprake is van een hoog niveau van klantenservice en gastvrijheid;
- activiteiten voor gasten worden georganiseerd;
- het initiatief een professionele, creatieve en vernieuwende marktbeveging met zich meebrengt.

#### Analyse

De uitbreiding van Toverland past binnen de gemeentelijke beleidslijnen, zoals omschreven in de Visie (verblijfs)recreatie en horeca Horst aan de Maas. De combinatie tussen verblijfs- en nieuwe dagrecreatieve voorzieningen trekt nieuwe doelgroepen aan naar de gemeente Horst aan de Maas. Dit leidt, samen met de seizoensverlenging door in pandige voorzieningen, tot een verbreding van de bedrijfsvoering. Dit maakt het planvoornemen een onderscheidend en kwalitatief plan.

#### Conclusie

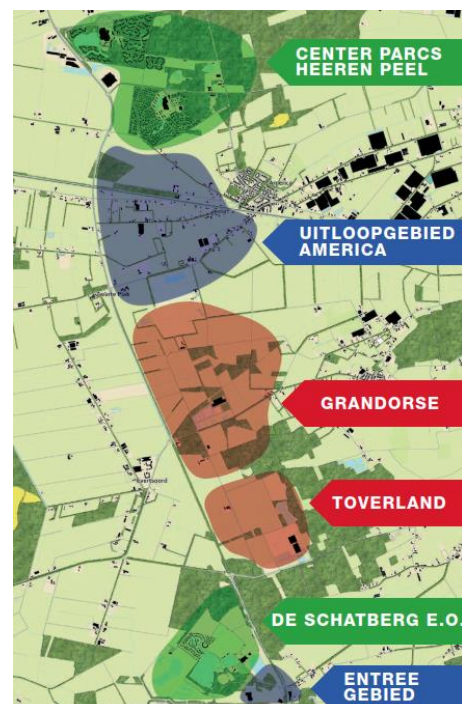
De ontwikkeling past binnen de beleidskaders zoals omschreven in de 'Visie (verblijfs)recreatie en horeca Horst aan de Maas'.

### 3.3.3 Visie De Peelbergen (regionaal)

Op 13 maart 2018 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas visie 'De Peelbergen' vastgesteld. Met deze visie richt de gemeente Horst aan de Maas zich op toekomstige ontwikkelingen van De Peelbergen. De Peelbergen is een gebied met een natuurlijke omgeving gelegen tussen de Peel en de Maas, met een diversiteit aan landschapskenmerken, waarin een verzameling aan recreatiebedrijven gevestigd zijn. Het samenspel van natuur en recreatieve mogelijkheden in De Peelbergen vormt de basis voor de aantrekkingskracht van het gebied en is belangrijk voor de economische ontwikkeling in de gemeente Horst aan de Maas. Met de vrijetijdseconomie als tweede economische pijler levert het een grote bijdrage aan werkgelegenheid en veroorzaakt het veel economische spin-off in de gehele gemeente.

De ambitie is dat zowel de individuele initiatieven als het gebied in zijn geheel bij bezoekers én bewoners een belevingswaarde van een 9+ genereert. Deze ambitie maakt de gemeente vooral waar door bestaande ondernemingen en activiteiten te optimaliseren en écht met de ondernemers in het gebied mee te denken, zodat De Peelbergen zich blijft ontwikkelen met kwaliteit als uitgangspunt.

In de visie is aangegeven dat Toverland hierbij de ambitie heeft om middels nieuwe attracties en een vier-sterren-resort naast het park uit te breiden om zo door te groeien van 700.000 naar 1 miljoen bezoekers per jaar. Mede door deze uitbreiding en groeiambities van het attractiepark, kan De Peelbergen zich



Afbeelding 3.5. Visiekaart De Peelbergen.

doorontwikkelen. Hierbij dient te worden opgemerkt dat deze ambities inmiddels zijn achterhaald door de lange termijnambities waarvoor het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld.

Specifiek voor het ontwikkelingsgebied Grandorse – Toverland is aangegeven dat in dit gebied ruimte wordt gereserveerd voor de doorontwikkeling van hippische zone Grandorse en attractiepark Toverland. Beiden kennen hoge groeiambities. Om die reden is er geen ruimte voor nieuwe initiatieven van derden in dit gebied. De globale begrenzing van het ontwikkelingsgebied voor Toverland is weergegeven op afbeelding 3.5. Dit ontwikkelingsgebied komt overeen met de begrenzing van het plangebied van dit bestemmingsplan.

In de visie is verder aangegeven dat de volgende omgevingswaarden in acht dienen te worden genomen, waarbij gebiedskwaliteit de basis is voor de toekomst:

- De inpassing van recreatieve ontwikkelingen dienen bij te dragen aan versterking van de landschapsstructuur in De Peelbergen. Hiervoor dient getoetst te worden aan het GKM zoals omschreven in paragraaf 3.3.1.
- Daarnaast dienen de kansen bij wateropgaven (als gevolg van klimaatverandering) benut te worden om een combinatie tussen natuur en landschapontwikkeling te creëren en dient natuurcompensatie (indien noodzakelijk) een bijdragen te leveren aan versterking van natuur en landschapsstructuur.
- Bovendien is het belangrijk dat de beleving in het gebied wordt verhoogd door optimalisering en uitbreiding van het routenetwerk dat gekoppeld is aan mooie en bijzondere plekken.
- Verder dient er een kritische houding te worden aangenomen ten aanzien van de effecten van recreatieve activiteiten in de bosgebieden en dienen recreatieve activiteiten gezoneerd te zijn.
- Ook is het van belang dat de verschillende gebieden in De Peelbergen een uitstekende autobereikbaarheid hebben en dat de bereikbaarheid door openbaar vervoer in het gebied verbeterd wordt.
- Tevens moet het omliggende gebied in hoofdzaak rust en ruimte uitstralen en zullen op enkele plekken verrassende doorzichten naar de recreatieve bedrijven in het gebied zijn.

#### *Analyse*

De uitbreiding van Toverland sluit aan bij de ambities zoals omschreven in de visie De Peelbergen om De Peelbergen te laten doorontwikkelen tot een kwalitatief en uniek gebied. De begrenzing van het plangebied komt overeen met de begrenzing van het ontwikkelingsgebied in de visie. Verder zal Toverland worden ingepast in de landschappelijke structuur van de Peelbergen. Het attractiepark zal omgeven worden door bosstructuren die aansluiten op de bestaande bosgebieden. Op deze manier zal Toverland in de toekomst als het ware in het bos liggen. Dat wil niet zeggen dat Toverland geheel weggestopt wordt. In de randen zullen enkele doorzichten zijn, zoals ook in een bosgebied het geval is. Op deze wijze wordt bijgedragen aan de versterking van de landschapsstructuur in De Peelbergen, waarbij tevens aandacht is voor wateropgaven. Voor meer informatie hierover wordt verwezen naar paragraaf 2.3.4.

Daarnaast is in het planvoornemen rekening gehouden met voldoende parkeervoorzieningen en een goede (auto)bereikbaarheid. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 4.12.

#### *Conclusie*

De ontwikkeling past binnen de beleidskaders zoals omschreven in de visie 'De Peelbergen'.

## 4 RANDVOORWAARDEN EN ONDERZOEK

### 4.1 Akoestiek (weg- en railverkeerslawaaï en gezoneerde industrieterreinen)

#### 4.1.1 Weg- en railverkeerslawaaï en gezoneerde industrieterreinen

De Wet geluidhinder stelt eisen aan ruimtelijke ingrepen die geluidsgevoelige gevoelige toevoegen binnen de geluidzone van een weg, spoorweg of gezoneerd industrieterrein. Attractiepark Toverland en de daarvan onderdeel uitmakende functies, zijn geen van allen aan te merken als geluidsgevoelig object. Op grond van de Wet geluidhinder is het uitvoeren van een akoestisch onderzoek in verband met geluid vanuit de omgeving als gevolg van wegverkeer, railverkeer of een gezoneerd industrieterrein dan ook niet noodzakelijk.

Voor wat betreft akoestische effecten van Attractiepark Toverland op de omgeving wordt verwezen naar paragraaf 4.11 van deze toelichting.

#### *Conclusie*

Vanuit de Wet geluidhinder bestaan er in relatie tot geluid als gevolg van weg- en railverkeerslawaaï en gezoneerde industrieterreinen vanuit de omgeving van Toverland geen belemmeringen.

### 4.2 Archeologie en cultuurhistorie

#### 4.2.1 Archeologie

In het kader van de beoogde ontwikkelingen is een archeologisch bureauonderzoek<sup>12</sup> uitgevoerd. Onderstaand wordt kort ingegaan op de resultaten hiervan. Voor meer informatie wordt verwezen naar de volledige rapportage.

##### 4.2.1.1 Samenvatting

In het kader van het bureauonderzoek is kritisch gekeken naar de (pre)historische ontwikkeling van het gebied op basis van geomorfologie, bodem, landschap, historische kaarten en archeologische vindplaatsen. Daarnaast zijn de resultaten van eerder uitgevoerd archeologisch onderzoek nogmaals tegen het licht gehouden.

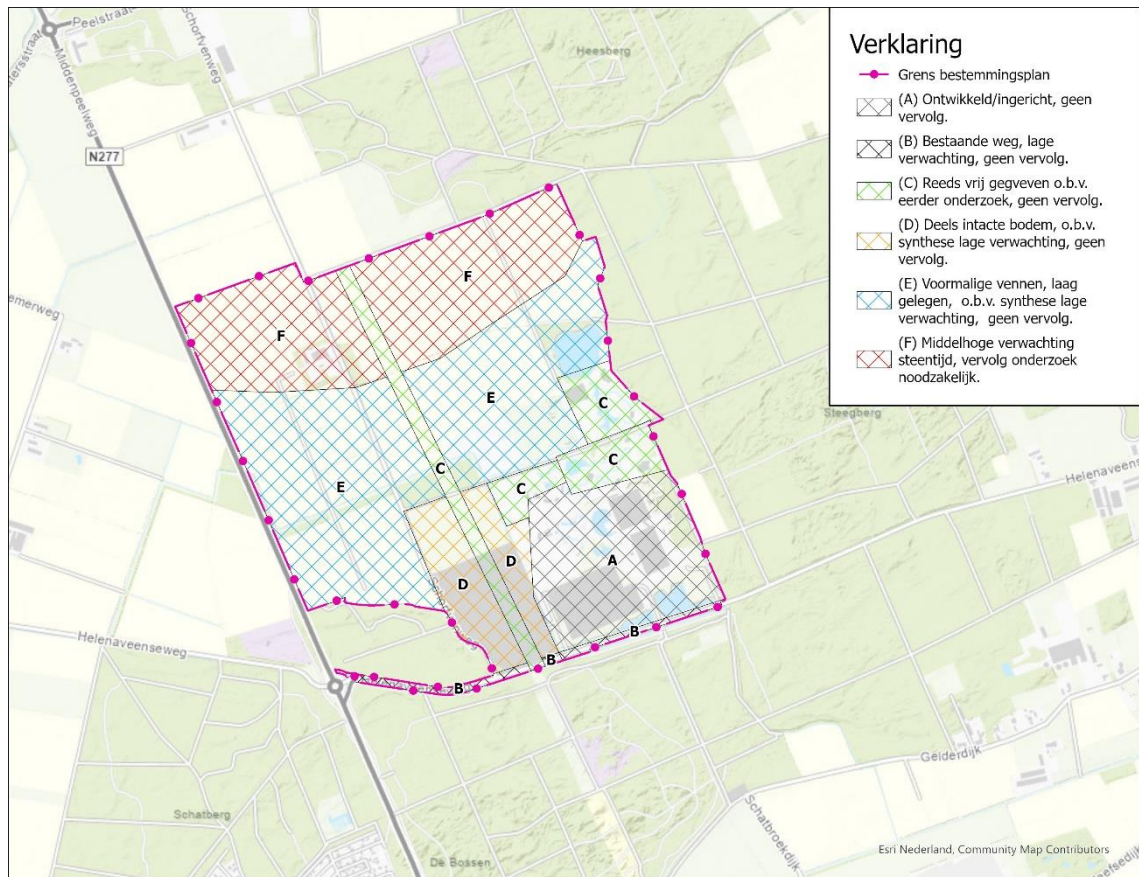
Uit deze synthese komt naar voren dat het plangebied als uitloper van het Peelgebied door zijn laagtes met vennen en veen waarschijnlijk te nat was voor bewoning, met name vanaf het eind van het mesolithicum. In het mesolithicum zelf is het gebied waarschijnlijk nog wel gebruikt door jager-verzamelaars. Deze jager-verzamelaars hadden hun tijdelijke verblijfsplaatsen waarschijnlijk op de hoger gelegen ruggen en welvingen vooral ten noorden, oosten en zuiden van het plangebied, maar mogelijk ook op de smalle ruggen langs de voormalige vennen en laagtes binnen het plangebied. Tegen de tijd dat jager-verzamelaars hun bestaansbasis inruilden voor landbouw, was het gebied te nat voor bewoning of ontginning. De toegankelijke delen van het gebied worden in deze periode wel gebruikt voor andere doeleinden zoals jacht, grondstoffenwinning en als graasgronden. Vanaf eind negentiende en begin twintigste eeuw wordt het gebied systematisch ontgonnen tot landbouwgebied.

Door de natte omstandigheden en de latere ontginning van het gebied, worden binnen het plangebied nauwelijks archeologische (bewonings)sporen verwacht. Uitzondering hierop zijn mogelijke sporen van jager-verzamelaars, in de vorm van (concentraties) vuurstenen artefacten. Echter, de kans dat binnen het plangebied nog vuursteenvindplaatsen van enige betekenis door hun gaafheid te vinden zijn, is klein, mede als gevolg van de jonge ontginningen. Een bescheiden kans op het aantreffen van dergelijke vindplaatsen kan worden aangewezen op en rondom de smalle langgerekte ruggen rondom vennen en laagtes in het noordelijke deel van het plangebied, waar te nemen op het AHN. Wat de gaafheid van dergelijke vindplaatsen is, kan alleen worden vastgesteld door veldonderzoek (verkennde en karterende boringen).

<sup>12</sup> Kragten, *Toverland te Sevenum, Gemeente Horst aan de Maas, bureaustudie archeologie, rapportnummer 20211101-TOV001-RAP-ARC-Bureaustudie Toverlandv2.0*, 1 november 2021.

#### 4.2.1.2 Advies

Op basis van het uitgevoerde bureauonderzoek en het geactualiseerde archeologische model is de verwachting op goed geconserveerde vindplaatsen, met name uit de steentijd, niet groot. In het noordelijke deel van het plangebied (deellocatie F, zoals weergegeven op de navolgende afbeelding) is er nog kans dat er vindplaatsen aanwezig zijn en is nader onderzoek gewenst bij toekomstige bodemverstorende activiteiten. Voor het overige deel van het plangebied is deze kans klein en wordt geadviseerd om geen onderzoek uit te voeren. Dit advies is verwerkt in de navolgende advieskaart.



Afbeelding 4.1 Advieskaart archeologie.

Onderstaand worden de deelgebieden nader toegelicht.

- Deze gebieden zijn reeds ontwikkeld en in gebruik door/voor het attractiepark. De bodem ter plaatse zal grotendeels verstoord zijn. Als hier al vindplaatsen aanwezig waren zijn deze door de ontwikkelingen niet meer aan te treffen. Voor deze gebieden is dan ook geen vervolgonderzoek nodig.
- Door de aanleg van de Helenaveenseweg zullen ook hier eventueel aanwezige vindplaatsen al lang geleden verloren zijn gegaan. Nader onderzoek wordt hier dan ook niet nodig geacht.
- Deze locaties zijn reeds door Grontmij, Econsultancy en RAAP onderzocht en vrijgegeven. Daarnaast zijn deze locaties inmiddels ook ontwikkeld, derhalve is hier geen vervolgonderzoek nodig.
- Dit deel is in 2017 door Econsultancy middels verkennende boringen onderzocht. Op basis van het uitgevoerde bureauonderzoek en het geactualiseerd archeologisch model is de verwachting dat aanvullend onderzoek in dit deel geen relevante aanvullende resultaten zal opleveren. Er wordt dan ook geadviseerd hier geen vervolgonderzoek uit te voeren.
- Hier gaat het om het gebied van het voormalig Wertemer Groes (midden deel van plangebied) en de directe omgeving. Vanwege het voormalige ven en de natte omstandigheden is de verwachting voor aanwezige vondsten laag. Nader onderzoek in dit deel van het plangebied is dan ook niet noodzakelijk.

- F. Voor de lage ruggen rondom de voormalige laagtes en vennen in het noordelijk deel van het plangebied (circa 30 ha.) is nog een kans aanwezig dat onder de bouwvoor vindplaatsen aanwezig zijn met vuurstenen artefacten. De vraag is echter of dergelijke vindplaatsen nog redelijk intact bewaard en daarmee 'behoudenswaardig' zijn. De archeologische boringen die in de nabijheid voor de aanleg van de gasleiding zijn gezet laten een doorgaans aangetast oorspronkelijk bodemprofiel zien (A op C en A op BC), maar dat beeld hoeft niet voor het gehele noordelijke deel te gelden en kan zeer lokaal verschillen. Om de aanwezigheid van (enigszins gave) vuursteenvindplaatsen in dit gebiedsdeel te toetsen, wordt geadviseerd om in het noordelijke plandeel bij bodemverstorende activiteiten een verkennend en karterend booronderzoek uit te laten voeren. Alleen op deze manier kan dit inzicht worden verkregen.

Op basis van het uitgevoerde bureauonderzoek kan worden gesteld dat uitsluitend voor het noordelijke deel van het plangebied (deelgebied F) bij bodemverstorende ingrepen het uitvoeren van een nader archeologisch onderzoek noodzakelijk wordt geacht. Voor dit deelgebied wordt in dit bestemmingsplan dan ook, overeenkomstig de vigerende bestemmingsplannen ter plaatse, de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' opgenomen. In deze dubbelbestemming is een onderzoeksplicht opgenomen voor bouwwerkzaamheden met een diepteverstoring van meer dan 50 centimeter in combinatie met een oppervlakteverstoring van 500 m<sup>2</sup> of meer. Op deze wijze zijn de archeologische belangen in voldoende mate geborgd in dit bestemmingsplan.

Tot slot dient te worden aangetekend, dat los van de verplichting om in bepaalde gevallen archeologisch onderzoek uit te voeren, de mogelijkheid dat er in het plangebied archeologische vondsten worden gedaan, niet kan worden uitgesloten. Daarom geldt conform paragraaf 5.4, 5.10 en 5.11 van de Erfgoedwet, te allen tijde een meldingsplicht bij het bevoegd gezag, bij het doen van vondsten waarvan wordt vermoed dat het om archeologische vondsten of sporen gaat.

## 4.2.2 Cultuurhistorie

Uit de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Limburg blijkt dat binnen het plangebied en de directe omgeving geen sprake is van cultuurhistorische elementen zoals rijksmonumenten, gemeentelijke monumenten of MIP-objecten (Monumenten Inventarisatie Project). Verder blijkt uit de cultuurhistorische waardenkaart dat het plangebied binnen het type 'Nieuw cultuurland 1890-1990'. Deze benaming verwijst naar de grootschalige ontginning in met name de 20<sup>e</sup> eeuw.

Het historisch gebruik van de locatie en de directe omgeving is af te leiden uit historische kaarten. Deze geven geen ander gebruik weer dan bos- en natuurterrein en agrarisch extensief gebruikt gebied.

Vanuit cultuurhistorisch oogpunt zijn er binnen het plangebied en de directe omgeving geen waardevolle elementen aanwezig die een belemmering zouden kunnen vormen voor de beoogde ontwikkeling.

## 4.3 Bodem

Bij wijziging van een bestemming dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening aandacht te worden besteed aan de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grondwater. In verband met de voorgenomen uitbreiding van Attractiepark Toverland is daarom een vooronderzoek bodem<sup>13</sup> conform NEN5725 uitgevoerd. Hierin is op basis van beschikbare informatie en een analyse van het historisch grondgebruik een inschatting gemaakt van de aard, mate, oorzaak en ligging van mogelijke verontreinigingen in de bodem.

Het vooronderzoek is bedoeld als basis voor het opstellen van een strategie voor eventueel noodzakelijk aanvullend bodemonderzoek (verkennend of nader bodemonderzoek). Onderstaand wordt ingegaan op de conclusies en aanbevelingen uit het onderzoek. Voor meer informatie wordt verwezen naar de volledige rapportage.

<sup>13</sup> Kragten, *Toverland (BP Verbrede Reikwijdte); Bodem-vooronderzoek conform NEN 5725, rapportnummer MIL 21.036*, 30 september 2021.

## 4.3.1 Conclusies vooronderzoek

### Locatie huidig attractiepark

In de periode tussen juni 2014 en maart 2021 hebben ter plaatse van het plangebied van het huidige attractiepark geen activiteiten plaatsgevonden die de milieuhygiënische bodemkwaliteit negatief hebben beïnvloed. Op basis van de resultaten van het (actualiserend) bodemvooronderzoek kan geconcludeerd worden dat de bodemkwaliteit, zoals deze bij het eerder uitgevoerd verkennend onderzoek in 2014 is vastgesteld, nog steeds als representatief kan worden beschouwd. Een verontreiniging met PFAS (gehalten hoger dan de achtergrondwaarden) wordt niet verwacht aangezien er geen bronlocaties aanwezig zijn.

Op een zeer klein deel van de onderzoekslocatie (ten oosten van de attractie Troy) is een sterke verontreiniging met metalen (met name zink en koper) aangetoond. Zeer plaatselijk zijn in de bovengrond sintels of andere bodemvreemde bijmengingen aangetroffen. Niet uitgesloten kan worden dat (een deel) van deze sintels een relatie heeft met het asfaltgranulaat wat aan de westzijde is toegepast (dienstweg) echter nadere informatie daaromtrent ontbreekt.

Uit de onderzoeksresultaten ontstaat het beeld van een heterogeen diffuse verontreiniging. De verontreiniging blijft beperkt tot een diepte van 0,5 m-mv (zeer plaatselijk tot 1,0 m -mv) waarbij het totale oppervlak wordt ingeschat op ongeveer 300 m<sup>2</sup>. Omdat de verontreiniging is ontstaan na 1 januari 1987 betreft het een zogenaamde zorgplicht sanering (Wet Bodembescherming artikel 13) waarbij de verontreiniging, naar redelijkheid en billijkheid, verwijderd dient te worden.

### Landbouw- en natuurpercelen

De landbouw- en natuurpercelen binnen het plangebied zijn als onverdacht te beschouwen ten aanzien van de aanwezigheid van noemenswaardige chemische bodemverontreiniging. Door het gebruik van (dierlijke en kunst) meststoffen kunnen in de bovengrond en in het grondwater licht verhoogde (diffuus verspreide) gehalten aan zware metalen (cadmium, koper en zink) niet worden uitgesloten. Verontreinigingen door het gebruik van bestrijdingsmiddelen op de landbouwpercelen wordt niet verwacht. Door het wijdverbreide gebruik en door atmosferische invloeden kunnen diffuus verhoogde gehalten aan PFAS niet worden uitgesloten. De verwachting is dat de gehalten aan PFAS lager zijn dan de achtergrondwaarden. In de grond wordt geen GenX verwacht.

### Wegverhardingen, bermen en parkeerplaatsen

#### *Asfalt*

De datum van aanleg van de wegen Helenaveenseweg en de Schorfvenweg zijn onbekend, doch van vóór 1995. De asfaltverharding van de Toverlaan is, gelijktijdig met de realisatie van het park, aangebracht omstreeks 2000/2001. Het asfalt van de Toverlaan dateert derhalve van na 1995 en kan worden aangemerkt als niet-teerhoudend (vanaf 1995 is het gebruik van teerhoudend asfalt verboden). Het asfalt van de Helenaveenseweg en de Schorfvenweg zijn mogelijk (deels) teerhoudend.

#### *Fundering*

Naar verwachting zal de fundering ter plaatse van de Toverlaan bestaan uit menggranulaat. De fundering van Helenaveenseweg bestaat mogelijk uit zinkassen aangezien de weg is aangemerkt als een zinkassenweg. De fundering van de Schorfvenweg is onbekend, doch de aanwezigheid van zinkassen, puin en/of puin met asbest wordt niet geheel uitgesloten. Bij graafwerkzaamheden ter plaatse van verhardings- en/of puinlagen/verhardingen binnen het plangebied moeten deze gescheiden worden ontgraven en worden afgevoerd/verwerkt.

#### *Bermen*

De bermen van de Helenaveenseweg zijn verdacht ten aanzien van het voorkomen van een zinkverontreiniging (vanwege de zinkassenweg). Daarnaast kunnen de bermen van de Helenaveenseweg, de Toverlaan en de Schorfvenweg vanwege vervuild afstromend hemelwater vanaf de rijbaan mogelijk verontreinigd zijn met zware metalen, PAK en/of minerale olie. Een verontreiniging met asbest in de bermen wordt niet verwacht. In de bermen worden geen gehalten aan PFAS verwacht hoger dan de achtergrondwaarden.

#### *Parkeerplaatsen*

Ter plaatse van parkeerplaats P3 bestaan de parkeervakken uit grasbetonstenen. De verharding van de rijstrook bestaat uit betonstraatstenen. Onder de grasbetonstenen bevindt zich tot 2,0 meter beneden het maaiveld zand. Ter plaatse van de zuidelijk gelegen parkeerplaats bestaat de verharding van zowel de vakken als de rijstrook uit betonstraatstenen, met hieronder een dunne laag straatzand en een pakket menggranulaat. De vakken worden onderbroken door groenstroken met een greppel. Tijdens de onderzoeken zijn in de grond geen chemische verontreinigingen aangetoond. Eventuele puntverontreinigingslocaties (b.v. oliekkage) worden niet uitgesloten.

#### *Dienstweg (ten westen en zuiden van de Troy)*

Het halfverhardingspad van de dienstweg bestaat uit asfaltgranulaat en wordt als een bouwstof beschouwd. In het asfaltgranulaat (met een dikte van minimaal 0,2 à 0,5 meter) zijn sterk verhoogde gehalten aan zware metalen (arsen, barium, chroom, kobalt, koper, lood, nikkel en zink aangetoond). Vanaf 0,5 meter beneden het maaiveld zijn ter plaatse van het pad nog uitsluitend marginaal verhoogde gehalten aan koper of zink aangetoond.

De verhoogde gehalten direct naast het rijspoor van het pad zijn naar alle waarschijnlijkheid ook te relateren aan de aanwezigheid van asfaltgranulaat. Omdat hier sporadisch gereden wordt, is het granulaat hier enigszins begroeid met gras.

#### **Depots**

Ter plaatse van het opslagterrein zijn diverse depots aanwezig met grond en bouwstoffen. Van de opgeslagen grond en bouwstoffen is (voor zover bekend) geen informatie bekend (hoeveelheden, (milieuhygiënische) kwaliteit).

#### **Voormalige boerderij (Schorfvenweg 10)**

Op het perceel aan de Schorfvenweg nr. 10 (voormalige agrarisch bedrijf) zijn diverse opstallen en verhardingen aanwezig. De dikte en de aard van de funderingsmaterialen zijn onbekend. Vanwege de waarschijnlijke asbesthoudende daken is het perceel formeel als asbest verdacht aan te merken. Een ernstige bodemverontreiniging als gevolg van de voormalige bedrijfsactiviteiten wordt niet verwacht, maar lichte verhoogde gehalten aan zware metalen, PAK en minerale olie worden door de voormalige bedrijfsactiviteiten niet uitgesloten.

#### **Watergangen en greppels**

Het wordt niet uitgesloten dat het slib en/of de onderliggende (vaste) waterbodem van de aanwezige watergangen binnen het plangebied (licht) verontreinigd zijn met zware metalen, PAK en/of minerale olie. De aanwezigheid van verhoogde gehalten aan PFAS in de waterbodem van de watergangen wordt niet uitgesloten. In de watergangen wordt geen GenX verwacht.

#### **Grondwater**

In het grondwater kunnen verhoogde gehalten (plaatselijk hoger dan de Interventiewaarden) aan zware metalen worden verwacht. Het plangebied is gelegen binnen het gebied De Kempen waar op veel plaatsen een diffuse bodemverontreiniging aanwezig is met zware metalen. De verhoogde gehalten aan zware metalen in het grondwater zijn hierdoor te beschouwen als regionale achtergrondwaarden. In verband met de regionale diffuus verhoogde achtergrondwaarden in het ondiepe grondwater, dient bij eventueel oppompen van het grondwater rekening gehouden te worden met gebruikbeperkingen.

## **4.3.2**

### **Aanbevelingen**

#### **Uitvoeren verkennend bodemonderzoek**

Het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740 of NEN 5707 is ten behoeve van de bestemmingsplanwijziging niet noodzakelijk. Indien binnen het plangebied (bouw-)activiteiten worden gepland of gerealiseerd en de bestemming een gevoeligere functie krijgt, dan kan verkennend bodemonderzoek nodig worden geacht. Geadviseerd wordt om dit per situatie met het bevoegd gezag (in dit geval de gemeente Horst aan de Maas) te beoordelen.



Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zal de verplichting voor het uitvoeren van een nul-situatie onderzoek komen te vervallen.

Geadviseerd wordt om na sloop van de panden en het verwijderen van de verhardingen van de voormalige boerderij aan de Schorfvensweg 10 een eindsituatie bodemonderzoek uit te voeren. Het doel van het onderzoek is het beoordelen of de voormalige bedrijfsactiviteiten en de sloopwerkzaamheden hebben geleid tot een bodemverontreiniging.

#### **Grondverzet binnen het plangebied**

Indien bij toekomstige bouw- en ontwikkelingsactiviteiten grond vrijkomt, dan wordt geadviseerd om deze binnen het plangebied op basis van de Nota bodembeheer en de Bodemkwaliteitskaart te hergebruiken. Voor het gebruik is de gemeente Horst aan de Maas het bevoegd gezag. De verontreinigde grond direct oostelijk van de asfaltweg wordt naar verwachting gelijktijdig met de ontwikkeling van het Camp resort verwijderd en afgevoerd.

#### **Afvoer overtollige grond en bouwstoffen**

Indien overtollige grond (afkomstig bij werkzaamheden) niet binnen het plangebied kan worden hergebruikt, dan wordt geadviseerd om kleine hoeveelheden grond, direct als een afvalstof af te voeren naar een erkende verwerker of acceptant. Grotere hoeveelheden grond kunnen op basis van de Bodemkwaliteitskaart mogelijk elders binnen de regio worden toegepast.

Bij werkzaamheden ter plaatse van de wegen en de bermen binnen het plangebied wordt geadviseerd om voorafgaand een verhardings- en milieukundig bodemonderzoek uit te voeren naar de aard en milieuhygiënische kwaliteit van vrijkomende bouwstoffen. Geadviseerd wordt om eventueel vrijkomende bouwstoffen van de wegen binnen het plangebied (asfalt, (puin-) funderingen) als een afvalstof af te voeren naar een erkende acceptant en/of verwerker.

Ter plaatse van het huidige opslagterrein van Toverland zijn diverse depots met grond en bouwstoffen (in depot of als huidige verharding) aanwezig. Van de milieuhygiënische kwaliteit van de grond en de bouwstoffen is (voor zover bekend) geen informatie aanwezig. De grond en de bouwstoffen kunnen bij de ontwikkeling van het park niet zonder meer worden hergebruikt. Voorafgaand aan eventueel hergebruik dient de grond en de bouwstoffen ten aanzien van de milieuhygiënische kwaliteit gekeurd te worden. Daarnaast dient men tijdens (graaf-) werkzaamheden (met name ter plaatse van de parkeerplaatsen), ondanks dat er geen verontreinigingen zijn aangetoond, alert te blijven op de aanwezigheid van bodemverontreiniging.

Direct ten westen en zuiden van de attractie Troy is een dienstweg aanwezig voor de bereikbaarheid van de achtbaan. De halfverharding van de weg bestaat uit asfaltgranulaat met een dikte variërend van circa 0,2 tot 0,5 meter. In het granulaat (bouwstof) zijn sterk verhoogde gehalten aan zware metalen (met name koper en zink) aangetoond. Indien in de toekomst ter plaatse van de weg/pad vanwege herinrichting of ontwikkelingen (graaf-)werkzaamheden zijn voorzien, dan wordt geadviseerd om voorafgaand aan de werkzaamheden in overleg met het bevoegd gezag af te stemmen op welke wijze met het vrijkomend granulaat dient te worden omgegaan.

#### **Watergangen**

Indien bij de ontwikkelingen van het attractiepark wijzigingen zijn voorzien ter plaatse van de huidige watergangen (bijvoorbeeld dempen, ver(on)diepen, verleggen), dan wordt geadviseerd om een verkennend waterbodemonderzoek conform NEN5720 uit te voeren. Aanbevolen wordt om de onderzoeken voorafgaand aan de uitvoering met het bevoegd gezag (in dit geval Waterschap Limburg) af te stemmen.

### 4.3.3 Conclusie

In het kader van de bestemmingsplanprocedure is de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem middels het vooronderzoek conform NEN 5725 in voldoende mate inzichtelijk gemaakt. Vanuit dit kader bestaan er geen belemmeringen voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

## 4.4 Ecologie

Onderstaand wordt per afzonderlijk onderdeel in gegaan op de onderzoeken die vanuit het aspect ecologie zijn uitgevoerd.

### 4.4.1 Beschermde gebieden (Natura 2000)

In de voortoets<sup>14</sup> is inzichtelijk gemaakt dat de ontwikkelingen die mogelijk gemaakt worden in het BPVR Toverland geen significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden tot gevolg hebben.

#### *Uitgangspunten en randvoorwaarden*

De beoordeling van effecten op Natura 2000-gebieden is voor een aantal zaken gebaseerd op uitgangspunten die gehanteerd worden voor het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte. Onderstaand worden deze uitgangspunten nogmaals benadrukt, zodat in een later stadium inzichtelijk is aan welke voorwaarden een ontwikkeling dient te voldoen om uit te kunnen sluiten dat sprake is van een negatief effect op deze beschermde gebieden.

Het gaat hierbij om de volgende uitgangspunten:

- De natuurtoets (voortoets) gaat enkel in op de gebruiksfase van de ontwikkelingen binnen het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte. Eventueel optredende effecten tijdens de aanlegfase van ontwikkelingen binnen het gebied dienen nader getoetst te worden in het kader van de realisatie van specifieke ontwikkelingen.
- De toekomstige ontwikkelingen binnen het plangebied mogen niet leiden tot een afname van de kwaliteit van het oppervlaktewater of grondwater. Onder andere afvalwater dient derhalve gescheiden te worden afgevoerd.
- Er vinden geen veranderingen plaats in grondwaterstanden of stromingsrichtingen van grondwater en oppervlaktewater.
- Het oppompen van grondwater vindt niet plaats, tenzij het gecontroleerd wordt op verontreinigingen. Hiermee wordt voorkomen dat verontreinigd grondwater de bodem of oppervlaktewateren vervuilen.
- Er wordt gebruik gemaakt van biologisch afbreekbare bestrijdingsmiddelen.

Op basis van de beoordeling, conclusie en de uitgangspunten die zijn gehanteerd in het kader van Natura 2000-gebieden, worden de volgende randvoorwaarden gesteld aan toekomstige ontwikkelingen binnen het plangebied:

- Te zijner tijd, als een deelproject wordt uitgewerkt en de aard, omvang en duur van de werkzaamheden concreet in beeld zijn, dient de initiatiefnemer aan te tonen dat ook tijdens de aanlegfase negatieve effecten op Natura 2000-gebieden uitgesloten zijn.
- De toekomstige ontwikkelingen binnen het plangebied mogen niet leiden tot een afname van de kwaliteit van het oppervlaktewater of grondwater. Onder andere afvalwater dient derhalve gescheiden te worden afgevoerd.
- Er vinden geen veranderingen plaats in grondwaterstanden of stromingsrichtingen van grondwater en oppervlaktewater.
- Het oppompen van grondwater vindt niet plaats, tenzij het gecontroleerd wordt op verontreinigingen. Hiermee wordt voorkomen dat verontreinigd grondwater de bodem of oppervlaktewateren vervuilen.
- Er wordt gebruik gemaakt van biologisch afbreekbare bestrijdingsmiddelen.

---

<sup>14</sup> Kragten, Toverland, Natura 2000 – Voortoets, rapportnummer TOV001-RAP-Wnb-Voortoets-BPVR-def02, 9 november 2023.

## 4.4.2 Beschermde gebieden (NNN)

Op basis van het onderzoek<sup>15</sup> naar mogelijke effecten op het Natuurnetwerk Limburg (Goudgroene natuurzone)<sup>16</sup>, blijkt dat er geen sprake is van directe effecten op het Natuurnetwerk Limburg. Als gevolg van een toename aan geluidsverstoring, treedt mogelijk wel een indirect negatief effect op het omliggende Natuurnetwerk Limburg op. Doordat er echter geen sprake is van directe effecten (oppervlakteaantasting) is het conform het beleid van de provincie Limburg niet noodzakelijk compensatie te treffen voor indirecte effecten. Vervolgstappen in het kader van het Natuurnetwerk Limburg zijn niet aan de orde.

Negatieve effecten zoals oppervlakteaantasting en verstoringen treden op de omliggende delen behorende tot de Zilvergroene natuurzone (Groenblauwe mantel)<sup>17</sup> niet op. De functionaliteit van deze natuurzone wordt derhalve niet aangetast of belemmerd. Vervolgstappen in het kader van de zilvergroene natuurzone zijn niet aan de orde.

Negatieve effecten op de Bronsgroene landschapszone treden ook niet op. De functionaliteit van deze zone wordt niet aangetast of belemmerd. Vervolgstappen in het kader van de bronsgroene landschapszone zijn niet aan de orde.

Naast de beschermde natuur- en landschapszones binnen de provincie Limburg, kent het beleid tevens beschermde natuurbeken. De beschermingszone van deze beken reikt tot 25 meter aan weerszijden van de natuurbek. De meest nabijgelegen natuurbeken zijn gelegen op 1,4 kilometer (Grote Molenbeek) en 2 kilometer (Blakterbeek) afstand van het plangebied. Effecten op deze beschermde delen zijn daarom op voorhand uit te sluiten.

### *Uitgangspunten en randvoorwaarden*

De beoordeling van effecten op provinciaal beschermde gebieden is voor een aantal zaken gebaseerd op uitgangspunten die gehanteerd worden voor het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte. Onderstaand worden deze uitgangspunten nogmaals benadrukt, zodat in een later stadium inzichtelijk is aan welke voorwaarden een ontwikkeling dient te voldoen om uit te kunnen sluiten dat sprake is van een negatief effect op deze beschermde gebieden.

Het gaat hierbij om de volgende uitgangspunten:

- Om uit te sluiten dat sprake is van een direct effect op het Natuurnetwerk Limburg dienen ontwikkelingen ter plaatse van de Helenaveenseweg, waar deze overlappen met de beschermde zone van het Natuurnetwerk Limburg, te passen binnen de huidige verkeersbestemming.

Op basis van de beoordeling, conclusie en de uitgangspunten die voor het Natuurnetwerk Limburg zijn gehanteerd, wordt de volgende randvoorwaarde gesteld aan toekomstige ontwikkelingen binnen het BPVR Toverland:

- Eventuele aanpassingen aan de Helenaveenseweg dienen binnen de huidige verkeersbestemming te worden uitgevoerd, om directe effecten (oppervlakteaantasting) op het Natuurnetwerk Limburg te vermijden.

## 4.4.3 Soortenbescherming

Uit het onderzoek naar soortenbescherming<sup>18</sup> blijkt dat uit de effectenbeoordeling naar voren komt dat veel mogelijk optredende effecten voorkomen kunnen worden door (tijdig) mitigerende en compenserende maatregelen te treffen. Hieronder valt tevens het voorkomen van lichtverstoring. Daarnaast is het van belang om een nadere soortenbeschermingstoets uit te voeren wanneer een vergunning nodig is, dienen onderzoeksgegevens actueel te

<sup>15</sup> Kragten, *Toverland, Natuurnetwerk Nederland, rapportnummer TOVO01-RAP-Wnb-NNN-BPVR-def01*, 13 december 2022.

<sup>16</sup> In de Omgevingsvisie Limburg is de Goudgroene natuurzone, zoals opgenomen in het voorheen geldende POL2014 en het tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet van toepassing zijnde Omgevingsverordening Limburg 2014, vertaald in het Natuurnetwerk Limburg, de provinciale vertaling van het Natuurnetwerk Nederland.

<sup>17</sup> De Zilvergroene natuurzone en Bronsgroene landschapszone, zoals opgenomen in het voorheen geldende POL2014 en het tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet van toepassing zijnde Omgevingsverordening Limburg 2014, zijn in de Omgevingsvisie Limburg samengevoegd en hernoemd tot Groenblauwe mantel.

<sup>18</sup> Kragten, *Toverland, Beschermde soorten, rapportnummer TOVO01-RAP-Wnb-Beschermde soorten-BPVR-def01*, 13 december 2022.

zijn en dienen nieuwe ontwikkelingen zodra deze concreet ontworpen zijn in elk geval getoetst te worden op mogelijk te veroorzaken geluidsverstoring op aanwezige soorten.

Gelet op de uitkomsten van het jaarrond soortenonderzoek en de grootte van het plangebied is het mogelijk om, indien een specifieke ontwikkeling daar toe leidt, effecten op beschermde soorten te mitigeren of compenseren. Onder voorwaarde van de reeds beschreven maatregelen, wordt beoordeeld dat het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte voor Toverland uitvoerbaar is in het kader van de Wet natuurbescherming en dat middels het treffen van de benodigde maatregelen zicht is op het verkrijgen van een eventuele ontheffing. De Wet natuurbescherming vormt derhalve geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte voor Toverland.

#### ***Uitgangspunten en randvoorwaarden***

De beoordeling van effecten op beschermde soorten is voor een aantal zaken gebaseerd op uitgangspunten die gehanteerd worden voor het BPVR. Onderstaand worden deze uitgangspunten benadrukt, zodat in een later stadium inzichtelijk is aan welke voorwaarden een ontwikkeling dient te voldoen om uit te kunnen sluiten dat sprake is van een negatief effect op beschermde soorten.

Ten aanzien van de effectbeoordeling van beschermde soorten, zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Het onderdeel beschermde soorten wordt in het kader van vernatting en verdroging nader getoetst zodra een ontgrondingsvergunning, grondwaterwetvergunning of waterwetvergunning nodig is.
- Nieuwe ontwikkelingen worden getoetst op mogelijke geluidsverstoring op beschermde soorten.
- Treffen (technische) maatregelen om lichtverstoring buiten plangebied te voorkomen.
- Ook bij het aanvragen van overige vergunningen (o.a. omgevingsvergunning voor evenementen, sloop en bouwen) is een nadere beoordeling van het onderdeel beschermde soorten aan de orde. Hierbij dient tevens geborgd te worden dat onderzoeksgegevens actueel zijn.

Op basis van de beschreven beoordeling, conclusie en de uitgangspunten die voor beschermde soorten zijn gehanteerd, worden de volgende randvoorwaarden gesteld aan toekomstige ontwikkelingen binnen het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte voor Toverland:

- Negatieve effecten op beschermde soorten dienen voorkomen te worden door het behoud van voldoende nestbiotoop, verblijfplaatsen, foerageerbiotoop en andere leefgebiedfuncties of door deze functies te compenseren.
- Soortgegevens (onderzoeksresultaten) van een locatie waar een ontwikkeling plaatsvindt dienen actueel te zijn.
- Ten gevolge van licht en geluid of effecten als gevolg van ingrepen in de waterhuishouding mogen geen aanvullende effecten op aanwezige beschermde soorten optreden.
- Vuurwerk wordt niet in de periode maart tot en met juli (broedseizoen) afgestoken.

#### **4.4.4 Beschermde houtopstanden**

Uit het onderzoek naar beschermde houtopstanden<sup>19</sup> blijkt dat voor de kap van bomen binnen het plangebied een meldingsplicht geldt in het kader van de Wet natuurbescherming. Hierbij dient rekening gehouden met de bijbehorende herplantplicht van de te kappen bomen.

De in de ontwikkelmodellen voorziene groen/blauwe dooradering voorziet daarbij in ruime mate aan nieuwe houtopstanden, waarmee ruimschoots voldaan kan worden aan een eventuele herplantplicht als gevolg van de kap van bomen rondom het erf van Schorfvenweg 10.

#### ***Randvoorwaarden***

Op basis van de beschreven beoordeling en conclusie wordt de volgende randvoorwaarde gesteld aan toekomstige ontwikkelingen binnen het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte voor Toverland:

- Voorafgaand aan eventuele kapwerkzaamheden dient te worden aangetoond dat er voldoende herplant plaatsvindt. In dat geval is ook een melding bij de provincie Limburg noodzakelijk.

---

<sup>19</sup> Kragten, BPRV Toverland, Beschermde houtopstanden (Wnb), kenmerk TOV001-0001, 13 december 2022.

Naast de randvoorwaarden volgend uit de Wet natuurbescherming, dient tevens rekening gehouden te worden met een mogelijk noodzakelijke omgevingsvergunning voor het kappen in het kader van het gemeentelijke beleid.

#### 4.4.5 Stikstofdepositie

In het kader van het voorliggende bestemmingsplan dient te worden bepaald of als gevolg van het initiatief significant negatieve effecten op nabijgelegen Natura 2000-gebieden kunnen worden uitgesloten. Een van deze mogelijke beïnvloedingsfactoren is verzuring of vermisting door stikstofdepositie. Daarom is een onderzoek naar stikstofdepositie<sup>20</sup> uitgevoerd, overeenkomstig de "Handreiking Passende Beoordeling Stikstofaspecten Bestemmingsplannen". Hierbij zijn zowel de gebruiksfase als de aanlegfase in beeld gebracht. Onderstaand wordt ingegaan op de uitgangspunten en conclusies van het onderzoek. Voor meer informatie wordt verwezen naar het volledige onderzoeksrapport.

##### Uitgangspunten berekeningen stikstofdepositie

###### Algemeen

Het planvoornemen is niet exact afgebakend en moet mogelijkheden bieden om de komende jaren op basis van nieuwe marktbehoeftes flexibel te kunnen opereren. Daarom zijn in het MER verschillende alternatieve inrichtingsvoorstellen uitgewerkt en beoordeeld. Deze alternatieven zijn zodanig geconstrueerd dat daarmee qua milieueffecten 'de uitersten van het speelveld' in beeld worden gebracht. In het stikstofdepositieonderzoek is aangesloten bij de algemene uitgangspunten en denklijnen voor de modellen, zoals opgenomen in het MER (zie ook paragraaf 2.3.2 van deze toelichting).

###### Beoogde situatie (gebruiksfase & aanlegfase)

Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State moet zowel bij de voortoets als in de passende beoordeling van een bestemmingsplan worden uitgegaan van de representatieve invulling van de maximale planologische mogelijkheden die een plan biedt, en niet van een inschatting van wat er in werkelijkheid zal gaan gebeuren of wat er wordt beoogd. De achterliggende gedachte is dat alle mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt in de praktijk kunnen worden benut en dat de plantoets dus moet uitwijzen of ook in dat geval negatieve gevolgen voor een Natura 2000-gebied zijn uit te sluiten.

Ten behoeve van het stikstofdepositie onderzoek zijn de modellen uit het MER berekend in één maximaal planologisch model. Daarmee is de indelingsvrijheid van het bestemmingsplan verbrede reikwijdte verdisconteerd in één maximaal planologische situatie. Navolgende tabel geeft een korte weergave van de relevante emissie en de maximale situatie zoals beschouwd.

Bronnen	Omschrijving groei beoogde situatie BPVR
Gasgestookte installaties	Huidig aanwezig, geen toename in bestemmingsplan, gelijk in alle varianten.
Propanaverbruik	Huidig aanwezig, geen toename in bestemmingsplan, gelijk in alle varianten.
Vuurwerk	Alle varianten voorzien in maximaal 30 vuurwerkshows.
Mobiele werktuigen	Huidig aanwezig, toename voorzien vanwege bouw en groei park oppervlakte.
Verkeer	Toename verkeer vanwege bestemmingsplan, maximale verkeersgeneratie door de volledige invulling van alle functies, ten aanzien van de indeling van het plangebied wordt de afgelegde weg van het verkeer maximaal beschouwd.
Aanlegfase	Realiseren van uitbreiding BPVR.

<sup>20</sup> Kragten, Toverland, Stikstofdepositieonderzoek – BP, rapportnummer 20231 107-TOV001-RAPSTD-1.5, 7 november 2023.

In de huidige feitelijk legale situatie ten tijde van vaststelling van het plan vinden ter plaatse van het plangebied agrarische activiteiten plaats evenals de huidige exploitatie van Toverland. Voor wat betreft de toekomstige situatie is op hoofdlijnen in de berekeningen uitgegaan van het volgende:

- Ten behoeve van de doorontwikkeling van Toverland is een overeenkomst gesloten met de veehouderij aan de gelegen aan de Schorfvenweg 10 te Kronenberg voor de aankoop van de vigerende vergunning Wet natuurbescherming.
- Binnen het plangebied zullen agrarische gronden uit gebruik worden genomen ten gevolge van het plan. De uit gebruik te nemen agrarische gronden zijn in de huidige situatie in gebruik als agrarisch perceel waarop mesttoediening en daarmee ammoniakemissie plaatsvindt. Door het uit gebruik nemen van de agrarische gronden zal de ammoniakemissie ten gevolge van de mesttoediening niet meer plaatsvinden.
- Ten slotte is in de referentiesituatie tevens de bestaande exploitatie van Toverland aanwezig. Vanuit een worstcasesituatie is deze emissie niet inzichtelijk gemaakt in de referentiesituatie.

#### Conclusie berekeningen stikstofdepositie

Uit de uitgevoerde berekeningen naar het plan blijkt dat de stikstofdepositie toename in zowel de aanleg- als gebruiksfase niet meer dan 0,00 mol N/ha/jaar bedraagt. Het plan zal afzonderlijk – of in combinatie met andere plannen – geen relevante significante cumulatieve effecten kunnen veroorzaken ter plaatse van nabijgelegen Natura 2000-gebieden. In het kader van een voortoets kunnen significant negatieve effecten als gevolg van verzuring en vermisting door stikstofdepositie derhalve worden uitgesloten waardoor het uitvoeren van een passende beoordeling vanuit dit milieuaspect niet aan de orde is. Het aspect stikstofdepositie vormt geen belemmering voor de realisatie van het plan.

### 4.4.6 Conclusie

Met inachtneming van de genoemde voorwaarden, wordt de ontwikkeling vanuit het oogpunt van ecologie inpasbaar geacht en kan het één en ander in overeenstemming met de Wet natuurbescherming worden uitgevoerd.

## 4.5 Externe veiligheid

In het kader van de beoogde ontwikkeling dienen de externe veiligheidsrisico's ten gevolge van activiteiten in de directe omgeving te worden geïnventariseerd. Externe veiligheidsrisico's kunnen ontstaan door het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen en over transportroutes (weg, spoor en water) en het gebruik of de opslag van gevaarlijke stoffen bij inrichtingen. In een nader onderzoek<sup>21</sup> naar externe veiligheidsaspecten zijn de risicobronnen geïnventariseerd en is beoordeeld of de genoemde risicobronnen mogelijk een belemmering vormen voor de invulling van het plangebied. Onderstaand wordt ingegaan op de conclusies van het onderzoek. Voor meer informatie wordt verwezen naar de volledige rapportage.

#### (Beperkt) kwetsbare objecten

Onderstaand is weergegeven welke onderdelen van Toverland worden beschouwd als kwetsbare objecten/gebouwen/locaties, beperkt kwetsbare objecten of niet kwetsbare objecten of functies.

##### *Kwetsbare objecten/gebouwen/locaties*

- Attractiepark (recreatieterrein bestemd voor meer dan 50 personen gedurende meerdere dagen).
- Hotelarea (800 kamers resulteert in een bruto vloeroppervlak van meer dan 1.500 m<sup>2</sup>).
- Vakantiepark (280 eenheden resulteert in verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere dagen).
- Camping (150 eenheden en 110 Camperplaatsen resulteert in verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere dagen).
- Camp Resort (175 plaatsen resulteert in verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere dagen).

<sup>21</sup> M-Tech, *Rapportage Externe Veiligheid* o.v.v. Kragten BV voor de inrichting van Toverland BV gelegen aan de Toverlaan 2 te Sevenum, TOV.Sev.22.EV Mer-02, 27 september 2023.

#### Beperkt kwetsbare objecten

- Bedrijfsgebouwen (o.a. technische werkplaatsen, kantoorgebouw etc.).
- Loopspookhuis (recreatie minder dan 50 personen).

#### Geen kwetsbare objecten of functies

- Parkeerterreinen (korte verblijfstijd, beperkt aantal gelijktijdig).
- Groenstroken en groenvoorzieningen.

### 4.5.1 Relevante risicobronnen

Onderstaand worden de relevante risicobronnen binnen het plangebied en de omgeving beschreven.

#### Risicovolle inrichtingen

Binnen de inrichting van Toverland wordt, zowel in de referentiesituatie, als in de voorzienbare toekomst, niet gewerkt met hoeveelheden gevaarlijke stoffen die boven de grenswaarden, zoals gesteld in bijlage 1 van de SEVESO-III richtlijn, uitkomen. Toverland zelf is derhalve geen Brzo-inrichting (Besluit risico's zware ongevallen 2015) en zal dit gezien de beoogde activiteiten in de toekomst ook niet worden. In de directe omgeving van het plangebied zijn evenmin bedrijven die als Brzo-inrichting zijn aangemerkt.

#### Transportassen

Toverland ligt in een regio die grofweg omsloten wordt door de transportassen A67 (Basisnet wegvakken; zuidzijde), N277 (Provinciale weg; westzijde) en het spoor Venlo – Eindhoven (Basisnet spoor; noordzijde). Transportroutes over water (Basisnet water) liggen niet in de directe omgeving van het plangebied en zijn in deze dan ook niet relevant om mee te nemen.

Uit Signaleringskaart.nl is voor de verschillende transportassen bepaald welke typen gevaarlijk transport en in welke aantallen hierover worden getransporteerd. Het blijkt dat er voor zowel de A67, als de spoorlijn Venlo-Eindhoven alleen brandbare gassen zijn opgenomen, daar deze de maatgevende scenario's vertegenwoordigen. Dit wil niet zeggen dat er geen andere transporten plaatsvinden, maar dat voor de veiligheidsberekeningen het transport van brandbare gassen maat gevend is. In onderstaande tabel is aangegeven wat de afstanden van de transportassen, de typen transporten en de aantallen zijn, waarbij tevens is aangegeven of deze relevant zijn.

Hierbij wordt specifiek aangegeven dat voor de A67 het scenario van brandbare gassen (GF3) het maatgevende scenario is, zoals aangegeven in zowel de EV Signaleringskaart, als de Regeling Basisnet Bijlage I. Conform het gesteld in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) artikel 7 wordt in de BHV organisatie een incident met een gifwolk vanaf de A67 meegenomen, alsmede zullen er installaties en bouwkundige voorzieningen getroffen worden, zoals bv het stop kunnen zetten van de ventilatie van binnenruimtes en/of het realiseren van redelijk dichte ruimten, indien evacuatie niet (snel genoeg) mogelijk is.

Transportas	Type transport	Aantal per jaar	Afstand tot plangebied	Relevantie	
				PR	GR
Spoorlijn Venlo-Eindhoven	Brandbare Gassen (a)	2.150	Ca. 3,3 km	Nee (afstand)	Nee (afstand)
A67 Venlo – Helden	Brandbare Gassen (GF3)	5.247	Ca. 1,8 km	Nee (afstand)	Nee (afstand)
A67 Helden – Liessel	Brandbare Gassen (GF3)	4.832	Ca. 1,8 km	Nee (afstand)	Nee (afstand)
N277 Midden Peelweg	Brandbare Gassen (GF3)	208	Aangrenzend	Ja	Ja

Het plaatsgebonden risico (PR) van de spoorlijn en de A67 zijn niet relevant gezien de afstand tot deze transportassen ruim meer is dan de in paragraaf 2.1 van de Handleiding risicoberekening transport (HART)<sup>22</sup>

<sup>22</sup> Handleiding risicoberekening transport – HART versie 1.2 d.d. 11-01-2017.

aangegeven 200 meter. Ook het groepsrisico (GR) is voor de spoorlijn en de A67 niet relevant, daar het invloedsgebied voor de hierover te transporteren brandbare gassen respectievelijk 460 meter (spoor) en 355 meter (weg) bedraagt. Voor het plasbrandaandachtsgebied dient voor het basisnet rekening gehouden te worden met een strook van 30 meter aan beide zijden van de transportroute, gerekend vanaf het buitenste baanvak. Voor de A67 en de spoorlijn is het plasbrandaandachtsgebied niet relevant. Het plangebied ligt ruim buiten de invloedsgebieden van deze transportassen.

De N277 – Midden Peelweg is niet als zodanig in het basisnet wegtransport opgenomen. Deze transportroute wordt echter wel relevant geacht, gezien het verzorgingsgebied. Het aantal transporten brandbare gassen over het baanvak Venlo – Helden (5.247) is beduidend groter dan het aantal transporten brandbare gassen over het vervolgbaanstuk Helden – Liessel (4.832). Deze transporten zullen bij de afslag Helden de A67 verlaten en over de provinciale wegen verder gaan. Het gaat hierbij om 415 transporten (5.247 – 4.832), waarbij ervan wordt uitgegaan dat deze transporten gelijkwaardig verdeeld worden in noordelijke en zuidelijke. Dit betekent dat ca. 208 transporten brandbare gassen via de Midden Peelweg in Noordelijke richting langs het plangebied zullen passeren.

Ten aanzien van het plasbrandaandachtsgebied ligt er tussen het buitenste baanvak van de N277 en de perceelgrens van het plangebied een fietspad en een groenstrook. De afstand tussen het buitenste baanvak van de N277 en de perceelgrens is hierdoor ca. 10 meter. Dit betekent dat de eerste 20 meter van het perceel vanaf de wegzijde gerekend, binnen het plasbrandaandachtsgebied valt. Voor de N277 dient zowel het plaatsgebonden risico, het groepsrisico, als het plasbrandaandachtsgebied meegewogen te worden.

Aangezien over de N277 alleen gerekend is met transporten van brandbare gassen in relevante aantallen is het mogelijk om met aanvullende maatregelen het effect van mogelijke calamiteiten te verminderen. Een (gedeeltelijke) afscherming door bijvoorbeeld een keerwand, of aarden wal tussen de N277 en het plangebied, kan het effect van een brand op de N277 als gevolg van een calamiteit verlagen. In ieder geval voor die activiteiten die lager zijn dan de eventueel geprojecteerde keerwand, of wal. Een aarden wal van 3 meter hoogte heeft slechts een beperkt verlagend effect op bebouwing van 1,5 meter hoogte direct achter de wal.

Verder dient rekening gehouden te worden met het plasbrandaandachtsgebied (PAG) dat circa 20 meter vanaf de perceelgrens tot in het plangebied loopt langs de N277. Bij het projecteren van bouwwerken in deze strook dient in samenhang met de mogelijkheden ter bestrijding van een plasbrand en de bouwtechnische maatregelen beargumenteerd te worden waarom bouwwerken hier mogelijk zijn. Het gebruik van deze strook als parkeergelegenheid, of aarden wal ter bescherming / inperking van het aandachtsgebied behoort tot de mogelijkheden.

### **Buisleidingen**

Onder het plangebied liggen 4 hogedruk aardgasleidingen die vallen onder het beheer van de Gasunie. Van deze leidingen is één leiding (7944\_leiding-A-520-23-deel1) niet relevant voor de externe veiligheidssituatie. Deze aardgasleiding is verder buiten beschouwing gelaten, mede omdat deze ook niet op de EV Signaleringskaart zichtbaar is. Een formele ontheffing van buiten gebruik stelling zal via de Gasunie worden opgevraagd en later worden bijgevoegd.

Daarnaast is binnen het plangebied een reserveringsstrook voor toekomstige buisleidingen voor gevaarlijke stoffen opgenomen vanuit de Structuurvisie buisleidingen 2012-2035. Dit om ook in de toekomst een ongehinderde doorgang van buisleidingtransport van nationaal belang mogelijk te maken. Gemeenten dienen deze reserveringszone in hun bestemmingsplannen over te nemen. De buisleidingenstrook heeft een breedte van 70 meter met een belemmeringenstrook van 5 meter aan beide zijden. Dit betekent een bouwverbod van 80 meter breed.

Uit het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) volgt dat de risicozonering met betrekking tot het plaatsgebonden risico (PR) de randen van de belemmeringenstrook niet mag overschrijden, dus op grond van het Bevb moeten nieuwe (beperkt) kwetsbare bestemmingen buiten de belemmeringenstrook worden gebouwd.



Exploitanten van de buisleidingen dienen er voor zorg te dragen dat het plaatsgebonden risico (PR) tijdens het gebruik van de buisleidingen niet buiten de buisleidingenstrook mag komen. Zij kunnen dit doen door het eventueel nemen van mitigerende maatregelen. Er is derhalve geen plaatsgebonden risico te berekenen voor de reserveringsstrook, maar deze dient binnen de reserveringsstrook te blijven.

Het invloedsgebied voor het groepsrisico is veel groter dan de plaatsgebonden risicocontour die hoort bij een kans op overlijden van 1 op de miljoen per jaar. Dit invloedsgebied strekt zich uit tot ver buiten de leidingstrook. Het invloedsgebied voor het groepsrisico valt dus niet binnen de leidingstrook van 70 meter, zoals bij het plaatsgebonden risico voor nieuwe leidingen voor die stoffen mogelijk is, zoals bij brandbare vloeistoffen en aardgas. Daarom is het gewenst dat bij de nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen het groepsrisico zo laag mogelijk is zonder te weten welke buisleidingen er in de reserveringsstrook komen te liggen. Dit betekent dat grote groepen bezoekers en verblijfslocaties bij voorkeur op afstand van de reserveringsstrook worden geprojecteerd om de effecten binnen het invloedsgebied te beperken.

Op dit moment loopt nog een voornemen en participatietraject dat eind 2023 afgerond dient te zijn – zie ook website RVO<sup>23</sup>. Er is nog niet duidelijk welke initiatieven wel en niet doorgaan, daar de haalbaarheidsstudies nog niet zijn afgerond. Het lijkt daarom niet opportuun deze berekeningen reeds door te voeren met een “worstcase” input, waarvan lang niet vaststaat of deze realistisch is.

In de huidige situatie, evenals in de referentiesituatie, is geen sprake van activiteiten anders dan parkeren, ter plaatse van de reserveringsstrook. In alle toekomstmodellen voor Toverland is de reserveringsstrook vrijgehouden van activiteiten waarvoor bouwwerken moeten worden gerealiseerd, of permanent verblijf is voorzien. Dit betekent dat de beschikbare ruimte deels niet benut kan worden door verblijfslocaties en er derhalve ook minder overnachtingsplaatsen en overnachtende gasten aanwezig kunnen zijn. Voorlopig is er ook rekening mee gehouden dat er geen attracties ter plaatse van de reserveringsstrook en buisleidingen zijn gepland. Deze ruimten kunnen wel gebruikt worden als verbindingzones.

Voor de bestaande aardgasleidingen is met behulp van de rekentool “CAROLA” bepaald wat het plaatsgebonden risico van de leidingen is. De  $10^6$  contour ligt voor bijna alle beoordeelde leidingdelen op de leidingen zelf. Alleen voor de gasleiding A-520-deel-1 is er een kleine  $10^6$  contour redelijk centraal in het plangebied ter hoogte van Schorfvenweg 10. Daar waar de  $10^6$  contour aanwezig is, betreft het een perceel waar de initiatiefnemer geen zeggenschap over heeft en derhalve (nog) geen afspraken betreffende nader toezicht gemaakt kunnen worden met de GasUnie. Het invloedsgebied bedraagt ongeveer 585 meter (Carola-berekening) en daarmee valt de Middenpeelweg (N277) net binnen dit invloedsgebied.

Het groepsrisico is voor de verschillende varianten berekend. Uit de berekeningen blijkt dat indien de strook van de aardgasleidingen wordt vrijgehouden van bezoekers, sprake is van een forse daling van het groepsrisico in vergelijking met varianten waarbij aanwezige bezoekers boven de buisleidingen zijn geprojecteerd. Dit heeft ermee te maken dat de effecten ten gevolge van een calamiteit dichtbij de leiding vele malen groter zijn als “op enige afstand”. Uit de literatuur is bekend dat de effecten een (aardgas)brand na ca. 80 meter sterk afnemen.

Om de risico's te verlagen (beheersbaar te maken) moet gedacht worden aan mitigerende maatregelen ten aanzien van de aardgasleidingen (en te projecteren andere buisleidingen) om de effectafstanden te verminderen. Deze maatregelen zullen in overleg met de beheerders moeten worden genomen en er zal een terdege onderbouwing moeten worden afgegeven waarom deze maatregelen noodzakelijk zijn in relatie tot de beoogde uitbreiding.

Andere opties zijn om in de directe omgeving van de buisleidingen geen permanente verblijfslocaties te projecteren en/of dit gedeelte van het attractiepark “bezoekersluw” te maken door projectering van attracties met veel volume en een beperkt aantal bezoekers. Met name in de “centrale zone” en in de directe omgeving van de leidingen dienen zo min mogelijk en zo kort mogelijk, personen aanwezig te zijn.

---

<sup>23</sup> <https://www.rvo.nl/onderwerpen/bureau-energieprojecten/lopende-projecten/drc#standvanzaken>.

Verder wordt de BHV organisatie zo ingericht om de omvang van een eventuele ramp te beperken en het aantal slachtoffers te minimaliseren.

## 4.5.2 Randvoorwaarden voor toekomstige ontwikkelingen

Voor de toekomstige ontwikkelingen zijn een aantal randvoorwaarden geformuleerd die in ogenschouw genomen kunnen worden om de effecten van de risico's zo laag mogelijk te houden, of te reduceren. De keuze van de eventueel toe te passen maatregelen en welk effecten deze hebben op het resterende risico, dient uitgebreid verantwoord en gedocumenteerd te worden.

De niet-limitatieve randvoorwaarden die hierbij bekeken kunnen worden zijn:

- Aarden wal, of keermuur tussen N277 en plangebied van minimaal 3 meter hoogte;
- Binnen het (verkleinde) invloedgebied geen camping / camperplaatsen, alleen verblijfsgebouwen met aanvullende brandveilige maatregelen;
- Binnen de reserveringsstrook buisleidingen (70 meter) geen permanent verblijf en/of attracties;
- Verblijfslocaties (en andere bebouwing) op minimaal 80 meter van N277 en op minimaal 80 meter buiten de 70 meter reserveringsstrook;
- Camping / Camperplaatsen / Tenten alleen in noordelijke uitbreidingsstrook projecteren;
- Verleggen reserveringsstrookbuisleidingen, tracé buiten plangebied houden of in zuidwestelijk hoek, dan is er meer ruimte voor uitbreidingsopties;
- Buisleidingen dieper laten leggen, met meer dekgrond.

Veelal zal een combinatie van één of meerdere van bovenstaande randvoorwaarden/maatregelen noodzakelijk zijn om de risico's tot een acceptabel niveau te reduceren.

## 4.5.3 Vertaling maatregelen in bestemmingsplan

Naar aanleiding van het uitgevoerde onderzoek naar externe veiligheidsaspecten zijn in de regels en op de verbeelding de volgende regelingen opgenomen:

### Veiligheidszone - 1% letaliteitscontour N277

er plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone - 1 procent letaliteitscontour N277', zijn (beperkt) kwetsbare objecten uitsluitend toegestaan mits, al dan niet in combinatie met het nemen van mitigerende maatregelen ter beperking van het groepsrisico, een verantwoording plaatsvindt van het groepsrisico. Het bevoegd gezag wint hierover advies in bij de Veiligheidsregio Limburg-Noord.

### Veiligheidszone - gasleidingen

Ter plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone - gasleidingen', zijn (beperkt) kwetsbare objecten in principe niet toegestaan. Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning hiervan afwijken, mits, al dan niet in combinatie met het nemen van mitigerende maatregelen ter beperking van het groepsrisico, een verantwoording plaatsvindt van het groepsrisico. Het bevoegd gezag wint hierover advies in bij de Veiligheidsregio Limburg-Noord en de leidingbeheerder(s).

### Veiligheidszone - leidingstrook

Ter plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone - leidingstrook', zijn (beperkt) kwetsbare objecten in principe niet toegestaan. Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning hiervan afwijken, mits, al dan niet in combinatie met het nemen van mitigerende maatregelen ter beperking van het groepsrisico, een verantwoording plaatsvindt van het groepsrisico. Het bevoegd gezag wint hierover advies in bij de Veiligheidsregio Limburg-Noord en de leidingbeheerder(s).

Het verbod is niet van toepassing indien de leidingstrook is komen te vervallen of is verplaatst en dit schriftelijk is bevestigd door het bevoegd gezag. Deze laatste bepaling is opgenomen in verband met het feit dat een toekomstige verplaatsing van de leidingstrook tot buiten het plangebied niet kan worden uitgesloten, hetgeen in dat geval zou betekenen dat de beperkingen kunnen komen te vervallen. Op deze wijze wordt een bepaalde

mate van flexibiliteit geboden, zonder dat daarmee de belangen van het bevoegd gezag en/of de leidingbeheerder(s) ten aanzien van de leidingstrook in het geding komen.

Bouwregels

In zowel de bestemming 'Groen' als 'Cultuur en ontspanning' is in de bouwregels opgenomen dat voorzieningen in de vorm van bouwwerken of bijvoorbeeld een grondwal zijn toegestaan ter beperking van het groepsrisico, met een maximale hoogte van 7 meter.

#### 4.5.4 Advies veiligheidsregio

Door de Veiligheidsregio Limburg-Noord is advies uitgebracht in relatie tot het voorliggende bestemmingsplan. Het advies is samengevat weergegeven in de nota vooroverleg die als bijlage in deze toelichting is opgenomen.

#### 4.5.5 Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de realisatie van het plan, met dien verstande dat bij toekomstige ontwikkelingen rekening dient te worden gehouden met de voornoemde voorwaarden en adviezen.

### 4.6 Niet gesprongen explosieven

In het kader van de beoogde ontwikkelingen binnen het plangebied, is een onderzoek<sup>24</sup> naar ontplofbare oorlogsresten (OO) uitgevoerd. Onderstaand wordt ingegaan op de conclusies en aanbevelingen van het onderzoek. Voor meer informatie wordt verwezen naar de volledige onderzoeksrapportage.

Uit het onderzoek is naar voren gekomen dat er geen directe aanwijzingen zijn voor het mogelijk aantreffen van ontplofbare oorlogsresten binnen het plangebied. Geadviseerd wordt daarom om werkzaamheden regulier doorgang te laten vinden zonder verdere maatregelen. Mochten echter tijdens werkzaamheden spontaan ontplofbare oorlogsresten aangetroffen worden, dan dienen onderstaande acties te worden ondernomen:

- Het werk ter plaatse van de vindplaats dient te worden stilgelegd.
- De werklocatie, in ieder geval rondom de ontplofbare oorlogsresten, dient te worden afgezet. Het aanwezige personeel dient op de hoogte te worden gebracht van de vondst en geïnstrueerd te worden uit de buurt te blijven.
- Er dient contact te worden opgenomen met de politie (0900-8844). De vondst dient gemeld te worden aan de politie. De politie neemt vervolgens contact op met de Explosieven Opruimingsdienst Defensie (EOD).
- Als de EOD op locatie is, wordt een afspraak gemaakt voor de vernietiging. De EOD maakt deze afspraak met de gemeente, of de politie namens de gemeente.
- De EOD geeft aan de gemeente, of de politie namens de gemeente, advies over de in acht te nemen veiligheidsmaatregelen.
- Indien de te nemen veiligheidsmaatregelen dit toelaten, kan de gemeente aan de EOD advies vragen over de mogelijkheden tot doorwerken op de betreffende locatie, dan wel elders in de nabijheid van het werk en de daarbij in acht te nemen veiligheidsmaatregelen totdat de ontplofbare oorlogsresten worden geruimd.
- De ontplofbare oorlogsresten worden geruimd.

Indien ontplofbare oorlogsresten worden aangetroffen binnen het werkgebied, is dit nieuwe feitelijke informatie. Als deze situatie zich voordoet, moet in overleg met een ter zake deskundige worden vastgesteld of sprake is van een incident of dat er aanleiding is de werkwijze aan te passen.

*Conclusie*

Vanuit het aspect ontplofbare oorlogsresten bestaan er geen belemmeringen.

---

<sup>24</sup> REASeuro, *Historisch Vooronderzoek Niet Gesprongen Explosieven Sevenum Toverland*, rapportnummer RO-210191 versie 2.0, 7 april 2022.

## 4.7 Geurhinder (agrarisch)

### Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (ggo), zoals bijvoorbeeld een woning. In de Wet geurhinder en veehouderij gelden verschillende normen, afhankelijk of de locatie al dan niet is gelegen in een concentratiegebied of binnen dan wel buiten de bebouwde kom.

De Wet geurhinder en veehouderij beschermt geurgevoelige objecten tot een maximaal toegestaan niveau (norm) van geurbelasting. In de Wet geurhinder en veehouderij wordt onderscheid gemaakt in twee soorten dieren:

- Dieren waarvoor een geuremissiefactor (uitgedrukt in odour units per seconde) is opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). Met behulp van deze geuremissiefactor kan de geurbelasting op een 'geurgevoelig object' (ggo) worden berekend en worden getoetst aan de geurnorm. Deze dieren noemen we verder odour unit-dieren, afgekort als OU-dieren.
- Dieren waarvoor géén geuremissiefactor is bepaald. Voor deze dieren geldt een minimaal te respecteren afstand ('vaste afstand') tussen het emissiepunt van een dierenverblijf en de buitenzijde van een 'geurgevoelig object' (ggo). Deze dieren noemen we verder vaste afstand dieren, afgekort als VA-dieren.

### Normering gemeente Horst aan de Maas

De gemeente Horst aan de Maas ligt in een concentratiegebied zoals bedoeld in de Meststoffenwet. De gemeente heeft gebruik gemaakt van de mogelijkheid die de Wet geurhinder en veehouderij biedt om, binnen bandbreedtes, af te wijken van de wettelijke normen.

Voor het gehele gemeentelijk grondgebied geldt de 'Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Horst aan de Maas'. In deze verordening zijn vier gebieden aangewezen met elk een specifieke maximale waarde voor de geurbelasting. Uit de bij de geurverordening behorende kaart 'Gebiedsvisie Wet geurhinder en veehouderij Horst aan de Maas' blijkt dat het plangebied is gelegen in het "Buitengebied / overig gebied".

Conform artikel 4 van de genoemde geurverordening gelden voor reguliere geurgevoelige objecten binnen dit gebied de volgende waarden:

- De maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object bedraagt 14 OUE/m<sup>3</sup> 98 percentiel.

Voor VA-dieren gelden minimaal aan te houden vaste afstanden. Conform de Wet geurhinder en veehouderij bedraagt de afstand tussen het emissiepunt van het dierenverblijf voor het huisvesten van VA-dieren en de buitenzijde van een regulier geurgevoelig object minimaal:

- 50 meter indien het geurgevoelig object buiten de bebouwde kom is gelegen;
- 100 meter indien het geurgevoelig object binnen de bebouwde kom is gelegen.

In het voorliggende geval is het bestemmingsplan buiten de bebouwde kom gelegen en bedraagt de vaste afstand daarom 50 meter.

### Onderzoek

Ten behoeve van de besluitvorming over dit bestemmingsplan is een agrarisch geuronderzoek<sup>25</sup> uitgevoerd op basis waarvan inzichtelijk is gemaakt of veehouderijen door de voorgenomen ontwikkeling niet onevenredig in hun belangen worden geschaad. Daarnaast is inzichtelijk gemaakt of binnen het plangebied sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat. Hierbij is gekeken te worden naar zowel de achtergrond- als de voorgrondgeurbelasting.

Onderstaand wordt ingegaan op de conclusies van het onderzoek. Voor meer informatie wordt verwezen naar het volledige onderzoeksrapport.

<sup>25</sup> Kragten, Toverland, agrarisch geuronderzoek, rapportnummer 20220209-TOV001-RAPAGG 3.0, 9 februari 2022.

### Beoordeling vergunde rechten

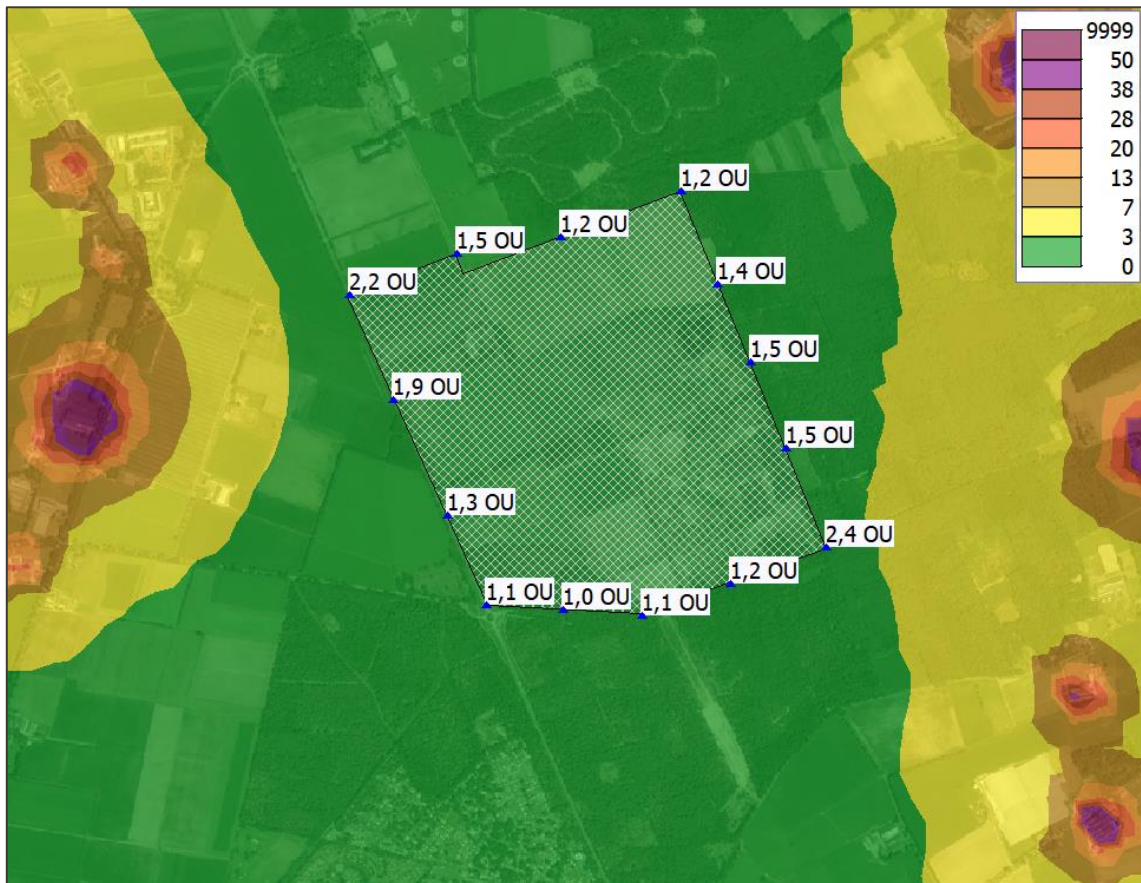
De planontwikkeling maakt geen inbreuk op de milieurechten en planologische rechten van de omliggende veehouderijen.

### Voorgrondbelasting

Uit het onderzoek blijkt dat de voorgrondbelasting als gevolg van de relevante veehouderijen aan de Patersstraat 26a, de Kronenbergweg 17 en de Helenaveenseweg 23, respectievelijk  $0,7 \text{ OU}_E/\text{m}^3$  (milieukwaliteit zeer goed),  $0,4 \text{ OU}_E/\text{m}^3$  (milieukwaliteit zeer goed) en  $2,8 \text{ OU}_E/\text{m}^3$  (milieukwaliteit goed) bedraagt.

### Beoordeling woon- en leefklimaat

De achtergrondgeurbelasting bedraagt ten hoogste  $2,4 \text{ OU}_E/\text{m}^3$  ter plaatse van de rand van het plangebied. Dit komt overeen met de milieukwaliteit "zeer goed". De hoogste berekende voorgrondgeurbelasting bedraagt  $2,8 \text{ OU}_E/\text{m}^3$  ter plaatse van de rand van het plangebied. Dit komt overeen met de milieukwaliteit "goed". Conform de vuistregel 'dat de voorgrondgeurbelasting maatgevend is indien die ten minste de helft bedraagt van de achtergrondgeurbelasting' is in dit geval voor de beoordeling van het woon- en leefklimaat de voorgrondgeurbelasting maatgevend. Het is aan het bevoegd gezag om het woon- en leefklimaat in onderhavige situatie af te wegen.



Afbeelding 4.2 Geurcontouren achtergrondgeurbelasting op de grens van het plangebied.

### Conclusie

Vanuit het aspect geurhinder in relatie tot veehouderijen bestaan er geen belemmeringen.

## 4.8 Kabels en leidingen

Zoals in paragraaf 4.5.1 is aangegeven, loopt door het plangebied een drietal in gebruik zijnde hogedruk aardgastransportleidingen van de Gasunie. De exacte ligging van de leidingen is weergegeven op de navolgende afbeelding.



Afbeelding 4.3 Ligging van de ondergrondse aardgastransportleidingen, geprojecteerd op een luchtfoto.

Aan de aardgastransportleidingen is in de vigerende bestemmingsplannen een juridisch-planologische beschermingszone toegekend. De totale breedte van de gezamenlijke beschermingszone van de drie leidingen bedraagt circa 24 meter. Deze beschermingszone is in het voorliggende bestemmingsplan, overeenkomstig de vigerende bestemmingsplannen, voorzien van de dubbelbestemming 'Leiding – Gas', waarmee de belangen hiervan in voldoende mate geborgd zijn. Voor meer informatie over de ondergrondse gastransportleidingen wordt verwezen naar paragraaf 4.5 'Externe veiligheid'.

Voor eventuele werkzaamheden binnen de beschermingszone geldt dat hierover te allen tijde overleg met de leidingbeheerder, in dit geval Gasunie, noodzakelijk is.

Verder loopt door het plangebied een leidingenstrook die is opgenomen in het Barro/Rarro en de Structuurvisie buisleidingen. Het betreft feitelijk een reserveringsruimte voor de buisleidingen. Voor meer informatie hierover wordt verwezen naar paragraaf 3.1.3. Deze strook is in dit bestemmingsplan voorzien van de dubbelbestemming 'Leiding – Leidingstrook', waarmee de belangen van de reserveringsruimte in voldoende mate geborgd zijn.

Voor het overige zijn binnen het plangebied en de directe omgeving geen kabels of leidingen gelegen die dienen te worden voorzien van een juridisch-planologische beschermingszone. Vanuit dit kader bestaan er geen belemmeringen.

## 4.9 Lichthinder

In tegenstelling tot veel andere milieuaspecten zoals geluid of luchtkwaliteit, bestaat er geen wettelijke norm voor lichthinder naar de omgeving. Bovendien is hinderbeleving een subjectief begrip dat door iedereen anders wordt ervaren. In de praktijk wordt zowel in het Activiteitenbesluit milieubeheer als in de toekomstige Omgevingswet vaak verwezen naar de Richtlijn Lichthinder van de NSVV, de Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde. In deze richtlijn worden vier vormen van lichthinder benoemd: 1) hinder voor omwonenden, 2) hinder voor weggebruikers en bestuurders van transportmiddelen, 3) hinder voor astronomen en natuurliefhebbers en 4) hinder voor flora- en fauna.

Om de te verwachten effecten van de voorgenomen activiteiten van Toverland op het gebied van lichthinder inzichtelijk te maken, is een onderzoek naar lichthinder<sup>26</sup> uitgevoerd. Onderstaand wordt kort ingegaan op de bevindingen. Voor meer informatie wordt verwezen naar de volledige rapportage.

Uit het onderzoek blijkt dat in de diverse varianten van het planvoornemen die in het kader van het onderzoek in beeld zijn gebracht, de lichtuitstraling van het meest kritische drempelniveau van 0,1 lux (worstcasebenadering), op een groot aantal punten langs de rand van het plangebied niet wordt overschreden. Bij een maximale verlichting van Toverland, straalt het op de meeste locaties niet verder uit dan de grens van het attractiepark.

Gezien de ruime opzet van de rekenmethode is het aannemelijk dat op de locaties waar wel een overschrijding van deze richtlijn is gemeten, deze overschrijding voorkomen kan worden door (alternatief) lichtontwerp. Enkel indien zeer hoge attracties (die nu planologisch ook al zijn toegestaan, maar niet zijn gerealiseerd) worden gerealiseerd en deze worden voorzien van verlichting, kan een grotere uitstraling optreden. Indien attracties hoger dan in de bestaande feitelijke situatie worden gerealiseerd, dient een aanvullende lichtberekening te worden uitgevoerd om aan te tonen dat de uitstraling niet verder reikt dan de inrichting van het plangebied, dan wel de normen van de NSW niet worden overschreden.

### Conclusie

Op basis van de beschreven uitgangspunten, bestaan er vanuit het aspect lichthinder geen directe belemmeringen. Volledigheidshalve is in de regels een bepaling opgenomen met betrekking tot lichthinder, waarmee wordt geborgd dat buiten het plangebied als gevolg van Attractiepark Toverland geen sprake is van onevenredige lichthinder.

## 4.10 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer (Wm) zijn in hoofdstuk 5 eisen ten aanzien van luchtkwaliteit opgenomen (ook 'Wet luchtkwaliteit' genoemd). Daarnaast zijn de volgende besluiten en regelingen van toepassing:

- Besluit gevoelige bestemmingen;
- Besluit 'Niet in betekende mate' (NIBM);
- Regeling 'Niet in betekende mate' (NIBM).

Deze wet- en regelgeving omvat maatregelen om aan de ene kant de uitstoot van schadelijke stoffen te beperken en aan de andere kant te voorkomen dat mensen langdurig worden blootgesteld aan verontreiniging. Hiervoor zijn onder meer grenswaarden opgenomen voor luchtvervuilende stoffen. Voor ruimtelijke projecten zijn fijn stof (PM<sub>10</sub> en PM<sub>2,5</sub>) en stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) de belangrijkste stoffen. Om te bepalen of een project "niet in betekende mate" bijdraagt aan de luchtkwaliteit is de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels zijn vastgelegd.

<sup>26</sup> Arjen van der Crujssen Lichtontwerp, *Lichtonderzoek Toverland, bestemmingsplan verbrede reikwijdte. Effecten van licht op de omgeving gemeten en gemodelleerd*, 28 oktober 2021.

Een project wordt toelaatbaar geacht als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;
- Het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

In het kader van het voorliggende bestemmingsplan is een luchtkwaliteitsonderzoek<sup>27</sup> uitgevoerd. Onderstaand wordt ingegaan op de conclusies van het onderzoek. Voor meer informatie wordt verwezen naar het volledige onderzoeksrapport.

Doel van het onderzoek is het inzichtelijk maken van de stikstofdioxide-immissie en de fijn stof immissie als gevolg van de activiteiten die binnen en nabij de inrichting kunnen plaatsvinden en het toetsen van deze immissieconcentraties aan de geldende normstelling conform de Wet milieubeheer. Van de in de Wet milieubeheer genoemde stoffen zijn de stoffen stikstofdioxide en fijn stof het meest kritisch. Indien deze stoffen voldoen aan de daarvoor geldende grenswaarden, leiden de overige stoffen evenmin tot overschrijdingen van de normstelling van de grenswaarden zoals opgenomen in bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

De emissies vanwege de activiteiten die binnen de gehele inrichting kunnen worden ontwikkeld zijn berekend aan de hand van emissiefactoren uit de literatuur. Het onderzoek is uitgevoerd conform de van toepassing zijnde regels zoals die volgen uit de Wet milieubeheer.

Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat in alle immissiepunten ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarden zoals deze gelden overeenkomstig de Wet milieubeheer. Dit geldt voor zowel de jaargemiddelde concentraties als het aantal overschrijdingen van de (24-/8-)uurgemiddelde concentratie.

Voorgaande betekent dat de consequenties op het gebied van luchtkwaliteit geen belemmering vormen voor het plan.

#### *Conclusie*

Vanuit het aspect luchtkwaliteit bestaan er geen belemmeringen.

## 4.11 Milieuzonering

### 4.11.1 Algemeen

Goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkómen van hinder en gevaar. Door bij ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven/inrichtingen) en gevoelige functies (zoals woningen) kan dit gerealiseerd worden. Het is aan de ene kant zaak om te voorkomen dat er hinder en gevaar voor gevoelige bestemmingen ontstaat en aan de andere kant dient aan bedrijven voldoende zekerheid te worden geboden dat zij niet in hun activiteiten worden beperkt door nieuwe gevoelige functies.

#### **VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'**

Om te bepalen of tussen de milieubelastende activiteiten en de gevoelige functies voldoende afstand in acht wordt genomen, wordt gebruik gemaakt van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009. In deze brochure zijn richtafstandenlijsten opgenomen, waarin voor diverse milieubelastende activiteiten (lijst 1) en opslagen en installaties (lijst 2) richtafstanden zijn aangegeven ten opzichte van een rustige woonwijk. In de lijsten wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Hierbij dient te worden opgemerkt dat gemotiveerd kan worden afgeweken van deze richtafstanden, indien bijvoorbeeld kan worden aangetoond dat de feitelijk te verwachten milieubelasting afwijkt van de richtafstand.

<sup>27</sup> Kragten, Luchtkwaliteitsonderzoek – BP, rapportnummer 20231 106-TOV001-RAP-BP-LKO 1.4, 6 november 2023.



Woningen vormen geen functies die volgens de (indicatieve) brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' gezoneerd dienen te worden ten opzichte van milieugevoelige functies in de omgeving. Medewerking aan dit project is echter pas mogelijk indien blijkt dat in de toekomstige woningen sprake zal zijn van een goed woon- en leefklimaat, alsmede dat bedrijven in de omgeving door de nieuwe woonfunctie niet in hun activiteiten worden gefrustreerd.

Voor de beoordeling van een goede inpassing wordt onderscheid gemaakt in twee omgevingstypes. De twee omgevingstypes die de VNG hanteert, zijn enerzijds 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied' en anderzijds 'gemengd gebied'. Voor beide omgevingstypen gelden verschillende richtafstanden. De te onderscheiden omgevingstypen worden onderstaand nader getypeerd.

- Rustige woonwijk en een rustig buitengebied  
*"Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven en kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stille gebied of een natuurgebied."*
- Gemengd gebied  
*"Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend."*

Het omgevingstype wordt bepaald door de omgeving waarin de planrealisatie plaatsvindt en niet door het plan zelf. Het vertrekpunt vormt in algemene zin de afstand behorend bij een rustige woonwijk en een rustig buitengebied. De richtafstanden die hierbij behoren, kunnen echter met één stap worden verkleind indien er sprake is van een gemengd gebied.

In onderstaande tabel zijn de richtafstanden opgenomen zoals deze in de VNG publicatie worden geadviseerd.

Milieucategorie	Richtafstand (in meters) rustige woonwijk / buitengebied	Richtafstand (in meters) gemengd gebied
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100
4.2	300	200

De richtafstanden gelden voor verschillende aspecten die tot milieuhinder kunnen leiden. Daarbij is de grootste afstand behorend bij één van de milieuaspecten; geur, stof, geluid en gevaar, bepalend voor de te hanteren richtafstand. Met het respecteren van de grootste afstand behorend bij een bepaalde bedrijfscategorie, wordt zo veel mogelijk hinder bij omwonenden voorkomen en wordt aan bedrijven voldoende zekerheid geboden dat zij hun bedrijfsactiviteiten op de betreffende locatie kunnen uitoefenen.

#### 4.11.2 Onderzoek bedrijven en milieuzonering

In het kader van het voorliggende bestemmingsplan is een onderzoek<sup>28</sup> 'bedrijven en milieuzonering' uitgevoerd. Onderstaand wordt ingegaan op de conclusies van het onderzoek. Voor meer informatie wordt verwezen naar het volledige onderzoeksrapport.

<sup>28</sup> Kragten, Toverland, Bedrijven en milieuzonering, rapportnummer 20220304-TOV001-RAP-BMZ 1.0, 4 maart 2022.

Voor wat betreft de gebiedstypering geldt dat het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas. Gelet op de omgeving van het plangebied wordt uitgegaan van het omgevingstype 'rustig buitengebied'. Door van dit omgevingstype uit te gaan wordt de worstcasesituatie beschouwd waarbij de hoogste bescherming voor omwonenden geldt.

Zowel voor de huidige situatie, de referentiesituatie als voor de worstcase toekomstige situatie, zijn de richtafstanden vanaf het plangebied in het onderzoek inzichtelijk gemaakt. Uit deze beoordeling volgt dat zowel in de huidige situatie als in de referentiesituatie de richtafstanden van Attractiepark Toverland niet reiken tot aan de aanwezige woningen en overige gevoelige bestemmingen in de omgeving van het attractiepark. In de worstcase toekomstige situatie, waarbij alle gronden binnen het plangebied als milieucategorie 4.2 (met een richtafstand van 300 meter tot milieugevoelige functies) zijn aangeduid, ligt één woonperceel binnen de richtafstand. Echter, aan deze zijde van het plangebied is een strook 'resterend' gereserveerd in de ontwikkelalternatieven (zie paragraaf 2.3.2). Indien aan deze strook 'resterend' geen bestemming wordt gekoppeld, liggen alle milieugevoelige bestemmingen buiten de richtafstanden van attractiepark Toverland.

Volledigheidshalve dient aanvullend op de resultaten vanuit het onderzoek 'bedrijven en milieuzonering' te worden opgemerkt dat het aspect geluid het maatgevende aspect is bij een attractiepark en de daarvoor gehanteerde richtafstand tot milieugevoelige functies. Voor de overige aspecten (gevaar, stof en geur), reikt de richtafstand niet tot aan omliggende milieugevoelige functies. Het aspect geluid wordt in paragraaf 4.11.3 nader beschreven. Aangezien in de regels van het bestemmingsplan normen zijn opgenomen voor de maximaal toegestane geluidbelasting als gevolg van Toverland op geluidgevoelige objecten, bestaan er vanuit dit kader geen belemmeringen, hetgeen tevens betekent dat er vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmeringen zijn om aan de strook 'resterend' de bestemming 'Cultuur en ontspanning' met bijbehorende gebruiksmogelijkheden toe te kennen.

Ook vanuit de omgeving van het plangebied zijn er geen richtafstanden die tot over het plangebied reiken.

Hoewel het binnen het vigerende bestemmingsplan buitengebied mogelijk is dat er binnen 50 meter rondom gevoelige functies binnen Toverland gewassen in de open lucht worden geteeld waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden toegepast, zijn deze thans niet aanwezig en ligt het ook niet in de lijn der verwachting dat dit in de toekomst wel het geval zal zijn, waardoor geen sprake is van het in acht moeten nemen van spuitzones.

#### *Conclusie*

Vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering is er op grond van het voorgaande geen aanleiding om in het toetsingskader en het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte aanvullende maatregelen of randvoorwaarden op te nemen.

### 4.11.3 Akoestisch onderzoek industrielawaai

Naast het onderzoek 'bedrijven en milieuzonering' zoals beschreven in de voorgaande paragraaf, is een akoestisch onderzoek<sup>29</sup> uitgevoerd met als doel het inzichtelijk maken van de geluidmissie (langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en maximale geluidniveaus als gevolg van Attractiepark Toverland en het inzichtelijk maken van de geluidmissie vanwege het verkeer van en naar Toverland. Onderstaand wordt ingegaan op de conclusies van het onderzoek. Voor meer informatie wordt verwezen naar de volledige rapportage.

#### **Algemeen**

De VNGpublicatie 'Bedrijven en milieuzonering' bevat informatie over ruimtelijk relevante milieuaspecten van diverse bedrijfsactiviteiten. Deze publicatie is op basis van vaste jurisprudentie een goed vertrekpunt voor de beoordeling of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Voor het plangebied is, analoog aan de uitgevoerde toets 'bedrijven en milieuzonering' (zie paragraaf 4.11.2), uitgegaan van het omgevingstype 'rustige woonwijk en rustig buitengebied' als worstcasescenario. Voor dit type gelden vanuit het aspect akoestiek de volgende streefwaarden:

<sup>29</sup> Kragten, *Akoestisch onderzoek, rapportnummer 20231107-TOV001-AO MER-BP4.0*, 7 november 2023.

- 45 dB(A) etmaalwaarde<sup>30</sup> langtijdgemiddelde beoordelingsniveau
- 65 dB(A) etmaalwaarde maximaal (piekgeluiden)
- 50 dB(A) etmaalwaarde ten gevolge van verkeersaantrekkende werking

#### Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ( $L_{A,TI}$ )

Uit het onderzoek blijkt dat de geluidbelasting ter plaatse van de omliggende woningen ten hoogste 44 dB(A) bedraagt. Ter plaatse van het merendeel van de woningen bedraagt de geluidbelasting echter relevant minder dan 44 dB(A). De streefwaarden voor een rustige woonwijk en rustig buitengebied worden hiermee gerespecteerd. Dit betekent dat ter plaatse van woningen een aanvaardbaar akoestisch leefklimaat wordt gegarandeerd, ongeacht de te realiseren toekomstvariant.

#### Maximaal geluidniveau ( $L_{A,max}$ )

Uit het onderzoek blijkt dat het maximaal geluidniveau ( $L_{A,max}$ ) ter plaatse van de beoordelingspunten ten hoogste 65 dB(A) etmaalwaarde bedraagt. De geluidnormering vanuit de brochure 'bedrijven en milieuzonering', alsmede de geluidnormering van het vigerende bestemmingsplan wordt hiermee gerespecteerd.

#### Verkeersaantrekkende werking

De geluidbelasting vanwege het verkeer van en naar Toverland bedraagt in de gemodelleerde worstcasesituatie ten hoogste 50 dB(A). Deze geluidbelasting wordt berekend bij de woning aan de Wertemerweg 10. Nabij andere woningen bedraagt de geluidbelasting logischerwijs minder dan 50 dB(A). De voorkeursgrenswaarde wordt hiermee gerespecteerd.

Deze geluidbelasting is het gevolg van het verkeer dat van en naar Toverland rijdt in de pieksituatie. Aangezien, zoals reeds gesteld, de verkeersaantrekkende werking op een jaargemiddelde situatie wordt gebaseerd, is ook op basis hiervan een worstcase beschouwd. In de jaargemiddelde situatie bedraagt de geluidbelasting daardoor minder dan 50 dB(A). Uit het voorgaande volgt dat de verkeersaantrekkende werking geen belemmering zal vormen.

Volgens de verkeersmodellen rijdt een deel van het verkeer met bestemming Toverland door de woonkern Sevenum. In relatie tot het autonoom verkeer kan het planverkeer, onafhankelijk van de geluidbelasting ter plaatse van woningen, voor een toename van ten hoogste 0,5 dB zorgen. Deze marginale toename voldoet aan het 2 dB-criterium zoals beschreven in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, waardoor rekenkundig is aangetoond dat het planverkeer niet akoestisch herkenbaar is als komende van of gaande naar Toverland.

#### Cumulatie met verkeerslawaai

De omgeving ondervindt, naast het geluid van de in het akoestisch onderzoek opgenomen toekomstalternatieven, geluid vanwege het verkeer op de omliggende wegen, met name vanwege het verkeer op de Middenpeelweg (N277). Om inzicht te geven in het te verwachten akoestisch leefklimaat is een cumulatieberekening uitgevoerd met alle relevante geluidbronnen voor verkeers- en industrielawaai. De cumulatieve geluidmissie is bepaald op basis van de in het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 beschreven methode.

De verkeersintensiteiten zijn ontleend aan het voor de MER uitgevoerde verkeerskundig onderzoek. Aansluiting wordt gezocht bij de "Eemaalintensiteit planvoornemen 'NRM hoog scenario'".

Uit de berekeningen blijkt dat de gecumuleerde geluidbelasting ter plaatse van de woning aan de Helenaveenseweg 24 55 d(B) bedraagt (milieukwaliteit 'matig') en wordt bepaald door het wegverkeer. De bijdrage vanwege Toverland is niet relevant ten opzichte van wegverkeerslawaai.

Nabij de woningen aan de Wertemerweg en Schorfvenweg liggen de geluidbelastingen vanwege wegverkeer (N277) en Toverland in dezelfde grootteorde. De cumulatieve geluidbelasting bedraagt minder dan 48 dB, waardoor de milieukwaliteit als 'redelijk' kan worden aangemerkt<sup>31</sup>.

<sup>30</sup> Eemaalwaarde: de hoogste van de volgende drie waarden: geluidmissie dagperiode, geluidmissie avondperiode + 5 dB, geluidmissie nachtperiode + 10 dB.

<sup>31</sup> Handboek voor een gezonde inrichting van de leefomgeving (GGD GHOR Nederland, versie 1,7, januari 2018): <https://www.fastadvies.com/wordpress/wp-content/uploads/2018/05/Handboek-GES-2018-versie-300418.pdf>

### Conclusie

Op grond van het uitgevoerd akoestisch onderzoek wordt geconcludeerd dat er vanuit het aspect geluid vanuit Toverland richting geluidgevoelige objecten in de omgeving, geen belemmeringen bestaan. Er wordt voldaan aan de daarvoor geldende normen.

Volledigheidshalve is in de regels van het bestemmingsplan de volgende regeling opgenomen: *“Het bebouwen en/of te (doen) laten gebruiken van gronden met de bestemming 'Cultuur en ontspanning' is slechts toegestaan indien de geluidsbelasting op geluidsgevoelige objecten en geluidsgevoelige terreinen als gevolg van industrielaawaai, met uitzondering van geluid als gevolg van vuurwerk, zoals beschreven 3.2.2, de onderstaande normen niet overschrijdt:*

- a. 45 dB(A) eenmaalwaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau.
- b. 65 dB(A) eenmaalwaarde voor het maximaal geluidniveau.
- c. 50 dB(A) eenmaalwaarde voor het equivalente geluidsniveaus ten gevolge van indirecte hinder.

Op deze wijze is duurzaam verankerd dat Toverland ook in de toekomst blijft voldoen aan de genoemde normen.

## 4.12 Verkeerskundige aspecten

In het kader van de beoogde ontwikkeling is een verkeerskundig onderzoek<sup>32</sup> uitgevoerd. In deze paragraaf worden de resultaten uit het verkeerskundig onderzoek samengevat weergegeven. Voor meer informatie wordt verwezen naar het volledige onderzoeksrapport.

### 4.12.1 Verkeer

#### Bestaande ontsluiting

Toverland is gelegen in de gemeente Horst aan de Maas, nabij de kernen Sevenum en Kronenberg, aan de Helenaveenseweg. Het attractiepark heeft meerdere in- en uitgangen aan de Helenaveenseweg, voor zowel bezoekers als personeel. Dit is historisch zo gegroeid als gevolg van de uitbreidingen die in de loop der jaren hebben plaatsgevonden.

De primaire aanrijroute van bezoekers leidt via de Rijkswegen A73 en de A67, en vanaf de A67 afrit 38 (Helden) via de N277 (Middenpeelweg) naar de Helenaveenseweg. Bij afrit 38 van de A67 is Toverland ook bewegwijzerd via de bewegwijzeringsborden. Op de A73 is Toverland niet aangeduid op de bewegwijzering. Verreweg de meeste bezoekers bereiken en verlaten Toverland via de route A67/N277, zeker bezoekers die van ver komen en lokaal niet bekend zijn. Secundaire aanrijroutes leiden, vanuit noordelijke richting, via de N277 (Zeeland) en, vanuit zuidelijke richting via de N560/N275 (Weert) of N277/N273 (Kessel/Ittervoort). Daarnaast maakt een klein deel van de bezoekers vanaf de A73 gebruik van de (ongewenste) route via de kern Sevenum. Dit zijn hoofdzakelijk bezoekers uit noordelijke richting die een vroegtijdige afrit van de A73 nemen in plaats van de beoogde route via de A73/A67/N277.

Op de navolgende afbeelding zijn zowel de ligging van Toverland als de aanrijroutes in de bestaande situatie gevisualiseerd.

<sup>32</sup> Kragten, Verkeerskundig onderzoek t.b.v. MER en BPVR, rapportnummer 20231107-TOV001-RAPVKR-Rapport verkeer 2.4, 7 november 2023.



Afbeelding 4.4 Weergave bestaande ontsluitingsroutes Toverland, in relatie tot bestaand plangebied Toverland.

De hoofdroute vanaf de A67 afrit Helden leidt via de N277 Midden Peelweg. De toe- en afritten van de A67 zijn door middel van verkeerslichtenregelingen vormgegeven. In noordelijke richting passeert het verkeer vervolgens een meerstrooksrotonde (Kleefsedijk) en daarna volgt de enkelstrooksrotonde ter hoogte van de Helenaveenseweg. Om het verkeer naar Toverland vlot te kunnen afwikkelen is hier een bypass gerealiseerd, op de relatie zuid → oost.

### Toekomstige ontsluiting

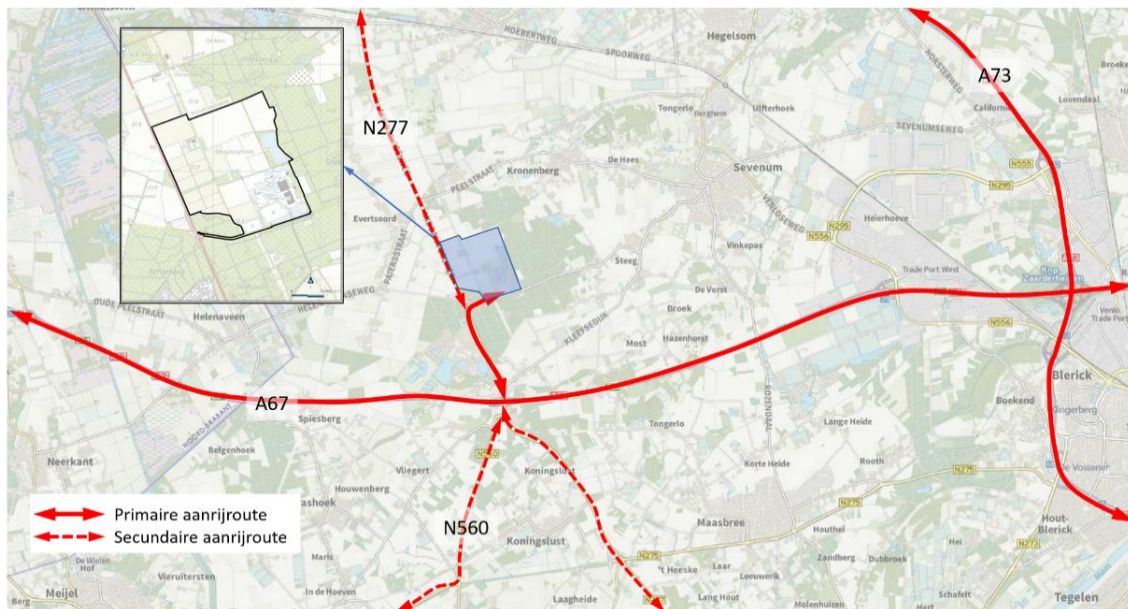
Voor wat betreft de ontsluitingsstructuur zijn in verband met de beoogde uitbreiding van Toverland beperkte aanpassingen voorzien. De primaire en secundaire aanrijroutes wijzigen niet, omdat de toegang tot Toverland ook in de toekomstige situatie volledig is beoogd via de N277 en Helenaveenseweg. Via de Helenaveenseweg zijn de nieuwe parkeergelegenheden bereikbaar, die uiteraard uitbreiden ten opzichte van de huidige situatie, zowel in oppervlakte als in aantallen. De primaire aanrijroute leidt derhalve nog steeds via de N277 richting de A67. Uiteraard is ook de N277 in noordelijke richting een ontsluitingsstructuur, al is deze van secundair belang in de hoofdstructuur. De Schorfvenweg maakt in het beoogde planvoornemen onderdeel uit van het plangebied. De huidige doorgaande verbinding tussen de Helenaveenseweg en de Peelstraat via de Schorfvenweg zal in de toekomst komen te vervallen.

Met de beoogde uitbreiding van Toverland wordt een optimale verkeersafwikkeling en -verdeling over het toeleidende wegennet beoogd, om eventuele stagnatie op het openbare wegennet te voorkomen. Bovendien wordt er met de inrichting van de nieuwe toegang van Toverland vanaf de Helenaveenseweg naar gestreefd om het verkeer zo veel als mogelijk van/naar de N277/A67 te leiden, zodat sluiproutes via woonkernen zoals Sevenum en/of Kronenberg worden geminimaliseerd. Dit wordt gedaan door goede bewegwijzering bij de entree, inrichting van infrastructuur die gericht is op routing van en naar de N277 en ook door routing via navigatiesystemen te sturen via de A67-N277. Vooral voor dit laatste onderdeel is het één en ander (mede) afhankelijk van (kaart)leveranciers van navigatiesystemen. Landelijk zijn er echter projecten lopende om dit in de toekomst beter te kunnen sturen. Hierbij zijn diverse wegbeheerders betrokken, waaronder gemeente Horst aan de Maas.

Overigens betekent dit niet dat bezoekers niet vanuit noordelijke richting via de N277 zullen aankomen of vertrekken. De N277 is vanuit bijvoorbeeld de richting Oss en Uden/Veghel een geschikt alternatief voor de snelweg (A50/A73/A67). Dit betreft echter slechts een deel van de doelgroep en het bezoekerspotentieel. Verkeer uit noordoostelijke richting (Nijmegen en verder) dat via de A73 rijdt wordt in principe niet actief omgeleid via (noordelijk van de A67 gelegen) afritten van de A73, om daarmee bijvoorbeeld de A67 te ontzien.

Eenzijds om te voorkomen dat dit verkeer door de dorpen gaat rijden. Het is immers niet wenselijk om sluipverkeer door Sevenum/Kronenburg te sturen (bij afrit Horst 10 en/of 11) of door Ysselsteyn (via afrit 9 Venray/N270). Anderzijds is aanvullende bewegwijzering van Toverland via één van deze afritten niet passend bij het beleid van Rijkswaterstaat inzake plaatsingseisen aan toeristisch/recreatieve trekpleisters.

De beoogde ontsluitingsstructuur, op basis van voorgaande motivatie, is gevisualiseerd in navolgende afbeelding.



Afbeelding 4.5 Weergave toekomstige ontsluitingsroutes Toverland, in relatie tot toekomstig plangebied.

#### Bezoekersaantallen en verkeersbewegingen

In de toekomstige situatie worden, na volledige planrealisatie, op jaarbasis maximaal 3,74 miljoen bezoeken verwacht. Het merendeel komt met de auto, net als in de huidige situatie. Om een beeld te vormen van de impact van deze toename qua verkeersbewegingen is een analyse gemaakt van aankomst- en vertrekpatronen van bezoekers, in zowel de huidige als toekomstige situatie. Uitgangspunt daarbij is ook dat openingstijden verruimd worden, met opening tot 23.00 uur op de maatgevende dagen. Op basis van de beoogde ontwikkeling van Toverland zijn de toekomstige verkeersbewegingen, als gevolg van de toename van het aantal bezoekers, bepaald<sup>33</sup>.

Op basis van de verwachte verkeerstoename ten gevolge van het planvoornemen zijn de volgende bevindingen te doen:

- Als gevolg van de planontwikkeling Toverland neemt de verkeersintensiteit op de wegen van en naar Toverland, ten opzichte van de referentiesituatie, duidelijk toe. Dit betreft hoofdzakelijk de aanrijroute via de A67-N277-Helenaveenseweg.
  - Op de N277, tussen Kleefsedijk en Helenaveenseweg, bedraagt de toename op maatgevende drukke dagen 50%.
  - Op de Helenaveenseweg, tussen N277 en Toverland is sprake van een ruime verdubbeling van verkeer op maatgevende drukke dagen.
- Daarnaast valt op dat de groei van Toverland grotendeels wordt veroorzaakt door bezoekers die verder weg wonen. Dit is herleid uit de analyses van het verkeersmodel. Hieruit blijkt namelijk dat er met name op de N277, tussen A67 en Helenaveenseweg, een sterke verkeerstoename te verwachten is tussen de referentiesituatie en de plansituatie. Dit geldt ook voor de Helenaveenseweg, tussen de N277 en Toverland. Op alle overige wegvakken is de verkeerstoename gering. Dit houdt in dat verreweg het

<sup>33</sup> De verkeerstoename op het wegennet is op basis van expert judgement bepaald, omdat het nieuwe verkeersmodel nog niet gebruikt kon worden ten tijde van dit onderzoek. Ten behoeve van het vast te stellen bestemmingsplan zal alsnog een berekening met het verkeersmodel worden uitgevoerd om de geprognosticeerde aantallen waar nodig nog bij te stellen. Naar verwachting zal dit echter niet tot grote verschillen leiden qua aantallen en/of verkeerseffecten op het omliggende wegennet. Indien alsnog extra maatregelen nodig blijken te zijn, dan worden deze in het vast te stellen bestemmingsplan geborgd.

meeste extra verkeer via de A67 nadert en vanaf afrit 38 naar Toverland rijdt. In veel mindere mate is er sprake van extra bezoekers uit de regio die via de N277 (noord of zuid) of via de N560 komen. Dit is te verklaren door het feit dat bezoekers uit deze regio in de huidige en/of referentiesituatie reeds bezoeker zijn van Toverland. Met de uitbreiding van het park en het aanbieden van (meerdaagse) verblijfsrecreatie wordt Toverland ook aantrekkelijker voor bezoekers die verder weg wonen. Logischerwijs maken deze zo veel mogelijk gebruik van het hoofdwegennet.

- o Uit het kentekenonderzoek van de huidige situatie is gebleken dat slechts een klein deel van de bezoekers (huidig circa 5%) vanaf de A73 via de kern Sevenum rijdt. De route via Kronenberg wordt door verkeer vanaf de A73 niet gebruikt. Dit is ook een onlogische route voor bezoekers van Toverland. Met de beoogde uitbreiding neemt niet alleen het totaal aantal bezoekers toe, maar ook het aandeel buitenlandse bezoekers (uit België en Duitsland). Het merendeel van deze bezoekers zal via de A67/N277 rijden. Naar verwachting zal het aandeel verkeer via Sevenum in de toekomst dan ook verder afnemen. Met maatregelen als bewegwijzering, inrichting en routing navigatiesystemen, wordt hier actief aan bijgedragen. De verkeersmodellen voor de plansituatie bevestigen dit ook. Derhalve is in de berekeningen in meer dan voldoende mate rekening gehouden met het aantal (en aandeel) doorgaand verkeer door de kern Sevenum en eventuele hinder die daardoor wordt veroorzaakt.

### Capaciteitsverruimende maatregelen

Een aanpassing is voorzien in de toegang tot het terrein van Toverland vanaf de Helenaveenseweg. De verbinding vanuit westelijke richting naar het Toverland terrein wordt in overleg met gemeente Horst aan de Maas nog heringericht, zodat de inrijcapaciteit aanzienlijk wordt vergroot. Daarmee wordt terugslag op het openbare wegennet (Helenaveenseweg/N277) zoveel mogelijk voorkomen. In de huidige situatie is dat namelijk een grote bottleneck in de bereikbaarheid van Toverland. De doorstroming kan nog worden geoptimaliseerd door een gedeelte van de Helenaveenseweg, tussen N277 en Toverland, herin te richten. Met een herinrichting van de Helenaveenseweg kan beter worden geanticipeerd op drukte. Op dit moment is echter nog niet in te schatten in welk jaartal deze aanpassing wenselijk is en hoe de aanpassing exact wordt vormgegeven. Dit is mede afhankelijk van de exacte ontwikkeling van verkeersstromen. Op middellange termijn is de huidige inrichting van de Helenaveenseweg in ieder geval nog toereikend.

### (Aanvullende) mitigerende maatregelen

*Maatregelen autonoom en planvoornemen (mitigerend)*

Om de doorstroming in de toekomst te kunnen waarborgen is, autonoom en/of ten behoeve van het planvoornemen, reeds een aantal maatregelen benodigd:

- Vervanging verkeerslichten ter plaatse van de toe- en afritten van de A67-N277 → autonome ontwikkeling (provincie Limburg/RWS)
- Herinrichten Helenaveenseweg - toegangsweg Toverland → planontwikkeling (gemeente Horst aan de Maas / Toverland)
- Inzet van extra verkeersregelaars op drukke dagen is een maatregel die nu al wordt ingezet, en kan worden geïntensiveerd op dagen dat dit nodig is. Verkeersregelaars kunnen zowel op eigen terrein als op de openbare weg bijdragen aan een betere doorstroming tijdens piekmomenten.

Met voornoemde maatregelen is reeds rekening gehouden. Verder wordt landelijk ook gewerkt aan de verbetering van route informatie via navigatiesystemen. In de nabije toekomst kunnen daarmee bijvoorbeeld voorkeursroutes worden geprogrammeerd. De route naar Toverland via de A67/N277 kan daarmee in de toekomst ook beter worden gestimuleerd om sluijverkeer te voorkomen.

### *Aanvullende maatregelen*

Het grootste knelpunt in de huidige situatie, de entree tot het parkeerterrein, wordt reeds anders ingericht ten gevolge van het planvoornemen. Met een goede instroom tijdens de drukke piekmomenten wordt verdere terugslag op het openbare wegennet niet structureel verwacht. Aan de hand van het nieuwe verkeersmodel zullen nog berekeningen worden verricht om deze verwachtingen nader te toetsen.

Op basis van expert judgement inzake de verkeersprognoses ten gevolge van het planvoornemen is het voornemen niet de verwachting dat overige structurele knelpunten op zullen treden, omdat de drukke instroom- en uitstroommomenten buiten de reguliere spitsperiodes van woon-werkverkeer vallen. De huidige kruispunten op de route van en naar Toverland lijken, in theorie, voldoende capaciteit te hebben om deze grotere verkeersstromen te kunnen verwerken:

- Rotonde met bypass ter plaatse van Helenaveenseweg: De bypass zorgt voor een directe afwikkeling van verkeer naar Toverland vanaf de N277. Met een betere entree tot het parkeerterrein is een goede verkeersafwikkeling op de rotonde in basis geborgd.
- Turborotonde ter plaatse van de Schatberg: Turborotondes hebben een capaciteit tot circa 35.000 motorvoertuigen per etmaal en met de prognoses van de verwachte aantallen worden deze aantallen niet (of slechts incidenteel tijdens piekdagen) bereikt.
- Verkeerslichten ter plaatse van aansluiting A67: De verkeerslichten hebben heel erg veel capaciteit en zijn ingericht voor spitsperiodes voor woon- en werkverkeer, als verkeer vanuit alle richtingen in grote aantallen het kruispunt gebruikt. Tijdens de piekmomenten van de in- en uitstroom van Toverland zijn alleen de richtingen vanaf de A67 naar Toverland (en vice versa) druk, maar is er veel minder 'overig verkeer' (bijv. woon-werkverkeer). Aan het 'Toverland verkeer' kan daardoor extra groentijd worden toegekend om wachtrijen te voorkomen. Hierdoor zijn geen structurele knelpunten te verwachten ter plaatse van de toe- en afrit.

Aan de hand van monitoring van de intensiteiten op het wegennet en/of eventueel optredende knelpunten, wordt in de gaten gehouden of eventueel alsnog structurele problemen dreigen op te treden, die nu niet worden verwacht. Op basis daarvan kunnen eventueel aanvullende maatregelen worden uitgevoerd. De nadere uitwerking van deze maatregelen valt onder hoofdverantwoordelijkheid van de betrokken wegbeheerders en staat ten dele los van het planvoornemen inzake de uitbreiding van Toverland. Mochten eventueel optredende knelpunten hoofdzakelijk ontstaan ten gevolge van verkeer van en naar Toverland, dan moeten hier nadere afspraken over worden gemaakt.

#### 4.12.2 Bereikbaarheid langzaam verkeer

De bereikbaarheid van Toverland voor langzaam verkeer, hoofdzakelijk voor fietsers, wordt niet ingrijpend gewijzigd. Het planvoornemen heeft hoofdzakelijk betrekking op de uitbreiding van het eigen terrein en de inrichting daarvan. De openbare infrastructuur moet worden afgestemd op het bereikbaar houden van Toverland, en de doorstroming en verkeersveiligheid voor alle verkeersdeelnemers te borgen. De uitbreiding van Toverland zal met name meer bezoekers en bezoekers uit een groter gebied gaan aantrekken. Het primaire transportmiddel voor de doelgroep van Toverland is en blijft de personenauto en met name daarvoor zijn mogelijk aanpassingen aan de openbare infrastructuur noodzakelijk.

De bestaande vrijliggende fietsvoorzieningen langs de N277 en langs de Helenaveenseweg worden behouden, om voor (brom)fietsers een veilige plek in het wegprofiel te borgen. Waar nodig worden aanpassingen gedaan om de verkeersveiligheid te behouden of te verbeteren. Het wordt drukker op de N277 en ter hoogte van de rotonde nabij Toverland. Omdat het drukker zal worden, nemen de wachttijden voor overstekende fietsers mogelijk wel wat toe, waardoor attentieverhogende maatregelen ter behoud/verbetering van verkeersveiligheid gewenst zijn.

Op eigen terrein van Toverland wordt voorzien in de uitbreiding van het aantal fietsparkeerplaatsen, vanwege de groei van zowel bezoekersaantallen als personeel. Ook wordt voorzien in de aanleg voor laadplekken voor e-bikes en speedpedelecs, om deze steeds groter wordende doelgroep ook te faciliteren. Juist de toename van het gebruik van deze fietsen maakt de actieradius groter en daardoor voor een deel van de lokale bezoekers en medewerkers mogelijk interessanter om met de fiets naar Toverland te komen. Met het uitbreiden van het voorzieningenniveau voor elektrische fietsen speelt de ontwikkeling van het planvoornemen hierop in. Exacte verwachte aantallen in de plansituatie zijn op dit moment echter nog niet bekend. Gezien de verwachte bezoekersaantallen op jaarbasis en op maatgevende dagen kan echter worden geconcludeerd dat het aandeel fietsgebruik beperkt zal zijn in verhouding tot het totaal aantal bezoekers.



### 4.12.3 Bereikbaarheid hulpdiensten / calamiteiten

De bereikbaarheid voor hulpdiensten in geval van calamiteiten wijzigt qua routing en ontsluiting niet wezenlijk ten opzichte van de huidige situatie. De infrastructuur wordt erop ingericht om de doorstroming en verkeersveiligheid te borgen en zo min mogelijk stagnatie op het openbare wegennet te veroorzaken. Vanuit het planvoornemen is de ontwikkeling erop gericht om de huidige knelpunten, die optreden op drukke dagen, bij het oprijden van het eigen terrein op te lossen. Door extra capaciteit te realiseren bij de slagbomen voor het oprijden van het terrein wordt terugslag zo veel mogelijk voorkomen. In die zin moet de ontwikkeling zelfs een verbetering opleveren in geval van calamiteiten ten opzichte van de huidige situatie.

Het terrein van Toverland zelf wordt voorzien van meerdere locaties die in geval van calamiteiten kunnen dienen als nooduitgang, dan wel kunnen dienen als toegang tot het terrein van Toverland voor hulpdiensten. Hierbij valt te denken aan bijvoorbeeld een calamiteitsroute via een directe ontsluiting op de N277 (westzijde plangebied) of Peelstraat (noordzijde), in geval de Helenaveenseweg niet als ontsluitingsroute kan dienen in dergelijke situaties. De definitieve uitwerking hiervan kan echter pas worden gedaan als er zicht is op de definitieve terreininrichting en zal altijd in overleg met de Veiligheidsregio worden uitgewerkt. Een formeel akkoord van de Veiligheidsregio is voorwaardelijk voor planrealisatie, waarmee het initiatief ten aanzien van bereikbaarheid hulpdiensten te allen tijde positief scoort.

### 4.12.4 Bereikbaarheid openbaar vervoer

Omdat de routing van en naar Toverland niet wijzigt, zijn er in basis ook geen negatieve effecten te verwachten voor de bereikbaarheid van Toverland per openbaar vervoer. De infrastructuur wordt erop ingericht om de doorstroming en verkeersveiligheid te borgen en zo min mogelijk stagnatie op het openbare wegennet te veroorzaken. Vanuit het planvoornemen is de ontwikkeling erop gericht om de huidige knelpunten, die optreden op drukke dagen, bij het oprijden van het eigen terrein op te lossen. Door extra capaciteit te realiseren bij de slagbomen voor het oprijden van het terrein wordt terugslag zo veel mogelijk voorkomen. In die zin moet de ontwikkeling zelfs een kleinere verbetering opleveren voor de dienstregeling van het openbaar vervoer.

Naar verwachting heeft de ontwikkeling van Toverland een positief effect voor het gebruik van het openbaar vervoer. De uitbreiding van Toverland moet ervoor zorgen dat er jaarlijks meer bezoekers naar Toverland komen, waarvan een deel gebruik maakt van het openbaar vervoer. Bij een minimaal gelijkblijvend percentage bezoekers (daggasten) dat gebruik maakt van het OV, zal een absolute toename van het aantal bezoekers altijd leiden tot meer OV-gebruik en daarmee positief bijdragen aan de exploitatie van de lijnvoering. Omdat Toverland ook voor tieners steeds aantrekkelijker wordt is het openbaar vervoer naar verwachting een aantrekkelijk alternatief voor deze (groeiende) doelgroep. Toverland kijkt daarbij altijd naar mogelijkheden om het gebruik van openbaar vervoer door bezoekers te stimuleren. Daarnaast heeft de uitbreiding van Toverland tot gevolg dat meer medewerkers bij Toverland gaan werken, waarvan mogelijk ook een deel gebruik maakt van het OV, wat het gebruik per saldo verder zal doen toenemen.

### 4.12.5 Collectief vervoer

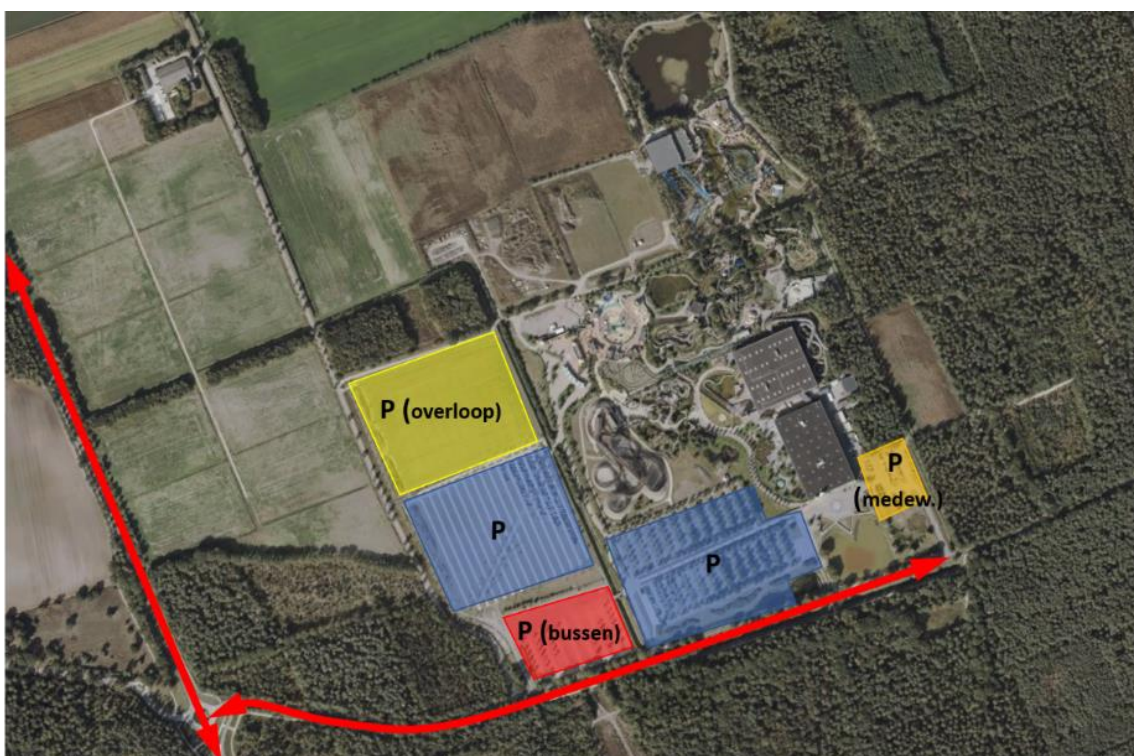
Ook is Toverland goed bereikbaar voor collectief (bus)vervoer. Dat is ook in de huidige situatie reeds het geval, maar de omvang hiervan zal in de toekomst verder toenemen. Met name op reguliere weekdays worden vanuit bijvoorbeeld scholen daguitjes georganiseerd naar Toverland, waarbij veelal gebruik wordt gemaakt van collectief vervoer. Hierop wordt in het planvoornemen geanticipeerd door voldoende busparkeerplaatsen te faciliteren, zodat touringcarbussen niet in de omgeving op zoek hoeven te gaan naar parkeerplaatsen. Ook voor bedrijfsuitjes is dergelijk collectief vervoer een aantrekkelijk alternatief. Bekend is echter dat dergelijke daguitjes veelal buiten de maatgevende piekperiodes vallen en het collectief vervoer derhalve geen wezenlijke bijdrage kan leveren aan verkeersdrukke op maatgevende dagen. Tijdens de drukke dagen (vakanties, feestdagen etc.) zijn het immers veelal gezinnen en tieners die Toverland bezoeken.

## 4.12.6 Parkeren

### Bestaande parkeervoorzieningen

In de huidige situatie zijn alle parkeergelegenheden vanaf de Helenaveenseweg te bereiken. Via de hoofdingang zijn het grote nieuwe parkeerterrein, het parkeerterrein voor busverkeer en het overloopterrein bereikbaar. In oostelijke richting is vervolgens de toegang tot het tweede parkeerterrein (voormalig hoofdterrein) gelegen. In totaal zijn er in de bestaande situatie circa 2.100 vaste auto parkeerplaatsen voor bezoekers aanwezig en nog circa 1.200 parkeerplaatsen op het overloopterrein. Dit zijn substantieel meer parkeerplaatsen dan volgens de gemeentelijke parkeernorm aanwezig zouden moeten zijn, echter zijn deze in de praktijk wel noodzakelijk. In 2020 en 2021 werd een deel van het voormalige hoofdterrein gebruikt voor een Pop-Up Summer Camp, waardoor circa 400 parkeerplaatsen minder beschikbaar waren. Vanwege de lagere bezoekersaantallen in beide jaren (ten gevolge van Covid-19) was dit geen probleem.

Aan de oostzijde van het plangebied ligt de toegang tot het parkeerterrein voor medewerkers, zoals ook weergegeven op de navolgende afbeelding.



Afbeelding 4.6 Weergave situering huidige parkeergelegenheden.

### Toekomstige parkeervoorzieningen

De uitbreiding van Toverland heeft uiteraard tot gevolg dat er meer behoefte is aan parkeergelegenheid. Zowel voor de toename van het aantal daggasten, verblijfgasten als personeel moet het huidige aanbod aan parkeerplaatsen worden uitgebreid. De terreininrichting is er in alle toekomstgerichte modellen op gericht om tijdens piekdrukke aan alle voertuigen een parkeerplek aan te bieden op eigen terrein. Uitgangspunt is dat er niet wordt geparkeerd in de openbare ruimte, ook niet tijdens piekdagen. Alleen kortparkeren is mogelijk langs de Helenaveenseweg ten behoeve van het halen en brengen (door bijvoorbeeld ouders). Ook in de huidige situatie vindt dit hier plaats. Op basis van de gemeentelijke parkeernormen zijn de volgende aantallen parkeerplaatsen benodigd:

Functie	Omvang	Norm	Parkeerbehoefte
Attractiepark	Circa 31 ha (compact)	8 / ha	248 (compact)
	Circa 48 ha (ruim)	8 / ha	384 (ruim)
Hotel	800 kamers	12,6 per 10 kamers	1.008
Kampeervaciliteiten	430 plaatsen	1,2 per standplaats	516
Recreatieverblijven	280 verblijven	2,1 per verblijf	588
<b>TOTAAL</b>			<b>2.360 – 2.496</b>

Op basis van het piekdagscenario is door Toverland, mede op basis van ervaringen van de huidige situatie, bepaald hoeveel parkeer capaciteit per doelgroep benodigd is. Dit leidt tot de onderstaande aantallen parkeerplaatsen zoals deze beoogd zijn in het planvoornemen.

- Daggasten (auto): ca. 8.500 parkeerplaatsen
- Daggasten (touringcar): ca. 50 bus parkeerplaatsen
- Verblijfs gasten, bij verblijven: ca. 900 parkeerplaatsen
- Medewerkers: ca. 1.000 parkeerplaatsen

Met het door Toverland beoogde totale aantal parkeervoorzieningen voldoet het initiatief ruimschoots aan de gemeentelijke parkeernormen. Met name het aantal parkeerplaatsen voor daggasten van het attractiepark is aanzienlijk hoger dan de parkeernorm aanbeveelt. Er dient rekening te worden gehouden met forse marges. Toverland wil ruimschoots voldoende parkeergelegenheid aanleggen om alle bezoekers op eigen terrein te laten parkeren. Een deel van de verblijfs gasten zal de auto uiteindelijk op een van de centrale parkeerterreinen parkeren in plaats van bij het verblijf. In de totale berekening van de parkeerbalans is hiermee rekening gehouden.

Alle parkeergelegenheden zijn bereikbaar via de hoofdroute N277 - Helenaveenseweg. Vanaf de Helenaveenseweg zijn de parkeerterreinen voor bezoekers bereikbaar. Op eigen terrein vindt pas de splitsing plaats voor daggasten en verblijfs gasten, om daarmee onzeker weggedrag op de openbare weg te voorkomen. Personeel krijgt een eigen toegang tot de parkeerplaats, eveneens via de Helenaveenseweg. Personeel en bezoekers komen en/of gaan echter veelal op afwijkende tijdstippen, waardoor deze nauwelijks hinder van elkaar ondervinden. Om de doorstroming van verkeer en met name grote verkeersstromen bezoekers te kunnen borgen, wordt niet alleen de parkeercapaciteit uitgebreid, maar wordt juist ook de toegang tot het terrein van Toverland aanzienlijk verbeterd. Vanaf de Helenaveenseweg wordt de toegang tot het terrein verbeterd door een andere inrichting. Daarnaast wordt het aantal rijstroken en opstelstroken met slagbomen uitgebreid, zodat de toegangs- en vertrekcapaciteit op het eigen terrein aanzienlijk wordt verruimd. Met deze twee maatregelen wordt stagnatie voorkomen, die in de huidige situatie wel nog regelmatig optreedt. Waar nodig worden op drukke dagen ook extra verkeersregelaars ingezet om het verkeer te begeleiden.

#### 4.12.7 Verkeersveiligheid

Ten aanzien van de verkeersveiligheid wijzigt de situatie op een aantal aspecten. Het wegennet wijzigt weliswaar niet structureel, maar wel worden er enkele ingrepen gedaan om de doorstroming te kunnen waarborgen. Deze hebben ook invloed op de verkeersveiligheid. De capaciteitsverruimende maatregelen ter plaatse van de toegang tot Toverland en een betere in- en uitstroom van verkeer zorgen ervoor dat het verkeer beter doorstroomt en de kans op kopstaart ongevallen daardoor afneemt (geen filevorming meer). Met name fietsverkeer op de oostwest relatie moet ter plaatse van de rotonde meerdere rijstroken passeren. Het aantal fietsers op deze relatie is echter erg laag, waardoor de kans op ongevallen relatief beperkt is.

Naar verwachting heeft het herinrichten van de toegang tot Toverland op de Helenaveenseweg wel een duidelijke verbetering van de verkeersveiligheid tot gevolg. Verreweg de grootste verkeersstroom (aankomend en vertrekkend verkeer Toverland) krijgt in deze situatie een betere doorstroming, wat positief is voor de verkeersveiligheid. Ook zorgt herinrichting voor een overzichtelijkere situatie, waardoor twijfel- en zoekgedrag van bezoekers wordt voorkomen. Ook dit draagt bij aan een hogere mate van verkeersveiligheid.

## 4.12.8 Conclusie

Op basis van het verkeerskundig onderzoek blijkt dat de beoogde ontwikkeling van Toverland inpasbaar wordt geacht. Voor wat betreft het parkeren worden de gemeentelijke parkeernormen in de regels verankerd, waarbij dient te worden opgemerkt dat Toverland voornemens is om ruimschoots meer parkeervoorzieningen te realiseren dan de gemeentelijke parkeernormen voorschrijven.

Het grootste knelpunt in de huidige situatie, de entree tot het parkeerterrein, wordt reeds anders ingericht ten gevolge van het planvoornemen. Met een goede instroom tijdens de drukke piekmomenten wordt verdere terugslag op het openbare wegennet niet structureel verwacht. Aan de hand van het nieuwe verkeersmodel zullen nog berekeningen worden verricht om deze verwachtingen nader te toetsen.

Op basis van expert judgement inzake de verkeersprognoses ten gevolge van het planvoornemen is het voorsnog niet de verwachting dat overige structurele knelpunten op zullen treden, omdat de drukke instroom- en uitstroommomenten buiten de reguliere spitsperiodes van woon-werk verkeer vallen. De huidige kruispunten op de route van en naar Toverland lijken, in theorie, voldoende capaciteit te hebben om deze grotere verkeersstromen te kunnen verwerken:

- Ronde met bypass ter plaatse van Helenaveenseweg: De bypass zorgt voor een directe afwikkeling van verkeer naar Toverland vanaf de N277. Met een betere entree tot het parkeerterrein is een goede verkeersafwikkeling op de rotonde in basis geborgd.
- Turborotonde ter plaatse van de Schatberg: Turborotondes hebben een capaciteit tot circa 35.000 motorvoertuigen per etmaal en met de prognoses van de verwachte aantallen worden deze aantallen niet (of slechts incidenteel tijdens piekdagen) bereikt.
- Verkeerslichten ter plaatse van aansluiting A67: De verkeerslichten hebben heel erg veel capaciteit en zijn ingericht voor spitsperiodes voor woon- en werkverkeer, als verkeer vanuit alle richtingen in grote aantallen het kruispunt gebruikt. Tijdens de piekmomenten van de in- en uitstroom van Toverland zijn alleen de richtingen vanaf de A67 naar Toverland (en vice versa) druk, maar is er veel minder 'overig verkeer' (bijv. woon-werkverkeer). Aan het 'Toverland verkeer' kan daardoor extra groentijd worden toegekend om wachtrijen te voorkomen. Hierdoor zijn geen structurele knelpunten te verwachten ter plaatse van de toe- en afrit.

Aan de hand van monitoring van de intensiteiten op het wegennet en/of eventueel optredende knelpunten, wordt in de gaten gehouden of eventueel alsnog structurele problemen dreigen op te treden, die nu niet worden verwacht. Op basis daarvan kunnen eventueel aanvullende maatregelen worden uitgevoerd. De nadere uitwerking van deze maatregelen valt onder hoofdverantwoordelijkheid van de betrokken wegbeheerders en staat ten dele los van het planvoornemen inzake de uitbreiding van Toverland. Mochten eventueel optredende knelpunten hoofdzakelijk ontstaan ten gevolge van verkeer van en naar Toverland, dan moeten hier nadere afspraken over worden gemaakt.

## 4.13 Vuurwerk

Eén van de activiteiten die deel uitmaakt van de beleving die Toverland haar gasten biedt, is het houden van vuurwerkshows. Om de effecten van en randvoorwaarden voor vuurwerkshows in beeld te brengen is daarom een effectenanalyse vuurwerk<sup>34</sup> uitgevoerd. Onderstaand wordt kort ingegaan op de conclusies van het onderzoek. Voor meer informatie wordt verwezen naar de volledige onderzoeksrapportage.

In het onderzoek zijn de milieuthema's met betrekking tot de activiteit 'vuurwerk afsteken' beschreven. Deze thema's kunnen invloed hebben op ecosystemen (flora en fauna) of menselijke gezondheid. Een aantal effecten kan op voorhand uitgesloten worden omdat deze effecten niet van toepassing zijn of verwaarloosbaar zijn in de situatie van Toverland. Het enige thema dat relevante verstoring kan opleveren is geluid, wanneer de grote vuurwerkshows worden afgestoken (12 keer per jaar gedurende maximaal 15 minuten).

---

<sup>34</sup> Kragten, *Toverland, Effectenanalyse vuurwerk, rapportnummer 20221214-TOV001-Onderzoek Vuurwerk 2.0*, 14 december 2022.

### *Dieren en geluid*

Vogels kunnen hinder ondervinden van het geluid dat het vuurwerk veroorzaakt. Het kan leiden tot een schrikreactie van vogels waardoor de vogels hun nest kunnen verlaten. Kuikens of eieren blijven dan onbeschermd achter. De voorgenomen activiteiten vinden zoals eerder aangegeven echter buiten het broedseizoen (globaal van maart tot en met juli) plaats. Daarnaast kan een dergelijke schrikreactie echter ook veroorzaakt worden als gevolg van andere 'piekgeluiden'. De onderzoeken geven echter aan dat de vogels snel terug keren naar het nest en er weinig verstoring plaatsvindt. Voor de andere dieren zoals meegenomen in het onderzoek, vindt er geen of geen mogelijke blijvende verstoring plaats.

### *Mensen en geluid*

Het maximaal geluidniveau ter plaatse van woningen tijdens een kleine vuurwerkshow voldoet aan de standaard normstelling uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. De effecten op het milieu en op de mens zullen daardoor minimaal zijn.

De piekgeluiden die optreden tijdens grotere shows zijn hoger dan de standaard toetsingswaarden uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. In overleg met het bevoegd gezag, de gemeente Horst aan de Maas, kan een ontheffing worden aangevraagd. Deze ontheffing dient te worden aangevraagd voor 12 vuurwerkshows per jaar met een maximaal geluidniveau van ten hoogste 79 dB(A) in de avondperiode.

### *Conclusie*

Op basis van het uitgevoerde onderzoek worden vuurwerkshows onder bepaalde voorwaarden inpasbaar geacht. In de regels van dit bestemmingsplan is hiertoe opgenomen dat het maximaal 30 dagen per jaar is toegestaan om vuurwerk af te steken in de avondperiode, met dien verstande dat:

- a. een vuurwerkshow maximaal 30 minuten mag duren;
- b. de geluidsemisatie ( $L_{Amax}$ ) op bestaande geluidsgevoelige objecten en geluidsgevoelige terreinen niet meer dan 62 dB(A) mag bedragen;
- c. maximaal 12 van de 30 dagen een vuurwerkshow is toegestaan met een geluidsemisatie ( $L_{Amax}$ ) van niet meer dan 79 dB(A) op bestaande geluidsgevoelige objecten en geluidsgevoelige terreinen, met een maximale duur van 15 minuten;
- d. vuurwerk uitsluitend mag worden afgestoken buiten het broedseizoen;
- e. uitsluitend minder milieubelastend vuurwerk mag worden gebruikt;
- f. maximaal 55 kg buskruit per show mag worden gebruikt.

## 4.14 Water

In het kader van de watertoets dient een bestemmingsplan een waterparagraaf bevatten waarin wordt aangegeven hoe wordt omgegaan met water. Doel van de watertoets is om vroegtijdig, in overleg met de waterbeheerders, de uitgangspunten en de gevolgen van de ingreep voor het watersysteem vast te leggen. De watertoets streeft ernaar te voldoen aan de doelstellingen van de waterbeheerders op het gebied van de waterhuishouding. Om hieraan invulling te geven is een uitgebreide watertoets<sup>35</sup> opgesteld. Onderstaand wordt kort ingegaan op de resultaten van de watertoets. Voor meer informatie wordt verwezen naar de volledige rapportage.

### **Beleid –Waterschap Limburg**

Waterschap Limburg toetst ten aanzien van ruimtelijke plannen op de volgende punten:

- Doorgaans zijn lager gelegen gebiedsdelen het meest geschikt voor ruimte voor water. Nagaan of plangebied nodig is voor wateropgave van omliggende gebieden; zorgen dat geen logische waterstructuren worden geblokkeerd. Circa 10% van het plangebied reserveren voor water.
- Rekening houden met hoogteverschillen in plangebied en omgeving. Voorkomen van wateroverlast en erosie door afstromend water vanuit de omgeving naar het plangebied en andersom.
- Uitvoeren van bodem- en infiltratieonderzoek en bepalen grondwaterstand. Input voor ontwerpen van het hemelwatersysteem. Denk ook aan bodemverontreinigingen.
- Toepassen voorkeursvolgorde voor de waterkwaliteit. Schoonhouden, scheiden, zuiveren.

<sup>35</sup> Kragten, *Toverland, Watertoets, rapportnummer 230928-TOV001-RAP-WATERTOETS-4.0*, 28 september 2023.

- Toepassen voorkeursvolgorde voor de waterkwantiteit. Hergebruik water, vasthouden in de bodem (infiltratie), tijdelijk bergen, afvoeren naar oppervlaktewater, afvoeren naar gemengd of DWA-riool.
- Toepassen voorkeurstabel afkoppelen. Verantwoorde systeemkeuze conform voorkeurstabel; maatwerk per situatie. Bij voorkeur toepassen van bovengrondse waterhuishoudkundige voorzieningen. Bij diepte-infiltratie gelden zeer strenge randvoorwaarden; liever geen diepte-infiltratie toepassen.
- Infiltratie- en bergingsvoorzieningen in het plan dimensioneren op 100 mm per etmaal voor Noord-Limburg (ten noorden van Sittard). Voldoende opvangcapaciteit en een duurzame leegloop realiseren.
- Beheer en onderhoud regelen. Denk aan bereikbaarheid, controlemogelijkheid, verantwoordelijkheid.

### Beleid - Gemeente Horst aan de Maas

In het buitengebied zamelt de gemeente van oudsher geen hemelwater in. Dit geldt zowel voor bestaande bouw als (ver)nieuwbouw. Inwoners van het buitengebied komen dan ook niet in aanmerking voor een afkoppelsubsidie. De eigenaar van gebouwen en percelen verwerkt zijn hemelwater zelf op het eigen terrein of voert het in overleg met het waterschap af naar het oppervlaktewater of loost het in overleg met de gemeente in de bodem. Hierbij worden de (kwaliteits) uitgangspunten voor verantwoord afkoppelen zoals opgenomen in de nog te actualiseren beslisbomen "Regenwater schoon naar beek en bodem" gehanteerd.

Bij nieuwbouw wordt in eerste instantie gekozen voor het niet aansluiten van hemelwater. Het afvalwater en hemelwater worden hierbij gescheiden van elkaar gehouden. Per locatie wordt bekeken op welke wijze het hemelwater kan worden verwerkt, waarbij infiltratie de voorkeur heeft. Wanneer dit niet mogelijk is, wordt het hemelwater vastgehouden en vertraagd afgevoerd. Hierbij moet voldoende ruimte worden gereserveerd voor het vasthouden en bergen van water (de blauwe ruimte). Er wordt een afwegingskader voor nieuwbouwlocaties gehanteerd van minimaal 53 mm berging. Als water kan afstromen naar probleemlocaties wordt 100 mm berging gevraagd. Uitgangspunt is dat geen afwenteling naar oppervlaktewater plaatsvindt.

Het algemene uitgangspunt dat wordt gehanteerd bij grondwater, is dat eigenaren van gebouwen en percelen zelf verantwoordelijk zijn voor de verwerking van overtollig grondwater, tenzij dit in het belang van de leefbaarheid of volksgezondheid niet haalbaar en niet doelmatig is. Het lozen van grondwater op het riool is niet toegestaan.

### Toets plangebied

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is het van belang om de kenmerken van de watersystemen binnen het plangebied en de directe omgeving in beeld te brengen. Hierbij zijn de aspecten grondwater, oppervlaktewater en hemelwater van belang.

#### Grondwater

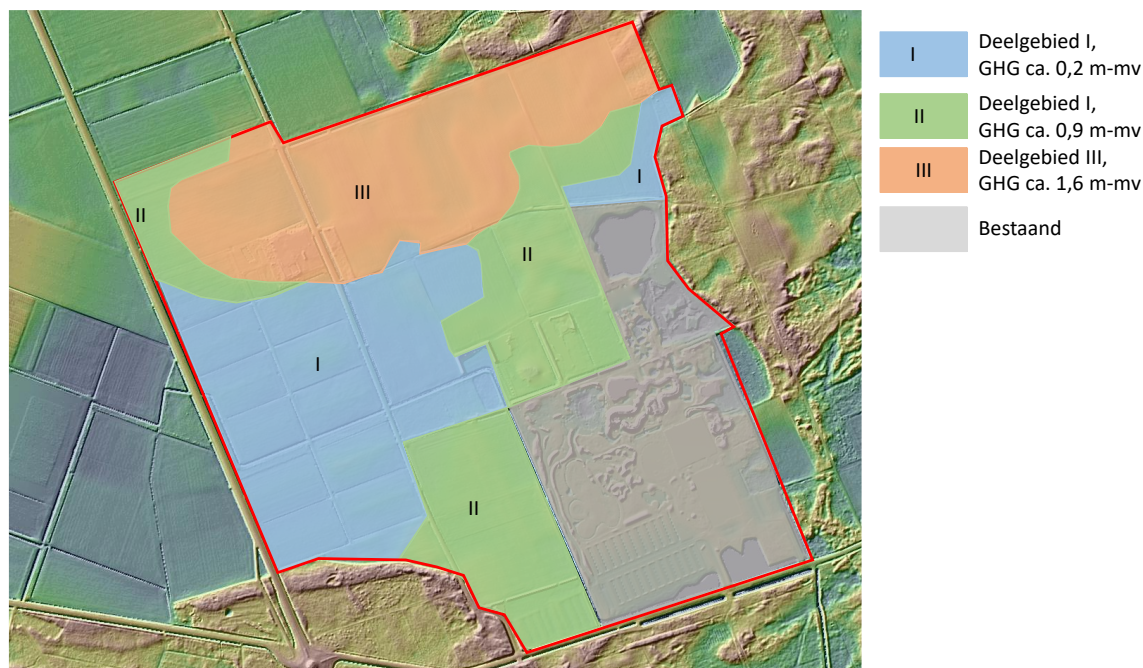
Voor wat betreft het grondwater blijkt uit de kaarten van de Omgevingsverordening Limburg dat het plangebied niet binnen een grondwaterbeschermingsgebied of waterwingebied ligt.

Het maaiveld binnen het plangebied varieert overwegend tussen 31,8 en 32,5 m +NAP. In het meest westelijk deel van het plangebied, tussen de Midden Peelweg en het huidige attractiepark, liggen de agrarische percelen lager op een hoogte van circa 31,3 m +NAP.

De zandbodem binnen het attractiepark heeft tot een diepte van circa 4 m-mv een doorlatendheid variërend van 0,5 tot 1,1 m/dag. De plaatselijk voorkomende zandige leemlagen zijn minder doorlatend met een doorlatendheid van 0,4 m/dag of minder. Kenmerkend voor dit gebied is dat de Ysselsteynbreuk dwars door het plangebied gaat.

Op basis van de beschikbare gegevens wordt voor het westelijk deel van plangebied een GHG (gemiddeld hoogste grondwaterstand) van 31,1 m +NAP en een GLG (gemiddeld laagste grondwaterstand) van 30,2 m +NAP gehanteerd. Voor het oostelijk deel van het plangebied wordt een GHG van 30,7 m +NAP en een GLG van 29,8 m +NAP gehanteerd. Dit betekent dat in de lager gelegen delen in het westelijk deel van het

plangebied het grondwater van 0,9 m-mv kan stijgen tot aan of net onder maaiveld. In het oostelijk en noordelijk deel van het plangebied varieert de GHG tussen 0,9 en 1,6 m-mv.



Afbeelding 4.7 Situering indeling deelgebieden op basis van maaiveldverloop en GHG.

Bij ontwikkelingen in deelgebied I, zoals weergegeven op afbeelding 4.7, dient het maaiveld met minimaal 30 cm te worden opgehoogd. Indien in dit gebied de functie van secundaire wegen (incl. parkeerplaatsen) aan de orde is dient te worden uitgegaan van een ophoging van 50 cm. In de deelgebieden II en III is voldoende drooglegging aanwezig voor alle functies.

Binnen sommige delen van het plangebied zijn in het kader van de realisatie van bebouwing en/of attracties mogelijk graafwerkzaamheden nodig waarbij het grondwater tijdelijk verlaagd dient te worden waardoor een (tijdelijke) grondwateronttrekking nodig kan zijn. Voor overige delen van het plangebied is dat waarschijnlijk niet van toepassing. Een (tijdelijke) grondwateronttrekking waarbij meer dan 100 m<sup>3</sup>/uur wordt onttrokken, heeft effect op de grondwaterstand en stromingsrichting in de omgeving. Echter aangezien hiervoor een vergunning dient te worden aangevraagd, waarbij de negatieve effecten moeten worden geminimaliseerd, zijn grootschalige negatieve effecten niet aan de orde of te verwachten. Voor de uitbreiding van de bronnen binnen het plangebied dient eveneens een vergunning te worden aangevraagd. Ook hierbij dient inzichtelijk te worden gemaakt dat de grondwaterstandsverlagingen, als gevolg van de onttrekking, geen negatieve effecten in de omgeving veroorzaken.

Over het algemeen kan, uitgaande van maaiveldverhoging, de ontwikkeling van de verschillende delen van het plangebied enigszins een negatief effect hebben op de grondwaterstand doordat voor de uitbreiding van het attractiepark meer water nodig is in de vorm van grondwater.

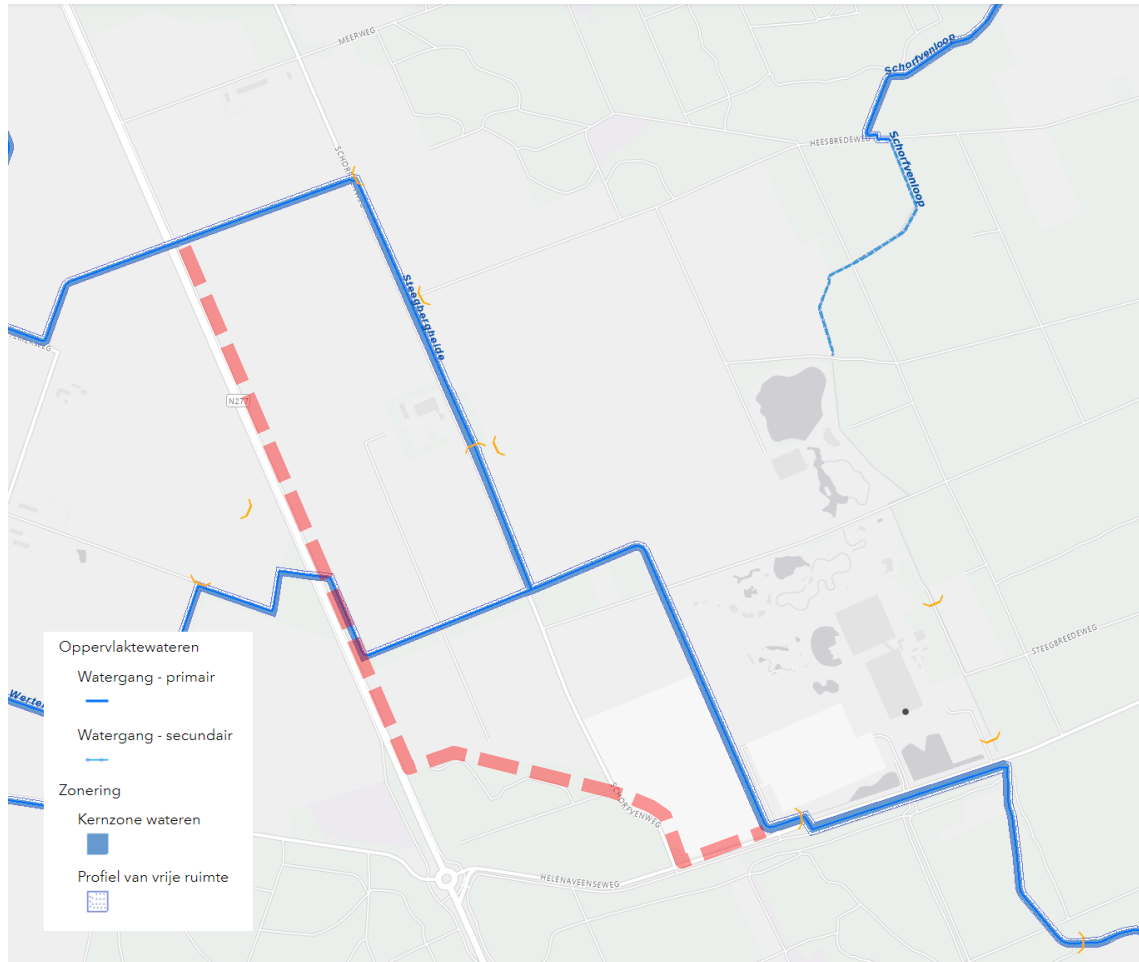
#### Oppervlaktewater

Op dit moment stromen zowel de Wertemer als de Steegbergheide door het plangebied, zoals ook weergegeven op de navolgende uitsnede van de legger van Waterschap Limburg. Het is de wens van zowel Waterschap Limburg als van Toverland om deze watergangen te verplaatsen naar de rand van het park aan de westzijde. Het voordeel van het nieuw tracé aan de rand van het park is dat het onderhoud aan de watergang niet gehinderd wordt.

Binnen dit bestemmingsplan zijn de bestaande watergangen inclusief beschermingszones aangeduid als 'water' en wordt de mogelijkheid geboden om deze te verleggen, onder voorwaarde dat hierover afstemming heeft

plaatsgevonden met Waterschap Limburg. Voor het beoogde toekomstige tracé is op de verbeelding middels de gebiedsaanduiding 'overige zone - zoekgebied verlegging waterloop' een zoekgebied aangegeven.

Voor het overige zijn de bestaande waterbergingen aan de zuidoostzijde van het park voorzien van de aanduiding 'waterberging'.



Afbeelding 4.8 Uitsnede legger Waterschap Limburg voor het plangebied en de directe omgeving, waarbij middels de rode streepjeslijn de globale beoogde toekomstige ligging van de waterloop is weergegeven.

#### Afvalwater

Het afvalwater in het park ontstaat voornamelijk door het gebruik van toiletten en de aanwezige horeca. Momenteel wordt al gebruik gemaakt van waterbesparende maatregelen om de hoeveelheid afvalwater te beperken. Toverland heeft in het park bijvoorbeeld al urinoirs zonder toiletspoelingen in gebruik. Daarnaast zijn er een aantal attracties die in beperkte mate water lozen op de riolering. In de huidige situatie wordt zo min mogelijk gebruik gemaakt van chemicaliën in proceswater. Om het water te zuiveren wordt waar mogelijk gebruik gemaakt van zuiveringstechnieken, zoals riefilters in Avalon. Het water is niet verontreinigd en kan naar oppervlaktewater, zoals de noordelijke vijver, worden afgevoerd. Bij sommige attracties is dit niet mogelijk, zoals bijvoorbeeld de drakenslangen waterglijbanen en de Katara fonteinen, omdat ten behoeve van de waterkwaliteit chemicaliën noodzakelijk zijn. Hier wordt het afvalwater eerst gebufferd en daarna afgevoerd naar het riool. Een keer per jaar wordt de hele vijver bij de Katara fonteinen schoongemaakt en geloosd op de riolering.

De gemeente Horst aan de Maas en Waterschapsbedrijf Limburg zijn verantwoordelijk voor het transport en de verwerking van het afvalwater van Toverland. Door de beoogde ontwikkelingen ontstaat er een grotere



hoeveelheid afvalwater. Om die reden is ook nu al gekeken naar of het huidige afvoer gemaal van Toverland deze hoeveelheden aan kan.

Het huidige gemaal, in beheer bij de gemeente Horst aan de Maas, blijft het enige punt waar afvalwater wordt aangeboden. Het gemaal kan een afvoercapaciteit van 65 m<sup>3</sup>/h behalen, maar de afvoer kent met name in het lozingspunt van Sevenum zijn beperkingen. Daarnaast is het relevant om te noemen dat 'recreatiepark de Schatberg' op dezelfde locatie loost als Toverland en ook uitbreidingsplannen heeft. Hierdoor kan het zijn dat extra maatregelen in het afvalwatersysteem moeten worden getroffen.

Om het functioneren van de openbare riolering te waarborgen is het noodzakelijk dat Toverland met de gemeente Horst aan de Maas en Waterschapsbedrijf Limburg afspraken maakt over aanpassingen in de gemeentelijke riolering zodat er door het extra afvalwater geen problemen ontstaan vanuit de riolering in de kern van Sevenum. Daarbij is het ook van belang dat het transport van het afvalwater naar de RVZI in Venlo blijft gewaarborgd. Bij de verdere uitwerking van het rioleringsplan voor Toverland zijn dit aspecten die nadere aandacht vragen. Toverland zal het aspect afvalwater bij toekomstige ontwikkelingen dan ook in nauwe samenspraak met de gemeente Horst aan de Maas en het Waterschapsbedrijf Limburg uitwerken.

De verwachting is hierbij dat het proceswater in basis niet op de riolering geloosd hoeft te worden. Het streven is zo min mogelijk chemicaliën toe te voegen of een zuivering toe te passen zodat lozing op oppervlaktewater kan plaatsvinden. Mocht het wel noodzakelijk zijn dat bij een bepaalde attractie wordt geloosd op de riolering dan wordt dit in de nachtelijke uren geloosd.

Verder dient te worden opgemerkt dat zowel in de huidige situatie als bij de toekomstige uitbreidingen gebruik wordt gemaakt van waterbesparende maatregelen waarbij onder andere toiletspoelingen, urinoirs maar ook douches minder water gebruiken.

#### *Hemelwater*

Het bestaande attractiepark bestaat uit overdekte hallen, parkeerplaatsen, overdekte en open attracties, waterpartijen (deels afgewerkt met folie) en verbindingspaden. Binnen het bestaande attractiepark zijn drie grondwatergevoede waterpartijen aanwezig. Het overige gedeelte binnen de begrenzing van het plan bestaat uit grasland en akkerbouwpercelen.

Het regenwater dat in het park valt wordt gescheiden ingezameld van het vuilwater. Binnen het terrein zijn verschillende vijvers en waterberging- en infiltratievoorzieningen zoals wadi's, grindkoffers en greppels aanwezig, die regenwater van verharding en daken opvangen en waarbij het overtollige hemelwater in de bodem infiltreert. Bij extreme neerslag situaties vindt er op verschillende plaatsen een overstort plaats naar de oppervlaktewateren buiten het terrein van het park.

De parkeervakken ten behoeve van bezoekers zijn in gras uitgevoerd zodat regenwater direct kan infiltreren. De toegangswegen zijn gedeeltelijk verhard en gedeeltelijk onverhard. Daar waar verharding aanwezig is, zijn ook greppels aangebracht om regenwater op te vangen, te infiltreren en overlast te voorkomen. De noordelijke vijverpartij vangt het 'teveel' aan water op vanuit Avalon. Deze noordelijke vijver heeft verder geen aansluiting op watergangen van Waterschap Limburg. Vanuit deze vijver wordt water onttrokken voor het besproeien en bevoeien van de op het park aanwezige vegetatie. De twee zuidelijke vijvers worden gevoed met regenwater afkomstig van het dak van de eerste hal en de meest zuidelijk gelegen parkeerplaatsen. Deze meest oostelijk gelegen waterpartij heeft een afvoer richting de Wertemer. Het overtollig regenwater stort uiteindelijk over op de Wertemer.

Voor de toekomstige situatie geldt dat de eerste 100 mm hemelwater op het terrein zelf geborgen en geïnfilteerd wordt, met een beschikbaarheid van de bergingsvoorziening(en) binnen 24 uur. Om het hemelwater te kunnen vasthouden en infiltreren kunnen bovengrondse- ondergrondse en/of grondwatergevoede waterplassen worden aangelegd.

Alleen in uiterst extreme gevallen kan het hemelwater niet binnen het gebied worden geborgen en stort het hemelwater over naar het oppervlaktewater. In de toekomstige situatie is, onder de normale omstandigheden, geen sprake van een toename van overstortend hemelwater op de leggerwatergangen. De waterstanden en de stromingsrichting van de leggerwatergangen worden hierdoor niet beïnvloed. Alleen in zeer extreme situaties stort hemelwater dat niet binnen het gebied kan worden vastgehouden (>100 mm) over op de watergang. Dit kan een tijdelijke verhoging van de waterstand in de leggerwatergang van de Wertemer veroorzaken.

Het betreft hier neerslag afkomstig van de verhardingen en de gebouwen, waarbij gewerkt wordt met niet uitloogbare materialen en bij overstorting richting het oppervlaktewater van het waterschap reeds veel verdunning heeft plaatsgevonden. Een overstort vanuit het gemengd rioolstelsel is niet aanwezig. Extra vervuiling van het oppervlaktewater van het waterschap, als gevolg van de hemelwateroverstort, is niet aan de orde. Door de eigen berging en infiltratie heeft afstromend hemelwater geen effect op de waterstand en stromingsrichting van de legger watergangen Wertemer en Steegbergheide.

### **Uitgangspunten voor toekomstige uitwerking**

De rapportage inzake de watertoets is afgesloten met een paragraaf inzake de uitgangspunten voor de verdere toekomstige uitwerking. Deze uitgangspunten zijn onderstaand weergegeven en vormen de basis voor de uitwerking van de toekomstige (uitbreidings-)plannen van Toverland.

#### *Grondwater en wateroverlast:*

- Het is verstandig om het grondwater binnen het plangebied de komende jaren te monitoren en op basis van de meetresultaten een meer gedetailleerde grondwaterregiem vast te stellen om zo beter inzicht te krijgen in de mogelijkheden om water in het westelijk deel te kunnen vasthouden en te infiltreren.
- Voor het realiseren van voldoende drooglegging dient deelgebied I te worden opgehoogd met ten minste 0,3 m.
- Door voor de gebouwen binnen de ontwikkelingen minimaal een 20 cm hoger bouwpeil te hanteren dan het maaiveldniveau wordt wateroverlast ook in zeer extreme situaties in de gebouwen voorkomen. Bij de uitbreiding van het attractiepark wordt geadviseerd om de elektriciteitskasten van de attracties niet op maaiveldniveau aan te leggen, maar juist hoger. Hierdoor wordt schade als gevolg van wateroverlast tot een minimum verkleind.

#### *Berging- en infiltratievoorzieningen*

- Binnen het plangebied wordt 100 mm hemelwater geborgen en in de bodem geïnfiltreerd. Alleen bij zeer extreme gebeurtenissen (>100 mm) stort hemelwater over op het oppervlaktewater van de Wertemer. Op de met name hogere delen (oostelijk deel) wordt zoveel mogelijk water vastgehouden en in de bodem geïnfiltreerd. Ter plaatse van de lagere delen (met name de westelijke delen) wordt het water vastgehouden, indien de grondwaterstand het toelaat geïnfiltreerd en bij een hoge grondwaterstand vertraagd afgevoerd.
- Berging en infiltratie in grote waterpartijen van verschillende deelgebieden is mogelijk mits de waterpartijen op de lager gelegen gronden worden aangelegd. Hemelwater dient op natuurlijke wijze te kunnen worden afgevoerd naar deze waterpartijen.
- De oude loop van de Steegbergheide en de Wertemer kan binnen het plan worden gebruikt om water in te bergen en te infiltreren. Ook dient het gedraineerde perceel, kadastraal bekend als SevenumN49 aan de Schorfvenweg, te allen tijde hierop te kunnen afwateren. Wanneer deze oude loop gebruikt wordt om water te bergen, dient er dus voldoende capaciteit over te blijven voor de drainering van dit hiervoor genoemde perceel. Een gestuwde afvoer van de oude lopen naar de nieuwe waterlopen blijft dan ook behouden. Daarnaast worden de nut en noodzaak van de bestaande stuw in de Steegbergheide in de hydraulische toetsing onderzocht en indien nodig verplaatst naar de nieuwe loop van de Steegbergheide.
- Het verleggen van de leggerwatergangen naar het tracé naast de Midden Peelweg creëert kansen voor het combineren met de bergingsopgave voor zowel de nieuwe als het oude tracé van de watergangen. Ter plaatse van de bestaande gasleiding en de nieuwe leidingstrook mogen geen berging- en of infiltratievoorzieningen, zowel boven- als ondergronds, worden aangelegd.

#### *Afvalwater*

- Voor een goede afvoer van het afvalwater dienen bufferputten te worden gerealiseerd zodat ook in pieksituaties geen problemen ontstaan. Daarnaast dient het proceswater in de nacht te worden geloosd om piekbelasting overdag te voorkomen.
- Knelpunten in het openbare rioleringsstelsel van de gemeente en Waterschapsbedrijf Limburg voorkomen. De pompinstallatie kan de extra hoeveelheid afvalwater wel verwerken maar ter plaatse van het lozingspunt van de persleiding kan de openbare riolering de extra hoeveelheid afvalwater niet verwerken. Het is noodzakelijk dat in de verdere uitwerking van het rioleringsplan van Toverland concrete afspraken worden gemaakt met de gemeente en Waterschapsbedrijf Limburg. Gedacht kan worden aan:
  - o Bufferen op eigen perceel en vertraagd afvoeren.
  - o Aanpassingen van openbare riolering vanwege vullingsgraad van riolering door de grotere lozing.
  - o Verhogen pompoevercapaciteit van gemalen gemeente en Waterschapsbedrijf Limburg.

#### *Verleggen Wertemer en Steegbergheide*

- Op basis van een hydraulische toets en in nauw overleg met Waterschap Limburg wordt het profiel van het nieuwe tracé bepaald en wordt de bestaande stuw in de Steegbergheide verplaatst naar een locatie in het nieuwe tracé. Hierbij mogen geen negatieve effecten voor het grondwater worden veroorzaakt.

#### *Bluswatervoorzieningen:*

- Bij nieuwe ontwikkelingen dienen steeds voldoende bluswatervoorzieningen (geboorde brandputten met een ontwerpcapaciteit van ten minste 60 m<sup>3</sup>/uur gedurende vier uur onafgebroken) te worden gerealiseerd, een en ander in afstemming met de Veiligheidsregio.

#### *Duurzaamheidsambities en kansen*

Voor de verder planontwikkeling wordt voor zover het binnen de bedrijfsvoering mogelijk is rekening gehouden met de volgende duurzaamheidsambities:

- Water is binnen het plan een belangrijk kwaliteitsaspect, zowel in sfeer, beleving als biodiversiteit. Dit is een vereiste voor de verdere uitwerking van de ontwerpen en inrichting.
- Bij nieuwe ontwikkelingen wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van doelmatige waterbesparende voorzieningen.
- Op de met name hogere delen (oostelijk deel) wordt zoveel mogelijk water (minimaal 100 mm) vastgehouden en in de bodem geïnfiltreerd. Ter plaatse van de lagere delen (met name de westelijke delen) wordt zoveel mogelijk water (minimaal 100 mm) vastgehouden en, indien de grondwaterstand het toelaat, geïnfiltreerd en bij een te hoge grondwaterstand vertraagd afgevoerd. In de laagste delen kan, mits bebouwing verhoogd wordt aangelegd, worden gebouwd. Echter de bebouwings- en verhardingsgraad dient hier minder intensief te zijn, zodat voldoende ruimte kan worden gereserveerd voor de berging en infiltratie van hemelwater. Alleen bij zeer extreme gebeurtenissen (>100 mm neerslag) stort hemelwater over naar het oppervlaktewater van de Wertemer.
- Het verleggen van de leggerwatergangen naar het tracé naast de Midden Peelweg creëert kansen voor het combineren met de bergingsopgave voor zowel de nieuwe als het oude tracé van de watergangen.
- De uitbreidingen in het attractiepark vragen mogelijk om extra gebruik van water. Door het waterschap is de suggestie gedaan om hiervoor oppervlaktewater te gebruiken. Indien de verdere uitbreiding van het attractiepark gaat spelen, wordt, in overleg met waterschap Limburg, gekeken of het gebruik van oppervlaktewater voor de attracties zowel kwalitatief als kwantitatief mogelijk is. Daarnaast wordt gekeken of toevoer van oppervlaktewater voor extra infiltratie in de vijvers om verdroging in de omgeving tegen te gaan binnen de bedrijfsvoering past.
- De uitbreidingen in het attractiepark vragen mogelijk om extra gebruik van water. Door het waterschap is de suggestie gedaan om hiervoor oppervlaktewater te gebruiken. Bij de verdere uitbreiding van het attractiepark wordt, in overleg met waterschap Limburg, gekeken of het gebruik van oppervlaktewater

voor de attracties zowel kwalitatief als kwantitatief mogelijk is. Daarnaast wordt gekeken of toevoer van oppervlaktewater voor extra infiltratie in de vijvers om verdroging in de omgeving tegen te gaan binnen de bedrijfsvoering past.

### Watertoets versus bestemmingsplan

Tot slot dient te worden opgemerkt dat dit bestemmingsplan slechts een juridisch-planologisch kader biedt waarbinnen de beoogde ontwikkeling verder vormgegeven kan worden. De exacte wijze waarop wordt omgegaan met hemelwater, wordt nader uitgewerkt in het kader van de uiteindelijke toekomstige omgevingsvergunningaanvragen, omdat op dat moment ook pas bekend is hoeveel bebouwing en verharding gerealiseerd wordt en welke bergingsopgave dit tot gevolg heeft.

### Overleg waterbeheerder

In het kader van de totstandkoming van de watertoets heeft reeds overleg plaatsgevonden met de gemeente Horst aan de Maas en het Waterschap Limburg. Het bestemmingsplan is in het kader van het van het vooroverleg en de watertoets ter beoordeling voorgelegd aan het Waterschap Limburg. Voor meer informatie over de reactie van het Waterschap Limburg wordt verwezen naar de nota vooroverleg die als bijlage bij het bestemmingsplan is opgenomen.

## 4.15 Milieueffectrapportage

### 4.15.1 Algemeen

Om het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven, dient in een vroeg stadium te worden beoordeeld of de toekomstige activiteiten mogelijk significante effecten hebben op milieu, natuur of landschap. Een eerste stap in dit proces is een beoordeling of het planvoornemen voldoet aan de drempelwaarden uit het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.).

#### Besluit m.e.r.

In bijlage C en D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) heeft het Rijk een groot aantal activiteiten benoemd die in potentie qua aard en omvang dusdanige effecten op de omgeving zouden kunnen veroorzaken, dat hiervoor in bepaalde gevallen een m.e.r.-plicht, respectievelijk m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Hiermee kan het milieubelang een vroegtijdige en volwaardige rol spelen in de besluitvorming over een bepaald plan of besluit.

Onderstaand is een uitsnede uit het Besluit m.e.r. opgenomen.

	Kolom 1	Kolom 2	Kolom 3	Kolom 4
Cat.	Activiteiten	Gevallen	Plannen	Besluiten
D10	De aanleg, wijziging of uitbreiding van: a. skihellingen, skiliften, kabelspoorwegen en bijbehorende voorzieningen; b. jachthavens. c. vakantie dorpen en hotelcomplexen buiten stedelijke zones met bijbehorende voorzieningen, d. permanente kampeer- en caravanterreinen, of e. themaparken.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 1°. 250.000 bezoekers of meer per jaar, 2°. Een oppervlakte van 25 hectare of meer, 3°. 100 ligplaatsen of meer of 4°. een oppervlakte van 10 hectare of meer in een gevoelig gebied.	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en de plannen, bedoeld in de artikelen 3.1, eerste lid, 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van die wet, de vaststelling van het inrichtingsplan, bedoeld in artikel 17 van de Wet inrichting landelijk gebied, het reconstructieplan, bedoeld in artikel 11 van de Reconstructiewet concentratiegebieden en het plan bedoeld in artikel	De vaststelling van het inrichtingsplan, bedoeld in artikel 17 van de Wet inrichting landelijk gebied dan wel een plan bedoeld in artikel 18 van de Reconstructiewet concentratiegebieden dan wel bij het ontbreken daarvan het plan bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van

			18 van de Reconstructiewet concentratiegebieden.	het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.
D11.2	De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 1°. Een oppervlakte van 100 hectare of meer, 2°. Een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat of 3°. Een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m <sup>2</sup> of meer.	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en het plan, bedoeld in artikel 3.1 eerste lid, van die wet.	De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening, dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid van die wet.

Activiteit D.10 stelt dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van vakantie dorpen en hotelcomplexen buiten stedelijke zones met bijbehorende voorzieningen, permanente parkeer- en caravanterreinen of themaparken m.e.r.-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op 250.000 bezoekers of meer per jaar, een oppervlakte van 25 ha of meer bedraagt of 10 ha of meer in een gevoelig gebied.

Activiteit D11.2 stelt dat 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen' m.e.r.-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin deze activiteitbetrekking heeft op een oppervlakte van 100 ha of meer een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen of een bedrijfsvloeroppervlakte van 2.000 m<sup>2</sup> of meer.

Deze indicatieve drempelwaarden zullen bij dit initiatief worden overschreden. Op grond hiervan is sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht indien er sprake is van een concreet besluit (uit kolom 4) dat realisering van het initiatief direct mogelijk maakt. In dit geval is echter sprake een algehele toekomstvisie voor de lange termijn waarbinnen in de loop der tijd verschillende deelplannen kunnen worden uitgewerkt.

Zoals uit bovenstaande tabel blijkt, staat het bestemmingsplan niet alleen genoemd in kolom 4 (besluiten) maar ook in de derde kolom van activiteit D10 (plannen). Het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte wordt in dit geval beschouwd als een kaderstellend plan voor een mogelijke toekomstige realisering van een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit (de uitwerking van een concreet deelplan). Dat maakt de besluitvorming over dit bestemmingsplan verbrede reikwijdte automatisch Plan-MER-plichtig. Op grond hiervan is daarom een milieueffectrapport (MER) opgesteld.

## 4.15.2 Doelstelling milieueffectrapportage

De doelstelling van een milieueffectrapport en de procedure tot vervaardiging ervan is om het milieubelang een vroegtijdige en volwaardige plaats in het besluitvormingsproces te geven wanneer er sprake is van activiteiten met mogelijke ingrijpende milieugevolgen. Het MER geeft objectief weer welke milieueffecten te verwachten zijn als gevolg van een geplande ingreep/activiteit. Een milieueffectrapport (MER) is geen op zichzelf staand plan of doel, maar is altijd een hulpmiddel bij de besluitvorming door de overheid over de betreffende activiteit. Om die reden is een MER altijd gekoppeld aan een overheidsbesluit of een bij wet bepaalde planvorm en de procedure die daarvoor dient te worden doorlopen.

## 4.15.3 M.e.r.-procedure

De formele m.e.r.-procedure in het kader van het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte voor Toverland is van start gegaan met (de kennisgeving van) het verschijnen van de Concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD). De NRD beschrijft de achtergronden en uitgangspunten van het project en bakt de in het MER te onderzoeken alternatieven (inrichtingsmodellen) af. Tevens beschrijft de NRD welke milieuthema's in het MER worden

onderzocht (reikwijdte) en op welke manier dat gebeurt (detailniveau). De concept NRD heeft vervolgens met ingang van 6 mei 2021 gedurende 6 weken voor eenieder ter inzage gelegen. Tevens is deze naar een aantal wettelijke adviseurs en betrokken overheids- en maatschappelijke organisaties toegezonden, met het verzoek om advies over de NRD uit te brengen.

Gedurende deze periode zijn er 3 reacties ontvangen. Raadpleging van de Commissie voor de milieueffectrapportage (Ciem.e.r.) in de NRD-fase is niet verplicht; toetsing van het uiteindelijke MER door de Commissie is wel verplicht. De gemeente heeft de Ciem.e.r. gevraagd advies uit te brengen over reikwijdte en detailniveau voor dit MER. De commissie heeft echter aangegeven wegens capaciteitsgebrek niet in staat te zijn binnen de wettelijke termijnen (5 weken na afloop van de zienswijzeperiode) een werkgroep te formeren en aan dit verzoek te voldoen. In overleg is besloten af te zien van dit vrijwillige advies.

Alle ontvangen reacties zijn vervolgens door de gemeente Horst aan de Maas in behandeling genomen, samengevat en voorzien van een inhoudelijke beantwoording. Daarbij is tevens per item aangegeven of de betreffende reactie leidt tot aanpassing van de NRD. De Nota zienswijzen en wijzigingen is vervolgens samen met de aangepaste (definitieve) NRD op 27 september 2021 door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Horst aan de Maas vastgesteld en vervolgens aan de initiatiefnemer teruggekoppeld. Daarmee liggen de kaders voor het MER vast.

Binnen de m.e.r.-procedure wordt de rol van initiatiefnemer vervuld door de eigenaar van attractiepark Toverland. De gemeenteraad van Horst aan de Maas (met mandaat aan het college van burgemeester en wethouders) treedt in deze procedure op als bevoegd gezag.

Als het MER gereed is, wordt het door de initiatiefnemer aan het bevoegd gezag aangeboden die de procedurele afhandeling overneemt. Het MER wordt dan samen met het ontwerp van het bestemmingsplan verbrede reikwijdte gedurende zes weken voor eenieder ter inzage gelegd. Tevens wordt de Commissie voor de milieueffectrapportage gevraagd het MER te toetsen op volledigheid, juistheid en objectiviteit en te beoordelen of de voor de besluitvorming relevante milieuinformatie aanwezig is.

Mede op basis van de inspraakresultaten en met inachtneming van het MER stelt het bevoegd gezag vervolgens het definitieve bestemmingsplan vast. Na vaststelling wordt deze bekend gemaakt en bestaat de mogelijkheid om bezwaar en beroep aan te dienen.

Nadat de voorgenomen activiteiten zijn uitgevoerd, worden de werkelijk optredende milieueffecten in beeld gebracht en geëvalueerd. In het MER is daarvoor een eerste aanzet gegeven.

## 4.15.4 Samenvatting en conclusies milieueffectrapportage

### 1. Inleiding

Ten behoeve van de besluitvorming over het voorliggende bestemmingsplan is een MER<sup>36</sup> opgesteld. Het MER wordt in deze paragraaf samengevat.

In het MER zijn op basis van verschillende alternatieve inrichtingsvoorstellen voor het vaste basisprogramma naar verwachting 'de uitersten van het speelveld' in beeld worden gebracht. Het is hierbij niet het doel om tot een voorkeursalternatief te komen. Door deze benadering zijn de kaders in beeld gebracht waarbij de effecten op de omgeving leidend zijn. In dit bestemmingsplan met verbrede reikwijdte zijn de kaders vastgelegd waarbinnen Toverland zich de komende jaren stapsgewijs 'organisch' door kan blijven ontwikkelen.

Het plan benoemt de ambities en geeft een globaal ontwikkelperspectief voor Toverland voor op de lange termijn (20-25 jaar). Initiatieven binnen het plangebied worden getoetst aan de regels die zijn opgenomen om de kwaliteit van de leefomgeving te waarborgen en verbeteren. Hiertoe is in het MER een set randvoorwaarden voor toekomstige deeluitwerkingen geformuleerd. Deze zijn waar nodig verankerd in de regels van dit bestemmingsplan met verbrede reikwijdte.

---

<sup>36</sup> Kragten, *Een magische toekomst voor Toverland; Milieueffectrapport (PlanMER), rapportnummer 20231109-TOV001-001-RAP-MER-001-2.0*, 9 november 2023.

## 2. Voorgenomen activiteiten

Het bestemmingsplan verankert de lange termijn ontwikkelingsmogelijkheden voor het park. De doelstelling van het initiatief is gedefinieerd als *'het bieden van een flexibel ruimtelijk kader waarmee invulling kan worden gegeven aan de groeiambities van de initiatiefnemer waarbij, met aandacht voor de omgeving, zowel het attractiepark wordt uitgebreid als diverse vormen verblijfsrecreatie mogelijk worden gemaakt'*. Op grond hiervan is het planvoornemen gedefinieerd als:

- Stapsgewijze flexibele uitbreiding van het themapark in noordelijke en/of westelijke richting.
- Het toevoegen van (verschillende vormen van) verblijfsrecreatie om hiermee langduriger verblijf binnen het park mogelijk te maken en het verzorgingsgebied te vergroten. Vooralnog wordt uitgegaan van maximaal 800 hotelkamers en 710 verblijfseenheden.
- Het creëren van een zorgvuldige landschappelijke inpassing in de omgeving.

Bovenstaande is de lange termijn ambitie van de initiatiefnemer voor de komende twintig jaar. Op welke wijze concreet invulling wordt gegeven aan deze ambitie is thans nog niet bekend. Daarom zijn er verschillende mogelijke ontwikkelmodellen uitgewerkt die qua omgevingseffecten naar verwachting de 'uitersten van het speelveld' beschrijven. Het MER heeft niet als doel om één van deze modellen uit te kiezen, maar om de maximale effecten in beeld te brengen, en op basis daarvan randvoorwaarden voor toekomstige ontwikkelingen te abstraheren die in het bestemmingsplan worden verankerd. Binnen deze randvoorwaarden wordt vervolgens maximale flexibiliteit geboden.

De effecten worden in beeld gebracht ten opzichte van de referentiesituatie (het nulalternatief). In het nulalternatief vindt de realisering van de voorgenomen activiteiten niet plaats en zal het gebied, en de omgeving ervan, zich autonoom ontwikkelen.

## 3. De ontwikkelmodellen

Zoals aangegeven in de vastgestelde Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) zijn in het MER de effecten van tien ontwikkelmodellen onderzocht. Deze onderscheiden zich onder andere in de richting waarin het themapark zich ontwikkelt (noordelijke of westelijke richting), de mate van compactheid (compact en extensiever model) en de positionering van de verschillende verblijfsrecreatieve functies (camping, hotel, recreatiewoningen etc.). In paragraaf 2.3.2 van deze toelichting zijn deze modellen globaal weergegeven. Een meer gedetailleerde versie van de ontwikkelmodellen is opgenomen als bijlage bij het MER.

## 4. Toetsing en randvoorwaarden

De tien ontwikkelmodellen zijn in het MER beoordeeld op een breed scala aan omgevingseffecten. Hierbij is niet enkel gekeken naar de 'traditionele' milieueffecten zoals bodem, verkeer of geluid maar ook naar meer actuele thema's die in de Omgevingswet een rol spelen zoals biodiversiteit, klimaatadaptatie, energietransitie. In de NRD zijn per thema beoordelingscriteria vastgesteld waaraan de modellen getoetst worden. Navolgend is per thema ingegaan op de belangrijkste te verwachten effecten. Vervolgens is een kort overzicht opgenomen met randvoorwaarden waarmee Toverland vanwege deze effectbeschrijvingen bij toekomstige ontwikkelingen rekening mee moet worden gehouden. Deze zijn voor zover relevant in het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte vastgelegd.

## 5. Te verwachten effecten: Verkeer

Realisering van de voorgenomen activiteiten leidt tot een toename van de verkeersintensiteiten op met name de Midden Peelweg (N277) en de Helenaveenseweg. Deze extra verkeersintensiteiten leiden naar verwachting niet tot structurele knelpunten, omdat de drukke instroom- en uitstroombelastingen buiten de reguliere spitsperiodes van woon-werk verkeer vallen. De huidige kruispunten op de route van en naar Toverland lijken, voldoende capaciteit te hebben om deze grotere verkeersstromen te kunnen verwerken. Aan de hand van monitoring van de intensiteiten op het wegennet en/of eventueel optredende knelpunten wordt in de gaten gehouden of eventueel alsnog structurele problemen dreigen op te treden, die nu niet worden verwacht. Op basis daarvan kunnen eventueel aanvullende maatregelen worden uitgevoerd. De nadere uitwerking van deze maatregelen valt onder hoofdverantwoordelijkheid van de betrokken wegbeheerders en staat ten dele los van het planvoornemen inzake de uitbreiding van Toverland. Mochten eventueel optredende knelpunten hoofdzakelijk ontstaan ten gevolge van

verkeer van en naar Toverland, dan moeten hier nadere afspraken over worden gemaakt. De toegang van het terrein van Toverland vanaf de Helenaveenseweg wordt opnieuw ingericht om een efficiëntere en veiligere doorstroming te bewerkstelligen. De inrijcapaciteit wordt verhoogd zodat er geen opstoppingen op de openbare wegen (Helenaveenseweg en N277) meer ontstaan.

De doorstroming kan nog worden geoptimaliseerd door een gedeelte van de Helenaveenseweg, tussen N277 en Toverland, her in te richten. Met een herinrichting van de Helenaveenseweg kan beter worden geanticipeerd op drukte. Op dit moment is echter nog niet in te schatten in welk jaartal deze aanpassing wenselijk is en hoe de aanpassing exact wordt vormgegeven. Dit is mede afhankelijk van de exacte ontwikkeling van verkeersstromen. Op middellange termijn is de huidige inrichting van de Helenaveenseweg in ieder geval nog toereikend.

De bereikbaarheid voor langzaam verkeer wordt niet ingrijpend gewijzigd. De voorgenomen uitbreiding zal met name bezoekers van grotere afstand aantrekken, waarvoor de auto het primaire vervoermiddel blijft. Omdat de ontsluitingsstructuur niet wijzigt, wordt de bereikbaarheid met openbaar vervoer niet belemmerd. Het gebruik van de bestaande OV-voorzieningen zal door de toegenomen bezoekersaantal ook toenemen, wat positief bijdraagt aan de exploitatie van de lijnvoering. Uitbreiding van het park vergt uiteraard ook uitbreiding van de parkeergelegenheden. In het MER is een prognose van de parkeerbehoefte gedaan. Hiervoor is in alle modellen voldoende ruimte aanwezig. Verkeerskundige effecten zijn niet onderscheidend voor de tien modellen aangezien deze allemaal uitgaan van dezelfde totale omvang van de activiteiten.

#### Randvoorwaarden / aandachtspunten voor vervolgitwerkingen, Verkeer

- Vervanging verkeerslichten ter plaatse van de toe- en afrit A67 (autonome ontwikkeling)
- Herinrichten Helenaveensewegtoegangsweg Toverland (planontwikkeling)
- Herinrichten entree Toverland (planvoornemen)
- Intensiveren inzet verkeersregelaars op drukke dagen (planvoornemen)
- Monitoring van de intensiteiten op het wegennet en/of eventueel optredende knelpunten en naar aanleiding daarvan eventueel nadere maatregelen uitvoeren (bij meer van 1,5 keer per jaar sprake van terugslag op de N277 reikend tot aan de rotonde ter hoogte van de N277 en de Kleefsedijk)

#### 6. Te verwachten effecten: Bodem

In het meest noordoostelijk deel van het plangebied ligt een zone die (evenals de naastgelegen bosgebieden) is aangeduid als aardkundig waardevol gebied. Deze status houdt vermoedelijk verband met de dekzandwelingen die ook op de geomorfologische kaart zichtbaar zijn. Indien in deze zone graafwerkzaamheden gepland zijn, dient eerst aanvullend onderzoek te worden uitgevoerd naar de daadwerkelijke aanwezigheid van aardkundige waarden in de ondergrond ter plaatse. Vrijkomende grond zal zoveel mogelijk binnen het plangebied worden hergebruikt, bijvoorbeeld voor de noodzakelijke ophoging van het zuidwestelijk deel van het plangebied. Nieuwe bodemverontreinigingen worden niet verwacht als gevolg van de voorgenomen activiteiten. Daar waar thans verontreiniging aanwezig is (bijvoorbeeld ten zuiden van Troy) zal deze worden gesaneerd op het moment dat hier ontwikkelingen gepland zijn, waardoor de bodemkwaliteit in het plangebied per saldo verbetert.

#### Randvoorwaarden / aandachtspunten voor vervolgitwerkingen, Bodem

- Voorafgaand aan het uitvoeren van graafwerkzaamheden in het noordoostelijk deel dient nader onderzoek te worden uitgevoerd naar het voorkomen van aardkundige waarden.
- Afhankelijk van de locatie kan aanvullend onderzoek naar de bodemkwaliteit ter plaatse nodig zijn.



## 7. Te verwachten effecten: Water

Door de aanleg van nieuwe waterattracties is in de toekomst mogelijk extra grondwater nodig, wat een negatief effect op de grondwaterstanden kan hebben. Omdat de waterattracties relatief veel ruimte vragen, is de kans dat deze in de compacte modellen (1b, 2b, 3b, 4b en 5b) worden gerealiseerd geringer. Voor grote onttrekkingen zal een nieuwe Watervergunning nodig zijn. Indien deze leidt tot te grote hydrologische effecten voor de omgeving, wordt de vergunning niet verleend zonder aanvullende maatregelen. Ten aanzien van de invloed op oppervlaktewateren scoren alle modellen beperkt positief. Door de aanleg van buffers waarin de eerste 100 mm neerslag wordt opgevangen, wordt in de toekomst minder hemelwater oppervlakkig afgevoerd naar watergangen in de omgeving. Ten aanzien van de invloed op de grond- en oppervlaktewaterkwaliteit scoren alle modellen beperkt negatief.

Het extra areaal parkeerplaatsen leidt ertoe dat er meer hemelwater met relatief hogere concentraties aan nutriënten, zware metalen en PAK's mee afstromen en in de bodem infiltreren. Geadviseerd is een grondwatermeetnet aan te leggen om vroegtijdig gedetailleerde data te verkrijgen over het grondwaterregime. Vanuit de attracties worden geen verontreinigingen verwacht aangezien proceswater via een gesloten systeem naar de RWZI wordt afgevoerd. De omvang van deze waterstromen zal wel toenemen door de uitbreiding van het park. Voor wat betreft de bluswatervoorzieningen wordt in alle modellen een netwerk van geboorde brandputten aangelegd, een en ander in afstemming met de Veiligheidsregio.

### Randvoorwaarden / aandachtspunten voor vervolgitwerkingen, Water

#### Grondwater en wateroverlast:

- Geadviseerd is om het grondwater binnen het plangebied de komende jaren te monitoren en op basis van de meetresultaten een meer gedetailleerd grondwaterregiem vast te stellen om zo beter inzicht te krijgen in de mogelijkheden om water in het westelijk deel te kunnen vasthouden en te infiltreren.
- Voor het realiseren van voldoende drooglegging dient deelgebied I (dit is het westelijk deel van het plangebied) te worden opgehoogd met ten minste 0,3 m.
- Voor een aanvullende structurele niet continue onttrekking voor het proceswater van attracties dient bij waterschap Limburg een vergunning te worden aangevraagd. Hierbij mogen geen negatieve effecten op de omgeving optreden, anders wordt de vergunning niet verleend. Een modelonderzoek naar de gewenste onttrekkingen en ontwikkelingen helpt om inzicht te krijgen in deze negatieve effecten.
- Door voor de gebouwen binnen de ontwikkelingen minimaal een 20 cm hoger bouwpeil te hanteren dan het maaiveldniveau wordt wateroverlast ook in zeer extreme situaties in de gebouwen voorkomen. Bij de uitbreiding van het attractiepark wordt geadviseerd om de elektriciteitskasten van de attracties niet op maaiveldniveau aan te leggen, maar juist hoger. Hierdoor wordt schade als gevolg van wateroverlast tot een minimum verkleind.

#### Bergings- en infiltratievoorzieningen:

- Binnen het plangebied wordt 100 mm hemelwater geborgen en in de bodem geïnfiltreerd. Alleen bij zeer extreme gebeurtenissen (>100 mm) stort hemelwater over op het oppervlaktewater van de Wertemer. Op de met name hogere delen (oostelijk deel) wordt zoveel mogelijk water vastgehouden en in de bodem geïnfiltreerd. Ter plaatse van de lagere delen (met name de westelijke delen) wordt het water vastgehouden, indien de grondwaterstand het toelaat geïnfiltreerd en bij een hoge grondwaterstand vertraagd afgevoerd.
- Berging en infiltratie in grote waterpartijen van verschillende deelgebieden is mogelijk mits de waterpartijen op de lager gelegen gronden worden aangelegd. Hemelwater dient op natuurlijke wijze te kunnen worden afgevoerd naar deze waterpartijen.
- De oude loop van de Steegbergheide en de Wertemer kunnen binnen het plan worden gebruikt om water in te bergen en te infiltreren. Ook dient het gedraineerde perceel, kadastraal bekend als SevenumN49 aan de Schorfvenweg, te allen tijde hierop te kunnen afwateren. Een gestuwde afvoer van de oude lopen naar de nieuwe waterlopen blijft dan ook behouden. Daarnaast dienen nut en

noodzaak van de bestaande stuw in de Steegbergheide in de hydraulische toetsing te worden onderzocht en indien nodig verplaatst naar de nieuwe loop van de Steegbergheide.

- Het verleggen van de leggerwatergangen naar het tracé naast de Midden Peelweg creëert kansen voor het combineren met de bergingsopgave voor zowel de nieuwe als het oude tracé van de watergangen. Ter plaatse van de bestaande gasleiding en de nieuwe leidingstrook mogen geen berging- en of infiltratievoorzieningen, zowel boven- als ondergronds, worden aangelegd.

#### Afvalwater

- Voor een goede afvoer van het afvalwater dienen bufferputten te worden gerealiseerd zodat ook in pieksituaties geen problemen ontstaan. Daarnaast dient het proceswater in de nacht te worden geloosd om piekbelasting overdag te voorkomen.
- Knelpunten in het openbare rioleringsstelsel van de gemeente en Waterschapsbedrijf Limburg moeten worden voorkomen. De pompinstallatie kan de extra hoeveelheid afvalwater wel verwerken maar ter plaatse van het lozingspunt van de persleiding kan de openbare riolering de extra hoeveelheid afvalwater niet verwerken. Het is noodzakelijk dat in de verdere uitwerking van het rioleringsplan van Toverland concrete afspraken worden gemaakt met de gemeente en Waterschapsbedrijf Limburg. Gedacht kan worden aan:
  - o Bufferen op eigen perceel en vertraagd afvoeren.
  - o Aanpassingen van openbare riolering vanwege vullingsgraad van riolering door de grotere lozing.
  - o Verhogen pompcapaciteit van gemalen gemeente en WBL.

#### Verleggen Wertemer en Steegbergheide

- Op basis van een hydraulische toets en in nauw overleg met waterschap Limburg wordt het profiel van het nieuwe tracé bepaald en wordt de bestaande stuw in de Steegbergheide verplaatst naar een locatie in het nieuwe tracé. Hierbij mogen geen negatieve effecten voor het grondwater worden veroorzaakt.

#### Bluswatervoorzieningen:

Bij nieuwe ontwikkelingen dienen steeds voldoende bluswatervoorzieningen (geboorde brandputten met een ontwerpcapaciteit van ten minste 60 m<sup>3</sup>/uur gedurende vier uur onafgebroken) te worden gerealiseerd, een en ander in afstemming met de Veiligheidsregio.

### **8. Te verwachten effecten: Natuur**

Uit de uitgevoerde voortoets Wnb is gebleken dat de voorgenomen activiteiten niet leiden tot beïnvloeding van Natura 2000-gebieden. De bossen rondom Toverland behoren niet tot Natura 2000 maar tot het Limburgs Natuurnetwerk (LNN), en kennen een provinciale bescherming. De voorgenomen uitbreiding van Toverland leidt niet tot directe beïnvloeding (vernietiging) van LNN, maar er zijn wel indirecte effecten (verstoring) als gevolg van veranderingen in bijvoorbeeld geluid of licht. Deze leiden echter niet tot aanvullende compensatieverplichting, maar zijn in het MER wel aangemerkt als negatief effect in alle modellen.

Naast beïnvloeding van beschermde gebieden, dient tevens rekening te worden gehouden met beïnvloeding van de verschillende beschermde (plant- en dier)soorten die binnen en in de omgeving van het plangebied voorkomen, waaronder boerenzwaluw, torenvalk, bever, das, bunzing en verschillende soorten vleermuizen. In het uitgevoerde ecologisch soortenonderzoek is geconcludeerd dat door het tijdig treffen van mitigerende en compenserende maatregelen, er zicht is op het verkrijgen van een eventuele ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming.

Realisering van de voorgenomen activiteiten leidt niet alleen tot beïnvloeding van bestaande natuurwaarden, maar biedt ook volop potenties voor de ontwikkeling van nieuwe natuurwaarden, met name in het groene landschappelijke casco (circa 30 meter breed en in totaal circa 2,5 km lang) dat in alle modellen wordt gerealiseerd (zie volgende paragraaf). Doordat deze bestaat uit een bomenlaag, een struweellaag en een

kruidenlaag, biedt ze geschikt nieuw leefgebied voor diverse soorten dat thans in het overwegend agrarisch gebied niet het geval is en ontstaat er een toename van de biodiversiteit.

**Randvoorwaarden / aandachtspunten voor vervolgitwerkingen, Natuur**

- Op termijn, als een deelproject wordt uitgewerkt en de aard, omvang en duur van de werkzaamheden concreet in beeld zijn, dient de initiatiefnemer aan te tonen dat ook tijdens de aanlegfase negatieve effecten op Natura 2000-gebieden uitgesloten zijn.
- Om extra natuurcompensatie als gevolg van vernietiging (oppervlakteverlies) van NNN te voorkomen, dienen eventuele aanpassingen aan de Helenaveenseweg binnen de huidige verkeersbestemming te worden uitgevoerd.
- Negatieve effecten op beschermde soorten dienen voorkomen te worden door het behoud van voldoende nestbiotoop, verblijfplaatsen, foerageerbiotoop en/of andere leefgebiedsfuncties of door deze tijdig te compenseren.
- Soortgegevens van een locatie dienen actueel te zijn (maximaal 3 jaar oud).
- Om verstoring voor broedende vogels te voorkomen, dienen vuurwerkshows buiten het broedseizoen (afhankelijk van de soort en de weersomstandigheden globaal tussen medio maart en medio juli) plaats te vinden.
- Indien sprake is van de kap van meer dan 10 are aan bomen of een rijbeplanting van meer dan 20 bomen, dient vooraf een melding in het kader van de Wet natuurbescherming te worden gedaan.

**9. Te verwachten effecten: landbouw en bedrijvigheid**

Het bestaande agrarisch gebruik zal worden beëindigd binnen het plangebied. Dit betreft ongeveer 80 ha die thans in gebruik is als grasland en akker voor de teelt van onder andere mais, bieten, winterpeen en pompoen. Veehouderijen liggen op dusdanige afstand dat deze niet worden belemmerd in hun ontwikkelmogelijkheden door de realisering van de voorgenomen activiteiten. In het onderzoek 'bedrijven en milieuzonering' zijn de gevolgen voor de niet-agrarische bedrijvigheid in de omgeving geïnventariseerd. Hieruit blijkt dat er geen bedrijven in de omgeving van het plangebied zijn gesitueerd met een hindercontour tot over het plangebied. Daarnaast is gekeken naar de potentiële uitstraling vanuit Toverland op basis van de VNG-normen. Hieruit bleek dat enkel indien het attractiepark in het meest noordwestelijke deel van het plangebied zou worden geprojecteerd, er één woning binnen de VNG-contour (categorie 4.2) van het attractiepark ligt. Echter, in geen van de modellen is hier de functie attractiepark voorzien. De verblijfsrecreatieve functies kennen een lagere hinderafstand en reiken niet tot omliggende woningen.

Zoals in paragraaf 4.11 van deze toelichting is beschreven, is voor wat betreft het attractiepark het aspect geluid het maatgevende aspect. Voor de overige aspecten (gevaar, stof en geur), reikt de richtafstand niet tot aan omliggende milieugevoelige functies. Het aspect geluid is in paragraaf 4.11.3 nader beschreven. Aangezien in de regels van het bestemmingsplan normen zijn opgenomen voor de maximaal toegestane geluidbelasting als gevolg van Toverland op geluidgevoelige objecten, bestaan er vanuit dit kader geen belemmeringen, hetgeen tevens betekent dat er vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmeringen zijn om aan de strook 'resterend' de bestemming 'Cultuur en ontspanning' met bijbehorende gebruiksmogelijkheden toe te kennen.

**Randvoorwaarden / aandachtspunten voor vervolgitwerkingen, Landbouw en bedrijvigheid**

- Mocht in de toekomst binnen een straal van 50 meter rondom de grens van het plangebied fruitteelt of boomkwekerij gaan plaatsvinden, dan dient rekening te worden gehouden met de spuitzone.

**10. Te verwachten effecten: Landschap, cultuurhistorie en archeologie**

In alle tien de ontwikkelmodellen is voorzien in de realisering van een circa 2,5 km lang en 30 m breed landschappelijk raamwerk (zie ook paragraaf natuur). Deze zorgt niet alleen voor een afscherming en inpassing van het attractiepark, maar ook voor een robuuste versterking van de landschappelijke structuur. Om de realisering van dit casco te borgen, is voorgesteld deze in het bestemmingsplan rechtstreeks te bestemmen als groen of natuur. In aanvulling op dit groene raamwerk wordt in de modellen 3a en 3b ook langs de Midden Peelweg en aan de plangrens in het noordoosten eenzelfde groenstructuur aangelegd zodat het bos- en mozaïeklandschap verder wordt versterkt. Ten opzichte van de planologisch toegestane situatie, zullen de

voorgenomen activiteiten niet leiden tot grotere visuele verstoring, maar ten opzichte van de huidige feitelijke situatie wel. Er zijn in het plangebied geen cultuurhistorisch waardevolle structuren of elementen aanwezig, waardoor geen sprake kan zijn van aantasting hiervan.

Ten aanzien van archeologie is geconstateerd dat een groot deel van het plangebied is gelegen in een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde. Hier is geen vervolgonderzoek noodzakelijk. Enkel het meest noordelijke deel van het plangebied (circa 30 ha) kent een middelhoge verwachtingswaarde op het aantreffen van waarden uit de steentijd. Indien hier graafwerkzaamheden gepland zijn, is eerst aanvullend onderzoek noodzakelijk in de vorm van verkennend en/of karterend booronderzoek.

**Randvoorwaarden / aandachtspunten voor vervolgitwerkingen, landschap, cultuurhistorie en archeologie**

- Voorafgaand aan het uitvoeren van graafwerkzaamheden in het noordelijk deel van het plangebied (deelgebied F uit de archeologische bureaustudie) dient aanvullend onderzoek plaats te vinden in de vorm van een verkennend en/of karterend booronderzoek.
- Om de realisering van het groene raamwerk te borgen, is aanbevolen deze rechtstreeks in het bestemmingsplan als groen of natuur te bestemmen. Hieraan is in dit bestemmingsplan invulling gegeven.

### 11. Te verwachten effecten: woon- en leefmilieu

De voorgenomen uitbreiding van Toverland zorgt voor een toename van de geluidproductie. Uit het uitgevoerde akoestisch onderzoek is gebleken dat ook in de toekomstige situatie de streefwaarden voor een rustige woonwijk en rustig buitengebied worden gerespecteerd, waardoor sprake is van een aanvaardbaar akoestisch klimaat voor omliggende woningen. Dit geldt voor alle tien de toekomstmodellen.

Het geluidbelast gebied (deels Natuurnetwerk Limburg) neemt wel toe. Daarom is aan alle modellen voor dit criterium een licht negatief effect toegekend.

Ten aanzien van luchtkwaliteit is berekend dat in alle tien de modellen voor alle te beschouwen stoffen wordt gedaan aan de wettelijke normen. Ten aanzien van stikstof is geconstateerd dat de 'winst' die optreedt door de inmiddels verworven intensieve veehouderij aan de Schorvenweg 10 groter is dan de extra uitstoot die de voorgenomen activiteiten veroorzaakt (bijvoorbeeld door de verkeersaantrekkende werking), waardoor per saldo een afname van de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden is berekend.

Ten aanzien van externe veiligheid is bepaald dat de modellen 2a, 4a en 5a een relatief grote invloed hebben op het groepsrisico vanwege de N277. De toename van het groepsrisico vanwege de bestaande aardgastransportleidingen is het hoogst in modellen 2a, 2b, 4a, 4b en 5a en 5b. Voor de reserveringszone buisleidingen is nog niet vastgesteld welke stoffen getransporteerd worden en welke veiligheidscontouren dus van toepassing zijn. Ten aanzien van lichthinder is gebleken dat de maximale verlichting vanuit Toverland op de meeste locaties niet verder dan de grens van het park uitstraalt. Daar waar wel een overschrijding is berekend, kan deze door een alternatief lichtontwerp (anders richten van masten) eenvoudig worden opgelost. Enkel indien hoge attracties worden gerealiseerd met verlichting, kan verdere uitstraling optreden. Geurhinder treedt niet op. Ten aanzien van het aspect gezondheid zijn de onderdelen geluid, luchtkwaliteit en externe veiligheid relevant. Uit de GES-screening blijkt dat (zonder aanvullende maatregelen) de modellen 2A, 2B, 4A, 4B, 5A en 5B het minst gunstig scoren ten opzichte van de referentiesituatie. Dat komt doordat in deze modellen het attractiepark nabij de aardgastransportleidingen is geprojecteerd. Deze grote bevolkingsdichtheid leidt tot een hoger groepsrisico.

**Randvoorwaarden / aandachtspunten voor vervolgitwerkingen, woon- en leefmilieu**

**Geluid**

Voor wat betreft het aspect geluid (industrielawaai) dient in het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte (BPVR) als randvoorwaarde voor toekomstige ontwikkelingen te worden opgenomen dat het bebouwen en/of te (doen) laten gebruiken van de gronden binnen het plangebied als 'Cultuur en ontspanning' enkel is

toegestaan indien de geluidbelasting ter plaatse van omliggende geluidsgevoelige objecten en geluidsgevoelige terreinen als gevolg van industrielawaai, met uitzondering van geluid als gevolg van vuurwerk, zoals beschreven paragraaf 3.2.2 van de regels, de volgende normen niet overschrijdt:

- 45 dB(A) etmaalwaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau;
- 65 dB(A) etmaalwaarde voor het maximaal geluidniveau;
- 50 dB(A) etmaalwaarde voor het equivalente geluidniveau ten gevolge van indirecte hinder.

#### ***Lucht en stikstof***

Gezien de effectscores zijn voor dit aspect thans geen specifieke randvoorwaarden voor toekomstige ontwikkelingen aan de orde die in het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte moeten worden vastgelegd. Wel dient te zijner tijd mogelijk voor de aanlegfase een nieuwe stikstofdepositieberekening te worden ingediend bij de omgevingsvergunningaanvraag, op basis van de concrete planfasering en in te zetten materiaal.

#### ***Licht***

Enkel indien zeer hoge attracties (die nu planologisch ook al zijn toegestaan, maar niet zijn gerealiseerd) worden gerealiseerd en deze worden voorzien van verlichting, kan een grotere uitstraling optreden. Indien attracties hoger dan in de bestaande feitelijke situatie worden gerealiseerd, dient een aanvullende lichtberekening te worden uitgevoerd om aan te tonen dat de uitstraling niet verder reikt dan de inrichting van het plangebied, dan wel de normen van de NSV niet worden overschreden.

#### ***Externe veiligheid***

Om de risico's en gevolgen voor wat betreft externe veiligheid te beperken zijn de volgende maatregelen voorgesteld:

- Een aarden wal of keermuur tussen het plangebied en de N277 van minimaal 3 meter hoog.
- Binnen het (verkleinde) invloedgebied geen camping, camperplaatsen realiseren, enkel verblijfsgebouwen met aanvullende brandveilige maatregelen.
- Binnen de reserveringsstrook voor buisleidingen (70 meter) geen permanent verblijf en/of attracties realiseren.
- Verblijfslocaties (en andere bebouwing) op minimaal 80 meter afstand van de N277 en op minimaal 80 meter buiten de reserveringsstrook
- Camping/camperplaatsen/tenten in het noordelijk deel van het plangebied projecteren.
- Verplaatsen van de reserveringsstrook voor buisleidingen naar een tracé buiten de projectlocatie of in de zuidwestelijke hoek.
- Buisleidingen dieper laten leggen met meer dekgrond.

## **12. Te verwachten effecten: klimaat en duurzaamheid**

Binnen dit thema is in het MER gekeken naar de bijdrage aan energietransitie en de mogelijkheden voor klimaatadaptatie. Voor wat betreft de energietransitie zijn er met name kansen gezien voor het opwekken van energie door de parkeerplaatsen te overkappen met zonnepanelen en op de daken van bebouwing. Echter, de totale uitbreiding vraagt naar verwachting meer energie dan hiermee kan worden opgewekt. Windmolens zijn niet haalbaar en niet wenselijk geacht. Ten aanzien van de mogelijkheden voor klimaatadaptatie is gesteld dat het groene casco een positief effect heeft op hitte (schaduwwerking) en fijnstof en de extra bergingsvoorzieningen ervoor zorgen dat neerslag meer kans heeft om in de bodem te infiltreren (in de huidige situatie stroomt het oppervlakkig af naar de watergangen).

#### **Randvoorwaarden / aandachtspunten voor vervolguiterwerkingen, klimaat en duurzaamheid**

Vanuit het thema 'klimaat en duurzaamheid' is geen aanleiding om in het toetsingskader en bestemmingsplan met verbrede reikwijdte aanvullende maatregelen of randvoorwaarden op te nemen. Zowel de gemeente als Toverland streven naar duurzame ontwikkelingen, mits deze in het bedrijfsconcept van Toverland passen.

### 13. Voorkeursalternatief

De tien modellen zijn zodanig gekozen dat ze gegeven het vaste maximale basisprogramma bij verschillende inrichtingsconcepten naar verwachting de uiterste milieueffecten voor de omgeving in beeld brengen. Deze zijn niet bedoeld om hieruit één keuze te maken en deze vast te leggen, maar om Toverland een flexibel kader te geven zodat ze rekening houdend met een aantal randvoorwaarden organisch kan blijven doorgroeien. In die zin is er dan ook geen sprake van een concreet uitgewerkt voorkeursalternatief, maar van een landschappelijk raamwerk met een set voorwaarden waarbinnen een flexibele organische gebiedsontwikkeling zich de komende jaren kan gaan concretiseren in een nader te bepalen vorm, omvang, fasering en tempo.

# 5 JURIDISCHE OPZET

## 5.1 Algemeen

Het bestemmingsplan is opgesteld conform 'Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012' (SVBP 2012). Het bestemmingsplan bestaat uit de regels, de verbeelding en deze toelichting.

## 5.2 Regels en verbeelding

### 5.2.1 Algemene opbouw regels

De regels zijn conform de SVBP2012 opgebouwd uit vier hoofdstukken. Hoofdstuk 1 bevat de begrippen en de wijze van meten. In hoofdstuk 2 zijn de regels opgenomen behorende bij de bestemmingen die op de verbeelding aan de gronden zijn toegekend. In hoofdstuk 3 zijn algemene regels opgenomen die op het gehele plangebied van toepassing zijn dan wel aanduidingen die betrekking hebben op meer dan één bestemmingsvlak. In hoofdstuk 4 zijn de regels opgenomen waarmee het overgangsrecht wordt geregeld en is een artikel opgenomen waarin de formele naamgeving van het bestemmingsplan is vastgelegd.

### 5.2.2 Juridisch-planologische regeling plangebied

Voor het plangebied zijn de enkelbestemmingen 'Cultuur en ontspanning', 'Groen' en 'Verkeer' opgenomen. Daarnaast zijn de dubbelbestemmingen 'Leiding - Gas', 'Leiding – Leidingstrook' en 'Waarde – Archeologie 3' van toepassing. Tot slot zijn de gebiedsaanduidingen 'luchtvaartverkeerzone – radarverstoringgebied', 'overige zone - zoekgebied verlegging waterloop', 'veiligheidszone – 1 procent letaliteitscontour N277', 'veiligheidszone-gasleidingen' en 'veiligheidszone - leidingstrook' opgenomen voor (delen van) het plangebied en is de aanduiding 'beschermde boom' opgenomen voor waardevolle bomen langs randen van het plangebied. Onderstaand wordt achtereenvolgens ingegaan op de genoemde bestemmingen en gebiedsaanduidingen.

#### Cultuur en ontspanning

##### *Functies*

Voor het overgrote deel van het plangebied is de bestemming 'Cultuur en ontspanning' opgenomen. De als zodanig aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. een attractiepark;
- b. verblijfsrecreatie als onderdeel van het attractiepark als bedoeld onder sub a, met dien verstande dat het gebruik van verblijfsrecreatieve eenheden uitsluitend is toegestaan in combinatie met een bezoek aan het attractiepark als bedoeld onder a;
- c. horecavoorzieningen in de horecacategorie 1, 2 en 3 die ten dienste staan van de doeleinden als genoemd in sub a en b;
- d. detailhandel, uitsluitend in producten gerelateerd aan en ten dienste van de doeleinden als genoemd in sub a en b;
- e. behoud, herstel en/of ontwikkeling van ecologische waarden, natuurwaarden en/of landschappelijke waarden;
- f. ter plaatse van de aanduiding 'agrarisch' tevens voor agrarisch bedrijfsmatig en hobbymatig grondgebruik;
- g. evenementen;
- h. ter plaatse van de aanduiding 'groen', tevens voor het behoud en de versterking van de groenstructuur;
- i. ter plaatse van de aanduiding 'waterberging', tevens voor waterberging;
- j. ter plaatse van de aanduiding 'water', tevens voor een waterloop met inbegrip van de beschermingszone.

Dit met inbegrip van de daarbij behorende wegen en paden, kantoren en onderhoudsgebouwen, sanitaire voorzieningen en overige centrale voorzieningen, groenvoorzieningen, water, waterlopen en waterhuishoudkundige voorzieningen, parkeervoorzieningen, calamiteitenontsluitingen, nutsvoorzieningen, voorzieningen voor de opwekking van duurzame energie en opslag- en tijdelijke gronddepots, uitsluitend ten behoeve van de aanleg van het attractiepark.

Voor zover de gronden zijn voorzien van de aanduiding 'agrarisch', zijn deze tevens bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig en hobbymatig grondgebruik, overeenkomstig de bestaande situatie. Op deze wijze is het bestaande gebruik tot het moment dat de gronden worden ontwikkeld voor Toverland, als zodanig rechtstreeks toegestaan.

In de specifieke gebruiksregels is verder onder meer opgenomen dat het verrichten van activiteiten gericht op vermaak en ontspanning in de vorm van een attractiepark aan de volgende eisen dient te voldoen:

- maximaal 3,74 miljoen bezoeken per jaar zijn toegestaan;
- maximaal 30.000 bezoeken per dag zijn toegestaan.

#### *Randvoorwaarden fysieke leefomgeving*

In de bestemming 'Cultuur en ontspanning' is een onderdeel 'Randvoorwaarden fysieke leefomgeving' opgenomen, waarin randvoorwaarden zijn opgenomen met betrekking tot de aspecten geluid, vuurwerk, lichthinder en waterberging.

#### *Hoogtes*

Binnen zowel het plangebied van het bestaande deel van Toverland als voor het uitbreidingsdeel is een maximale hoogte van 30 meter voor gebouwen toegestaan. In afwijking hiervan is ten behoeve van een hotelresort een maximale hoogte van 45 meter toegestaan. Voor een deel van het plangebied is, overeenkomstig het vigerende bestemmingsplan, de mogelijkheid opgenomen om voor maximaal 3 attracties een bouwhoogte van 100 meter toe te staan. Dit op voorwaarde dat sprake dient te zijn van een in hoofdzaak open constructie. Er is in dit bestemmingsplan in vergelijking met het bestemmingsplan 'Toverland', zoals vastgesteld op 18 oktober 2016, uitdrukkelijk géén nieuw ontwikkelgebied opgenomen met een toelaatbare hoogte van 100 meter voor attracties.

Voor erf- en terreinafscheidingen geldt een maximale hoogte van 4 meter. De bouwhoogte van licht- en vlaggenmasten mag niet meer bedragen dan 12 meter en de bouwhoogte van overige bouwwerken mag niet meer bedragen dan 10 meter.

#### *Waterlopen en waterberging*

Voor de bestaande waterlopen binnen het plangebied, met inbegrip van de bijbehorende beschermingszones, is de aanduiding 'water' opgenomen binnen de bestemming 'Cultuur en ontspanning'. Normaal gezien wordt aan een watergang de bestemming 'Water' toegekend en aan de beschermingszones c.q. het profiel van vrije ruimte, een dubbelbestemming. Omdat zowel Toverland als de beheerder van de watergangen, Waterschap Limburg, voornemens zijn de watergangen te verplaatsen naar de randen van het plangebied, is ervoor gekozen om deze als 'water' aan te duiden binnen de bestemming 'Cultuur en ontspanning', zodat maximale flexibiliteit wordt geboden richting de toekomst. In de regels is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen op grond waarvan de belangen van de watergangen in voldoende mate zijn beschermd. Tevens is hierin de mogelijkheid opgenomen om bepaalde (bouw)werkzaamheden wel toe te staan indien deze worden uitgevoerd nadat de watergang is verlegd en het doelmatig functioneren van een nieuwe vervangende watergang is aangetoond en de beheerder, in dit geval Waterschap Limburg, schriftelijk heeft aangegeven in te stemmen met de werkzaamheden. Op deze wijze zijn de belangen van de watergangen en de beheerder Waterschap Limburg in voldoende mate geborgd.

Voor de waterberging aan de zuidoostzijde van het plangebied is de aanduiding 'waterberging' opgenomen. Het beperken van de waterbergende capaciteit van deze waterberging is uitsluitend toegestaan indien binnen het plangebied in compensatie voor het verlies aan waterberging wordt voorzien. Door de waterberging te voorzien van de aanduiding 'water' in plaats van de bestemming 'Water', wordt maximale flexibiliteit geboden, zonder



dat de waterbergende capaciteit in het geding komt. De overige vijvers binnen Toverland hebben geen directe waterbergende functie en zijn daarom niet voorzien van de aanduiding 'water'.

#### *Landschappelijke inpassing*

Voor het uitbreidingsdeel van Attractiepark Toverland, zoals dit is opgenomen in het voorliggende bestemmingsplan, is in de regels een voorwaardelijke verplichting opgenomen op basis waarvan de landschappelijke inpassing voor de uitbreiding van Toverland dient plaats te vinden. Hiermee is de realisatie van het landschappelijk raamwerk zoals beschreven in paragraaf 2.3.4 bij uitbreiding van Toverland verzekerd. In de regeling is een fasering opgenomen in een drietal deelgebieden, waarbij de landschappelijke inpassing rondom het betreffende deelgebied is gekoppeld aan de ingebruikname van een deelgebied als attractiepark.

Voor een centrale oostwestgerichte strook binnen het bestaande attractiepark, waarvoor in het landschappelijk raamwerk is opgenomen dat ter plaatse gestreefd dient te worden naar behoud en versterking van de groenstructuur, is de aanduiding 'groen' opgenomen. In de regels is hieraan gekoppeld dat ter plaatse gestreefd wordt naar behoud en versterking van de groenstructuur.

#### *Bestemmingsplanactiviteiten*

In de bestemming 'Cultuur en ontspanning' zijn tot slot enkele bestemmingsplanactiviteiten opgenomen. Met de bestemmingsplanactiviteiten wordt voor bepaalde ontwikkelingen een nader afwegingsmoment in de regels opgenomen in de vorm van een omgevingsvergunningstelsel. Dit instrument is toegestaan op grond van de Crisis- en herstelwet, vooruitlopend op de Omgevingswet.

Bestemmingsplanactiviteiten zijn opgenomen voor omgevingsvergunningaanvragen van meer dan 250 recreatieve verblijfseenheden, voor publieks- en sportevenementen en voor het aspect verkeer in relatie tot de uitbreiding van Toverland. Kort samengevat is uitbreiding van Toverland ter plaatse van de drie deelgebieden zoals ook beschreven in het kader van de landschappelijke inpassing, uitsluitend toegestaan indien wordt voldaan aan bepaalde verkeerskundige voorwaarden, meer specifiek een afdoende verkeersafwikkeling.

#### **Groen**

Aan de stroken die onderdeel uitmaken van het landschappelijk raamwerk, is in dit bestemmingsplan de bestemming 'Groen' toegekend. De als zodanig aangewezen delen van het plangebied zijn bestemd voor groenvoorzieningen, water, waterlopen en waterhuishoudkundige voorzieningen en landschapsinrichting in de vorm van de ontwikkeling van een landschappelijk raamwerk. Het bouwen van gebouwen is binnen deze bestemming niet toegestaan.

Voor de bestaande waterlopen binnen deze bestemming geldt dat deze overeenkomstig de bestemming 'Cultuur en ontspanning' zijn aangeduid als 'water', met inbegrip van hetzelfde omgevingsvergunningstelsel. Voor nieuwe watergangen geldt dat deze sowieso rechtstreeks zijn toegestaan binnen de bestemming 'Groen'.

Middels de bestemming 'Groen' is het beoogde landschappelijk raamwerk op een duurzame wijze geborgd in het bestemmingsplan.

Tot slot geldt dat voor zover de gronden zijn voorzien van de aanduiding 'agrarisch', deze tevens bestemd zijn voor agrarisch bedrijfsmatig en hobbymatig grondgebruik, overeenkomstig de bestaande situatie. Op deze wijze is het bestaande gebruik tot het moment dat de gronden worden ontwikkeld voor Toverland, als zodanig rechtstreeks toegestaan.

#### **Verkeer**

De bestemming 'Verkeer' is opgenomen voor de delen van de Helenaveenseweg en Schorfenweg die zijn opgenomen binnen het plangebied. De als zodanig aangewezen gronden zijn bestemd voor verkeersdoeleinden, met de daarbij behorende voorzieningen, zoals groenvoorzieningen, geluidswerende voorzieningen en verkeersregulerende voorzieningen, bermen en wegbeplantingen, wandel- en/of fietspaden,

calamiteitenontsluitingen, faunapassages, voorzieningen van openbaar nut en water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Qua bebouwing zijn binnen deze bestemming uitsluitend gebouwen ten behoeve van de openbare nutsvoorzieningen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van de bestemming worden gebouwd.

In het kader van flexibiliteit richting de toekomst is voor het deel van de Schorfveweg dat is opgenomen in het plangebied, tevens de aanduiding 'cultuur en ontspanning' opgenomen. De als zodanig aangeduide gronden zijn tevens bestemd voor:

- overbruggingen en/of onderdoorgangen en overige verkeerskundige voorzieningen ten behoeve van de doeleinden als omschreven in de bestemming 'Cultuur en ontspanning';
- doeleinden en bebouwing als omschreven in de bestemming 'Cultuur en ontspanning', indien de weg of een deel daarvan ter plaatse van de aanduiding 'cultuur en ontspanning' middels een verkeersbesluit aan de openbaarheid is onttrokken, met dien verstande dat voor wat betreft de bouw- en gebruiksregels na onttrekking aan de openbaarheid van het betreffende wegdeel, het bepaalde in de bestemming 'Cultuur en ontspanning' van toepassing is.

### **Leiding – Gas**

Door het plangebied loopt een drietal ondergrondse gastransportleidingen. Voor deze leidingen, inclusief de bijbehorende juridisch-planologische beschermingszone, is de bestemming 'Leiding – Gas' opgenomen. Ter plaatse mag in principe niet worden gebouwd. In de regels is een afwijkingsbevoegdheid op grond waarvan het bevoegd gezag middels een omgevingsvergunning gebouwen en overige bouwwerken kan toestaan, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het doelmatig functioneren van de leiding en de leidingbeheerder schriftelijk heeft aangegeven in te stemmen met de (bouw)werkzaamheden.

### **Leiding – Leidingstrook**

De bestemming 'Leiding – Leidingstrook' is opgenomen voor het buisleidingtracé voor gevaarlijke stoffen, zoals dit is opgenomen in de Structuurvisie buisleidingen en de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening. Het buisleidingtracé van nationaal belang heeft een totale breedte van 70 meter, waarbinnen in principe geen gebouwen of bouwwerken geen gebouwen zijnde anders dan ten dienste van de bestemming zijn toegestaan. In de dubbelbestemming is aan afwijkingsbevoegdheid opgenomen op grond waarvan het bevoegd gezag van het verbod op bebouwen kan afwijken, op voorwaarden dat geen sprake is van een kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object betreft, de belangen van de leidingstrook niet worden geschaad en vooraf schriftelijk advies is gevraagd van de betrokken leidingbeheerder(s) c.q. het bevoegd gezag.

### **Waarde – Archeologie 3**

De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' geldt voor het noordelijke deel van het plangebied, dat op basis van het uitgevoerde archeologisch onderzoek niet kan worden vrijgegeven voor nader onderzoek. In deze dubbelbestemming is een onderzoeksplicht opgenomen voor bouwwerkzaamheden met een diepteverstoring van meer dan 50 centimeter in combinatie met een oppervlakteverstoring van 500 m<sup>2</sup> of meer.

### **Beschermde bomen**

Voor de beschermde bomen langs de randen van het plangebied is de aanduiding 'beschermde boom' opgenomen, waaraan in de regels voorwaarden zijn gekoppeld ter instandhouding en bescherming van de (groeiplaats) van de beschermde bomen. Ter plaatse van de aanduiding 'beschermde boom' is het binnen de grenzen van de boomkroonprojectie + 3 m, verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning bepaalde werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren. De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien door die werken en werkzaamheden dan wel door de daarvan direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen, de waarden van de boom op grond van een bomeneffectanalyse en een door het bevoegd gezag goedgekeurd werkplan, niet in onevenredige mate worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor het behoud, de versterking en/of het herstel van die waarden niet worden verkleind.

Werken of werkzaamheden welke het normale onderhoud en beheer betreffen en/of reeds in uitvoering zijn, dan wel krachtens een verleende omgevingsvergunning reeds mogen worden uitgevoerd, zijn uitgezonderd van de omgevingsvergunningplicht.

#### **Luchtvaartverkeerzone – radarverstoringsgebied**

De gebiedsaanduiding 'luchtvaartverkeerzone – radarverstoringsgebied' is opgenomen voor het gehele plangebied in verband met de ligging binnen het radarverstoringsgebied van 'Vliegbasis Volkel'. Dit betreft een gebied waar beperkingen gelden ten aanzien van bestemmingsplannen ten behoeve van een goede werking van de radar op het radarstation. Voor het plangebied geldt dat in principe een maximale hoogte van bouwwerken van 114 meter ten opzichte van NAP is toegestaan. Indien het voornemen bestaat om bouwwerken hoger dan 114 meter ten opzichte van NAP te realiseren, dan dient de mate waarin het radarbeeld wordt verstoord door bouwwerken die de maximale hoogte overschrijden nader te worden onderzocht. De Minister van Defensie beoordeelt vervolgens, waar nodig in overleg met de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, de aanvaardbaarheid van de gevolgen van het bouwwerk voor de werking van de radar.

In de regels is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen op basis waarvan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning kan verlenen voor bouwwerken hoger dan 114 meter ten opzichte van NAP, mits de functie van het radarverstoringsgebied niet onevenredig wordt aangetast en hiervoor advies is ingewonnen bij het Ministerie van Defensie.

#### **Overige zone - zoekgebied verlegging waterloop**

De gronden ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - zoekgebied verlegging waterloop' zijn mede bestemd voor een zoekgebied ten behoeve van de verlegging van de waterlopen Wertemer en Steegbergheide.

#### **Veiligheidszone – 1 procent letaliteitscontour N277**

Ter plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone – 1 procent letaliteitscontour N277', zijn (beperkt) kwetsbare objecten uitsluitend toegestaan mits, al dan niet in combinatie met het nemen van mitigerende maatregelen ter beperking van het groepsrisico, een verantwoording plaatsvindt van het groepsrisico. Het bevoegd gezag wint hierover advies in bij de Veiligheidsregio Limburg-Noord.

#### **Veiligheidszone - gasleidingen**

Ter plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone - gasleidingen', zijn (beperkt) kwetsbare objecten in principe niet toegestaan. Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning hiervan afwijken, mits, al dan niet in combinatie met het nemen van mitigerende maatregelen ter beperking van het groepsrisico, een verantwoording plaatsvindt van het groepsrisico. Het bevoegd gezag wint hierover advies in bij de Veiligheidsregio Limburg-Noord en de leidingbeheerder(s).

#### **Veiligheidszone - leidingstrook**

Ter plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone - leidingstrook', zijn (beperkt) kwetsbare objecten in principe niet toegestaan. Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning hiervan afwijken, mits, al dan niet in combinatie met het nemen van mitigerende maatregelen ter beperking van het groepsrisico, een verantwoording plaatsvindt van het groepsrisico. Het bevoegd gezag wint hierover advies in bij de Veiligheidsregio Limburg-Noord en de leidingbeheerder(s).

Het verbod is niet van toepassing indien de leidingstrook is komen te vervallen of is verplaatst en dit schriftelijk is bevestigd door het bevoegd gezag. Deze laatste bepaling is opgenomen in verband met het feit dat een toekomstige verplaatsing van de leidingstrook tot buiten het plangebied niet kan worden uitgesloten, hetgeen in dat geval zou betekenen dat de beperkingen kunnen komen te vervallen. Op deze wijze wordt een bepaalde mate van flexibiliteit geboden, zonder dat daarmee de belangen van het bevoegd gezag en/of de leidingbeheerder(s) ten aanzien van de leidingstrook in het geding komen.



# 6 UITVOERVAARHEID

## 6.1 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening rust op de gemeente de verplichting tot het verhaal van kosten die tot de grondexploitatie behoren op basis van een exploitatieplan, indien sprake is van in het Besluit ruimtelijke ordening aangewezen bouwplannen. De gemeente kan hiervan afzien in bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen, of indien:

- het kostenverhaal anderszins is verzekerd;
- het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is; en
- het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels aan werken en werkzaamheden met betrekking tot bouwrijp maken, aanleg van nutsvoorzieningen, inrichten van de openbare ruimte en uitvoerbaarheid niet noodzakelijk is.

Het bestemmingsplan voorziet in de uitbreiding van Attractiepark Toverland. Gelet op de te verwachten ontwikkelingen is daarmee sprake van bouwplannen als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening.

De gemeente heeft met de initiatiefnemer een anterieure grondexploitatieovereenkomst als bedoeld in artikel 6.24 van de Wet ruimtelijke ordening gesloten.

Attractiepark Toverland heeft de gronden binnen het plangebied in eigendom. In de met de initiatiefnemer gesloten overeenkomst zijn afspraken opgenomen over het verhaal van kosten en eisen aan de inrichting van de openbare ruimte en de aanleg van nutsvoorzieningen. Hierdoor is het kostenverhaal verzekerd, is het bepalen van een tijdvak of fasering en het stellen van locatie-eisen aan de inrichting van de openbare ruimte en de aanleg van nutsvoorzieningen middels een exploitatieplan niet nodig.

Gelet op het vorenstaande kan in het kader van de vaststelling van het bestemmingsplan worden afgezien van het vaststellen van een exploitatieplan.

Tussen de gemeente en initiatiefnemer is verder een planschadeovereenkomst gesloten, waarin is vastgelegd dat eventuele planschade als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling voor rekening van initiatiefnemer komt.

## 6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

### 6.2.1 Participatieproces

Aan de voorkant van de planontwikkeling is een participatie- en communicatieplan opgesteld door Toverland. Dit is afgestemd met de gemeente Horst aan de Maas. Het communicatie- en participatietraject had tot doel om de volgende resultaten te bereiken:

- Stakeholders op de juiste mate, manier en momenten betrekken bij de plannen van Toverland;
- Stakeholders maximaal meenemen, goed naar hen luisteren en hun belangen afwegen;
- Bestuurders en de raad op tijd de juiste keuzes voor het gebied te kunnen laten maken (hamerstukken);
- Gebruikmaken van de kennis van stakeholders rondom het gebied;
- Zorgen voor procesvrede bij stakeholders, het gemeentebestuur en de gemeenteraad.

Bij het participatietraject is zoveel mogelijk aangesloten bij het beleid van de gemeente Horst aan de Maas. Vooraf aan het proces zijn er sessies georganiseerd met de verschillende belangengroepen waarbij het voornemen van Toverland is toegelicht, aandacht is geschonken aan het managen van verwachtingen over het proces en de bijdrage die de belangengroepen kunnen leveren.

Vervolgens zijn er meerdere gesprekken gevoerd met de belangengroepen waarbij toelichting is gegeven over het plan en waar ruimte was voor eigen inbreng en reactie van de belangengroepen. De belangengroepen

hebben hun wensen over het plan rondom verschillende thema's zoals geluid, duurzaamheid, energie, verkeer, sociaal en meer in de verschillende gesprekken kunnen inbrengen.

Deze wensen zijn, waar mogelijk, in het plan meegenomen. Van alle bijeenkomsten is verslaglegging gedaan, die ook weer met de deelnemers aan de bijeenkomsten is gedeeld. Na verschillende gesprekken is er een concrete wensenlijst opgesteld. In een terugkoppelsessie is aan alle belanghebbenden teruggekoppeld welke wensen op welke manier wel of niet zijn meegenomen en waarom.

Een aantal belangrijke wensen die zijn voortgekomen uit het participatieproces zijn:

- Verblifsrecreatie met natuurlijke uitstraling;
- Sturing aan toeristen die het bos bezoeken;
- Biodiversiteit aan de bosrand;
- Compenseren groen;
- Bestaand landschap handhaven;
- Geschikt vogelklimaat;
- Kaders rondom licht en geluid;
- Aandacht voor sluiproutes;
- Geen bezoekersverkeer door America.

Onderstaand is toegelicht hoe een aantal wensen zijn geland in het bestemmingsplan. Dit zijn enkele voorbeelden en is geen uitputtende lijst van alle wensen. Er is een aantal concrete afspraken gemaakt die op dit moment voorbereid kunnen worden, maar er zijn ook afspraken gemaakt rondom wensen die pas in de toekomst geïmplementeerd kunnen/zullen worden. De afweging van wat kan en wat mogelijk is, blijft ook in de toekomst van belang. Daarom is het belangrijk dat Toverland goed met haar stakeholders in gesprek blijft. Dit doen ze met de gemeente, maar ook met bijvoorbeeld omwonenden. Specifiek voor omwonenden is een website ingericht: [www.toverland.com/omwonenden](http://www.toverland.com/omwonenden). Op deze website staat de jaarkalender van Toverland gepubliceerd en andere relevantie informatie. Via de website kunnen omwonenden zich ook inschrijven voor een nieuwsbrief speciaal voor omwonenden. Ook staan er contactgegevens gepubliceerd waar ze met vragen en/of opmerkingen terecht kunnen.

#### *Geluidstelsel*

Omwonenden gaven aan veel last te ervaren van geluid, bijvoorbeeld door het vuurwerk. Voor Toverland is het vuurwerk essentieel, maar ze willen de omwonenden ook graag tegemoet komen. Er is een maximaal aantal decibel dat er wettelijk (in bepaalde tijden) geproduceerd mag worden. Toverland werkt inmiddels, naar aanleiding van de inbreng van omwonenden, met een speciaal meetsysteem, zodat het aantal decibellen dat geproduceerd wordt, kan worden gemeten. Hierdoor kan in de gaten worden gehouden dat wordt voldaan aan de toegestane hoeveelheid decibel.

#### *Met specialist door het plangebied*

Een wens van de Vogelwerkgroep en Groengroep Sevenum was om met de ecooloog van Kragten en met de bevoegde gezagen door het plangebied te gaan. Op die manier konden de natuurorganisaties hun kennis over het gebied delen, belangrijke onderdelen toelichten en vragen stellen aan de ecooloog. Hieraan is invulling gegeven en voor beide partijen is wandeling door het plangebied als waardevol ervaren.

#### *Geen directe toegang tot aangrenzende bosgebieden*

Omwonenden vinden het belangrijk dat er vanuit Toverland geen directe toegang is tot het aangrenzend bosgebied. Hiermee willen ze de rust in het gebied borgen. Toverland heeft aangegeven deze wens te respecteren en geen directe toegang tot het gebied te verschaffen. Uiteraard kan Toverland niet voorkomen dat bezoekers zelfstandig de bosgebieden bezoeken.

#### *Landschappelijke inpassing*

Specialisten van de gemeente en de provincie vinden het belangrijk dat de landschappelijke inpassing als natuur wordt ingevuld. Dit is specifiek doorvertaald in het bestemmingsplan verbrede reikwijdte.

## 6.2.2 Vooroverleg

Voordat de wettelijke procedure ten behoeve van de vaststelling van het bestemmingsplan, zoals omschreven in hoofdstuk 3 van de Wet ruimtelijke ordening kan worden opgestart, is het concept ontwerp bestemmingsplan verbrede reikwijdte door de gemeente Horst aan de Maas aan diverse instanties toegezonden ten behoeve van overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Deze bepaling schrijft voor dat het bestuursorgaan (i.c. de gemeente Horst aan de Maas) dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan daarbij overleg pleegt met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan spelen.

De ontvangen vooroverlegreacties zijn samengevat en beantwoord in de Nota vooroverleg. Deze nota is opgenomen als bijlage bij de toelichting van dit bestemmingsplan. In de beantwoording is aangegeven of en op welke wijze de ingediende reactie heeft geleid tot een aanpassing van het bestemmingsplan.

## 7 PROCEDURE

Na het vooroverleg zoals beschreven in paragraaf 6.2.2, wordt de vaststellingsprocedure zoals omschreven in art. 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening opgestart. Deze wettelijke procedure kan als volgt worden samengevat: De procedure start met een openbare kennisgeving van het ontwerp bestemmingsplan, waarna het ontwerpbestemmingsplan wordt gepubliceerd en gedurende een termijn van zes weken door één ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbestemmingsplan kunnen worden ingebracht. Gedurende de periode van terinzagelegging is het ontwerpbestemmingsplan digitaal raadpleegbaar op de landelijke website [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl).

Na de termijn van de terinzagelegging dient de gemeenteraad in principe binnen 12 weken te beslissen over de vaststelling van het plan. Na de publicatie van het vastgestelde bestemmingsplan hebben belanghebbenden zes weken de tijd om tegen het plan in beroep te gaan. Het bestemmingsplan treedt de dag na afloop van de beroepstermijn in werking.



# B1 NOTA VOOROVERLEG

## Provincie Limburg

1. Inleiding	
	<p>Algemeen: Gedurende het planvormingsproces om te komen tot het (ontwerp) Bestemmingsplan met Verbrede Reikwijdte (BPVR) voor Toverland heeft verschillende malen en over verschillende onderwerpen tussentijdse afstemming plaatsgevonden met de provincie Limburg. Aspecten die besproken zijn en waar overeenstemming over is bereikt, zijn daarna steeds in de onderzoeken en plannen verwerkt. In aanvulling op deze informele vooroverleggen tijdens het iteratieve planvormingsproces heeft de provincie ook een formele vooroverlegreactie op het concept ontwerp BPVR ingediend. Deze is onderstaand inhoudelijk samengevat en voorzien van een reactie.</p>
<p><b>Verkeersproblematiek</b></p> <p>Om de groei van attractiepark Toverland mogelijk te maken is voor het inzichtelijk maken van het aandachtspunt Verkeer in de basis gebruik gemaakt van een in 2019 uitgevoerd verkeersonderzoek. Dit verkeersonderzoek is opgesteld om de impact van toename van verkeersintensiteit ten gevolge van de ontwikkeling van geheel Park de Peelbergen op de N277 Midden Peelweg als ook de aansluiting op de A67 nader te analyseren. In het verkeersonderzoek zijn een aantal knelpunten gesignaleerd die in de autonome ontwikkeling reeds zouden optreden. Hierbij vastgesteld dat de ontwikkeling van Toverland een substantieel onderdeel uit maakt van deze autonome ontwikkeling.</p> <p>Het plan gaat uit van het aanpakken van de gesignaleerde knelpunten aan de infrastructuur die conform het in 2019 uitgevoerd verkeersonderzoek voor de ontsluiting van park de Peelbergen reeds noodzakelijk worden geacht in de referentievariant. Dit vergt investeringen bij de wegbeheerders gemeente Horst aan de Maas, de Provincie Limburg maar ook Rijkswaterstaat. De voorgestelde maatregelen zijn nu niet of maar deels voorzien in het planproces. Dit maakt dat de realisatie van de plannen van Toverland problemen gaat opleveren voor de doorstroming en de verkeersveiligheid van de N277 en de aansluiting op de A67.</p> <p>Verder is Toverland volledig afhankelijk van één lokale ontsluitingsweg (Helenaveenseweg) waardoor de bereikbaarheid voor hulpdiensten maar ook het</p>	<p>Voor het ontwerpbestemmingsplan en MER is op basis van het nieuwe provinciale verkeersmodel geconcludeerd dat er vanuit autonome ontwikkelingen geen inframaatregelen noodzakelijk zijn. Hierin is in het planvoornemen dan ook niet voorzien.</p> <p>De plansituatie voor Toverland is in de aangepaste verkeersrapportage op grond van expert judgement beoordeeld. Hieruit volgt dat op basis van intensiteiten geen structurele knelpunten te verwachten zijn. In de plansituatie is wel uitgangspunt dat een vlotte toegang tot het terrein van Toverland is geborgd door aanpassingen van de toegang naar Toverland vanaf de Helenaveenseweg, waardoor een betere doorstroming op de N277 ontstaat. Hiervoor is in het bestemmingsplan een regeling opgenomen.</p> <p>De beoordeling op basis van expert judgement wordt de komende periode ook nog rekenkundig vanuit het nieuwe verkeersmodel getoetst. De bevindingen en eventuele maatregelen worden, na afstemming met de gemeente en de provincie, meegenomen bij de vaststelling van het bestemmingsplan.</p> <p>Voor wat betreft calamiteiten geldt dat in de huidige situatie reeds is voorzien in diverse mogelijkheden buiten de Helenaveenseweg om. Dit zal ook in de toekomst het geval zijn. Het is denkbaar dat er in de toekomst</p>

<p>aan- en afrijden van bezoekers in de toekomst niet kan worden gegarandeerd en de verkeersveiligheid voor langzaam verkeer verslechtert.</p>	<p>een calamiteitenroute wordt aangelegd die rechtstreeks aansluit op de N277. Dit is in het verkeerskundig onderzoek en het MER aangepast. In het bestemmingsplan is die mogelijkheid een calamiteitenontsluiting te realiseren binnen de bestemming Cultuur en Ontspanning opgenomen.</p>
<p><b>Afstemming met buisleiding traject en project deltacorridor</b></p> <p>In paragraaf 3.1.3 van de toelichting wordt ingegaan op het aanwezige buisleidingtracé en zoekgebied voor buisleidingen gelegen binnen de grenzen van het plan. Op dit moment is dit tracé en zoekgebied actueel. In het eind november 2021 aangeboden Meerjarenprogramma Infrastructuur Energie en Klimaat van de Rijksoverheid wordt de Delta Corridor aangeduid als project van Nationaal Belang. Dit is een buisleidinginitiatief tussen de Rotterdamse haven, Duitsland en Chemelot. De Delta Corridor wenst gebruik te maken van het aangeduide “voorkeurstracés buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen”. De haalbaarheid voor buisleidingen voor de volgende stoffen wordt onderzocht door een initiërende consortium: waterstof, CO<sub>2</sub>, (bio)LPG, (synthetisch) propeen, ammoniak en andere circulaire grondstoffen. Tevens wordt bezien of een gelijkstroomverbinding in de corridor meegenomen kan worden. Wij hebben signalen dat zonder meer een buisleiding voor waterstof, CO<sub>2</sub>, (bio)LPG, (synthetisch) propeen haalbaar zijn.</p> <p>Dergelijke buisleidingen hebben naast het eigen ruimtebeslag ook een externe veiligheid uitstraling. Geconstateerd wordt dat de paragraaf die ingaat op het aspect externe veiligheid nog niet opgesteld is. In dit kader kan worden gemeld dat ten aanzien van CO<sub>2</sub> buisleidingen en Waterstof-buisleidingen een externe veiligheidsberekeningsystematiek wordt ontwikkeld.</p> <p>Gelet op het vorenstaande komen we tot de volgende opmerkingen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Beschrijf het initiatief van de Delta Corridor in paragraaf 3.1.3 van de toelichting;</li> <li>- Mede vanuit het voorzorgprincipe, wordt verzocht om in de externe veiligheidstoets het scenario van de daadwerkelijk aanleg van de Delta Corridor adequaat mee te nemen, de uitkomsten mee te wegen in de modellenafweging en artikel 3.2.7 hierop te baseren;</li> <li>- Het Barro biedt geen ruimte om af te wijken. In het Barro is aangegeven voor welke activiteiten geen medewerking kan worden verleend. De regels van het bestemmingsplan dienen meer in overeenstemming met het Barro te worden gebracht;</li> </ul>	<p>Ad 1) In de toelichting van het BPVR en in het MER is een beschrijving van het project Delta Rhine Corridor opgenomen.</p> <p>Ad 2) Tijdens eerdere informele afstemmingsoverleggen met de provincie is overeengekomen dat dit initiatief niet als autonome ontwikkeling voor het MER Toverland kan worden beschouwd omdat hierover nog geen formeel besluit is genomen en voorlopig kan worden volstaan met het respecteren van de bestaande richtafstanden uit de structuurvisie van het Rijk en het Barro (reserveringszone 70 meter). Het op voorhand / uit voorzorg aanpassen van de plannen aan dit mogelijke initiatief is ons inziens niet correct en reëel gezien de planfase ervan. Dit zal als leemte in kennis in het MER worden aangemerkt.</p> <p>De berekeningsystematiek voor CO<sub>2</sub> is bovendien nog niet beschikbaar en kan niet worden gebruikt.</p> <p>Ad 3) Voor wat betreft het Barro wordt verwezen naar het gemeentelijk standpunt ten aanzien van de vooroverlegreactie van RWS.</p> <p>Ad 4) Er vinden overleggen plaats tussen rijk, provincie, gemeente, de Gasunie, als trekker van dit project, over eventuele verlegging van de reserveringszone. Ook Toverland is hierbij aanwezig.</p>

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Gelet op de niet geringe impact van de leidingstrook op het plan wordt geadviseerd het gesprek aan te gaan met de ontwikkelende partij van de Delta Corridor om tot een, idealiter wederzijds, aanvaardbare inpassing te komen. De ontwikkelende partij wordt op dit moment vertegenwoordigd door de N.V. Rotterdam Rijn Pijpleiding Maatschappij (RRP). RRP kan u ook nader informeren over de stand van zaken over de externe veiligheidsberekeningssystematiek. Mocht het wenselijk zijn dan kan de provincie u introduceren bij RRP.</li> </ul>	
<p><b>Stikstofproblematiek</b></p> <p>De aanvraag Wnb-vergunning die bij de provincie is ingediend wijkt af van het stikstofdepositieonderzoek dat is aangeleverd in het kader van dit bestemmingsplan. Zo wordt er met andere getallen gerekend (bijvoorbeeld verkeersbewegingen) en wordt er met andere emissies gesaldeerd. Sowieso staat de mogelijkheid om te salderen nog ter discussie. Uw adviseur is hiervan al op de hoogte gebracht. Voor het onderdeel stikstof wordt derhalve een voorbehoud gemaakt.</p>	<p>De vergunning ziet op wat feitelijk gerealiseerd is/gaat worden binnen afzienbare tijd. BPVR ziet op totale ontwikkeling op lange termijn, waarvan het plangebied ook groter is dan het projectgebied van de vergunning.</p>
<p><b>Onderzoeken</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• De uitgevoerde onderzoeken lijken opgesteld ten behoeve van een vergunningaanvraag in plaats van een MER-beoordeling.</li> <li>• Er is voor wat betreft geluid geen rekening gehouden met cumulatie industrielawaai én verkeerslawaai en cumulatie met de overige ontwikkelingen in de Peelbergen.</li> <li>• In het onderzoek naar verkeerslawaai ontbreekt informatie (denk aan HGW geluid). Voor beide geluidsaspecten is niet in beeld gebracht welke inspanningen ondernomen kunnen worden om mogelijke hinder te verminderen.</li> <li>• Voor wat betreft luchtkwaliteit wordt in twijfel getrokken of er wel uitgegaan kan worden van het uitgangspunt niet in betekenende mate (conform berekeningsmethode Infomil).</li> <li>• Wat betreft vuurwerk wordt rekening gehouden met uitzonderingsmogelijkheden terwijl dit ons inziens niet mogelijk is.</li> <li>• Voor gezondheid is gekozen om de GES te gebruiken, waarbij wederom voor geluid geen rekening is gehouden met cumulatie. Kaartmateriaal ontbreekt en andere aspecten van Gezondheid zijn onvoldoende in beeld gebracht anders dan de uitkomsten van de GES-methodiek.</li> <li>• Voor wat betreft de aspecten duurzaamheid en energie is onvoldoende duidelijk wat de ambitie is van de initiatiefnemer en welke mogelijkheden</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Uw opmerking dat het MER en de onderzoeken zijn opgesteld op vergunningniveau, delen wij niet. Er zijn tien globale vlekken/scenario's uitgewerkt die de uiterste effecten in beeld brengen, juist omdat het planvoornemen nog niet concreet is uitgewerkt.</li> <li>• Cumulatie van geluidbronnen (wegverkeer en industrielawaai) wordt als extra berekening aan het rapport toegevoegd. Conclusie is dat aan de normen wordt voldaan. Aangezien er geen bestemmingsplan voor het gehele gebied De Peelbergen wordt opgesteld, maar enkel voor Toverland, zijn enkel de effecten vanwege Toverland in kaart gebracht ten opzichte van de referentiesituatie. In de referentiesituatie zijn de verschillende autonome ontwikkelingen binnen de Peelbergen meegenomen. Op die wijze is rekening gehouden met overige ontwikkelingen in de Peelbergen (zoals bijvoorbeeld de ontwikkeling van Grandorse).</li> <li>• Er is een onderzoek luchtkwaliteit uitgevoerd waarin de effecten van de voorgenomen activiteiten getoetst zijn aan de wettelijk normen. Hieruit bleek dat in geen van de ontwikkelmodellen sprake is van normoverschrijding.</li> </ul>

benut kunnen worden om toekomstige doelstellingen van initiatiefnemer en/of gemeente/overheden in de toekomst mogelijk te maken.

- De effecten van de geplande grote en kleine vuurwerkshows zijn meegenomen in het akoestisch onderzoek. Voor kleine en grote vuurwerkshows zijn in het plan afzonderlijke regels gesteld. De grote vuurwerkshows zijn, tezamen met de publieks- en sportevenementen, maximaal 12 keer per jaar toegestaan en maken derhalve geen onderdeel uit van de representatieve bedrijfssituatie.
- In het MER zijn alle GES-aspecten uit het GGD-handboek nagelopen en beoordeeld op relevantie voor dit project. Voor de relevante aspecten zijn de behorende GES-scores voor de verschillende alternatieven doorgerekend.
- Het MER en het bestemmingsplan zijn aangevuld met een beschrijving van hetgeen Toverland op het gebied van klimaat en duurzaamheid ambieert.

#### **Toeristische recreatieve onderbouwing**

- Formele afstemming in de regionale werkgroep Vrijtijdseconomie heeft er nog niet plaatsgevonden. Dit zal uiterlijk bij het ontwerpbestemmingsplan moeten gebeuren en de resultaten hiervan dienen hierin verwerkt te worden. In voornoemde regionale werkgroep is besproken dat van Toverland een visie verwacht mag worden op het gebied van duurzaamheid en arbeidsmarktaspecten, inclusief de huisvesting. Die aspecten ontbreken namelijk in de toelichting. Het bestemmingsplan spreekt over een flexibele ontwikkeling binnen bepaalde kaders. Onduidelijk is in hoeverre er sprake is van fasering. Het is ongewenst om alle ontwikkelingen in één keer tot ontwikkeling te brengen. Bij het opstellen van een fasering is het opstellen van criteria en normen voor de overgang naar een volgende fase wenselijk/belangrijk. U spreekt in paragraaf 1.3 zelf over het voorkómen van een 'blanco cheque'. Door de gestelde fasering kunt u hier invulling aan geven.
- In artikel 3.1 onder b van de regels wordt het hotel(resort) omschreven als zijnde onderdeel van het attractiepark. We gaan er hierbij dan ook van uit dat de aanvullende voorzieningen zoals beschreven onder artikel 1.33 van de regels ook onderdeel zijn van het attractiepark zodat bijvoorbeeld zakelijke evenementen en bedrijfsfeesten een link hebben met het attractiepark. Ik vraag u dit in de regels explicieter tot uitdrukking te brengen, zodat het meer aansluit bij de huidige regels.

- De formele afstemming met de Regionale werkgroep Vrijtijdseconomie heeft inmiddels plaatsgevonden. Zowel ambtelijk als bestuurlijk is deze werkgroep inmiddels akkoord met het initiatief. Wel is een aantal aandachtspunten geformuleerd. Deze zijn teruggekoppeld aan de initiatiefnemer en zijn deels vertaald in de regels van het bestemmingsplan. Ten behoeve van het regionale overleg is een notitie uitgewerkt waarin wordt ingegaan op duurzaamheid en arbeidsmarktaspecten. In het overleg is deze unaniem geaccordeerd en doorgeleid naar het bestuurlijk overleg.
- Vanzelfsprekend is er bij een project van dergelijke omvang sprake van een fasering in de ontwikkeling. Op welke manier deze wordt vormgegeven is thans bewust nog niet vastgelegd, om flexibiliteit te houden in deze specifieke dynamische branche met snel veranderende marktbehoeftes en technologische ontwikkelingen. We willen juist uitnodigingsplanologie mogelijk maken. In het BPVR is een regeling toegevoegd waarin is opgenomen dat een vergunning voor een bestemmingsplanactiviteit benodigd is voor het realiseren van meer dan 250 recreatie eenheden met uitzondering van hotelkamers. De toevoeging mag niet leiden tot een aantasting van de balans in het regionale aanbod van

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Niet duidelijk is hoe de maximale aantallen van 3,74 miljoen bezoekers, de 800 hotelkamers en de 710 overige verblijfseenheden tot stand zijn gekomen. In de regionale werkgroep Vrijtijdseconomie is afgesproken de desbetreffende expert uit te nodigen voor een toelichting. Gevraagd wordt meer inzicht te geven in de aantallen bezoekers van Toverland die nu al in de regio overnachten en straks binnen het park overnachten. Hier is immers sprake van een verdringingseffect. De opmerking op pagina 35 onder 4 is in deze relevant en hier worden dan ook vraagtekens gezet.</li> <li>• In paragraaf 3.2.1 wordt op pagina 40 gesproken over 'nieuwe doelgroepen'. Onduidelijk is op welke doelgroepen gedoeld wordt.</li> </ul>	<p>verblijfsrecreatie. De regio is inmiddels zowel ambtelijk als bestuurlijk akkoord onder voorwaarde van de hiervoor beschreven toevoeging</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Met betrekking tot artikel 3.1 b wordt opgemerkt dat dit is ondervangen door de definities van 'attractiepark' en 'bedrijfsevenement'.</li> <li>• Het initiatief is door initiatiefnemer voor wat betreft de aantallen bezoekers en verblijfseenheden verder toegelicht aan de werkgroep en akkoord bevonden (zie beantwoording hiervoor).</li> <li>• Met nieuwe doelgroepen wordt de groep bezoekers bedoeld die op grotere reisafstand (tussen 1 en 2 uur rijden) rondom Sevenum wonen voor wie het niet aantrekkelijk is om voor een eendaags bezoek te komen, maar voor een meerdaags verblijf wel.</li> </ul>
<p><b>Borgen belangen Natuur en Landschap</b> Op grond van artikel 3.2.3 onder b is het mogelijk om vooruitlopend op de toevoeging van bebouwing alvast invulling te geven aan de compensatieregeling als bedoeld in artikel 3.2.3 onder a. Om misverstanden en onduidelijkheden omtrent de omvang van die compensatie te voorkomen wordt geadviseerd een boekhouding bij te houden waar Toverland en de gemeente Horst aan de Maas het vervolgens over eens zijn. Suggesties ten aanzien van natuur en landschap: voorgesteld wordt om de bestaande beeklopen (Wertener en Steegbergheide) niet af te koppelen, waardoor ze buiten het plangebied worden geplaatst. Zij vormen juist de basisstructuur vanuit het landschaps-historisch kader, en bieden kansen om het toekomstige mozaïek 'aan op te hangen'. De actuele ecologische en waterhuishoudkundige betekenis zijn niet van dien aard dat dit onoverkomelijk hoeft te zijn. Door het combineren van de bestaande waterlopen met de voorgestane nieuwe groenstructuren (tenminste 30 m breed) ontstaat een robuuste groen-blauwe dooradering met een intrinsieke meerwaarde, meer ecologische ontwikkelingspotenties en groter weerstandsvermogen in dergelijk intensief gebruikt gebied. Hiermee wordt ook recht gedaan aan het principe dat water het belangrijkste ordeningsprincipe is. Dit komt gelijktijdig de ruimtelijke kwaliteit van het park ten goede. (De inrichting van de beken kan zodanig vorm worden gegeven dat het beheer later door het Waterschap geen probleem hoeft te zijn. De voorgestelde structuren zijn nu kaarsrecht, lang en strak, passend in het jonge Peellandschap. Dit is voor de hand liggend. In de toekomstige Toverland-inrichting is het voorstel 'dambords-gewijs' deze aaneengesloten structuren plaatselijk te</p>	<p>Tijdens het planproces is met de provincie gesproken over het bijhouden van een boekhouding. Maar dit bleek juridisch niet houdbaar. In overleg tussen gemeente en provincie zal informeel een 'boekhouding' worden gevoerd.</p> <p>De suggestie ten aanzien van natuur en landschap wordt voor kennisgeving aangenomen. De Wertemer en Steegbergheide worden niet helemaal afgekoppeld. Ze blijven als watervoorziening (lees: infiltratievoorziening) nog wel in het plan functioneel en herkenbaar met een mogelijke aansluiting op het nieuwe tracé van de Wertemer en de Steegbergheide voor het inlaten van water in het plangebied (indien nodig). Dit wordt verduidelijkt in het bestemmingsplan.</p> <p>Het onderdeel Landschap en Cultuurhistorie staat de voorgestelde landschappelijke invulling niet in de weg. Bij de verdere uitwerking van de inrichting zal dit advies worden meegewogen.</p>

<p>verbreden en te versmallen zodat de coulissenwerking wordt versterkt en de gelijktijdig gradiëntwerking vergroot. Op deze manier wordt de transitie van het open heideontginningslandschap naar een nieuw gebied met een parkachtig karakter beter vormgegeven</p>	
<p><b>Omgevingsdialoog</b> Paragraaf 7.2 (de omgevingsdialoog) is nu nog een PM-post. U heeft te kennen gegeven dat de omgevingsdialoog inmiddels heeft plaatsgevonden. De resultaten van deze omgevingsdialoog dient u in deze paragraaf te benoemen.</p>	<p>De resultaten van de omgevingsdialoog zijn aan de toelichting toegevoegd.</p>
<p><b>2. Advies proces verdere aanpak</b></p>	
<p>Het initiatief Toverland is bij de provincie voor advisering voorgelegd als individueel plan, maar maakt ook onderdeel uit van de visie op park De Peelbergen en van het gebiedsprogramma gedeelde Peel. Op dit moment is niet goed duidelijk welke besluitvorming over het initiatief Toverland in welk van die trajecten plaatsvindt. Het is echter van belang om hier voor alle partijen duidelijkheid over te krijgen omdat een aantal cruciale potentiële knelpunten (in ieder geval verkeersproblematiek) niet uitsluitend op het niveau van het individuele initiatief kan worden gezien.</p> <p>Ook is het van belang dat er bestuurlijk (in ieder geval tussen gemeente en provincie) overeenstemming is over de geconstateerde knelpunten en er via een integrale aanpak voor oplossingsrichtingen hiervoor wordt bepaald.</p> <p>Via deze bestuurlijk vast te stellen integrale aanpak zou dan in ieder geval antwoord gegeven moeten worden op de vragen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Welke knelpunten onderkennen wij gezamenlijk (hoofdstuk 2 geeft voor wat de provincie betreft hiervoor een aanzet);</li> <li>• Via welk traject wordt er een oplossing of oplossingsrichting voor het knelpunt gegeven;</li> <li>• Wie is (procesmatig, inhoudelijk, financieel) verantwoordelijk voor de oplossing van het knelpunt;</li> <li>• Hoe verhouden de oplossingsrichtingen zich tot elkaar in de tijd en welke invloed heeft dit op de procedure voor het vaststellen van het bestemmingsplan voor het initiatief Toverland.</li> </ul> <p>Een aandachtspunt dat hierbij aan de orde kan komen is of het voldoende is om een MER voor het initiatief Toverland op te stellen of dat het functioneel (en mogelijk) is om het MER voor een breder gebied (bijvoorbeeld Peelbergen) te maken.</p>	<p>Zoals in de vastgestelde NRD is aangegeven, is hier sprake van een MER die door een particuliere initiatiefnemer is opgesteld ten behoeve van de besluitvorming over het bestemmingsplan voor haar eigen terrein. Effecten van bestaande en geplande autonome ontwikkelingen in de omgeving staan bij de autonome ontwikkelingen in het MER beschreven en maken deel uit van de referentiesituatie.</p> <p>Indien wij als gemeente in de toekomst een nieuwe visie (omgevingsvisie of omgevingsplan) voor het gebied Park De Peelbergen opstellen, zal ten behoeve van de besluitvorming daarover een nieuw Plan-MER worden opgesteld. Dit is in 1999 ook gebeurd.</p> <p>Op dit moment heeft de gemeente geen initiatief om een nieuwe integrale gebiedsvisie voor de Peelbergen op te stellen, maar worden initiatieven wel in onderling verband door de gemeente beoordeeld.</p>

## Veiligheidsregio Limburg Noord

Opmerking	Reactie
<p>De veiligheidsregio merkt op dat er sprake is van verschillende ontwikkelmodellen en er nog geen definitieve keuzes worden gemaakt. Daarom is haar advies op onderdelen van algemene aard. Bij een concrete uitwerking van een plan, adviseert ze om in een vroegtijdig stadium met de veiligheidsregio in overleg te gaan zodat ze een advies op maat kan uitbrengen.</p>	<p>In geval van concrete ontwikkelingen wordt hierover afgestemd met de veiligheidsregio.</p>
<p>De veiligheidsregio benoemt drie typen ongevallen die hier kunnen plaatsvinden, het soort effecten dat hierbij in het algemeen kan optreden en de manier waarop bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid aan de orde is:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ongeval met een tankwagen geladen met brandbare vloeistoffen (plasbrand N277).</li> <li>- Ongeval met een tankwagen geladen met brandbaar gas (BLEVE N277).</li> <li>- Ongeval met een tankwagen geladen met een toxische stof (Toxische wolk vanuit de N277).</li> <li>- Breuk in een hogedruk aardgasleiding (fakkelbrand).</li> </ul> <p>Om het slachtoffer- en schadebeeld te beperken, is een aantal maatregelen voorgesteld die in het algemeen voor alle tien de ontwikkelmodellen van toepassing zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Situeer bouwwerken en recreatielocaties, (beperkt) kwetsbare objecten zover mogelijk van de N277 en hogedruk aardgasleidingen af.</li> <li>- Situeer de parkeervoorzieningen aan de risicobronzijde, zodat de afstand naar de bouwwerken, (beperkt) kwetsbare objecten en recreatielocaties groter wordt (afstand geeft veiligheid).</li> <li>- Kom tot een integraal bluswater- en bereikbaarheidsconcept gebaseerd op het gemeentelijk beleid bluswater en bereikbaarheid, in nauw overleg met de veiligheidsregio.</li> <li>- Voor een effectieve bestrijding van brand zijn bluswatervoorzieningen nodig. Plaatsing en capaciteit hiervan is afhankelijk van het te kiezen ontwikkelingsmodel.</li> <li>- Langs de N277 is onvoldoende bluswater aanwezig. Omdat de personendichtheid door het planvoornemen toeneemt, is geadviseerd om ter hoogte van het plangebied twee bluswatervoorzieningen met elk een</li> </ul>	<p>De genoemde aandachtspunten zijn algemeen van aard en geven niet direct aanleiding tot aanpassing van het onderzoek of bestemmingsplan. Wel zijn naar aanleiding van de resultaten uit het onderzoek naar externe veiligheid enkele veiligheidszones op de verbeelding en in de regels opgenomen, waarbinnen beperkingen c.q. bepaalde voorwaarden gelden ten aanzien van de realisatie van (beperkt) kwetsbare objecten.</p> <p>Bij verdere planuitwerking zal een concreet initiatief ter toetsing aan de veiligheidsregio worden voorgelegd.</p> <p>Indien aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn vinden deze in overleg met de brandweer plaats. Bluswatervoorzieningen betreffen een uitvoeringsaspect en hoeven niet te worden geborgd in het bestemmingsplan.</p>



<p>bluswatercapaciteit van 90 m<sup>3</sup>/uur binnen een afstand van maximaal 200 m aan te leggen.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Zorg voor een actueel bedrijfsnood- c.q. ontruimingsplan en neem daarin de relevante scenario's en maatregelen op. Zorg daarbij voor communicatie naar de bezoekers.</li> <li>- Situeer ontvluchtingsmogelijkheden van de risicobron af (loodrecht op de risicobron).</li> </ul>	
<p>Voor de plasbrand/BLEVE scenario is als maatregel voorgesteld</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Creëer een buffer in de vorm van bijvoorbeeld een aarden wal tussen de N277 en het plangebied.</li> <li>- Gebruik onbrandbare gevelbekleding (conform brandvoortplassingsklasse 2 NEN6065) uitgezonderd de gevel aan de niet-risicozijde.</li> <li>- Maak blinde gevels, (uitgezonderd gevels aan de niet-risicozijde) of beperkt het glasoppervlak in de gevel aan de risicovolle zijdes en houd rekening met hittestraling en drukeffecten bij gevelontwerp.</li> <li>- Voer gevels (inclusief beglazing en kozijnen) zodanig uit dat deze ten minste 30 minuten brandwerend zijn (uitgezonderd de gevel aan de niet-risicozijde).</li> </ul>	<p>De suggestie voor realisering van een aarden wal tussen de N277 en het plangebied wordt overgenomen, in die zin dat deze binnen de bestemming Natuur langs de N277 mogelijk wordt gemaakt.</p> <p>Overige maatregelen zijn in dit stadium van de planvorming nog niet aan de orde en hoeven niet in het bestemmingsplan te worden verankerd. Bij verdere planuitwerking van een concreet initiatief worden deze meegenomen en wordt het uitgewerkte plan ter toetsing aan de veiligheidsregio voorgelegd.</p>
<p>Voor het fakkelbrandscenario is als maatregel voorgesteld:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Om de kans op beschadiging van de gasleidingen te minimaliseren is geadviseerd om over de hele lengte beschermende kunststof matten, betonplaten of een lint aan te brengen.</li> <li>- Zorg voor voldoende schuilmogelijkheden bij een (dreigende) fakkelbrand.</li> <li>- Zorg dat tijdens graafwerkzaamheden in de nabijheid van de gasleidingen de overnachtingsplaatsen niet in gebruik zijn en het park bij voorkeur gesloten is.</li> </ul>	<p>Genoemde maatregelen zijn in dit stadium van de planvorming nog niet aan de orde en hoeven niet in het bestemmingsplan te worden verankerd. Bij verdere planuitwerking van een concreet initiatief worden deze meegenomen en wordt het uitgewerkte plan ter toetsing aan de veiligheidsregio voorgelegd.</p>
<p>Voor het toxisch en brand risico is als maatregel voorgesteld:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Realiseer mechanische ventilatievoorzieningen met een goed bereikbare afschakelmogelijkheid en situeer de inlaat van de mechanische ventilatie van de risicozijde af.</li> </ul>	<p>Genoemde maatregel is in dit stadium van de planvorming nog niet aan de orde en hoeft niet in het bestemmingsplan te worden verankerd. Bij verdere planuitwerking van een concreet initiatief worden deze meegenomen en wordt het uitgewerkte plan ter toetsing aan de veiligheidsregio voorgelegd.</p>

## Rijkswaterstaat

Opmerking	Reactie
<p>In paragraaf 3.1.3. van de plantoelichting inzake <u>Buisleidingen van nationaal belang</u> geeft u de regels van het Barro weer. Deze regels dienen in acht genomen te worden bij het opstellen van het ruimtelijk plan. Op de verbeelding is voor het buisleidingentracé de dubbelbestemming 'Leiding-Leidingstrook' opgenomen. In de bijbehorende planregels heeft u voor bouwactiviteiten en werkzaamheden regels opgenomen, waar na advisering van de leidingbeheerder c.q. het bevoegd gezag van kan worden afgeweken. Deze ruimte biedt het besluit niet. In het besluit is aangegeven voor welke belemmeringen (lees activiteiten) geen medewerking kan worden verleend. Ik verzoek u de regels dan ook meer in overeenstemming te brengen met die van het Barro.</p>	<p>De regeling is overeenkomstig de regelingen in de omliggende bestemmingsplannen. Gelijktijdig met het aanbieden van het BPVR ter vaststelling aan de gemeenteraad wordt een delegatiebesluit ter vaststelling aangeboden op basis waarvan het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid krijgt om de reserveringsstrook in geval van aanpassingen van de Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035 (of een opvolger daarvan) weg te bestemmen.</p>
<p>Als wegbeheerder van de Rijksweg A67 merkt Rijkswaterstaat op dat het voor haar van belang is, dat terugslag op of naar de rijksweg ten alle tijden wordt voorkomen. In het rapport staat dan ook dat de verkeersregelinstallatie (VRI) bij de aansluiting A67/N277 wordt vervangen en uitgebreid met een aantal rijstroken. Hier is geen concreet jaar aan verbonden. Dit geldt ook voor de aanpassing van de turborotonde bij de aansluiting met de Kleefsedijk. Deze rotonde is van groot belang voor de doorstroming en kan gevolgen hebben voor eventuele terugslag richting de A67. Ik verzoek u dit te concretiseren.</p> <p>Op het moment dat de aansluiting A67/N277 meer verkeer te verwerken krijgt dit gevolgen heeft voor het verkeer op de hoofdrijbanen van de A67, omdat er meer turbulentie ontstaat bij het in- en uitvoegen. Dit kan gevolgen hebben voor de doorstroming. Ik verzoek u hier aandacht aan te besteden.</p> <p>Het aantrekken van veel verkeer kan, zeker op piekdagen tot problemen leiden. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de doorstroming op en naar de parkeerplaatsen. Omdat de N277 als belangrijkste ontsluitingsweg wordt gebruikt is deze gevoelig voor verstoringen. Op het moment dat hier bijvoorbeeld een ongeval gebeurd wordt de doorstroming belemmerd met alle gevolgen van dien. Hier moet dus al van te voren over nagedacht worden en verwerkt in een verkeersmanagementplan en/of regelscenario opgesteld met en afgestemd met alle betrokken partijen.</p>	<p>De plansituatie voor Toverland is in de aangepaste verkeersrapportage op grond van expert judgement beoordeeld. Hieruit volgt dat op basis van intensiteiten geen structurele knelpunten te verwachten zijn. In de plansituatie is wel uitgangspunt dat een vlotte toegang tot het terrein van Toverland is geborgd door aanpassingen van de toegang naar Toverland vanaf de Helenaveenseweg waardoor een betere doorstroming op de N277 ontstaat. Hiervoor is in het bestemmingsplan een regeling opgenomen.</p> <p>De beoordeling vanuit expert judgement wordt de komende periode ook nog rekenkundig vanuit het nieuwe verkeersmodel getoetst. De bevindingen en eventuele maatregelen worden, na afstemming met de gemeente en de provincie, meegenomen bij de vaststelling van het bestemmingsplan.</p>

## Waterschap Limburg

Opmerking	Reactie
<p>Klimaat adaptief en waterneutraal ontwikkelen is een belangrijk aandachtspunt voor het waterschap. De duurzaamheidsambities komen nergens in het planvoornemen aan bod.</p>	<p>In paragraaf 4.14 van de toelichting van het BPVR en in hoofdstuk 13 van het MER wordt hier op ingegaan.</p>
<p>Gevraagd wordt hoe er met de waterbuffering in deelgebied 1 wordt omgegaan (pagina 78) als de Wertermer en Steegbergherheide niet als waterberging gebruikt kunnen worden?</p>	<p>Voordat aanpassingen plaatsvinden, vindt afstemming met waterschap plaats. In de regels is binnen de bestemming 'Cultuur en ontspanning' een bepaling opgenomen ten aanzien van het toevoegen van verhard oppervlak. Voor het toevoegen van verhard oppervlak geldt dat dient te worden voorzien in infiltratievoorzieningen, gedimensioneerd op minimaal 100 mm per vierkante meter toegevoegd verhard oppervlak.</p> <p>Verder dient te worden opgemerkt dat de bestaande watergangen met bijbehorende beschermingszone zijn voorzien van de aanduiding 'water binnen de bestemming 'Cultuur en ontspanning'. In deze bestemming is, gekoppeld aan de aanduiding 'water', een omgevingsvergunningstelsel gekoppeld, vergelijkbaar met die van de vigerende bestemming 'Waterstaat - Beschermingszone watergang' die in het vigerende bestemmingsplan is opgenomen voor de beschermingszone van de watergang. Hiermee wordt aan de waterlopen dezelfde bescherming geboden als in het vigerende bestemmingsplan. Dit houdt tevens in dat bij het eventueel dempen van de watergangen, te allen tijde afstemming met Waterschap Limburg dient plaats te vinden.</p>
<p>In paragraaf 4.14 (blz. 78) is het volgende opgenomen:  <i>"Over het algemeen kan, uitgaande van de maaiveldverhoging, de ontwikkeling van de verschillende delen van het plangebied enigszins een negatief effect hebben op de grondwaterstand doordat voor de uitbreiding van het attractiepark meer water nodig is in de vorm van grondwater."</i>            Het waterschap geeft aan dat dit niet wenselijk is en er eerst naar andere alternatieven moet worden gekeken.</p>	<p>Het betreft mogelijk een tijdelijk negatief effect. Middels een modelonderzoek is aangetoond dat in het slechtste geval (waarbij alle onttrekkingen in Toverland tegelijk aan staan) op de grens van Toverland in het freatisch grondwater een verlaging van 2 cm merkbaar is. In het diepere grondwaterpakket wordt het grondwater met circa 10 cm verlaagd. Binnen enkele dagen is het grondwater weer in evenwicht.</p>
<p>In het zuidoosten wordt een waterpartij aangemerkt als waterberging. Daaromheen ligt ook een aantal waterpartijen. Waarom wordt alleen de partij in het zuidoosten aangemerkt als waterberging?</p>	<p>Betreft ons inziens slechts één andere waterpartij. Deze is abusievelijk niet aangemerkt als waterberging. Dit is in het ontwerpbestemmingsplan aangepast.</p>

<p>Er wordt middels dit plan grondwater onttrokken en vervolgens wordt het hemelwater geïnfiltreerd. Kan dat niet efficiënter door hemelwater te gebruiken i.p.v. grondwater?</p>	<p>Bij de nadere planuitwerking wordt gekeken hoe het onttrekken van water beperkt kan worden. In het plan is ook aangegeven dat in overleg met het Waterschap Limburg wordt bekeken of eventueel oppervlaktewater kan worden gebruikt.</p>
<p>Het nieuwe tracé van de waterloop is niet meegenomen. Op pagina 31 komt het nieuwe tracé aan bod, maar dit ontbreekt vervolgens in de verbeelding. Het waterschap geeft aan dit tracé graag te zien bestemd als water. Eigendom van het tracé dient bij WL te liggen.</p>	<p>In het BPVR is rekening gehouden met realiseren van deze watergang. Voor de verlegging van de watergang(en) is op de verbeelding een aanduiding opgenomen voor het zoekgebied.</p>
<p>De watergang van het waterschap is opgenomen in de groenstrook/raamwerk (zie het principeprofiel van pagina 29 van de toelichting). Is dit de bedoeling? De watergang is immers eigendom van Waterschap Limburg. In de verbeelding is echter nog geen rekening gehouden met minimaal 4m onderhoudspad. In de huidige situatie hebben wij een strook van 9m in eigendom. Op de verbeelding moet daarom een bestemming water komen van 9m en daarnaast de 30m strook groen. Bij de latere uitwerking zal de precieze maatvoering terug moeten komen.</p>	<p>De nieuwe watergang wordt ingepast in de groenstrook. De te verleggen watergang met bijbehorende groenstrook is mogelijk gemaakt binnen het BPVR. Nu staat nog niet vast waar deze exact komt te liggen. De te verleggen watergang zal te zijner tijd van een passende bestemming en bijbehorende beschermingszone worden voorzien. De nieuwe ligging van de watergang en het bijbehorende onderhoudspad wordt aan de voorkant afgestemd met het Waterschap.</p>
<p>Binnen het verlegde tracé zal dezelfde stuw (incl. stuwbeheer) terug moeten komen ten opzichte van de bestaande situatie. Deze regelt namelijk ook de hoeveelheid water die aan de aanvoerleiding wordt onttrokken.</p>	<p>Zoals in de toelichting is omschreven, is dit het geval. Voordat verlegging plaatsvindt, vindt afstemming plaats (zie hiervoor).</p>
<p>In paragraaf 4.14 (blz. 80) is het volgende opgenomen:  <i>“Mocht het wel noodzakelijk zijn dat bij een bepaalde attractie wordt geloosd op de riolering dan wordt dit in de nachtelijke uren geloosd.”</i>          Hoewel zo ondervangen wordt dat de riolering dit aankan, hoe zit het met de capaciteit van de RWZI?</p>	<p>De RWZI heeft naar verwachting voldoende capaciteit maar het gemaal wellicht niet. Hier is dan op termijn een aanpassing nodig. Dit is afhankelijk van de exacte invulling en hoe de afwatering plaatsvindt. Tijdens tussentijds vooroverleg met Waterschap Limburg zijn hier afspraken over gemaakt. Dit is in het wateronderzoek opgenomen.</p>
<p>In paragraaf 4.14 (blz. 80) is het volgende opgenomen:  <i>“Verder dient te worden opgemerkt dat zowel in de huidige situatie als bij de toekomstige situatie gebruik gemaakt wordt van waterbesparende maatregelen waarbij onder andere toiletspoelingen, urinoirs maar ook douches minder water gebruiken.”</i>          Hoewel de toepassing van waterbesparende maatregelen positief is, vraagt het waterschap zich af hoeveel invloed dit heeft op het totale waterverbruik. Zijn er wellicht andere maatregelen te nemen die meer invloed hebben? In de MER is de ambitie uitgesproken om afvalwater te verminderen zoals spoelwater zelf zuiveren</p>	<p>Naar de waterbalans moet bij iedere ontwikkeling gekeken worden. Zoals bekend, is de exacte invulling thans nog niet bekend. Per deelontwikkeling wordt daarbij tevens steeds gekeken wat mogelijk is op het gebied van duurzaamheid.</p>

<p>en hergebruiken. Dit komt niet terug in bestemmingsplan. Scheiden en hergebruiken komen ook niet terug. Verder ontbreekt een algehele waterbalans van het plan.</p>	
<p>Volgens de toelichting (pagina 81) wordt op hogere gebieden zo veel mogelijk water vastgehouden. Een overstort is begrijpelijk, maar waarom wordt er vertraagd afgevoerd? Vindt daar niet voldoende infiltratie plaats? Ook bij hoge GHG kan water infiltreren. Infiltreren heeft de voorkeur boven bergen. Bij dit laatste aantonen waarom infiltreren niet mogelijk is. Voor de overstort en lozing op ons beekstelsysteem is een vergunning vereist.</p>	<p>Een noodoverstort (alles boven 100 mm) is altijd nodig.</p>
<p>De duurzaamheidsambities op pagina 82 zijn erg terughoudend geformuleerd. Hier is ons inziens veel meer te halen. Verder vragen wij ons af wat er met het pre-advies gedaan is. Onder het kopje 'Overleg waterbeheerder' komt dit niet naar voren.</p>	<p>In hoofdstuk 13 van het MER wordt meer uitgebreid ingegaan op het gebied van duurzaamheid. De initiatiefnemer bepaalt zelf haar ambitieniveau hierin. Opmerkingen uit het pre-advies zijn verwerkt in de aangepaste versie van het wateronderzoek.</p>

## Regiowerkgroep vrijetijdseconomie

Opmerking	Reactie
<p>De regiowerkgroep vrijetijdseconomie kan instemmen met de geschetste ontwikkeling van Toverland voor de lange termijn, zowel voor het onderdeel dagrecreatie als voor de verblijfsrecreatie. Daarbij is het voor vrijetijdseconomie vooral belangrijk dat de feitelijke toevoeging van verblijfsrecreatie altijd in balans is met de ontwikkeling van de dagrecreatiecomponent. Ook dient de toevoeging van verblijfsrecreatie de regionale balans tussen vraag en aanbod niet ingrijpend te verstoren. Daarnaast moet de koppeling tussen verblijf- en dagrecreatie aanwezig zijn, waardoor een entreebewijs onderdeel uitmaakt van de overnachting.</p> <p>Het toevoegen van dag- en/of verblijfsrecreatie heeft ook gevolgen voor bijvoorbeeld de arbeidsmarkt, de woonopgave, mobiliteit, infrastructuur etc. Daarvoor gelden waarschijnlijk vergelijkbare uitgangspunten.</p> <p>Bij de toekomstige besluitvorming, zoals bouwaanvragen voor concrete toevoegingen van verblijfsrecreatie dient daarom op dat moment bepaald te worden of aan al deze uitgangspunten wordt voldaan. Daartoe dienen in het bestemmingsplan specifieke regels/voorwaarden te worden opgenomen.</p> <p>De regiowerkgroep denkt in het vervolgtraject graag mee over het concreet formuleren van deze specifieke regels/voorwaarden.</p>	<p>In artikel 3.1 lid b wordt toegevoegd dat het gebruik van verblijfsrecreatieve eenheden uitsluitend is toegestaan in combinatie met een bezoek aan het attractiepark.</p> <p>In het BPVR is een regeling toegevoegd waarin is opgenomen dat een vergunning voor een bestemmingsplanactiviteit benodigd is voor het realiseren van meer dan 250 recreatie eenheden met uitzondering van hotelkamers. De toevoeging mag niet leiden tot een aantasting van de balans in het regionale aanbod van verblijfsrecreatie.</p> <p>Ten behoeve van het regionale overleg met de regiowerkgroep is een notitie uitgewerkt waarin onder andere wordt ingegaan op duurzaamheid en arbeidsmarktaspecten. Deze memo is akkoord bevonden en maakt geen onderdeel uit van het bestemmingsplan.</p> <p>In overeenstemming met andere bestemmingsplannen in de regio wordt het niet nodig gevonden om in dit BPVR specifieke voorwaarden op te nemen voor arbeidsmarkt, woonopgave etc. Voor mobiliteit en infrastructuur worden wel voorwaarden gedefinieerd.</p>