

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder

Behorende bij: Provinciaal Inpassingsplan N207 – Zuid

1 Aanleiding

Om de bereikbaarheid, de doorstroming van verkeer en de leefbaarheid rond de N207 te verbeteren, hebben de provincie Zuid-Holland en de gemeente Waddinxveen in 2015 een Uitvoeringsbesluit genomen om de N457 en de Ambachtslaan te realiseren. Via het Provinciaal Inpassingsplan N207 Zuid wordt nu o.a. de aanleg van de Ambachtslaan mogelijk gemaakt. De gemeente Waddinxveen wordt de wegbeheerder van de Ambachtslaan. De N457 komt in het beheer van de provincie Zuid-Holland.

Ten opzichte van het ontwerpbesluit uit 2022 heeft de modellering van het verkeersmodel een update gehad. De reden hiervoor is dat het oude model alleen het toekomstjaar 2035 beschikbaar was. In het nieuwe verkeersmodel is het toekomstjaar 2040 beschikbaar. Dit is ruim 10 jaar na realisatie van het project.

Omdat het project is gestart voor de ingang van de Omgevingswet op 1 januari 2024, wordt de hogere waarden procedure nog volgens de Wet geluidhinder voortgezet en afgerond.

Dit hogere waarden besluit heeft alleen betrekking op de Ambachtslaan. Uit het “Akoestisch onderzoek N207-Zuid Bijlage bij het Provinciaal Inpassingsplan N207-Zuid” d.d. 31 januari 2025 versie 3.0 blijkt dat als gevolg van de aanleg van de Ambachtslaan niet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB uit de Wet geluidhinder (Wgh) voor het wegverkeerslawaai op drie bestaande woningen kan worden voldaan. Wel wordt voldaan aan de maximaal vast te stellen hogere waarde van 63 dB. Maatregelen ter reductie van de geluidsniveaus zijn niet doelmatig. Daarom worden hogere geluidwaarden vastgesteld op grond van artikel 83 van de Wgh.

2 Besluit

Wij zijn voornemens, gelet op de in dit besluit genoemde overwegingen en Hoofdstuk VIIIa van de Wgh voor de woningen aan het Noordeinde 13, 36A en 40 de volgende hogere waarden vast te stellen:

Bestemming		Geluidsbron	Hogere waarden [dB]
Omschrijving	Aantal		
Noordeinde 13	1	Ambachtslaan	49

Bestemming		Geluidsbron	Hogere waarden [dB]
Omschrijving	Aantal		
Noordeinde 36A	1	Ambachtslaan	50
Noordeinde 40	1	Ambachtslaan	50

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

- Bij de bepaling van de benodigde gevelwering dient, alleen bij de aangegeven gevels, rekening gehouden te worden met de gecumuleerde geluidsbelasting zoals weergegeven in figuren 3, 4 en 5 in bijlage 1 van dit besluit.
- Door middel van een akoestisch bouwkundig onderzoek dient aangetoond te worden hoe aan het binnenniveau van ten hoogste 33 dB wordt voldaan.

Het volgende document maakt onderdeel uit van dit ontwerpbesluit:

- Akoestisch onderzoek N207-Zuid, Bijlage bij het Provinciaal Inpassingsplan N207-Zuid d.d. 31 januari 2025 opgesteld door Movares met referentie A20-JVE-KA-1906729.

3 Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u van een beroepschrift indienen. U heeft daarvoor zes weken de tijd vanaf de dag na de terinzagelegging van het besluit. U kunt alleen beroep indienen als u belanghebbende bent.

U kunt dit op twee manieren doen:

1. Per post. Stuur uw brief naar: Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.
2. Online. Het is belangrijk dat u beschikt over een elektronische handtekening (DigiD). Wilt u hier meer over weten? Kijk dan op <https://loket.raadvanstate.nl/digitaal-loket/>.

Daarnaast is het belangrijk dat u zorgt dat u:

- het beroepschrift ondertekent. En dat u deze voorziet van uw naam, adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit en uw motivering,
- een kopie van het besluit meelevert,
- aangeeft op welk telefoonnummer en e-mailadres u te bereiken bent.

Zo voorkomt u dat de rechter het beroepschrift niet in behandeling neemt. Aan de behandeling van het beroep zijn wel kosten verbonden. Ook stelt het indienen van beroep de werking van het besluit niet uit.

Wilt u het besluit met spoed laten tegenhouden?

Dan kunt u hier bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State om vragen. Dit heet een 'voorlopige voorziening' vragen. U kunt dit doen als u een beroepschrift heeft ingediend. En wanneer u denkt dat uw belangen zo zwaar wegen dat u de beslissing op uw beroep niet kunt afwachten. U kunt op twee manieren om een voorlopige voorziening vragen:

1. Per post aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA Den Haag).
2. Digitaal, daar heeft u een elektronische handtekening voor nodig (DigiD). Kijk op de website <https://loket.raadvanstate.nl/digitaal-loket/> voor het digitaal indienen van een verzoek om voorlopige voorziening.

U maakt wel kosten als u een voorlopige voorziening vraagt.

4 Procedure

Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt genomen ten behoeve van het Provinciaal Inpassingsplan N207-Zuid.

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarde is, op grond van artikel 110c lid 1 Wgh, de procedure gevolgd zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Het ontwerpbesluit heeft zes weken ter inzage gelegen tegelijkertijd met het ontwerp van het Provinciaal Inpassingsplan N207-Zuid. Wij hebben geen zienswijzen ontvangen over het ontwerpbesluit.

De termijnen voor het indienen van beroep op het inpassingsplan en het definitieve besluit tot het vaststellen van hogere waarden lopen gelijk op grond van artikel 145 van de Wet geluidhinder.

5 Toetsingskader

Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en de Beleidsregel Hogere waarden, 2018 regio Midden-Holland van 8 oktober 2018 (hierna: de beleidsregel), zoals vastgesteld door de gemeente Waddinxveen op 5 maart 2019.

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van wegverkeerslawaaï. De Wgh gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een maximale grenswaarde. Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is toelaatbaar, de effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. De voorkeursgrenswaarde geldt op grond van artikel 82 van de Wgh en bedraagt 48 dB. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale grenswaarde is niet toelaatbaar. De maximale grenswaarde geldt op grond van artikel 83 van de Wgh en bedraagt 63 dB. Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale grenswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure vaststelling hogere waarden voor geluid.

De eerste stap bij het vaststellen van een hogere waarde is onderzoeken of met maatregelen de geluidsbelasting kan worden teruggebracht tot op de voorkeursgrenswaarde of lager. In dat geval is er geen hogere waarde nodig. Het onderzoek naar maatregelen geldt op grond van artikel 110a lid 5 van de Wgh. Wanneer de maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard stuiten, wordt het vaststellen van een hogere waarde mogelijk. Dit geldt op grond van artikel 83 in samenhang gelezen met artikel 110a lid 1 en 3 van de Wgh. Ook moet, op grond van artikel 110a, lid 6, van de Wgh de gecumuleerde geluidsbelasting worden beoordeeld.

Tot slot moet zijn voldaan aan de beleidsregel; daarin is geregeld hoe een hogere waarde wordt vastgesteld en in welke gevallen aanvullende voorwaarden gelden. Deze aanvullende voorwaarden hebben tot doel bij zwaarder belaste woningen (overschrijding van meer dan 5 dB boven de voorkeursgrenswaarde) toch minimaal één geluidsluwe gevel of een geluidsluwe buitenruimte te garanderen.

6 Overwegingen

De omgeving is te kenmerken als woonwijk binnenstedelijk. Een groot deel van het geluid in de omgeving is afkomstig van het Noordeinde, de Beethovenlaan en de Ambachtslaan in Waddinxveen. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeursgrenswaarde voor het wegverkeerslawaai van 48 dB met ten hoogste 2 dB wordt overschreden ten gevolge van het verkeer op de Ambachtslaan. De maximale grenswaarde van 63 dB wordt echter niet overschreden.

Toetsing Wet geluidhinder

Maatregelen

Maatregelen ter reductie van de geluidsbelasting zijn onder te verdelen in bron- en overdrachtsmaatregelen en maatregelen aan de gevel.

Aantal reductiepunten. Op basis van de Regeling doelmatigheid geluidsmaatregelen Wet geluidhinder is het aantal reductiepunten voor de drie woningen samen bepaald op 3.600.

Bronmaatregelen. Op basis van het aantal beschikbare reductiepunten (3.600) kan slechts 369 meter geluidsreducerend asfalt aangelegd worden. Het aanleggen van 369 meter stil asfalt is onvoldoende om de geluidsbelasting voldoende te reduceren. Het uitvoeren van bronmaatregelen stuit hierbij op bezwaren van financiële aard.

Overdrachtsmaatregelen in de vorm van geluidsschermen. Op basis van het aantal beschikbare reductiepunten (3.600) kan slechts één scherm van 1 meter hoog en 68 meter lang worden geplaatst. Een dergelijk scherm geeft onvoldoende afscherming om de geluidsbelasting voldoende te reduceren. Het uitvoeren van overdrachtsmaatregelen in de vorm van een geluidsscherm stuit hierbij op bezwaren van financiële aard.

Overdrachtsmaatregel afstand. Door de afstand tussen bron en ontvanger te vergroten zal de geluidsbelasting afnemen. De locatie van de Ambachtslaan is bepaald op basis van de beschikbare ruimte en de gewenste locatie ten opzichte van de huidige wegen en de toekomstige N457 hierdoor ligt de locatie vast. Een andere locatie voor de Ambachtslaan stuit hierbij op bezwaren van stedenbouwkundige aard omdat dan ruimte gemaakt moet worden voor de weg en dit invloed heeft op bestaande woningbouw.

Maatregelen aan de gevel. In dit besluit is een voorwaarde opgenomen dat bij de bepaling van de benodigde gevelwering rekening gehouden dient te worden met de gecumuleerde geluidsbelasting, de geluidsbelasting van alle wegen samen. In de regels van het Provinciaal Inpassingsplan is opgenomen dat de bronbeheerder (de gemeente Waddinxveen) onderzoek uitvoert naar de benodigde gevelwering om aan de binnenwaarde van 33 dB te kunnen voldoen. De kosten van het onderzoek en de eventuele maatregelen zijn voor rekening van de bronbeheerder.

Conclusie maatregelenonderzoek. Uit het bovenstaande blijkt dat het uitvoeren van maatregelen ter reductie van de geluidsbelasting stuit op bezwaren van financiële en stedenbouwkundige aard. Maatregelen aan de gevel zijn doelmatig en zullen op kosten van de bronbeheerder worden uitgevoerd.

Cumulatie

De woningen worden door de volgende geluidsbronnen belast:

- Het Noordeinde.
- De Beethovenlaan.
- De Ambachtslaan.

De gecumuleerde geluidsbelasting bedraagt ten hoogste 63 dB (zie bijlage 1 figuren 3, 4 en 5). De gecumuleerde geluidsbelasting wordt bepaald door het Noordeinde. In dit besluit is als voorwaarde opgenomen dat bij de bepaling van de gevelwering uitgegaan dient te worden van de gecumuleerde geluidsbelasting ter plaatse van de gevels waarop de voorkeursgrenswaarde als gevolg van de Ambachtslaan wordt overschreden. Hierdoor wordt de gecumuleerde geluidsbelasting acceptabel geacht.

Bestaande gebouwen

In deze situatie worden voor drie bestaande woningen hogere waarden vastgesteld. Voor bestaande geluidsgevoelige gebouwen dient onderzocht te worden of voldaan wordt aan artikel 111b Wgh. In dit besluit zijn voorwaarden opgenomen ten aanzien van aanvullend onderzoek naar de binnenwaarde van ten hoogste 33 dB.

Toetsing beleidsregel

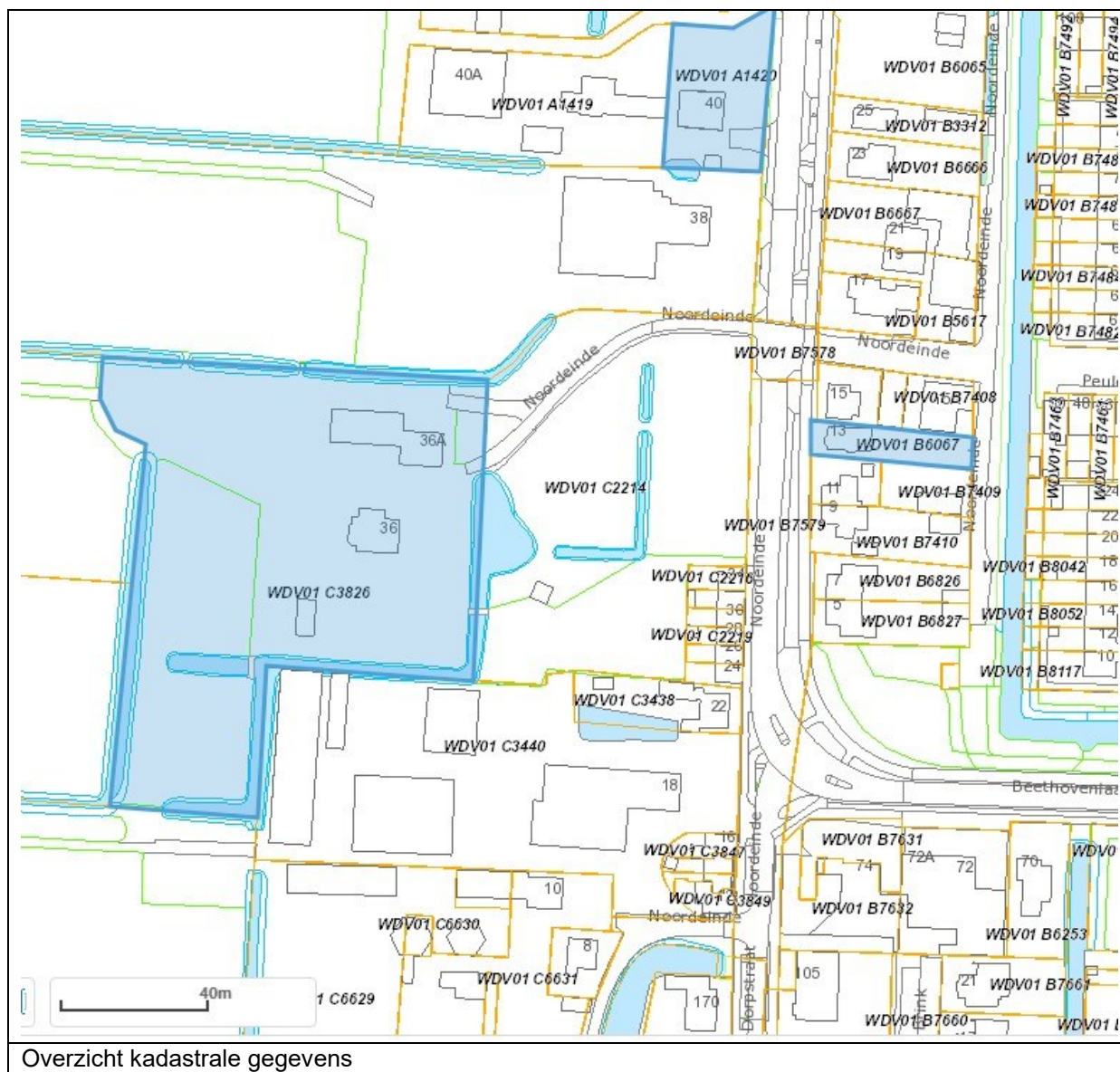
Geluidsluwe gevel en buitenruimte

In de beleidsregel is opgenomen dat bij een hogere waarde van meer dan 53 dB wegverkeerslawaaai de woning dient te beschikken over een geluidsluwe gevel en buitenruimte. In deze situatie wordt de waarde van 53 dB niet overschreden. Er gelden daarom geen aanvullende voorwaarden vanuit de beleidsregel.

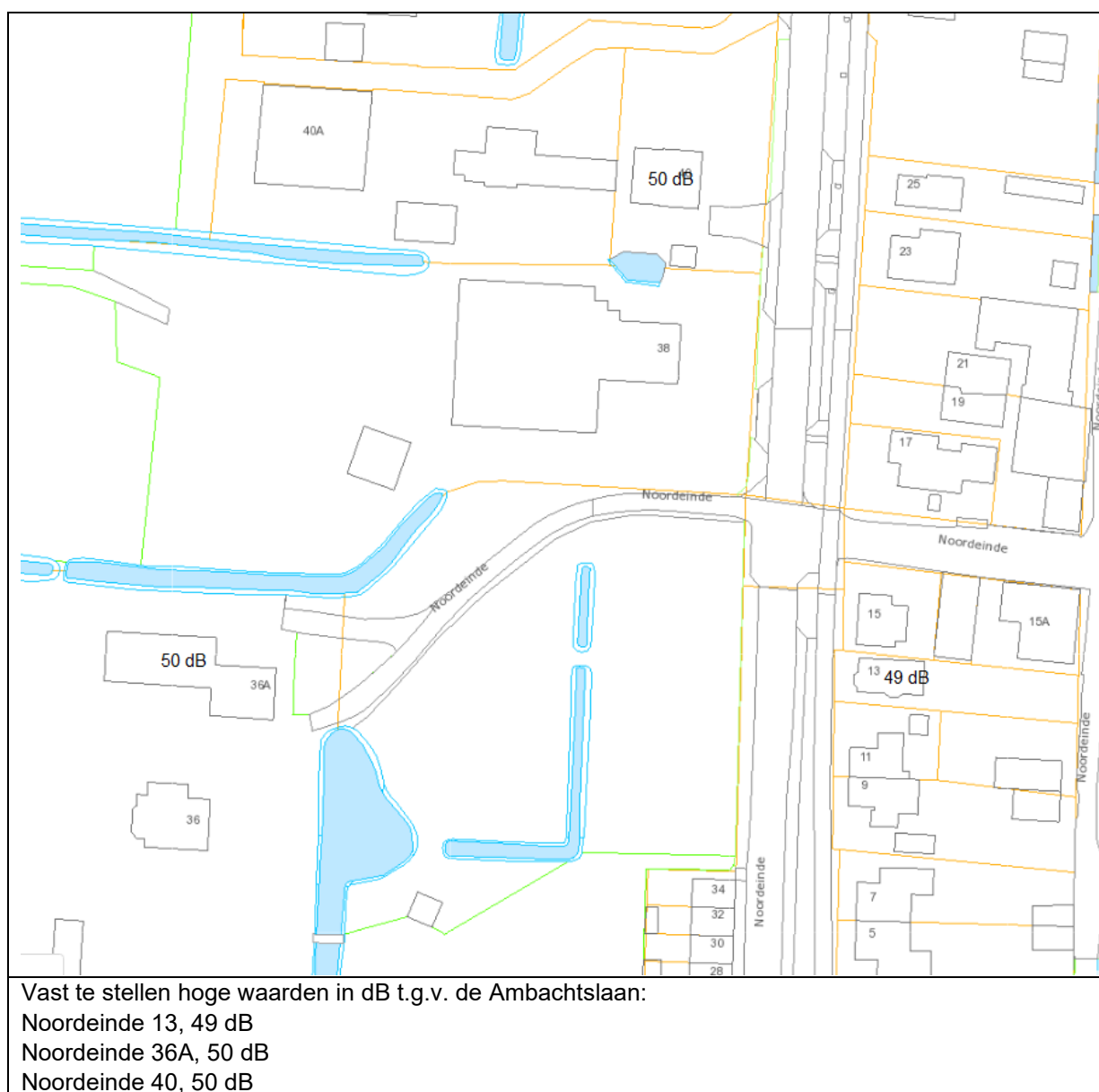
Burgemeester en wethouders van Waddinxveen,
namens dezen,
C.H.J. van Houtum,
Afdelingshoofd Expertise Omgevingsdienst Midden-Holland

Dit document is digitaal vastgesteld.

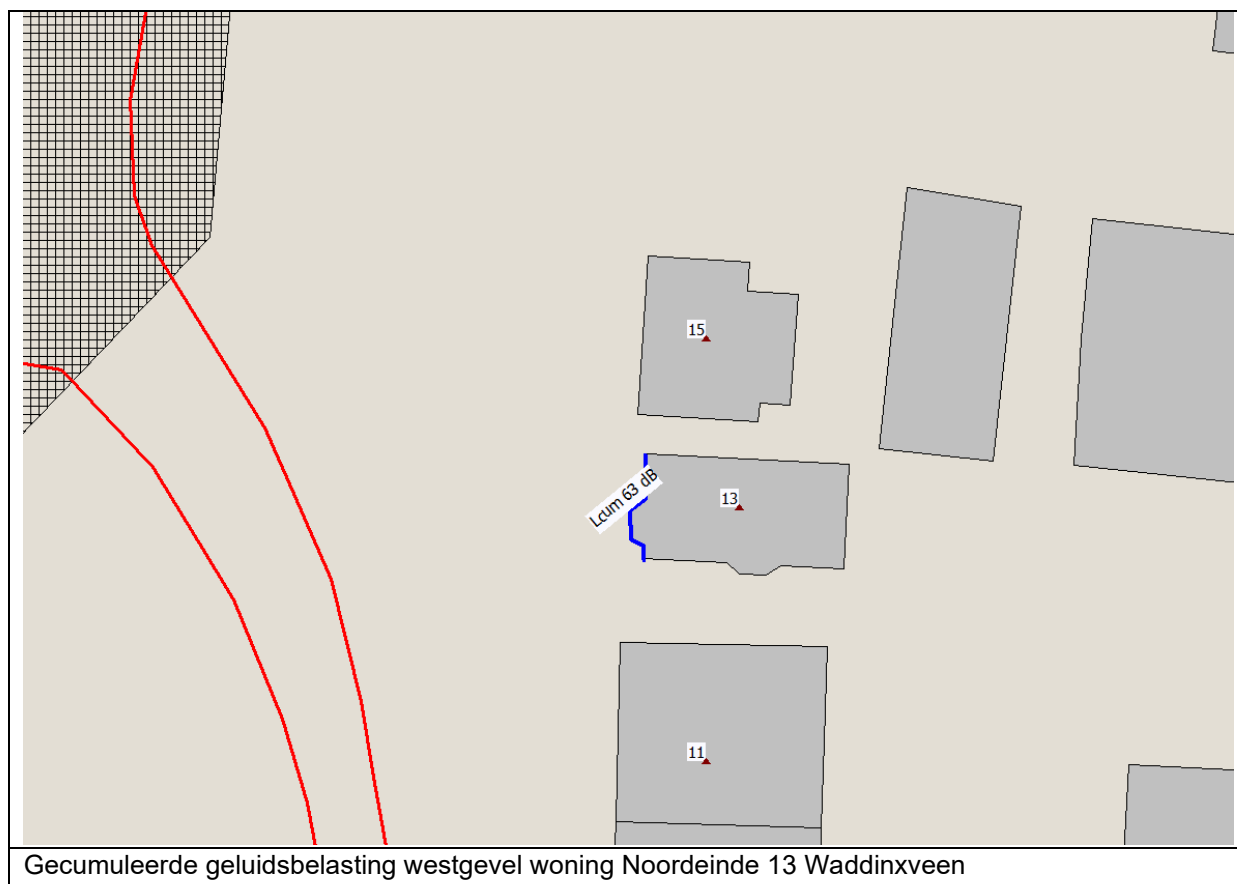
Figuur 1: Kadastrale gegevens



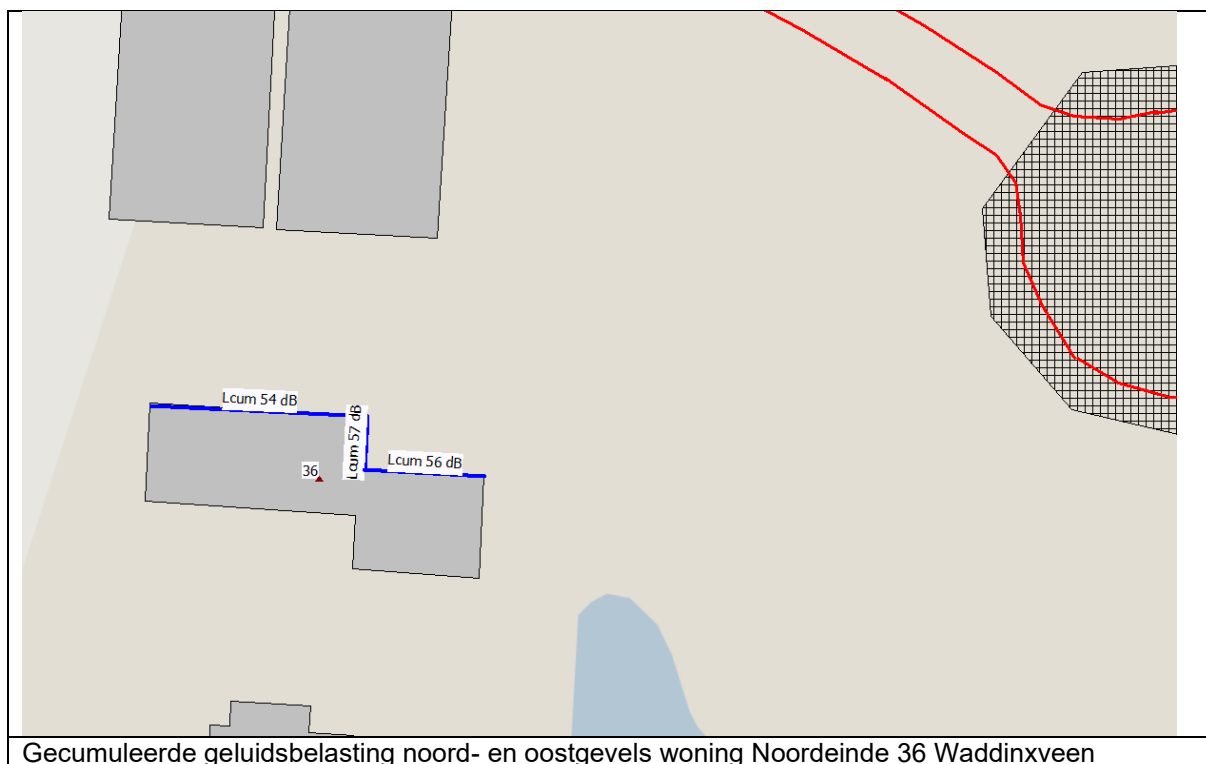
Figuur 2: Vast te stellen hogere waarden Ambachtslaan



Figuur 3: Gecumuleerde geluidsbelasting Noordeinde 13



Figuur 3: Gecumuleerde geluidsbelasting Noordeinde 36



Figuur 3: Gecumuleerde geluidsbelasting Noordeinde 40

