

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING FASE 1 EN FASE 2

verleend aan: PCP B.V.

voor: Demonstratiefabriek voor de omzetting
middels pyrolyse van kunststofafval tot BTX,
als chemisch product

activiteiten: oprichten van een inrichting

locatie: Kadastrale ligging, gemeente Delfzijl,
sectie O, nummer 1096

bevoegd gezag: Provincie Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2023-000036

zaaknummer
Omgevingsdienst Groningen: Z2023-002069

verzenddatum: 26 juni 2025

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Op 29 december 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Plastic Conversion Plant B.V. Het betreft de oprichting van een installatie voor de productie van aromaten (zogenaamd drop in product)¹ uit niet herbruikbaar afvalplastic.

De aanvraag heeft OLO-nummer 7451371. De aanvraag is meerdere keren aangevuld.

Op 14 februari 2025 is een aanvraag voor het bouwen van een bouwwerk ingediend (Bouwactiviteit technisch). Beide aanvragen worden niet gezamenlijk behandeld.

Het betreft de oprichting van een fabriek voor de productie van drop-in aromaten (BTX – product hoofdzakelijk bestaande uit benzeen, toluen en xyleen) in een hoeveelheid van 8000 ton op jaarbasis (Fase 1) en 24.000 ton op jaarbasis (Fase 2). De aanvraag heeft betrekking op de locatie, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie O, nummer 1096.

Ontwerpbesluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen besluit, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op basis van de in de aanvraag opgenomen informatie en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:
 - het oprichten van een inrichting (artikel. 2.1 lid 1 onder e Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning.
 - Aanvraagformulier met OLO-nummer 7451371;
 - Bijlage A2 document Aanvraag omgevingsvergunningen milieu en afwijken voorbereidingsbesluit bestemmingsplan PCP, d.d. 26 januari 2023;
 - Bijlage M1 Geuronderzoek PCP van 19 december 2022, kenmerk BH8440-102-105I&BRP001F01;
 - Bijlage M2 Luchtonderzoek PCP van 20 december 2022; kenmerk BH8440-102-103I&BRP001F01;
 - Bijlage M7A Akoestisch onderzoek van 19 juni 2025, kenmerk BJ3643RHDRP001F04 inclusief mailbericht Haskoning datum 25 juni 2025;
 - Bijlage M8 Vooronderzoek Schakelweg Heveskesterrein van 17 november 2022, kenmerk R001-1288010CLL-V01-mwl-NL;
 - Bijlage M9 Bodemrisicoanalyse PCP van 15 november 2022, kenmerk BH8440-102-101I&BRP001F02;
 - Bijlage 10B ABM-toets herzien 2023;
 - Bijlage M12 Toetsing aan Bevi en Brzo van 17 november 2022, kenmerk BH8440-102-108I&BRP001F01,
 - Bijlage M16 ZZS luchtonderzoek PCP van 21 december 2022, kenmerk BH8440-103-103I&BRP001F01;

¹ Drop-in aromaten zijn aromaten met dezelfde eigenschappen als aromaten die op conventionele wijze uit fossiele grondstoffen worden geproduceerd

- Addendum aanvraag omgevingsvergunning, 28 juli 2023, kenmerk BJ3643-102-102-RHD-XX-XX-ME-X-0001;
 - Addendum aanvraag omgevingsvergunning 15 november 2024, kenmerk BJ3643-102-102-F01;
 - Bijlage 02 Milieurisicoanalyse Plastic Conversion Plant, 4 april 2025, kenmerk BJ3643IBRP024F01;
 - Bijlage Toelichting Feedstock acceptance protocol PCP, 28 maart 2025;
 - Addendum aanvraag omgevingsvergunning versie 2, 7 april 2025, kenmerk BH8440-102-116I&BRP001F01;
 - Addendum aanvraag omgevingsvergunning RWS, 7 april 2025, kenmerk BJ3643040420251354F02;
 - Addendum aanvraag omgevingsvergunning wijziging verwerking productgas en bitumen, 4 april 2025, kenmerk BJ3643IBME0001F01;
 - Addendum aanvraag omgevingsvergunning bodem, 4 april 2025, kenmerk BJ3643IBME0404250923;
 - Addendum aanvraag omgevingsvergunning lucht, 28 april 2025, kenmerk BJ3643IBRP002F01;
4. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
 5. dat de overwegingen van het bindend advies van Rijkswaterstaat Noord-Nederland op grond van artikel 2.26 van de Wabo van Rijkswaterstaat Noord-Nederland, ingekomen op 24 juni 2025 integraal onderdeel uitmaken van dit besluit;
 6. voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend te laten zijn;
 7. de omgevingsvergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven op www.officiëlebe bekendmakingen.nl . Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen na publicatie gedurende zes weken ter inzage in het gemeentehuis van de gemeente Eemsdelta en in het provinciehuis.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten. Voor het mondeling indienen van een zienswijzen dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met het loket vergunningen van de Provincie Groningen.

Ondertekening en verzending

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzending

Een exemplaar van dit ontwerpbesluit is digitaal verzonden aan:

- PCP BioBTX B.V.;
- Royal Haskoning DHV (gemachtigde);
- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Eemsdelta;
- Groningen Seaports, Postbus 20.004, 9930 PA Delfzijl;
- Rijkswaterstaat, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht.
- Bestuur van de Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB Groningen.

VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN MILIEU	6
1.1 Algemeen	6
1.2 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid	6
1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder.....	7
1.4 Goedkeuringsbesluiten	7
1.5 Milieuzorg	7
1.6 Instructies.....	9
1.7 Opstartfase.....	9
1.8 Bedrijfsbeëindiging	10
1.9 Proefnemingen.....	10
1.10 Ongewone voorvallen, niet significante voorvallen	11
1.11 Algemeen keuring en inspectie.....	11
2. AFVALSTOFFEN ALGEMEEN	12
2.1 Afvalpreventie.....	12
2.2 Afvalscheiding	13
2.3 Opslag van afvalstoffen.....	13
2.4 Ontdoen van afval met ZZS.....	13
2.5 Registratie	14
3. ACCEPTATIE en VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN	15
3.1 Acceptatie.....	15
3.2 Bedrijfsvoering.....	17
4. AFVALWATER	17
4.1 Afvalwaterstromen	17
4.2 Lozingseisen.....	18
4.3 Meet-, bemonster-, analyse-, -registratie- en rapportageverplichting.....	18
4.4 Onderzoek effecten ammonium	20
5. BODEM.....	20
5.1 Bodemonderzoek	20
6. GELUID.....	20
6.1 Algemeen	20
6.2 Representatieve bedrijfssituatie.....	20
6.3 Controlemeting.....	21
6.4 Evaluatieonderzoek	21
7. LUCHT	22
7.6 Onderzoeksverplichting voor de concretisering van de minimalisatieverplichting van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS).....	25
8. LICHTHINDER	25
9. EXTERNE Veiligheid	26
9.1 Tijdelijke opslag ISO-containers met gevaarlijke afvalstoffen (Eural-code 190117*, 190118) ..	26
9.2 Laadstation(s)	27
9.3 Laden en lossen gevaarlijke stoffen	28
9.4 Procesveiligheid	30
9.5 Procesinstallaties	31
9.6 Procesinstallaties m.b.t. lucht.....	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.

9.7	Veiligheidstoestellen	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
9.8	Meet,- regel en beveiligingsapparatuur	32
9.9	Communicatie.....	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
9.10	Procesvoering	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
9.11	Noodstroomvoorziening (PGS 37-1)	34
9.12	Elektrische installatie	34
9.13	Inspectie- en onderhoudsregime pyrolysesectie, katalytische sectie.....	35
9.14	Installaties	35
9.15	Brandveilige opslag kunststofbalen in verwerkingsgebouw	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
9.16	Brandveiligheid	36
9.17	Branddetectie.....	37
9.18	Borging bluswatervoorziening	38
9.19	Noodplan.....	38

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Algemeen

- 1.1.1 De inrichting mag alleen in werking zijn overeenkomstig de beschrijving in de aanvraag (inclusief de aanvullende informatie en bijlagen zoals opgenomen in het dictum van het besluit) en de hierna volgende voorschriften. Daar aan de beschrijving in de aanvraag en de voorschriften met elkaar in strijd zijn, zijn de voorschriften bepalend.
- 1.1.2 De inrichting moet worden schoon gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.3 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- a. alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
 - b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - d. actuele instructies voor het personeel;
 - e. registratie van kwantitatieve en kwalitatieve gegevens van aanwezige grond- en hulpstoffen en gereed product en afvalstoffen;
 - f. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik;
 - g. noodprocedures voor de mogelijke calamiteiten.
- De documenten genoemd onder lid c tot en met f moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

- 1.1.4 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.2 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.2.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.2.2 Het terrein moet via twee, bij voorkeur zo ver mogelijk uit elkaar gelegen, ingangen te allen tijde toegankelijk zijn voor voertuigen van hulpdiensten, waarbij zo veel mogelijk met de heersende windrichtingen rekening wordt gehouden.
- 1.2.3 De verharde infrastructuur moet zo zijn ontworpen en onderhouden dat de laadstations, opvangvoorzieningen en opslaggebouwen (pre-treatment) altijd ongehinderd kunnen worden bereikt door hulpdiensten, bij voorkeur via ten minste twee onafhankelijke wegen.
- 1.2.4 Wanneer een automatische brandmeldinstallatie met doormelding naar de gemeenschappelijke meldkamer van de Veiligheidsregio of particuliere meldkamer is

geïnstalleerd, moet de toegang tot de inrichting geregeld zijn. Dit moet zijn opgenomen in het noodplan en/of het aanvalsplan.

- 1.2.5 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.2.6 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning die aangereden kunnen worden door verkeer moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 1.2.7 Op het terrein moet verlichting aanwezig zijn die behoorlijke oriëntatie, normale werkzaamheden gedurende de nacht en bewaking mogelijk maakt.
- 1.2.8 Op het terrein aangebrachte verlichting dient zodanig te zijn afgesteld dat deze geen lichthinder buiten de inrichting veroorzaakt.

1.3 **Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder**

- 1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.3.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 5 werkdagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.3.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.4 **Goedkeuringsbesluiten**

- 1.4.1 De inrichting moet overeenkomstig door ons goedgekeurde rapporten, plannen, beleid en dergelijke in werking zijn.
- 1.4.2 Binnen de inrichting moet een actuele versie van door ons goedgekeurde rapporten, plannen, beleid en dergelijke aanwezig zijn.

1.5 **Milieuzorg**

- 1.5.1 Voor inbedrijfname van de installaties moet aan alle binnen de inrichting werkzame personen, waaronder het personeel van derden, toereikende instructies zijn verstrekt, die erop gericht zijn, dat gedragingen van hun kant niet leiden tot een overtreding van de vergunningvoorschriften of een tekortkoming van het milieubeheersysteem.
- 1.5.2 Bij voortdurende, maar ten minste eenmaal per 3 jaar, moet door middel van interne controle worden vastgesteld of de inrichting in werking wordt gehouden overeenkomstig de procedures en instructies van het milieubeheersysteem.
- 1.5.3 Binnen de inrichting moet een milieubeheersysteem aanwezig zijn waarin ten minste de volgende elementen zijn opgenomen:
 - a. betrokkenheid, leiderschap en verantwoordingsplicht van het management, met inbegrip van het hoger management, bij de uitvoering van een effectief milieubeheersysteem;
 - b. een analyse waarin onder meer de context van de organisatie wordt vastgesteld, de behoeften en verwachtingen van de betrokken partijen worden bepaald, en de kenmerken

- van de installatie in verband met mogelijke risico's voor het milieu (of de menselijke gezondheid), alsmede de toepasselijke wettelijke milieuvoorschriften worden vastgesteld;
- c. ontwikkeling van een milieubeleid dat de continue verbetering van de milieuprestaties van de installatie omvat, zowel bij wijzigingen van installatie en processen, als bij geen wijzigingen;
 - d. vaststelling van doelstellingen en prestatie-indicatoren met betrekking tot belangrijke milieuaspecten, met inbegrip van het waarborgen van de naleving van toepasselijke wettelijke voorschriften;
 - e. planning en uitvoering van de nodige procedures en maatregelen (met inbegrip van corrigerende en preventieve maatregelen, indien nodig) om de milieudoelstellingen te verwezenlijken en milieurisico's te vermijden;
 - f. vaststelling van structuren, taken en verantwoordelijkheden met betrekking tot milieuaspecten en -doelstellingen en beschikbaarstelling van de benodigde financiële en personele middelen;
 - g. waarborging van het vereiste niveau van deskundigheid en bewustzijn van werknemers wier werkzaamheden van invloed kunnen zijn op de milieuprestaties van de installatie (bv. door het aanbieden van informatie en opleiding);
 - h. interne en externe communicatie;
 - i. bevordering van de betrokkenheid van werknemers bij goede milieubeheerpraktijken;
 - j. het opstellen en actueel houden van een beheershandleiding en schriftelijke procedures voor de controle van activiteiten met aanzienlijke milieueffecten, alsmede van relevante gegevens; doeltreffende operationele planning en procesbeheersing;
 - k. uitvoering van geschikte onderhoudsprogramma's;
 - l. paraatheid bij noodsituaties en rampenplannen, met inbegrip van het voorkomen en/of beperken van de nadelige (milieu-)effecten van noodsituaties;
 - m. registratie van klachten van derden en daarop ondernomen acties;
 - n. het in aanmerking nemen, bij het (her)ontwerpen van een (nieuwe) installatie of een onderdeel daarvan, van de milieueffecten ervan gedurende de hele levensduur, met inbegrip van de bouw, het onderhoud, de exploitatie en de ontmanteling;
 - o. uitvoering van een monitoring- en meetprogramma voor emissies naar water en lucht;
 - p. uitvoering van een sectorale benchmarking op regelmatige basis;
 - q. periodieke interne (en voor zover praktisch haalbaar onafhankelijke) audits, en periodieke externe onafhankelijke audits, om de milieuprestaties te beoordelen en vast te stellen of het milieubeheersysteem al dan niet aan de voorgenomen regelingen voldoet en of het op de juiste wijze wordt uitgevoerd en gehandhaafd;
 - r. evaluatie van de oorzaken van gevallen van niet-naleving, uitvoering van corrigerende maatregelen naar aanleiding van gevallen van niet-naleving, beoordeling van de doeltreffendheid van corrigerende maatregelen en vaststelling of soortgelijke gevallen van niet-naleving bestaan of zouden kunnen optreden;
 - s. periodieke beoordeling door het hoger management van het milieubeheersysteem en de blijvende geschiktheid, adequaatheid en doeltreffendheid ervan;
 - t. het volgen en in aanmerking nemen van de ontwikkeling van schonere technieken;
 - u. beheer van de afvalstroom;
 - v. een residuenbeheersysteem inclusief maatregelen om: a) de productie van residuen te minimaliseren; b) het hergebruik, de regeneratie, de recycling van en/of de terugwinning van energie uit de residuen te optimaliseren; c) een passende verwijdering van residuen te waarborgen;
 - w. een beheerplan voor andere dan normale bedrijfsomstandigheden;
 - x. een ongevalbeheerplan.

- 1.5.4 Een beschrijving van het milieuzorgsysteem, de in het milieuzorgsysteem vereiste procedures, werkinstructies en documenten en alle hieruit voortkomende gegevens en registers dienen op een overzichtelijke en inzichtelijke wijze op een te allen tijde voor medewerkers binnen de inrichting toegankelijke locatie aanwezig te zijn. Aan het bevoegd gezag moet op verzoek inzage in deze stukken worden gegeven.
- 1.5.5 Aan alle binnen de inrichting werkzame personen, waaronder het personeel van derden, dienen toereikende schriftelijke instructies te zijn verstrekt, die erop gericht zijn, dat gedragingen van hun kant niet leiden tot een tekortkoming van het milieuzorgsysteem.
- 1.5.6 Bij voortdurende, maar ten minste éénmaal per 4 jaar, dient door middel van interne controle te worden vastgesteld of de inrichting in werking wordt gehouden overeenkomstig de procedures en instructies van het milieuzorgsysteem.
- 1.6 **Instructies**
- 1.6.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.6.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften en de rechtstreeks werkende regels in het Besluit activiteiten leefomgeving.
- 1.6.3 Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.7 **Opstartfase**
- 1.7.1 Vergunninghouder informeert 4 weken voorafgaand aan de ingebruikname van Fase 1 en Fase het bevoegd gezag over de verwachte duur van de opstartfase.
- 1.7.2 Wanneer de installatie Fase 1 en de installatie Fase 2 wordt opgestart, meldt vergunninghouder dit voorafgaand aan het bevoegd gezag.
- 1.7.3 Ten behoeve van het lozen van bedrijfsafvalwaterstromen moet minimaal 3 maanden voordat de eerste lozing van de nieuwe installatie(s) plaatsvindt, een opstartplan ter goedkeuring worden ingediend bij het bevoegd gezag.
- 1.7.4 Het in voorschrift 1.7.3 bedoelde opstartplan omvat ten minste de volgende informatie:
- a. een gedetailleerde technische beschrijving van de bedrijfsinstallaties zover deze afwijken van de bij de aanvraag aangeleverde gegevens;
 - b. een beschrijving van het opstartprotocol, gericht op een toekomstige volledige normale bedrijfsvoering, inclusief de maatregelen om ervoor te zorgen dat het opstarten van de nieuwe installatie niet langer duurt dan noodzakelijk;
 - c. meet- en bemonsteringsfrequenties en protocollen tijdens de opstartfase, inclusief een tijdslijn en een overzicht van de analyseparameters, locaties van metingen/bemonsteringen, analysemethoden en de reden van monitoring.

1.8 **Bedrijfsbeëindiging**

- 1.8.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen– activiteiten, door of namens vergunninghouder binnen drie maanden op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.8.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

1.9 **Proefnemingen**

- 1.9.1 Vergunninghouder mag – mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef – andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.
- 1.9.2 Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef als bedoeld in voorschrift 1.9.1, moeten minimaal zes weken voor aanvang van de proef de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
- het doel en de noodzaak van de proefneming;
 - een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
 - de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
 - de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
 - de hoeveelheid in te zetten materiaal;
 - de duur van de proef;
 - als sprake is van de inzet/bewerking van afvalstoffen dient in ieder geval de geldende minimumstandaard te worden beschreven en te worden beschreven waar deze proef hiervan afwijkt en hoe wordt aangetoond dat deze werkwijze leidt tot een gelijkwaardigere of hoogwaardigere verwerking dan de minimumstandaard.
- 1.9.3 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieu hygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.
- 1.9.4 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen

(kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.

- 1.9.5 De resultaten van de proefneming moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming, desgewenst vertrouwelijk, aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

1.10 **Ongewone voorvallen, niet significante voorvallen**

- 1.10.1 Om gebruik te mogen maken van de afwijking met betrekking tot het melden van niet significante voorvallen conform artikel 17.2 lid 4 van de Wet milieubeheer moet de volgende informatie worden geleverd aan het bevoegd gezag:

- a. Een beschrijving van de afhandeling van een ongewoon voorval in een procedure, die het hele afhandelingsproces bestrijkt, van signaleren, melden tot onderzoek doen van het ongewoon voorval en verbetermaatregelen. Hiertoe moet invulling worden gegeven aan:
 1. Beschrijving van de definitie van een niet significant ongewoon voorval;
 2. Signaleren van een ongewoon voorval;
 3. De organisatie van de in- en externe communicatie ten aanzien van het ongewoon voorval;
 4. Wijze waarop het onderzoek van het ongewoon voorval wordt uitgevoerd conform de eisen van artikel 17.2 lid 2 van de Wet milieubeheer;
 5. Beschrijven van taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden t.a.v. afhandeling van ongewoon voorvallen.
- b. Een schema per milieucompartiment met de potentiële afwijkingen van de normale bedrijfsvoering en een toelichting op de aangehouden drempelwaarde of omstandigheden die leiden tot het vaststellen van een niet significant voorval. Milieucompartimenten zijn ten minste geluid, lucht, water, bodem en externe veiligheid. De aangehouden drempelwaarden moeten nader zijn onderbouwd.
- c. Een beschrijving van het registratiesysteem, die ten minste bestaat uit:
 1. Datum, tijdstip en duur van het ongewoon voorval;
 2. Datum en tijdstip van registratie;
 3. Locatie van het ongewoon voorval;
 4. Korte beschrijving van het ongewoon voorval;
 5. De vrijgekomen stoffen, de aggregatietoestand van de stof en een indicatie van de hoeveelheid;
 6. Een indicatie van het (mogelijk) belaste milieucompartiment.

- 1.10.2 Er mag pas volgens het maatwerkverzoek worden gehandeld:

- a. Als het bevoegd gezag de aangeleverde informatie, zoals in voorgaand voorschrift is vastgelegd, heeft goedgekeurd en schriftelijk kenbaar heeft gemaakt dat mag worden gehandeld conform maatwerkverzoek.
- b. Niet eerder dan dat vergunninghouder 2 jaar volledig in bedrijf is geweest

1.11 **Algemeen keuring en inspectie**

- 1.11.1 Alle installaties en voorzieningen binnen de locatie verkeren, voor zover dit voor het vermijden van nadelige gevolgen voor het milieu van belang is, steeds in goede staat en functioneren naar behoren. De vergunninghouder moet bevindingen van functioneren van deze installaties en voorzieningen vastleggen in een organisatorisch systeem met betrekking

tot beheer van de installaties (onderhoudsmanagementsysteem). Onder bevindingen wordt ook verstaan het uitvoeren van reparatie, verbeteringen en geconstateerde afwijkingen.

- 1.11.2 De vergunninghouder moet het in voorschrift 1.11.1 bedoelde preventief onderhoudssysteem beschreven hebben in een organisatorisch systeem met betrekking tot beheer van de installaties (onderhoudsmanagementsysteem). In het onderhoudsmanagementsysteem moeten verder zijn opgenomen:
- a; alle procesvaten, tanks, ketels, leidingsystemen, pompen, compressoren, gasdetectiesystemen, rioleringssystemen, afvalwaterzuiveringsinstallatie, olieafscheiders, noodstroomvoorziening, brandbeveiligingssystemen, instrumenten beveiligingen, nageschakelde emissie beperkende technieken en fakkelsysteem inclusief toebehoren;
 - b; de ontwerpcriteria van de onder a genoemde installatie onderdelen;
 - c; de wijze van testen;
 - d; de geplande vaste data waarop controle, keuring/onderhoud moet plaatsvinden;
 - e; de data waarop controle, keuring en/of onderhoud is uitgevoerd.
Indien overschrijding van de geplande data heeft plaatsgevonden, de motivering en autorisatie hiervan;
 - f; de meetresultaten, gemaakte (röntgen(foto's, omschrijvingen en installatietekeningen (eventueel aangepast), reparaties, beproevingen en de beoordelingen van de uitgevoerde inspectie en onderhoudswerkzaamheden.
- 1.11.3 In de inrichting moet een archiefsysteem aanwezig zijn. In het archiefsysteem moeten zijn opgenomen: de meetresultaten, foto's, omschrijvingen en installatietekeningen (eventueel aangepast), reparaties, beproevingen en de beoordelingen. Deze gegevens moeten minimaal 5 jaar worden bewaard.

2. AFVALSTOFFEN ALGEMEEN

2.1 Afvalpreventie

- 2.1.1 Er moet een registratie worden bijgehouden van de afvoer van de afvalstromen die niet ontstaan vanuit de afvalverwerkingsprocessen.
- 2.1.2 De gegevens volgend uit de registratie genoemd in voorgaand voorschrift moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 2.1.3 Binnen twee jaar na start van de afvalverwerkingsactiviteiten moet door of namens de vergunninghouder een afvalpreventieonderzoek zijn uitgevoerd. Dit onderzoek hoeft enkel gericht te zijn op de afvalstromen die niet ontstaan vanuit de afvalverwerkingsprocessen en moet inzicht geven in de volgende aspecten:
- a. een bron-/oorzaakanalyse per afvalstroom;
 - b. preventiemaatregelen, reeds genomen en gepland;
 - a. een kostenberekening.
- 2.1.4 Binnen 3 maanden na uitvoering van het in voorgaand voorschrift genoemde afvalpreventieonderzoek moet de rapportage van het onderzoek ter beoordeling aan bevoegd

gezag worden gezonden. Het bevoegd gezag kan op basis van de rapportage nadere eisen stellen ter uitvoering van de maatregelen zoals opgenomen in het plan.

2.2 Afvalscheiding

2.2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf gescheiden af te voeren:

- Bedrijfsafval;
- Papier en karton;
- Plastic;
- Klein gevaarlijk afval;
- Off-spec product BTX;
- Bitumen/char;
- Gebruikte katalysator;
- Generiek afval laboratorium.

2.3 Opslag van afvalstoffen

2.3.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

2.3.2 De termijn van opslag van afvalstoffen (zowel geaccepteerde afvalstoffen als afvalstoffen die zijn ontstaan bij activiteiten binnen de inrichting) mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

2.3.3 In de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat tenminste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

2.3.1 Van de in het addendum van 15 november 2024 met kenmerk BJ3643-102-102 F01 vermelde (gevaarlijke) hoeveelheden afvalstoffen, welke zijn ontstaan bij activiteiten binnen de inrichting, mogen maximaal de hoeveelheden zij worden opgeslagen zoals vermeld in deze bijlage.

2.4 Ontdoen van afval met ZZS

2.4.1 In aanvulling op het gestelde in artikel 10.38 en 10.39 van de Wet milieubeheer wordt met betrekking tot de afvalstoffen die worden afgevoerd, het volgende geregistreerd en verstrekt aan de persoon die de afvalstof ontvangt:

- welke afvalstoffen ZZS bevatten en de aard van de ZZS (inclusief het CAS-nummer);
- het gehalte aan ZZS, per ZZS in die afvalstoffen.

2.4.2 Voor bedrijfsafvalstoffen, waarvan de gehalten aan ZZS bekend verondersteld kunnen worden op basis van het SGS-Intronrapport of vergelijkbare bronnen, kunnen deze gehalten worden gebruikt.

2.4.3 Een procedure moeten worden opgesteld, waarin wordt aangegeven hoe de gehalten aan ZZS in afvalstromen worden vastgesteld. Dit kan door middel van een meting of een gelijkwaardige bepaling. Uit de meting of bepaling moet kunnen worden vastgesteld hoeveel

ZZS in een afvalstroom aanwezig is.

De procedures moeten binnen 12 maanden na het in werking treden van de vergunning zijn opgesteld, en ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overlegd. De procedures moeten daarna actueel worden gehouden. Indien het bevoegd gezag geen goedkeuring verleent, moeten de procedures worden herzien op de punten op grond waarvan het is afgekeurd, en moeten de herziene procedures binnen de bij het afkeuringsbesluit opgenomen termijn, opnieuw ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overlegd.

- 2.4.4 Het gehalte aan ZZS in een afvalstof moet eenmalig door middel van meting, of gelijkwaardige bepaling, worden vastgesteld, volgens de voor die afvalstof geldende goedgekeurde procedure zoals bedoeld in voorschrift 2.4.3. De metingen of bepalingen moeten binnen 12 maanden na goedkeuring van de procedure, zoals bedoeld in voorschrift 2.4.3 zijn uitgevoerd en de resultaten hiervan het aan bevoegd gezag zijn overgelegd. De resultaten van deze meting of bepaling moeten vervolgens worden gebruikt in de registratie, zoals bedoeld in voorschrift xxx. Het gehalte aan ZZS in afvalstoffen die incidenteel vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden, moeten voor afvoer van de afvalstof worden vastgesteld.
- 2.4.5 Zodra een stof ZZS wordt, moeten binnen zes maanden een procedure worden opgesteld, waarin staat hoe het gehalte van deze stof in een afvalstof vastgesteld wordt, zoals bedoeld in voorschrift 2.4.3 en moet deze ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd. Indien het bevoegd gezag geen goedkeuring verleent, moeten de procedures worden herzien op de punten op grond waarvan het is afgekeurd en moeten de herziene procedure binnen de bij de afkeuringsbesluit opgenomen termijn, opnieuw ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

2.5 Registratie

- 2.5.1 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen het volgende moet worden vermeld:
- a; de datum van aanvoer;
 - b; de aangevoerde hoeveelheid (kg);
 - c; de naam en het adres van de locatie van herkomst;
 - d; de naam en het adres van de ontdoener;
 - e; de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
 - f; de Euralcode;
 - g; het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.5.2 In de inrichting moet van alle aangevoerde hulpstoffen die bij de verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende worden geregistreerd:
- a; benaming hulpstof;
 - b; de datum van aanvoer;
 - c; de aangevoerde hoeveelheid;
 - d; de naam en het adres van de leverancier.
- 2.5.3 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen, (grond)stoffen of producten die bij de verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:
- a; de datum van afvoer;
 - b; de afgevoerde hoeveelheid (kg);
 - c; de afvoerbepemming;
 - d; de naam en het adres van de afnemer;
 - e; de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;

- f; de Euralcode (indien van toepassing);
 - g; het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.5.4 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van het acceptatiebeleid niet mogen worden geaccepteerd, moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- a; de datum van aanvoer;
 - b; de aangeboden hoeveelheid (kg);
 - c; de naam en het adres van plaats van herkomst;
 - d; de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
 - e; de Euralcode;
 - f; het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
 - g; de datum van afvoer;
 - h; de naam en adres van plaats waarheen het wordt afgevoerd.
- 2.5.5 Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige weegvoorziening(en). De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.
- 2.5.6 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.
- 2.5.7 Binnen één maand na ieder kalenderkwartaal moet ter afsluiting van dit kalenderkwartaal een inventarisatie plaatsvinden van de in de inrichting op de laatste dag van het aanwezige voorraad afvalstoffen. Deze gegevens moeten in een rapportage worden vastgelegd. In de rapportage moet het volgende worden vastgelegd:
- a; een omschrijving van de aard, de samenstelling en Euralcode van de opgeslagen (afval)stoffen;
 - b; de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar kg) per soort (afval)stof;
 - c; de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.
- Verschillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad (op basis van geregistreeerde gegevens) moeten in de rapportage worden verklaard.
- 2.5.8 Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting worden bewaard en aan de daartoe bevoegde personen op aanvraag ter inzage worden gegeven.

3. ACCEPTATIE EN VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN

3.1 Acceptatie

- 3.1.1 In de inrichting mogen de hieronder vermelde afvalstoffen maximaal per kalenderjaar worden geaccepteerd en maximaal aanwezig zijn in opslag op enig moment.

Tabel 1 Te accepteren afvalstoffen Fase 1

Gebruikelijke benaming afvalstof	Eural-codes	Max. opslag (in m ³)	Max. te accepteren per jaar (in ton)
Kunststoffen	02.01.04		16.000 ton (Fase 1)

Gebruikelijke benaming afvalstof	Eural-codes	Max. opslag (in m3)	Max. te accepteren per jaar (in ton)
(excl. Verpakkingen)		672 m ³ (Fase 1) 1 200 m ² = 2500 m ³ (Fase 2)	50.000 ton (Fase 2)
Mechanisch afgescheiden rejects afkomstig van de verpulpings van papier- en kartonafval	03.03.07		
Afval van het scheiden van voor recycling bestemd papier en karton	03.03.08		
Kunststofafval van bereiding, formulering, levering en gebruik van kunststoffen, synthetische rubber en kunstvezels	07.02.13		
Kunststofschaafsel en -krullen	12.01.05		
Kunststofverpakking	15.01.02		
Compositieverpakking	15.01.05		
Kunststofverpakking gemengd	15.01.06		
Kunststoffen van autowrakken	16.01.19		
Kunststoffen uit bouw en sloopafval (BSA)	17.02.03		
Niet onder 17 06 03 vallend isolatiemateriaal PS, PUR Matrassen Steenwol Tapijt	17.06.04		
Kunststoffen en rubbers	19.12.04		
Overig niet onder 19.12.04 vallend afval	19.12.12		
Kunststoffen	20.01.39		
Gemengd Stedelijk afval	20.03.01		

- 3.1.2 Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in bovenstaande tabellen maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de genoemde afvalstoffen moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:
- omschrijving van de afvalstof;
 - Eural-code;
 - met welke reeds vergunde Eural-code de afvalstof overeenkomt;
 - wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
 - dat er sprake is van vergelijkbare milieu hygiënische aspecten (gemotiveerd);
 - dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.
- Pas na goedkeuring van bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.

- 3.1.3 Alleen na realisatie van alle installaties die benodigd zijn om de maximale acceptatiecapaciteit te kunnen verwerken mag de maximale acceptatie- en maximale opslaghoeveelheid zoals vermeld in voorgaand voorschrift worden gebruikt. De opslag- en acceptatiehoeveelheid moeten in verhouding zijn met de gerealiseerde verwerkingscapaciteit.
- 3.1.4 Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de toegezonden wijzigingen.
- 3.1.5 Het in voorschrift 3.1.43.1.3 bedoelde AV-beleid en de AO/IC en de doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 3.1.6 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
- de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
 - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- Pas na goedkeuring van bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.
- 3.1.7 Nieuwe inzichten ten aanzien van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) moeten actief worden geïdentificeerd, – op relevantie getoetst, – en worden verwerkt in het acceptatie- en verwerkingsbeleid. Inzichten zijn zondermeer relevant indien ze leiden tot een breder spectrum aan ZZS die mogelijk kunnen voorkomen in de afvalstoffen, een andere monsternamen – of analyse methodiek, en/of andere acceptatiecriteria. Relevante inzichten worden zo spoedig mogelijk verwerkt in het acceptatie en verwerkingsbeleid, in ieder geval binnen drie maanden na publicatie van de betreffende inzichten door overheidsinstanties of erkende onderzoeksinstellingen. Deze zorgplicht dient aantoonbaar procedureel te zijn geborgd.
- 3.2 **Bedrijfsvoering**
- 3.2.1 Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheden afvalstoffen worden verwerkt:
- Fase 1: 16.000 ton
- Fase 2: 50.000 ton.

4. AFVALWATER

4.1 Afvalwaterstromen

- 4.1.1 Het brengen van stoffen via de AWZI van North Water op het oppervlaktewater van het Zeehavenkanaal, dat in directe verbinding staat met het oppervlaktewaterlichaam Eems-Dollard, mag uitsluitend plaatsvinden door de lozing van de volgende bedrijfsafvalwaterstromen:
- Procesafvalwater, te weten:
 - Afvalwater van scrubbers U-403 en U-404;
 - Afvalwater van decanter V-302;
 - Verontreinigd hemelwater van bodembeschermende voorzieningen;
 - Koelwaterspui.

- 4.1.2 De in voorgaand voorschrift bedoelde bedrijfsafvalwaterstromen mogen uitsluitend via meetpunt 1 naar de AWZI van North Water worden gebracht.

4.2 Lozingseisen

- 4.2.1 De in voorschrift 4.1.1 eerste lid, bedoelde procesafvalwater, mag, gemeten ter plaatse van meetpunt 1, een lozingshoeveelheid van 25 m³/dag niet overschrijden.
- 4.2.2 Het in voorschrift 4.1.1 eerste lid, bedoelde procesafvalwater, mag uitsluitend op de AWZI van North Water worden geloosd, indien daarin de waarden van de in tabel 1 vermelde parameters ter plaatse van meetpunt 1 niet worden overschreden. er plaatse van meetpunt 1, een lozingshoeveelheid van 25 m³/dag niet overschrijden.

Tabel 1 emissiegrenswaarden

Parameter	Grenswaarde	Eenheid
	Maximum in een volumeproportioneel etmaalmonster	
Minerale olie	0,5	mg/l
Onopgeloste bestanddelen	5	mg/l
BTEX	10	mg/l
PAK (16 EPA)	0,1	mg/l
AOX	15	µg/l
EOX	0,5	µg/l
VOX	1	µg/l
Arseen	10	µg/l
Fenolindex	16	mg/l
Aceton	170	mg/l
2-Butanon	13	mg/l
Acetophenon	8	mg/l

- 4.2.3 De emissiegrenswaarden, opgenomen in tabel 1, zijn gebaseerd op de in bijlage van het advies genoemde analysemethoden.
- 4.2.4 Het totaal aan de te lozen bedrijfsafvalwaterstromen moet aan een continue debietmeting met registratie en integratie en een volumeproportionele monsternamen worden onderworpen, zodanig dat de hoeveelheid, alsmede de kwaliteit, van het afvalwater dat wordt geloosd, kan worden vastgesteld ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorzieningen op Meetpunt 1.
- 4.2.5 Alle zuiveringstechnische voorzieningen moeten goed worden onderhouden, doelmatig functioneren en met zorg worden bediend. Achtergehouden verontreinigingen mogen niet worden geloosd.
- ## 4.3 Meet-, bemonster-, analyse-, -registratie- en rapportageverplichting
- 4.3.1 Het te lozen bedrijfsafvalwater moet worden onderzocht door middel van meting, bemonstering en analyse op de volgende parameters en de daarbij genoemde frequentie:
- het dagelijks debiet van het geloosde bedrijfsafvalwater in m³ per etmaal ter plaatse van meetpunt1;

- b. de dagelijkse concentraties van de stoffen/parameters Onopgeloste bestanddelen, minerale olie, BTEX, PAK (16EPA), AOX, EOX, VOX en arseen in het geloosde bedrijfsafvalwater;
 - c. de maandelijkse concentraties van de stoffen/parameters Fenolindex, Aceton, 2-Butanon en Acetophenon in het geloosde bedrijfsafvalwater.
- 4.3.2 Gedurende het eerste productiejaar moet van elk kwartaal, binnen vier weken na afloop van dat kwartaal, aan het bevoegde gezag, de met het in voorgaand voorschrift bedoelde onderzoek verkregen gegevens worden verstrekt.
- 4.3.3 Na het eerste productiejaar moet van elk kalenderjaar, binnen vier weken na afloop van dat kalenderjaar, aan het bevoegde gezag de met in voorschrift 4.3.1 bedoelde onderzoek verkregen gegevens worden verstrekt.
- 4.3.4 Elk kalenderjaar, binnen vier weken na afloop van dat kalenderjaar, moet aan het bevoegde gezag een overzicht worden verstrekt van de gebeurtenissen (storingen, tijdelijke lozingenstops van bedrijfsonderdelen ten behoeve van onderhoud, aanpassingen aan de installaties e.d.) die niet behoren tot de reguliere beheerste processituatie, gerangschikt naar datum.
- 4.3.5 Jaarlijks voor aanvang van het nieuwe kalenderjaar moeten de eigen bemonsteringsdata aan het bevoegde gezag worden overgelegd.
- 4.3.6 Alle in voorschrift 4.3.1 genoemde parameters moeten geanalyseerd worden volgens de analysemethoden zoals opgenomen in de bijlage.
- 4.3.7 Voor de daartoe bevoegde ambtenaren moeten te allen tijde op de locatie de volgende gegevens ter inzage liggen:
 - a. Een actueel overzicht van de nog niet conform voorschrift 4.3.4 verstrekte gegevens over gebeurtenissen (storingen, tijdelijke lozingenstops van bedrijfsonderdelen ten behoeve van onderhoud, aanpassingen aan de installaties e.d.), die niet behoren tot de reguliere beheerste processituatie, gerangschikt naar datum;
 - b. Het in de aanvraag genoemde acceptatieprotocol van grondstoffen en de administratieve organisatie en interne controle.
- 4.3.8 De in voorgaand voorschrift genoemde registratiegegevens en alle andere analysegegevens betreffende de afvalwaterstromen, genoemd in de voorschriften 4.2.1 en 4.3.1 moeten minimaal vijf jaar op locatie worden bewaard.
- 4.3.9 Jaarlijks voor aanvang van het nieuwe kalenderjaar moeten de eigen bemonsteringsdata aan het bevoegde gezag worden overgelegd.
- 4.3.10 Ten minste drie maanden voordat de nieuwe installaties in bedrijf worden genomen moet een beheer- en monitoringprogramma, gericht op het kunnen voldoen aan de voorschriften 4.2.4 tot en met 4.3.8 van deze vergunning, aan het bevoegde gezag worden overgelegd. Het beheer- en monitoringprogramma heeft de goedkeuring van het bevoegde gezag.
- 4.3.11 Het in voorgaand voorschrift bedoelde programma omvat ten minste:
 - a. Beschrijving van alle toegepaste meet-/monitoringsapparatuur;
 - b. Beschrijving van alle meet-/monitoringslocaties en -momenten;
 - c. Procedures van meten/bemonsteren/analyseren van afvalwater, inclusief verantwoordelijkheden en meldingenstructuur bij overschrijdingen van de gestelde normen;
 - d. Planningen van metingen/bemonsteringen;

e. Beschrijving van toegepaste analysemethoden/sneltesten.

4.4 Onderzoek effecten ammonium

- 4.4.1 Uiterlijk 3 maanden nadat in het actieprogramma Ammonium (onderdeel van het Stroomgebiedsbeheerplan (SGBP)) de evaluatie van de normering en toetsing van lozingen van ammonium heeft plaatsgevonden moet een hernieuwde immissietoets voor ammonium worden uitgevoerd.
- 4.4.2 Indien de in voorgaand voorschrift bedoelde immissietoets niet voldoet moet binnen 3 maanden bij het bevoegde gezag een onderzoeksvoorstel worden ingediend met betrekking tot de effecten van de ammoniumlozing. Het onderzoeksvoorstel moet in ieder geval de volgende elementen bevatten:
- de mogelijkheden om de te lozen ammoniumvracht terug te dringen;
 - de kosteneffectiviteit van maatregelen;
 - de (acute) toxiciteit van het effluent.
- 4.4.3 Het in voorgaand voorschrift bedoelde onderzoeksvoorstel moet in overleg met het bevoegd gezag worden opgesteld en heeft vóór uitvoering van het onderzoek de schriftelijke goedkeuring van het bevoegd gezag.
- 4.4.4 Uiterlijk 12 maanden na goedkeuring van het onderzoeksvoorstel door het bevoegd gezag moet het onderzoek zijn uitgevoerd en de uitkomsten van het onderzoek (het onderzoeksrapport) bij het bevoegd gezag zijn ingediend.
- 4.4.5 Het in voorgaand voorschrift genoemde onderzoeksrapport heeft de schriftelijke goedkeuring van het bevoegd gezag.

5. BODEM

5.1 Bodemonderzoek

- 5.1.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem moet uiterlijk 6 maanden nadat de vergunning in werking is getreden, doch 3 maanden vóórdat grafwerkzaamheden plaatsvinden of niet verplaatsbare voorzieningen worden aangebracht, een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit zijn ingediend bij het bevoegd gezag. Het in het rapport opgenomen onderzoek moet voldoen aan het normblad NEN 5740.

6. GELUID

6.1 Algemeen

- 6.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus, en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai (1999).

6.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 6.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Tabel 2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Beoordelingspunt	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)	
------------------	---	--

en omschrijving	Dag	Avond	Nacht	Beoordelingshoogte
adres (x, y)	07.00–19.00 uur	19.00–23.00 uur	23.00–07.00 uur	
Borgsweer 12 HGW125_A (263463;591558)	16	16	15	11 m
Zijlvest 26 MTG062_A (258252;593478)	21	21	20	8 m
Proosdij 37 MTG068_A (258085; 593364)	22	22	21	5 m
Geefsweersterweg 4 MTG102_A (258258; 592655)	21	20	20	8 m

* De ligging van de vergunningsimmissiepunten is aangegeven in figuur 1 van de bij de aanvraag behorende akoestisch rapportage (projectnummerBJ3643RHDP001F04, datum 19 juni 2026)

6.3 Controlemeting

6.3.1 Binnen 12 maanden nadat de inrichting in overeenstemming met deze vergunning in werking zoals bedoeld in Fase 2, moet vergunninghouder een akoestisch onderzoek (controlerapportage) aan het bevoegd gezag overleggen waarin de volgende gegevens zijn opgenomen:

- Een beschrijving van de geluidsbronnen en de plaats en hoogte waarop deze zich bevinden;
- Een omschrijving van de aard, omvang en duur van de geluidsuitstraling van deze bronnen waaronder inbegrepen het door meting vastgestelde geluidsvermogen niveau per octaafband en in dB(A);
- Een berekening van de geluidsbijdragen van deze bronnen op de in deze paragraaf omschreven punten;
- Een beschrijving van de genomen dan wel te nemen geluidsreducerende maatregelen en de effecten hiervan;
- De berekende geluidsbelasting op de in voorschrift 6.2.1 genoemde rekenpunten vanwege de inrichting bij volledige productiecapaciteit en deze te toetsen aan zowel de vergunde geluidsruipe als het gebiedbudget van 66, 65 en 64 dB(A)/m² in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

6.4 Evaluatieonderzoek

6.4.1 In aanvulling op het gestelde van voorschrift 6.3.1 voert vergunninghouder een evaluatieonderzoek uit naar de getroffen aanvullende maatregelen en waarmee wordt aangetoond dat wordt voldaan aan het kavelbudget van het geluidverdeelplan.

7. LUCHT

7.1 Emissies van stoffen uit puntbronnen

- 7.1.1 De emissies uit de afvalmeeverbrandingsinstallatie mogen de waarden uit onderstaande tabel niet overschrijden:

Stof	Emissiegrenswaarden	
	Daggemiddeld	10-minutengemiddeld
Totaal stof	1,5 mg/Nm ³	
Vluchtige organische stoffen	5 mg/Nm ³	
Zoutzuur	1 mg/Nm ³	
Waterstoffluoride	0,3 mg/Nm ³	
Zwavel dioxide	5 mg/Nm ³	
Stikstofoxiden	50 mg/Nm ³	
Ammoniak	1 mg/Nm ³	
Koolmonoxide	13 mg/Nm ³	150 mg/Nm ³
Kwik	3 µg/Nm ³	
Gemiddelde over de monsternamperiode		
Cadmium en thallium	5 µg/Nm ³	
Zware metalen *	10 µg/Nm ³	
Dioxines en furanen + dioxine-achtige pcb's	0,01 ng TEQ/Nm ³	

Tabel 2: emissiegrenswaarden

* *Zware metalen bestaat uit de som van antimoon, arseen, chroom, kobalt, koper, lood, mangaan, nikkel en vanadium.*

Toelichting: Voor het monitoringsregime, meetonzekerheid en het voldoen aan de eisen in tabel 2 wordt aangesloten bij paragraaf 4.4 van het besluit activiteiten leefomgeving; in het bijzonder artikel 4.79, artikel 4.81 en artikel 4.90.

- 7.1.2 De emissiegrenswaarden uit voorschrift 7.1.1 worden betrokken op een volume onder normaalomstandigheden (273K, 101.3 kPa en droge lucht) en bij 11% zuurstof.
- 7.1.3 De gegevens die voor het bepalen van de emissie van verontreinigende stoffen naar de buitenlucht van belang zijn, moeten worden geregistreerd. Deze registratie moet vijf jaar worden bewaard.
- 7.1.4 Alle monitoringsresultaten worden op zodanige wijze geregistreerd, verwerkt en gepresenteerd dat het bevoegd gezag kan controleren of wordt voldaan aan de geldende emissiegrenswaarden.
- 7.1.5 Vergunninghouder onderhoudt de ter controle van de emissiegrenswaarden geïnstalleerde apparatuur zodanig dat de goede werking van de apparatuur is gewaarborgd.
- 7.1.6 Het uitvoeren van periodieke metingen en parallelmetingen geschiedt door een rechtspersoon die voor deze verrichtingen geaccrediteerd is door een accreditatie-instantie. Indien de metingen worden verricht door een niet-geaccrediteerde instantie moet vooraf instemming zijn verkregen van het bevoegd gezag. De kwaliteit moet dan op andere wijze aantoonbaar geborgd te zijn. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee weken van tevoren

op de hoogte gesteld van de periode waarin een periodieke meting of een parallelmeting zal worden uitgevoerd.

7.2 Diffuse stofemissies

- 7.2.1 Deze subparagraaf is van toepassing op diffuse stofemissies van op- overslag, laden -en lossen, transporteren en verwerking van niet-inerte vaste bulkgoederen en op diffuse stofemissies van de verwerking van inerte vaste bulkgoederen anders dan overslag, opslag, laden, lossen, transport, mengen en anders dan het zeven van zand.
- 7.2.2 Het sorteren en bewerken van plastics en de overslag van bewerkt plastic moet in gesloten ruimte plaatsvinden.
- 7.2.3 De voorberekingshal moet voorzien zijn van een goed ontworpen ventilatie met voldoende capaciteit; de afgezogen lucht moet door een filtrerende afscheider wordt gevoerd. De ventilatie en filters moeten in goede staat van onderhoud verkeren, periodiek worden gecontroleerd en zo vaak als voor de goede werking nodig is worden schoongemaakt en vervangen.
- 7.2.4 Deuren van de voorberekingshal mogen slechts kortstondig voor de aan- en afvoer van goederen open staan.
- 7.2.5 De opslag van bewerkte plastics vindt plaats in silo's, welke zijn voorzien van filtrerende afscheiders om stofemissie tijdens het vullen en legen van deze te verminderen. De filters verkeren in goede staat van onderhoud, worden periodiek gecontroleerd en worden zo vaak als voor de goede werking nodig is schoongemaakt en vervangen.
- 7.2.6 De geëmitteerde lucht afkomstig van de voorberekingshal en opslagsilo's bevat niet meer dan 2 mg/Nm³ aan totaal stof.

7.3 Diffuse emissies van vluchtige stoffen

- 7.3.1 Om de emissie van vluchtige stoffen te voorkomen wordt een Leak Detection and Repair (LDAR)-programma opgesteld en uitgevoerd. Het LDAR-programma bevat ten minste het volgende:
 - a. Een opsomming van bronnen van emissies van vluchtige stoffen
 - b. Criteria waarboven apparatuur als lekkend wordt beschouwd
 - c. Criteria voor het in beeld brengen van een lek met behulp van Optical Gas Imaging (OGI)
 - d. Criteria waarboven onderhouds- en reparatiewerkzaamheden worden uitgevoerd
 - e. Programma voor het uitvoeren van metingen aan de onder a. genoemde bronnen
 - f. Programma voor het uitvoeren van onderhouds- en reparatiewerkzaamheden

Hierbij wordt aangesloten bij datgene gesteld in de meest recente versie van het 'Meetprotocol voor lekverliezen' (Rapportagereeks MilieuMonitor nr. 15).

- 7.3.2 De onderhouds-/hersteldrempelwaarde uit voorschrift 7.3.1 onder d is voor benzeen niet hoger dan 500 ppmv.
- 7.3.3 Ter minimalisatie van lekverliezen wordt apparatuur gebruikt die voldoet aan de gestelde technische kwaliteitseisen voor het voorgeschreven doel en het voorkomen van lekverliezen, volgens de in de Europese Unie geldende standaarden.
- 7.3.4 De beladingsverliezen bij verlading van het BTX-mengsel en bitumen worden aangesloten op een dampretoursysteem.

7.4 **Niet reguliere emissies**

- 7.4.1 Van de emissies veroorzaakt door niet-reguliere bedrijfsvoering moeten de oorzaken worden bijgehouden.
- 7.4.2 Maatregelen moeten worden genomen om herhaling van storingen te voorkomen (zoals bijvoorbeeld versnelde inspecties en preventief onderhoud; aanpassen inspectie- en onderhoudsplan).
- 7.4.3 Bij storingen en onderhoudswerkzaamheden van de afvalmeeverbrandingsinstallatie of de afgasreinigingsinstallatie moeten de op deze installatie aangesloten installaties en activiteiten zo snel mogelijk uit bedrijf worden genomen.
- 7.4.4 De volgende gegevens moeten binnen de inrichting zijn gedocumenteerd en gedurende 5 jaar worden bewaard:
- a. Tijdstip van de niet reguliere emissie;
 - b. Aard van de emissie;
 - c. (Geschatte) emissiehoeveelheid;
 - d. Oorzaak;
 - e. Plaats binnen de installatie(s);
 - f. Tijdsduur;
 - g. Relevante procesemissies;
 - h. Eventueel de genomen of te nemen maatregelen om deze storingen te voorkomen dan wel de gevolgen ervan zoveel mogelijk te beperken.

7.5 **Fakkelinstallatie**

- 7.5.1 Van de emissies veroorzaakt door niet-reguliere bedrijfsvoering moeten de oorzaken worden bijgehouden. Continu vrijkomende procesgassen moeten zoveel mogelijk als brandstof worden gebruikt en mogen slechts in uitzonderlijke gevallen naar een fakkel afgevoerd.
- 7.5.2 De vergunninghouder moet zorgen voor een betrouwbare bedrijfsvoering, zodat er bij de verbranding in de fakkelinstallatie geen roet- of geurvorming optreedt.
- 7.5.3 De fakkelinstallatie moet ten minste een beveiliging bevatten die voorkomt dat vlamterugslag in het leidingsysteem kan optreden, terwijl een vrije doorstroming van de fakkelgassen onder alle omstandigheden blijft gewaarborgd.
- 7.5.4 Met betrekking tot het affakkelen moet een logboek worden bijgehouden, waarin ten minste de volgende gegevens worden geregistreerd:
- a. datum, begin- en eindtijd van het affakkelen;
 - b. aard en oorzaak van het affakkelen;
 - c. gemeten dan wel berekende hoeveelheid afgefakkeld gas.

- 7.5.5 De registratie moet binnen de inrichting aanwezig zijn en moet op verzoek aan controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag worden getoond.
- 7.5.6 De emissies als gevolg van het gebruik van de fakkels moeten worden bepaald volgens paragraaf 5.3 van de meest recente versie van het document "Diffuse emissies en emissies bij op- en overslag" uit de rapportagereeks MilieuMonitor (nummer 14) van RIVM/MNP.
- 7.6 **Onderzoeksverplichting voor de concretisering van de minimalisatieverplichting van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)**
- 7.6.1 De in deze paragraaf bedoelde ZZS hebben tenminste betrekking op:
- ZZS die in de grondstoffen aanwezig zijn;
 - ZZS die zowel diffuus als gekanaliseerd worden geëmitteerd (onder andere via de centrale schoorsteen);
 - ZZS die in de eindproducten aanwezig zijn.
- 7.6.2 In aanvulling op de informatieplicht van artikel 5.23 van het besluit activiteiten leefomgeving wordt het bevoegd gezag elke vijf jaar geïnformeerd over:
- ter onderbouwing van de mate waarin emissies van stoffen, die als ZZS worden beschouwd, naar de lucht plaatsvinden:
 - alle emissiebronnen (in een processchema)
 - de werkelijke en vergunde emissies, jaarvrachten en doorzetten van alle ZZS
 - de trend in de ZZS-emissies van de afgelopen 5 jaren
 - de mate van immissie van die stoffen (in lucht) inclusief toetsing aan beschikbare immissienormen;
- 7.6.3 De informatie, zoals bedoeld in artikel 5.23 van het besluit activiteiten leefomgeving, het vermijdings- en reductieprogramma, zoals bedoeld in artikel 5.24 van het besluit activiteiten leefomgeving, worden binnen zes maanden na het in gebruik nemen van de pyrolyse installatie aan het bevoegd gezag verstrekt. Vervolgens wordt iedere 5 jaar geactualiseerde informatie aan het bevoegd gezag verstrekt.

8. LICHTHINDER

- 8.1.1 Het meten van de verlichtingssterkte moet plaatsvinden overeenkomstig de meet- en rekenmethoden van bijlage 14 van de Richtlijn Lichthinder 2020 van de NSVV.
- 8.1.2 De grenswaarde, zoals bedoeld in de Richtlijn Lichthinder 2020, mag ter plaatse van de onderstaande locaties de hierbij aangegeven lichtwaarde van de aangegeven omgevingszone zoals omschreven in de Richtlijn Lichthinder niet overschrijden:

Tabel 3 Lichtwaarde

Locatie	Omgevingszone ¹
Waddendijk	E1
omliggende landelijke gebied	E2
industrieterrein	E3

¹ De omgevingszone en de daarbij behorende grenswaarden zijn opgenomen in de Richtlijn lichthinder 2020 van de NSVV

- 8.1.3 De voor de installaties toe te passen verlichtingsbronnen dienen zodanig te worden gepositioneerd en afgeschermd dat er geen direct zicht is op de lichtbronnen gezien vanaf de kruinhoogte op de locatie Middenweg 6.
- 8.1.4 Aanvullend op de voorgaande voorschriften dienen metingen ter hoogte van de E1-zone aan onderstaande randvoorwaarden te voldoen:
- De Verlichtingssterkte (Ev) dient, bij gebrek aan gevoelige objecten, op 1,80 meter hoogte, gerekend van de voet van de binnenkant van de dijk (landkant) te worden gemeten;
 - De lichtsterkte dient op kruinhoogte aan de binnenkant van de dijk (landkant) te worden gemeten.
- 8.1.5 Door vergunninghouder dient door middel van een lichtplan, onderbouwd met metingen betreffende E-zones van deze vergunning wordt voldaan waarbij:
- voor de bouwfase een dergelijk lichtplan minimaal 3 weken voordat met de uitvoering van de bouwwerkzaamheden en de uitvoering van de onderdelen wordt begonnen bij het bevoegd gezag moet zijn ingediend.
 - voor de gebruiksfase een dergelijk lichtplan binnen 2 maanden nadat de uitbreiding van de inrichting overeenkomstig deze vergunning in werking is gebracht bij het bevoegd gezag moet zijn ingediend.
- De resultaten van deze metingen moeten binnen deze termijnen schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.
- 8.1.6 In het lichtplan als in het vorige voorschrift aangehaald, moet ook aandacht besteed worden aan de wijze waarop de vergunninghouder invulling heeft gegeven aan BBT en haar zorgplicht in deze. Niet eerder dan nadat het bevoegd gezag te kennen heeft gegeven hiermee akkoord te zijn wordt aan dat voorschrift 12.1.5 voldaan.

9. EXTERNE VEILIGHEID

- 9.1 **Tijdelijke opslag ISO-containers met gevaarlijke afvalstoffen (Eural-code 190117*, 190118)**
- 9.1.1 Binnen de inrichting mogen maximaal 3 ISO-containers tijdelijk worden gestald en waarvan
- maximaal 1 ISO-container off-spec BTX-product;
 - maximaal 2 ISO-containers bitumen.
- 9.1.2 De in voorgaand voorschrift bedoelde ISO-containers mogen maximaal 6 maanden tijdelijk worden opgeslagen.
- 9.1.3 Tegen vrijkomende dampen uit de ISO-containers moeten doeltreffende maatregelen worden genomen die voortkomen uit de RI&E.
- 9.1.4 In de nabijheid van de opslaglocatie moeten voorzieningen zijn aangebracht voor het vaststellen van de windrichting.
- 9.1.5 Van tijdelijke (niet-reguliere) werkzaamheden die in de nabijheid van de laadstations worden uitgevoerd, moet de brandgevaarlijkheid vooraf worden beoordeeld. Wanneer nodig moeten

maatregelen ter voorkoming van brandgevaar worden getroffen. Deze worden schriftelijk vastgelegd.

- 9.1.6 Op de locatie waar tijdelijk ISO-containers met off-spec BTX zijn geplaatst, moet op een afstand van maximaal 10 meter en wanneer onderhoud wordt verricht een draagbaar blustoestel beschikbaar zijn met de op de vloeistoffen afgestemde blusmiddelen.
- 9.1.7 Er geldt een verbod op roken en open vuur. Tevens geldt een verbod op de aanwezigheid van hete voorwerpen in de nabijheid van de opslaglocatie.

9.2 Laadstation(s)

- 9.2.1 Er mag alleen worden verladen naar transportverpakkingen die voldoen aan de vervoerswetgeving ADR.
- 9.2.2 Verlading mag alleen plaatsvinden door toepassing van een dampretoursysteem.
- 9.2.3 De ISO-container is voorzien van een ademventiel als door weersinvloeden of verpompings over- of onderdruk kan ontstaan.
- 9.2.4 Er mag allen bovenverlading worden toegepast vanuit een vast productleidingsstelsel.
- 9.2.5 De vloer van een laadstation moet zijn vervaardigd van onbrandbaar materiaal. Een vloer moet voldoende stabiliteit bieden, geëgaliseerd en op afschot van ca. 2% liggen naar een ondergronds opvangvoorziening.
- 9.2.6 Verlading mag alleen geschieden onder cameratoezicht.
- 9.2.7 Elk laadstation is uitgerust met een opvangvoorziening die een opvangcapaciteit heeft van de te beladen ISO-container.
- 9.2.8 Het gestelde van voorgaand voorschrift is niet van toepassing als wordt verladen naar dubbelwandige transportverpakkingen.
- 9.2.9 Na het aansluiten van de ISO-container moet bij start van de afname visueel worden gecontroleerd op lekkage.
- 9.2.10 Een aangesloten ISO-container mag niet tussentijds worden gevuld.
- 9.2.11 Er moeten maatregelen worden genomen om externe aanstraling door een brand in de omgeving van de ISO-container te voorkomen. De te nemen maatregelen zijn afhankelijk van de situatie en moeten bepaald worden middels een PRI&E.
- 9.2.12 Ten aanzien van voorgaand voorschrift moet vergunning binnen 6 maanden na inwerkintreding van deze vergunning de bedoelde PRI&E aangevuld met warmtestralingscontouren (10 kW/m²) overleggen.
- 9.2.13 Van tijdelijke (niet-reguliere) werkzaamheden die in de nabijheid van het laadstation worden uitgevoerd, moet de brandgevaarlijkheid vooraf worden beoordeeld. Wanneer nodig moeten maatregelen ter voorkoming van brandgevaar worden getroffen. Deze worden schriftelijk vastgelegd.
- 9.2.14 Alvorens een ISO-container wordt aangesloten op het laadstation, moet worden vastgesteld of deze in goede staat is en voor de vereiste gebruiksduur is gekeurd.
- 9.2.15 Als de keuringsdatum is verlopen wordt de ISO-container afgekoppeld en afgevoerd naar de leverancier of een andere bevoegde ontvanger.
- 9.2.16 Na aansluiten van de ISO-container wordt een lektest uitgevoerd. De lektest moet passend zijn voor het opgeslagen product.

Een lektest kan op verschillende manieren worden uitgevoerd:

- het op druk zetten van een ingeblokt systeem gevuld met product waarbij gedurende een bepaalde tijd de druk wordt geregistreerd. Wanneer de druk gedurende die tijd niet wijzigt (rekening houdend met temperatuursinvloeden), wordt het systeem als dicht beschouwd. Gelijktijdig kan visueel op lekkage worden geïnspecteerd.
- het op druk zetten van een lege leiding door het ingeblokte systeem te vullen met gas (inert gas, lucht enz., afhankelijk van de toepassing) waarbij gedurende een bepaalde tijd de druk wordt geregistreerd. Wanneer de druk gedurende de tijd niet wijzigt (rekening houdend met temperatuursinvloeden), wordt het systeem als dicht beschouwd. Gelijktijdig kan visueel/op gehoor op lekkage worden geïnspecteerd.

9.2.17 Bij het afkoppelen moet een eventuele lekkage worden opgevangen in een daarvoor geschikte opvangbak.

9.2.18 Op elk laadstation zijn voorzorgsmaatregelen getroffen dat de trailer zich niet kan verplaatsen tijdens het laadproces.
Indien deze voorzieningen aan de trailer zijn aangebracht wordt voldoen aan het gestelde van dit voorschrift.

9.2.19 Bij elk laadstation moet op een goed bereikbare plaats een noodstopvoorziening zijn aangebracht.

9.3 **Laden en lossen gevaarlijke stoffen**

9.3.1 De werkzaamheden die in het kader van het laden en lossen plaatsvinden moeten in een procedure zijn vastgelegd , waarin ten minste de onderstaande aandachtspunten zijn verwerkt:

- De eisen ten aanzien van de te beladen c. q. te lossen tanks/vaten;
- De eisen ter voorkoming van statische oplading;
- Het toezicht c. q. de verantwoordelijkheid tijdens de werkzaamheden;
- Het gebruik van veiligheidsvoorzieningen;
- De afvoer en de verwerking van opgevangen gemorst product (aftap- en lekvloeistof); - De bescherming van de laad-/losplaats tegen aanrijdingen;
- De getroffen voorzieningen tegen het onbedoeld verplaatsen van het voertuig.

Deze procedures moeten op de inrichting aanwezig zijn , moeten worden gehanteerd en moeten te allen tijde op verzoek van controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag kunnen worden getoond.

9.3.2 Voor de laad- en losactiviteiten van producten moeten operationele procedures en werkinstructies voorhanden zijn die worden gevolgd , en die (mede) zijn gebaseerd op de voor de laad- en losactiviteiten relevante eisen uit vervoerswetgeving (ADR voor tankwagens). De verantwoordelijkheden van vervoerder, geadresseerde, vuller en lossers moeten duidelijk omschreven zijn.

Voorzieningen

9.3.3 Gevaarlijke stoffen mogen slechts worden verladen op daarvoor ingerichte en bestemde verlaadplaatsen.

9.3.4 Verlaadplaatsen moeten:

- a; duidelijk zijn gemarkeerd of duidelijk door borden zijn aangegeven;

- b; goed bereikbaar zijn;
 - c; zodanig zijn uitgevoerd dat het veilig verladen wordt gewaarborgd.
- 9.3.5 Elk aansluitpunt voor los- en laadarmen of -slangen moet zijn voorzien van een duidelijk zichtbaar en leesbaar opschrift waaruit blijkt voor welk product of productcategorie het aansluitpunt dient.
- 9.3.6 Een verlaadplaats is voorzien van een aansluitpunt voor los- en laadarmen of -slangen en moet zijn voorzien van een duidelijk zichtbaar en leesbaar opschrift waaruit blijkt voor welk product of productcategorie het aansluitpunt dient.

Werkzaamheden

- 9.3.7 Voordat met het verladen van gevaarlijke stoffen mag worden begonnen moet worden gecontroleerd of:
- a. de verlading op veilige wijze en zonder lekkages kan verlopen;
 - b; de te verladen hoeveelheid product in het te vullen reservoir kan worden opgenomen;
 - c; de benodigde armen , slangen en koppelingen geen beschadigingen of slijtage vertonen welke kunnen leiden tot lekkages of incidenten;
 - d; alle aansluiting op de juiste wijze en plaats zijn aangebracht en alle afsluiters in de juiste positie staan;
 - e; de voorgeschreven voorzieningen ter bestrijding van lekkages zoals lekbakken , absorptie- en neutralisatiemiddelen op de juiste plaats aanwezig en gebruiksgereed zijn.
- Zolang niet aan de punten a tot en met e wordt voldaan mag niet met de verlading worden begonnen.
- 9.3.8 Voordat de bij het verladen in gebruik zijnde slangen , los- en laadarmen en leidingen mogen worden losgekoppeld moeten:
- a. deze zodanig zijn geledigd of afgesloten, dat geen schadelijke gassen of dampen in de buitenlucht kunnen vrijkomen;
 - b; alle afsluiters, mangatdeksels en dergelijke van de tankauto of transporttank zijn gesloten.
- 9.3.9 Indien los- en laadleidingen en -slangen na het verladen worden leeggemaakt , moeten voorzieningen zijn aangebracht om ze leeg te laten stromen voordat ontkoppeling plaatsvindt. De vrijkomende stoffen moeten in een daartoe bestemd systeem worden opgevangen. Voor onbedoeld achtergebleven ladingresten moet een opvangvoorziening op het ontkoppelpunt aanwezig zijn.
- 9.3.10 Verontreinigd water dat vrijkomt bij het reinigen van slangen , los- en laadarmen en leidingen , moet op een vloeistofkerende voorziening worden opgevangen en vervolgens via de bedrijfsriolering worden afgevoerd naar het afvalwaterbassin , ofwel met tankwagens worden afgevoerd.
- 9.3.11 Het nemen van monsters uit opslagtanks, tanktainers en emballage moet zodanig geschieden dat:
- a. morsen bij de monsterneming wordt voorkomen;
 - b; de hoeveelheid van het te nemen monster niet uitgaat boven de voor het laboratorium- onderzoek vereiste hoeveelheid.

9.4 **Procesveiligheid**

- 9.4.1 Vergunninghouder moet een lijst bijhouden van milieu- en veiligheidskritische installaties, leidingen en equipment. Deze lijst is gebaseerd op mogelijke milieu- en veiligheidsgevolgen, tijdens het falen van een onderdeel van de installatie.
- 9.4.2 Indien voor het uitvoeren van veiligheidsstudies een Hazop-studie wordt toegepast, wordt gedaan volgens norm NEN-EN-IEC 6188202916. Indien een LOPA-studie met SIL-classificatie en verificatie wordt toegepast, wordt gedaan volgens NEN-EN-IEC 61508 en 61511-1 t/m 3. De risico's moeten worden gekwantificeerd. Op verzoek van het bevoegd gezag worden deze studies beschikbaar gesteld op locatie.
- 9.4.3 In een controlekamer moet een duidelijke instructie voor het bedienend personeel aanwezig zijn, waarin voor de volgende gevallen de te volgen handelwijze is aangegeven:
- het opstarten van de installaties;
 - het in bedrijf zijn van de installaties;
 - het stoppen van de installaties;
 - storingen en/of noodsituaties in de desbetreffende installatie of in een andere installatie, die een effect kunnen hebben op de desbetreffende installatie;
 - het gebruik van de geautomatiseerde procesbesturing. Het bedienend personeel moet volgens deze instructie werken. Vergunninghouder moet in de werkvoorschriften voor verlading van chemicaliën het gebruik van veiligheidsvoorzieningen vastleggen.
- 9.4.4 Het personeel in de controlekamer en het bedieningspersoneel van de vanuit de controlekamer bestuurd installaties moeten in direct contact met elkaar kunnen staan.
- 9.4.5 Procesinstallaties, waaronder tanks en leidingen met de daarin toegepaste materialen en appendages, moeten geschikt zijn voor het medium waarmee ze in aanraking komen en moeten zijn ontworpen voor en bestand zijn tegen de optredende drukken, temperaturen en wisselingen hierin.
- 9.4.6 Vergunninghouder moet een lijst bijhouden van milieu- en veiligheidskritische installaties, leidingen en equipment. Deze lijst is gebaseerd op mogelijke milieu- en veiligheidsgevolgen, tijdens het falen van een onderdeel van de installatie.
- 9.4.7 Om tot de lijst met milieu- en veiligheidskritische installaties te komen moet vergunninghouder (proces)criteria hebben vastgelegd die daarvoor van belang zijn en installaties aanwijst. Voor veiligheid bestaat de lijst ten minste uit de reactoren (inclusief verwarming), productleidingen.
- 9.4.8 Indien voor het uitvoeren van veiligheidsstudies een Hazop studie wordt toegepast, wordt dit gedaan volgens NEN-EN-IEC 61882. Indien een Lopa studie met Sil-classificatie en verificaties wordt toegepast, wordt dit gedaan volgens NEN-EN-IEC 61508 en 61511-1 t/m 3. De risico's moeten worden gekwantificeerd. Op verzoek van het bevoegd gezag worden deze studies beschikbaar gesteld op locatie.
- 9.4.9 Bij gebruik van mechanische beveiligingen moeten deze aantoonbaar geschikt zijn voor zijn doel en moeten door een adequaat inspectie- en onderhoudsregime zijn geborgd. De juiste dimensionering van de mechanische beveiliging maakt onderdeel uit van de geschiktheid.
- 9.4.10 Het activeren en verloop van de milieu- en veiligheidskritische alarmeringen, die boven de ontwerpspecificaties uitkomen, moeten automatisch worden vastgelegd en geregistreerd, zodat evaluatie naderhand mogelijk is.

- 9.4.11 Voor de veiligheidskritische installaties moeten veiligheidsstudies zijn uitgevoerd, die beschikbaar zijn op locatie.
- 9.5 **Procesinstallaties**
- 9.5.1 Procesinstallaties, tanks, leidingen, aansluitpunten van leidingen en monsternamepunten dienen te zijn voorzien van gevaarsymbolen, kleuraanduiding en aanduiding van stromingsrichting van de stoffen.
- 9.5.2 (Proces)installaties moeten zijn voorzien van meet-, regel- en beveiligingsapparatuur, waardoor de erin uitgevoerde processen kunnen worden beheerst en de veilige werking van de installaties is gewaarborgd.
- 9.5.3 Regel- en beveiligingsapparatuur van installaties moet tijdig in het desbetreffende proces ingrijpen alvorens ongewenste, niet-reguliere emissie plaatsvinden en moet in geval van storing automatisch een veilige stand innemen ("fail-safe").
- 9.5.4 De werkzaamheden met betrekking tot het wijzigingen en het uitwisselen van instrumentele en/of zelfwerkende beveiligingen tijdens het in bedrijf zijn van de door deze apparatuur beveiligde (proces)apparatuur mogen geen negatieve gevolgen voor het milieu en de veiligheid hebben.
- 9.5.5 Ter voorkoming van ongewenste uitstroming moeten productafsluiters in productieleidingen die naar de lucht afvoeren en die tijdens normaal bedrijf niet worden gebruikt (maar wel ten behoeve van bijvoorbeeld onderhoudswerkzaamheden) zijn voorzien van blindflenzen of afsluitdoppen.
- 9.5.6 Bij toepassing van een computergestuurd procesbesturings- en beveiligingssysteem moet er naast de computer voor essentiële beveiligingen een onafhankelijk daarvan werkend beveiligingssysteem zijn, zodat het veiligheidssysteem niet wegvalt door storingen of fouten in de procesbesturing.
- 9.5.7 Softwarematige procesbeveiligingen, interlocks en dergelijke moeten zodanig zijn beveiligd dat deze alleen voor daartoe aangewezen personeel toegankelijk is.
- 9.5.8 Computergestuurde procesbeveiligingen moeten op een doelmatige wijze zijn beschermd tegen natuurlijke elektromagnetische storing van buiten en tegen elektromagnetische storing veroorzaakt door gebruikte apparatuur en omliggende installaties conform NEN-EN-IEC 62305-4 en de daarbij behorende normen. Deze bescherming moet zowel het defect raken van het systeem door overspanning, als de informatie-inhoud van de te verwerken gegevens betreffen. Voor bestaande situaties, waar in de afgelopen vijf jaren geen problemen mee zijn geweest, is toepassing van de norm niet noodzakelijk. Deze procesbeveiligingen moeten fail-safe zijn uitgevoerd.
- 9.5.9 Het aanbrengen van wijzigingen in zowel het procesbesturingssysteem als het proces-beveiligingssysteem mag alleen via een, vooraf opgestelde, schriftelijke procedure (MOC) en slechts door deskundig en daartoe geautoriseerd personeel worden uitgevoerd. Procesgerelateerde wijzigingen dienen bekend te zijn bij het bedienend personeel. Deze wijzigingen moeten worden vastgelegd.
- 9.5.10 De schriftelijke procedure voor het aanbrengen van wijzigingen in het besturingssysteem van de installatie moet ten minste de volgende punten bevatten:
- wijzigingen moeten vooraf schriftelijk door of namens de bedrijfsleiding zijn goedgekeurd;
 - wijzigingen mogen slechts worden uitgevoerd door bevoegd personeel;
 - wijzigingen moeten bekend zijn bij het bedienend personeel;

- de werkzaamheden voor het aanbrengen van de wijzigingen mogen de veiligheid niet in gevaar brengen en evenmin emissies naar de atmosfeer tot gevolg hebben.
- 9.5.11 De toegepaste meet- en regelapparaten moeten bestand zijn tegen de heersende condities waarmee deze in contact zijn, in contact kunnen komen en tegen de condities die incidenteel kunnen optreden.
- 9.5.12 Bij toepassing van een Meet- en regelapparatuur en de erbij behorende instrumentatie moet regelmatig worden onderhouden, gecontroleerd en gekalibreerd.
- 9.5.13 De elektrische installatie binnen een gevaarlijk gebied moet door middel van één of meer schakelaars, die in een ongevaarlijk gebied zijn geplaatst, spanningsvrij kunnen worden gemaakt.
- 9.5.14 Op of nabij elke schakelaar moeten de bestemming en de schakelstanden duidelijk zijn aangegeven.
- 9.6 Procesinstallaties m.b.t. lucht**
- 9.6.1 In leidingsystemen, waarin zich stoffen of mengsels van stoffen kunnen bevinden die een dampspanning bezitten hoger dan 0,3 kPa bij procesomstandigheden en met 5% of meer ZZS componenten (gewichtsbasis), mogen uitsluitend afsluiters worden toegepast van het type balgafsluiter met een pakkingbus of kogelkranen. Vergunninghouder mag een andere type afsluiter met een vergelijkbare kwaliteit afdichting toepassen volgens NEN-EN-ISO 15848-1:2015 (inclusief aanvullingen) nadat vergunninghouder ter beoordeling van het bevoegd gezag een voorstel hiervoor heeft ingediend en het bevoegd gezag het voorstel positief heeft beoordeeld.
- 9.6.2 Uiterlijk 3 maanden vóór inbedrijfname van de installatie (Fase 1 alsook Fase 2) moet vergunninghouder een rapport ter goedkeuring overleggen, waarin de volgende aspecten worden aangegeven:
- een inventarisatie van pompen en leidingen waarin stoffen of mengsels van stoffen worden verpompt/zich kunnen bevinden In leidingsystemen, waarin zich stoffen of mengsels van stoffen kunnen bevinden die een dampspanning bezitten hoger dan 0,3 kPa bij procesomstandigheden en met 5% of meer ZZS componenten (gewichtsbasis).
- 9.7 Veiligheidstoestellen**
- 9.7.1 Bij veiligheden die rechtstreeks naar de atmosfeer afblazen , moeten voorzieningen zijn aangebracht om de goede en veilige werking bij het afblazen te garanderen , zoals vlamterugslagbeveiliging , aarding , verwarming of voorzieningen om lucht bij te mengen in de uitlaat.
- 9.7.2 Veiligheidstoestellen moeten zo zijn geplaatst en beschermd dat hun werking geborgd is door een onderhouds- en inspectiesysteem , waardoor afzettingen van producten uit de systemen wordt beperkt.
- 9.8 Meet-, regel en beveiligingsapparatuur**
- 9.8.1 Alarmeringen die direct verband hebben met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies, moeten visueel en akoestisch waarneembaar zijn en moeten gehandhaafd blijven totdat deze door ter zake kundig personeel worden geaccepteerd.
- 9.8.2 Meet-, regel- of beveiligingsapparatuur die direct verband heeft met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies , die niet of slecht functioneert ,

moet direct worden gerepareerd of worden vervangen. Als de betreffende apparatuur niet direct kan worden gerepareerd of vervangen moeten de activiteiten onverwijld worden stilgelegd , tenzij de vergunninghouder kan aantonen dat met behulp van bijvoorbeeld visueel toezicht het proces tijdelijk afdoende kan worden beheerst.

- 9.8.3 De kritische alarmeringen (alarmeringen die direct verband hebben met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies) moeten visueel en akoestisch worden aangegeven en moeten gehandhaafd blijven totdat ze door terzake kundig personeel worden geaccepteerd en passende actie is genomen.

9.9 Communicatie

- 9.9.1 Tekeningen , procesbeschrijvingen en equipmentlijsten moeten op regelmatige basis worden geactualiseerd volgens een hiervoor geldende procedure. In deze procedure moet worden geregeld dat tekeningen in de controlekamer binnen zes weken nadat de wijzigingen zijn doorgevoerd worden bijgewerkt en dat wijzigingen tenminste eens per jaar in een centraal archiefsysteem worden verwerkt. Tot het aanwezig zijn van de definitieve tekeningen moeten de voorlopige tekeningen beschikbaar zijn in de controlekamer.

- 9.9.2 Het personeel in het controlegebouw en het bedieningspersoneel van de vanuit het controlegebouw bestuurd installaties moeten in direct contact met elkaar kunnen staan.

9.10 Procesvoering

- 9.10.1 Bij stroomstoring en/of storing in de toevoer van instrumentenlucht moeten de voor de procesbeveiliging van belang zijnde kleppen en/of afsluiters in de veilige stand komen.

- 9.10.2 Bij een stroomstoring en/of storing in de toevoer van de instrumentenlucht moeten de voor de procesbeveiliging van belang zijnde kleppen en afsluiters in de veilige stand komen.

- 9.10.3 In de controlekamer moet een duidelijke instructie voor het bedienend personeel aanwezig zijn (eventueel digitaal) , waarin voor de volgende gevallen de te volgen handelwijze is aangegeven:

- a. het opstarten van de installatie;
- b. het in bedrijf zijn van de installatie;
- c. het stoppen van de installatie;
- d; storingen en/of noodsituaties in de betreffende installatie of in een andere installatie , die een effect kunnen hebben op de betreffende installatie;
- e. het gebruik van de geautomatiseerde procesbesturing.

Het bedienend personeel moet volgens deze instructie werken.

- 9.10.4 Om een veilige en milieuhygiënisch verantwoorde bedrijfsvoering te waarborgen , in- en uit bedrijf name inbegrepen, moet voor de hieronder genoemde installatieonderdelen die als kritisch voor de bedrijfsvoering kunnen worden aangemerkt een noodstroomvoorziening met voldoende capaciteit aanwezig zijn:

- a verlichting;
- b. gasdetectiesysteem;
- c. brandblussysteem;
- d. instrumentenlucht;
- e. alarmeringen en instrumentele beveiligingen met meldsysteem en besturing (daar waar noodzakelijk volgens de Hazops of risico-studies).

- 9.10.5 Bij storingen in het procesbesturingssysteem moeten te allen tijde de voor het veilig stellen noodzakelijke beveiligingen operationeel blijven.
- 9.10.6 De instrumentele beveiligingen van een installatie die van belang zijn voor het voorkomen van nadelige gevolgen voor externe veiligheid en/of het milieu, moeten worden getest op de goede werking. De testfrequentie moet zijn vastgesteld op basis van een risico-inventarisatie of gegevens van de desbetreffende leverancier.
- 9.10.7 Beveiligingen mogen niet overbrugd zijn, tenzij door een procedure dit tijdelijk wordt gedaan en de risico's zijn beoordeeld en aanvaardbaar worden geacht. Hiervoor moet een protocol/procedure voorhanden zijn waarin het volgende geborgd wordt:
- de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden ten aanzien van het overbruggen van beveiligingen;
 - de registratie;
 - de herkenbaarheid van overbruggingen voor operationele medewerkers.

9.11 Noodstroomvoorziening (PGS 37-1)

- 9.11.1 De toegepaste noodstroomvoorziening moet voldoen aan de maatregelen van PGS 37-(versie 1.0, december 2023) voor de desbetreffende typical.
- 9.11.2 Vóór inbedrijfname van de installatie overlegt vergunninghouder een rapportage en waaruit blijkt dat de noodstroomvoorziening voldoet aan de voor de geplaatste typical relevante maatregelen PGS 37-1 (versie 1.0, december 2023).
- 9.11.3 Het toegepaste energieopslagsysteem moet aantoonbaar zijn beveiligd tegen brandpropagatie op basis van NEN-EN-IEC 62933-5-2 of UL9540A. Installatie specifiek aanvullend

pyrolyse reactor /katalytische reactor

- 9.11.4 Er moet een monitoringssysteem aanwezig zijn dat de temperatuur, druk in de reactor meet, registreert en vastlegt.
- 9.11.5 In een veiligheidsstudie moet aantoonbaar zijn gemaakt dat de inrichting van druk-, temperatuurbewaking voldoende betrouwbaar is. Deze studie is op locatie aanwezig.
- 9.11.6 Op de reactor moet een overdrukbeveiliging aanwezig zijn, die ervoor zorgt dat de ontwerpdruk van de reactor niet kan worden overschreden. De overdrukbeveiliging moet op een dusdanige wijze zijn ontworpen en gedimensioneerd dat deze zijn functie behoudt, ondanks de mogelijke aanwezigheid van verontreiniging.
- 9.11.7 Op de pyrolyse reactor is een dubbel uitgevoerd stikstoftoevoersysteem aangebracht.

Overdrukbeveiligingen

- 9.11.8 De op de pyrolysectie en katalytische sectie aangebrachte overdrukbeveiligingen met koolwaterstoffen mogen niet rechtstreeks afblazen naar de atmosfeer en moeten zijn aangesloten op een buffervat of rechtstreeks op de fakkelinstallatie.

9.12 Elektrische installatie

- 9.12.1 De gehele elektrische installatie moet voldoen aan NEN 1010, en waar van toepassing aan NEN-EN-IEC 60204. De bedrijfsvoering van de elektrische installatie moet voldoen aan NEN-EN 50110.

9.13 Inspectie- en onderhoudsregime pyrolysesectie, katalytische sectie

- 9.13.1 Vergunninghouder hanteert voor inspectie en onderhoud een Risk-based-inspectiemethodiek die voldoet aan API RP 581 (4th edition), NEN-EN 16991 of hieraan gelijkwaardig.
- 9.13.2 In de in voorgaand voorschrift bedoelde inspectiemethodiek heeft vergunninghouder rekening gehouden met corrosie onder isolatie (COI).
- 9.13.3 De in voorschrift 9.13.1 bedoelde inspectiemethodiek moet zijn goedgekeurd door een onafhankelijke ter zake deskundige keuringsinstantie.
- 9.13.4 De installatie voor zowel Fase 1 alsook Fase 2 mag niet eerder in gebruik worden genomen dan dat vergunninghouder de in voorschriften 9.13.1 bedoelde methodiek heeft geïmplementeerd.

9.14 Installaties

- 9.14.1 Door vergunninghouder moet een inspectie- en onderhoudsplan worden opgesteld. In dit inspectie- en onderhoudsplan moet worden beschreven hoe de milieurelevante installaties en voorzieningen in goede staat worden gehouden en hoe vergunninghouder de inrichting, óók tijdens inspectie en onderhoud, laat functioneren overeenkomstig de vergunning en de aan de vergunning verbonden voorschriften. Het inspectie- en onderhoudsplan moet ten minste het volgende bevatten:
- a; de wijze van uitvoering en frequentie(s) van de inspecties en het onderhoud (waaronder begrepen keuringen, reparaties, schoonmaakwerkzaamheden e.d.) van ten minste de 6 volgende installaties en voorzieningen:
 - installaties en leidingwerk met milieugevaarlijke stoffen;
 - nageschakelde technieken ter voorkoming van emissies naar lucht, bodem en water;
 - vloeistofdichte voorzieningen;
 - b; de wijze van registratie en rapportage van de inspectie- en onderhoudsactiviteiten.
- 9.14.2 Na reparatie of vervanging of onderhoud van gashoudende installatie-onderdelen dienen controlemetingen op lekdichtheid te worden uitgevoerd. Alle metingen, reparaties en vervangingen moeten in het in voorschrift 1.6.1 bedoelde registratiesysteem worden vastgelegd.

9.15 Brandveilige opslag kunststofbalen

- 9.15.1 De opslag van aangeleverde balen kunststoffen, afgekeurde plastics en agglomeraat vindt plaats in een daartoe aangewezen opslaggebouw.
- 9.15.2 In het opslag- en pretreatmentgebouw is een gecertificeerd brandbeheerssysteem conform het CCV-certificatieschema Installeren VBB-installaties aanwezig.
- 9.15.3 Het brandbeheerssysteem zoals bedoeld in voorgaand voorschrift :
- is ontworpen, aangelegd, opgeleverd en onderhouden volgens een Uitgangspuntendocument (UPD);
 - wordt jaarlijks op functioneren en onderhoud beoordeeld door een inspectie-instelling met een accreditatie volgens NEN-EN-ISO/IEC 17020 als type A voor het uitvoeren van beoordelingen en inspectie van het brandblussystemen.
- 9.15.4 Het in voorgaand voorschrift bedoelde UPD is grondslag voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie van het brandbeheerssysteem en omvat de uitgangspunten daarvoor. Het UPD bevat:
- 1. de doelstelling of doelstellingen van het brandbeheerssysteem;
 - 2. de beschrijving van de situatie waarvoor het brandbeheerssysteem doeltreffend is ten

aanzien van de doelstellingen. De beschrijving omvat:

- de lijst van stoffen die kunnen worden opgeslagen en die van belang zijn voor de keuze en werking van het brandbeheerssysteem;
 - de bouwkundige, installatietechnische en organisatorische voorzieningen die noodzakelijk zijn voor de goede werking van het brandbeheerssysteem;
 - de brandscenario's waarvoor het brandbeheerssysteem doeltreffend moet zijn;
3. het gekozen brandbeheerssysteem met verantwoording;
 4. de prestatie-eisen die aan het brandbeheerssysteem worden gesteld om de doelstellingen te bereiken;
 5. De voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie toe te passen normen (de ontwerp-norm) met verantwoording van de keuze;
 6. de afwijkingen ten opzichte van de ontwerpnorm, die het gevolg zijn van:
 - het toepassen van een gelijkwaardig alternatief met verantwoording;
 - het niet van toepassing verklaren van onderdelen van de ontwerpnorm met verantwoording.

Beoordeling en goedkeuring UPD

- Voordat het UPD ter goedkeuring wordt aangeboden aan het bevoegd gezag, moet het zijn beoordeeld door een inspectie-instelling met een accreditatie volgens NEN-EN-ISO-IEC 17020 als type A voor het uitvoeren van beoordelingen en inspecties van brandblus-systemen.

9.15.5 Het UPD moet zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag, voordat met de aanleg van het VBB-systeem wordt begonnen.

9.15.6 Het opslag- en pretreatmentgebouw mag niet eerder in gebruik worden genomen voordat een initieel inspectierapport door een type A-inspectie-instelling is afgegeven. Uit het inspectierapport moet blijken of het VBB-systeem is aangelegd en opgeleverd volgens het door het bevoegd gezag goedgekeurde uitgangspunten. Het UPD en de inspectierapporten moeten binnen de locatie aanwezig zijn.

9.15.7 Het uitgangspuntendocument wordt elke vijf jaar beoordeeld. Deze beoordeling

- wordt uitgevoerd door een inspectie-instelling met een accreditatie volgens NEN-EN-ISO/IEC 17020 als type A voor het uitvoeren van beoordelingen en inspecties van brandbeveiligingssystemen;
- gaat over de gebruikte uitgangspunten en normen in relatie tot de best beschikbare technieken;
- gaat over wijzigingen in de activiteiten.

9.15.8 Van de in voorgaand voorschrift opgenomen eis mag worden afgeweken mits het bevoegd gezag hiervoor toestemming heeft verleend.

9.16 Brandveiligheid

9.16.1 Binnen 6 maanden na inwerkintreding van deze vergunning moet vergunninghouder een brandveiligheidsplan ter goedkeuring aan het bevoegd gezag overleggen waarin ten minste de volgende informatie is opgenomen:

- a. een overzicht van de mogelijke brand- en/of explosiegevaarlijke (afval)stoffen gebaseerd op het layout waarop omgevingsvergunning bouw is afgegeven en de tijdelijke opslag van afvalstoffen in ISO-containers;
- b. aanduiding van de aard, uitvoering en situering van aanwezige/te realiseren brandveiligheidsvoorzieningen;
- c. detectiesystemen voor gaslekkages, camerabewaking en communicatievoorzieningen met acties bij alarmering, controle, onderhoud;

- d. noodvoorzieningen om systemen van druk af te laten (inclusief vent);
- e. aanwezige bluswatervoorzieningen (capaciteit, betrouwbaarheid, functiebehoud, uitwerking benodigde capaciteiten, beschikbaarheid en betrouwbaarheid, etc.);
- f. bereikbaarheid installaties via het wegensysteem;
- g. vluchtwegen;
- h. eventuele opvangvoorzieningen voor verontreinigd bluswater en/of vrijkomende gevaarlijke stoffen;
- i. een duidelijke grafische weergave op schaal (bij voorkeur 1:200) met:
 - 1. het scenario
 - 2. de directe omgeving
 - 3. de toegangswegen naar het incident
 - 4. de hittestraling contouren van 3, 10 en 35 kW/m² voor de relevante brand- en explosiescenario's
 - 5. positionering van de middelen
 - 6. locaties voor de waterwinning
- j. een overzichtstekening met weergave van alle relevante bouwwerken, procesinstallaties, opslaglocaties van gevaarlijke stoffen;
- k. het tijdspad van aanleg en oplevering van de (brand)veiligheidsvoorzieningen;
- l. onderhouds- en inspectiesysteem van de brandveiligheidsvoorzieningen.

9.16.2 Aanvullend op het gestelde van voorgaand voorschrift moet vergunninghouder de uitgangspunten waarop de brandaspecten van benzeen en xyleen zijn gebaseerd afstemmen met het bevoegd gezag.

9.17 **Branddetectie**

9.17.1 De volgende installatie(secties) moeten zijn uitgerust met een temperatuurdetectiesysteem /branddetectieinstallatie met doormelding naar de controlekamer/meldkamer:

- pyrolyse-sectie;
- katalytische sectie;
- scheidingssectie/compressor;
- laadstation(s).

9.17.2 Van het in voorgaand voorschrift bedoelde detectiesysteem moet een Uitgangspunten-document worden opgesteld en dat is goedgekeurd door het bevoegd gezag.

9.17.3 De in voorschrift 9.17.1 bedoelde installaties mogen niet eerder in gebruik worden genomen dan dat een initieel inspectierapport door een type A-inspectie-instelling is afgegeven.

9.17.4 Het in voorschrift 9.17.1 bedoelde detectiesysteem moet worden geïnstalleerd, geïnspecteerd, onderhouden en getest volgens de voorschriften van de fabrikant, met inachtneming van de aanwijzingen in de toepasselijke onderhoudsnormen (indien beschikbaar). Een controle wordt uitgevoerd door een deskundige op het gebied van temperatuurdetectiesystemen.

9.18 **Borging bluswatervoorziening**

- 9.18.1 De bluswatervoorziening moet zijn ontworpen volgens NFPA 24 of een door het bevoegd gezag goedgekeurde gelijkwaardige norm.
- 9.18.2 De capaciteit van de bluswatervoorziening moet zijn afgestemd met de Veiligheidsregio Groningen.
- 9.18.3 Bij het ontwerp van de brandkraan moet rekening worden gehouden met de volgende nokafstanden:
- bij een 2½ inch aansluiting is deze afstand 81 mm;
 - bij een 4 inch aansluiting is deze 133 mm.
- 9.18.4 Bovengrondse brandkranen moeten voldoen aan NEN-EN 14384.
- 9.18.5 Brandkranen moeten zijn beschermd tegen aanrijden.
- 9.18.6 Binnen 12 maanden na het in werking treden van deze vergunning moet een tekening op schaal (bij voorkeur 1:200) van het bluswatersysteem bij het bevoegd gezag worden ingediend. Op de tekening moeten ten minste zijn opgenomen:
- de plaats van de leidingen met diameters en materiaalsoort;
 - de plaats en uitvoering van afsluiters;
 - de plaats, capaciteit en uitvoering van hydranten.
- moet zijn ontworpen volgens NFPA 24 of een door het bevoegd gezag goedgekeurde gelijkwaardige norm.
- 9.18.7 De integriteit van het bluswatersysteem moet middels een onderhouds-/test-/inspectie-procedure worden gegarandeerd. De rapportages van onderhoud, testen en inspecties moeten op de locatie beschikbaar zijn en op verzoek van het bevoegd gezag worden overlegd. De voornoemde rapportages moeten ten minste twee jaar bewaard blijven.
- 9.18.8 Het bluswatersysteem moet ten minste tweemaal per jaar worden gespoeld, net zolang tot er zichtbaar geen vervuiling meer uit de leiding komt. Indien kan worden aangetoond dat kan worden volstaan met een lagere frequentie, dan kan in overleg met het bevoegd gezag van genoemde frequentie worden afgeweken.
- 9.18.9 Inspecties, testen en onderhoud van het bluswatersysteem moeten ten minste eenmaal per jaar of zoveel vaker als de leverancier voorschrijft aan de hand van Technisch Bulletin 80 (TB80) of gelijkwaardig, door een ter zake deskundige worden uitgevoerd.

9.19 **Noodplan**

- 9.19.1 In een intern noodplan moeten de getroffen organisatorische en technische maatregelen ter bestrijding van een redelijkerwijs te verwachten ongeval of incident aanwezig zijn.
- 9.19.2 Het intern noodplan moet aanwezig zijn en ten minste de volgende onderdelen bevatten:
- een beschrijving van de denkbare incidenten en de mogelijke effecten daarvan op de omgeving;
 - een milieuparagraaf waarin organisatorische en uitvoeringstechnische maatregelen zijn vastgelegd voor het geval dat er incidenten plaatsvinden waarbij mogelijk nadelige gevolgen voor de omgeving zijn te verwachten;
 - de instructies voor de medewerkers die verantwoordelijk zijn voor de bestrijding van de onregelmatigheden met gevaarlijke stoffen en/of brand (onder meer moet in deze instructies zijn aangegeven hoe hulpdiensten, zoals brandweer, terzijde worden gestaan);

- de wijze waarop het overige personeel op de hoogte wordt gesteld en hoe het moet handelen bij onregelmatigheden met gevaarlijke stoffen en/of brand;
- de wijze waarop onregelmatigheden met gevaarlijke stoffen en/of brand bij hulpdiensten het bevoegd gezag worden gemeld;
- de wijze waarop de buurbedrijven bij onregelmatigheden met gevaarlijke stoffen en/of brand worden gewaarschuwd;
- bij de (brandweer)ingang een overzicht (journaal) van de locaties en aard gevaarlijke stoffen aanwezig moet zijn.

9.19.3 Op de locatie is een overzicht met gevaarlijke stoffen aanwezig en bevat ten minste de volgende gegevens:

- gegevens van de stof;
- het UN-nummer van de stof;
- de juiste vervoersnaam zoals vermeld in het ADR;
- de verpakkingsgroep van de stof;
- de classificatiecode van de stof zoals genoemd in het ADR, wanneer beschikbaar;
- de netto- of brutohoeveelheid van de stof onder vermelding van de gebruikte eenheid (kilogram/liter/ton);
- een duidelijke plattegrond, et gebruik van de symbolen volgens NEN 1414-1 of andere internationale normen. Deze moet ten minste zijn voorzien van een schaalbalk, een noordpijl, een duidelijke weergave van de van toepassing zijnde opslaglocaties met bijbehorende locatiecodering, de brandweertoegang tot het terrein en tot de gebouwen en de locatie van de door de brandweer te gebruiken sleutels;
- de opslaglocatie van de stof, die rechtstreeks kan worden gerelateerd aan de plattegrond van waar de activiteiten worden verricht en de locatiecodering zoals hiervoor bedoeld;
- de gegevens per aanwezig tankinstallatie, laadstation en tijdelijke opslaglocatie;
- de opslagcapaciteit;
- actuele tankstandenlijst/ISO-container hoeveelheid opgeslagen stof.

9.19.4 Het intern noodplan moet altijd aantoonbaar doelmatig en bruikbaar zijn.

Bij relevante wijzigingen moet direct na de wijziging het intern noodplan worden aangepast. Bij de evaluatie wordt, naast mogelijke wijzigingen, tevens rekening gehouden met nieuwe kennis en inzichten. Het intern noodplan moet binnen twee maanden na het van kracht worden van deze wijziging ter goedkeuring worden verzonden aan het bevoegd gezag.

9.19.5 Als door een defect aan de tankinstallatie/tankcontainers een gevaarlijke vloeistof vrijkomt binnen de opvangvoorziening, dan moeten er terstond maatregelen worden getroffen.

9.19.6 Als door een defect of calamiteit (bijvoorbeeld een aanrijding) een gevaarlijke vloeistof vrijkomt buiten de opvangbak, dan moeten er terstond maatregelen worden getroffen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1.1	Gegevens aanvrager	46
1.2	Projectbeschrijving.....	46
1.3	Omschrijving van de aanvraag.....	46
1.4	Vertrouwelijke bijlagen	49
1.5	Wet natuurbescherming	49
1.7	Overgangsrecht Omgevingswet	50
1.8	Algemene milieuregels en maatwerk	51
1.9	Volledigheid van de aanvraag	51
1.10	Procedure	51
1.11	Adviezen.....	52
1.12	Toezenen aanvraag/ontwerpbesluit.....	52
1.13	Milieueffectrapport	52
2.	Milieu.....	54
2.1	Inleiding	54
2.2	Toetsingskader	55
2.3	Activiteitenbesluit milieubeheer en Besluit activiteiten leefomgeving.....	55
2.4	Beste beschikbare technieken.....	56
2.5	Nationale milieubeleidskader	58
2.6	Provinciaal omgevingsbeleid	58
2.7	Capaciteit inrichting	59
2.8	Proefnemingen.....	59
2.9	Milieuzorg	60
2.10	Lucht	60
2.11	Geluid.....	64
2.12	Afvalstoffen	67
2.13	Afvalwater.....	73
2.14	Bodem	74
2.15	Externe veiligheid	75
2.16	Warenwetbesluit drukapparatuur.....	75
2.17	Relatie met ATEX.....	76
2.18	Op- en overslag gevaarlijke stoffen.....	76
2.19	Brandveiligheid	76
2.20	Procesveiligheid	77
2.21	Overige installaties en activiteiten	77
2.22	Energie	78
2.23	ENERGIE.....	78
2.24	Overige aspecten	79
2.25	Verhouding tussen aanvraag en vergunning	80
2.26	Conclusie.....	80
Bijlage	ZONETOETS.....	81
Bijlage	OVERWEGINGEN RIJKSWATERSTAAT	89

De nieuwe fabriek wordt op het industrieterrein Delfzijl (Farmsum) gebouwd. PCP is voornemens 16.000 ton per jaar aan grondstoffen te verwerken. Later wordt dit opgeschaald naar 50.000 ton per jaar.

Bij het productieproces komt afvalwater vrij. De schone afvalwaterstromen vallen onder het Activiteitenbesluit en zijn niet vergunningplichtig. De vuile afvalwaterstromen worden geloosd op de AWZI van North Water (multiclient zuivering). Dat geldt ook voor het sanitaire afvalwater. Hiervoor is de Provincie Groningen het bevoegde gezag. De Omgevingsdienst Groningen (ODG) bereidt de beschikking voor. Rijkswaterstaat heeft als uitvoerend orgaan voor de minister van Infrastructuur en Waterstaat voor de indirecte lozing een adviserende rol.

Dit advies gaat alleen in op de lozing van vuile afvalwaterstromen via de persleiding en de AWZI van North Water op het Zeehavenkanaal.

'Greenfield'

PCP betreft een zogenaamde 'Greenfield' ontwikkeling. Dat wil zeggen dat het bedrijf en de installaties nog opgericht moeten worden en nog in bedrijf moeten worden genomen. Hiermee zijn op het moment van de vergunningaanvraag nog geen praktijkgegevens beschikbaar over de lozing van (afval)water afkomstig van de fabriek. PCP is in de aanvraag uitgegaan van een *worst case* benadering op basis van theoretische gegevens, ervaringen van vergelijkbare ontwikkelingen en eisen die gesteld worden vanuit de wet- en regelgeving.

In de periode van het opstarten van de fabriek worden praktijkgegevens verzameld zodat op basis daarvan optimalisatie van het proces kan plaatsvinden en emissies van stoffen waar mogelijk verder beperkt kunnen worden.

3. Advies

Gelet op de bepalingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de in dit advies vermelde overwegingen adviseert de minister van Infrastructuur en Waterstaat als volgt:

1. de lozing van afvalwater, afkomstig van Plastic Conversion Plant B.V., Schakelweg 3a, 9936 HC te Farmsum, via de multiclient zuivering van North Water, op het Zeehavenkanaal, toe te staan;
2. het verzoek om proefnemingen, zoals verwoord in paragraaf 2.8 van de toelichting op de aanvraag te weigeren;
3. de volgende voorschriften te verbinden aan de omgevingsvergunning:

4. Voorschriften

Voorschrift 1 Afvalwaterstromen

1. Het brengen van stoffen via de AWZI van North Water op het oppervlaktewater van het Zeehavenkanaal, dat in directe verbinding staat met het oppervlaktewaterlichaam Eems-Dollard, mag uitsluitend plaatsvinden door de lozing van de volgende bedrijfsafvalwaterstromen:
 1. Procesafvalwater, te weten:
 - a. Afvalwater van scrubbers U-403 en U-404;
 - b. Afvalwater van decanter V-302;
 2. Verontreinigd hemelwater van bodembeschermende voorzieningen;
 3. Koelwaterspui.
2. De in lid 1 bedoelde bedrijfsafvalwaterstromen mogen uitsluitend via Meetpunt 1 naar de AWZI van North Water worden gebracht.

Voorschrift 2 Emissiegrenswaarden

1. Het in voorschrift 1, eerste lid, bedoelde procesafvalwater, mag, gemeten ter plaatse van Meetpunt-1, een lozingshoeveelheid van 25 m³/dag niet overschrijden.
2. Het in voorschrift 1, eerste lid, bedoelde procesafvalwater, mag uitsluitend op de AWZI van North Water worden geloosd, indien daarin de waarden van de in Tabel 1 vermelde parameters ter plaatse van Meetpunt-1 niet worden overschreden.

Tabel 1: Emissiegrenswaarden

Parameter	Grenswaarde	Eenheid
	Maximum in een volumeproportioneel etmaalmonster	
Minerale olie	0,5	mg/l
Onopgeloste bestanddelen	5	mg/l
BTEX	10	mg/l
PAK (16 EPA)	0,1	mg/l
AOX	15	µg/l
EOX	0,5	µg/l
VOX	1	µg/l
Arseen	10	µg/l
Fenolindex	16	mg/l
Aceton	170	mg/l
2-Butanon	13	mg/l
Acetophenon	8	mg/l

Toelichting:
Het betreft theoretische emissiegrenswaarden.

3. De emissiegrenswaarden, opgenomen in Tabel 1, zijn gebaseerd op de in bijlage 3 genoemde analysemethoden.

*Voorschrift 3
Opstartplan*

1. Ten behoeve van het lozen van de bedrijfsafvalwaterstromen moet minimaal 3 maanden voordat de eerste lozing van de nieuwe installatie(s) plaatsvindt, een opstartplan ter goedkeuring worden overgelegd aan het bevoegde gezag. Dit opstartplan omvat ten minste de volgende onderdelen:
 - a. een gedetailleerde technische beschrijving van de bedrijfsinstallaties voor zover deze afwijken van de bij de aanvraag aangeleverde gegevens;
 - b. een beschrijving van het opstartprotocol, gericht op een toekomstige volledige normale bedrijfsvoering, inclusief de maatregelen om ervoor te zorgen dat het opstarten van de nieuwe installatie niet langer duurt dan noodzakelijk;
 - c. meet- en bemonsteringsfrequenties en protocollen tijdens de opstartfase, inclusief een tijdslijn en een overzicht van de analyseparameters, locaties van metingen/bemonsteringen, analysemethoden en de reden voor monitoring.
2. Het in lid 1 genoemde opstartplan behoeft de goedkeuring van het bevoegde gezag. Er staan rechtsmiddelen open tegen dit goedkeuringsbesluit.

*Voorschrift 4
Meet- en bemonsteringsvoorziening*

Het totaal aan de te lozen bedrijfsafvalwaterstromen moet aan een continue debietmeting met registratie en integratie en een volumeproportionele monstername worden onderworpen, zodanig dat de hoeveelheid, alsmede de kwaliteit, van het afvalwater dat wordt geloosd, kan worden vastgesteld ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorzieningen op Meetpunt-1.

*Voorschrift 5
Beheer en onderhoud voorzieningen*

Alle zuiveringstechnische voorzieningen moeten goed worden onderhouden, doelmatig functioneren en met zorg worden bediend. Achtergehouden verontreinigingen mogen niet worden geloosd.

Voorschrift 6

Metten, bemonsteren, analyseren en rapporteren

1. Het te lozen bedrijfsafvalwater moet worden onderzocht door middel van meting, bemonstering en analyse op de volgende parameters en de daarbij genoemde frequentie:
 - a. het dagelijks debiet van het geloosde bedrijfsafvalwater in m³ per etmaal ter plaatse van Meetpunt-1;
 - b. de dagelijkse concentraties van de stoffen/parameters Onopgeloste bestanddelen, minerale olie, BTEX, PAK (16EPA), AOX, EOX, VOX en arseen in het geloosde bedrijfsafvalwater;
 - c. de maandelijkse concentraties van de stoffen/parameters Fenolindex, Aceton, 2-Butanon en Acetophenon in het geloosde bedrijfsafvalwater.
2. Gedurende het eerste productiejaar moet van elk kwartaal, binnen vier weken na afloop van dat kwartaal, aan het bevoegde gezag, de met het in lid 1 bedoelde onderzoek verkregen gegevens worden verstrekt.
3. Na het eerste productiejaar moet van elk kalenderjaar, binnen vier weken na afloop van dat kalenderjaar, aan het bevoegde gezag de met het in lid 1 bedoelde onderzoek verkregen gegevens worden verstrekt.
4. Elk kalenderjaar, binnen vier weken na afloop van dat kalenderjaar, moet aan het bevoegde gezag een overzicht worden verstrekt van de gebeurtenissen (storingen, tijdelijke lozingenstops van bedrijfsonderdelen ten behoeve van onderhoud, aanpassingen aan de installaties e.d.) die niet behoren tot de reguliere beheerste processituatie, gerangschikt naar datum.
5. Jaarlijks voor aanvang van het nieuwe kalenderjaar moeten de eigen bemonsteringsdata aan het bevoegde gezag worden overgelegd.
6. Alle in dit voorschrift genoemde parameters moeten geanalyseerd worden volgens de analysemethoden, zoals genoemd in bijlage 3.

*Voorschrift 7
Registreren*

1. Voor de daartoe bevoegde ambtenaren moeten te allen tijde op de locatie de volgende gegevens ter inzage liggen:
 - a. Een actueel overzicht van de nog niet conform voorschrift 6, vierde lid, verstrekte gegevens over gebeurtenissen (storingen, tijdelijke lozingenstops van bedrijfsonderdelen ten behoeve van onderhoud, aanpassingen aan de installaties e.d.), die niet behoren tot de reguliere beheerste processituatie, gerangschikt naar datum;
 - b. Het in de aanvraag genoemde acceptatieprotocol van grondstoffen en de administratieve organisatie en interne controle.
2. De onder lid 1 genoemde registratiegegevens en alle andere analysegegevens betreffende de afvalwaterstromen, genoemd in de voorschrift 2 en 6, moeten minimaal vijf jaar op locatie worden bewaard.

Voorschrift 8

Beheer en monitoringprogramma

1. Ten minste drie maanden voordat de nieuwe installaties in bedrijf worden genomen moet een beheer- en monitoringprogramma, gericht op het kunnen voldoen aan de voorschriften 4 tot en met 7 van deze vergunning, aan het bevoegde gezag worden overgelegd. Het beheer- en monitoringprogramma behoeft de goedkeuring van het bevoegde gezag. Er staan rechtsmiddelen open tegen dit goedkeuringsbesluit.
2. Het in lid 1 bedoelde programma omvat ten minste:
 - a. Beschrijving van alle toegepaste meet-/monitoringsapparatuur;
 - b. Beschrijving van alle meet-/monitoringslocaties en -momenten;
 - c. Procedures van meten/bemonsteren/analyseren van afvalwater, inclusief verantwoordelijkheden en meldingenstructuur bij overschrijdingen van de gestelde normen;
 - d. Planningen van metingen/bemonsteringen;
 - e. Beschrijving van toegepaste analysemethoden/sneltesten.

Voorschrift 9 Onderzoek effecten ammonium

1. Uiterlijk 3 maanden nadat in het actieprogramma Ammonium (onderdeel van het Stroomgebiedsbeheerplan (SGBP)) de evaluatie van de normering en toetsing van lozingen van ammonium heeft plaatsgevonden moet een hernieuwde Immissietoets voor ammonium worden uitgevoerd.
2. Indien de in lid 1 bedoelde Immissietoets niet voldoet moet binnen 3 maanden bij het bevoegde gezag een onderzoeksvoorstel worden ingediend met betrekking tot de effecten van de ammoniumlozing. Het onderzoeksvoorstel moet in ieder geval de volgende elementen bevatten:
 - de mogelijkheden om de te lozen ammoniumvracht terug te dringen;
 - de kosteneffectiviteit van maatregelen;
 - de (acute) toxiciteit van het effluent.
3. Het in het tweede lid bedoelde onderzoeksvoorstel moet in overleg met het bevoegd gezag worden opgesteld en behoeft vóór uitvoering van het onderzoek de schriftelijke goedkeuring van het bevoegd gezag. Er staan rechtsmiddelen open tegen dit goedkeuringsbesluit.
4. Uiterlijk 12 maanden na goedkeuring van het onderzoeksvoorstel door het bevoegd gezag moet het onderzoek zijn uitgevoerd en de uitkomsten van het onderzoek (het onderzoeksrapport) bij het bevoegd gezag zijn ingediend.
5. Het in het vierde lid genoemde onderzoeksrapport behoeft de schriftelijke goedkeuring van het bevoegd gezag. Er staan rechtsmiddelen open tegen dit goedkeuringsbesluit.

5. Toetsing

5.1 Algemeen

PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 29 december 2022 is een aanvraag omgevingsvergunning (oprichting) als bedoeld in Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van PCP Bio BTX (hierna PCP).

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: een inrichting voor het omzetten van afvalstoffen in teruggewonnen aromaten (BTX = benzeen, toluen, xyleen) middels een thermo-fysische en katalytische omzettingstechnologie. De afvalstoffen betreffen niet-gevaarlijke afvalstoffen zijnde gemengd kunststofafval (hierna plastics).

De inrichting is volcontinu operationeel en heeft een verwerkingscapaciteit van 16.000 ton/jaar (Fase 1) met een productiecapaciteit BTX van 8.000 ton/jaar. In deze fase vindt nog geen voorbewerking van de ingenomen afvalstoffen plaats. Deze worden op specificatie aangeleverd.

In Fase 2 wordt de demonstratiefabriek opgeschaald naar een verwerkingscapaciteit van 50.000 ton/jaar met een productiecapaciteit van 24.000 ton/jaar.

De te verwerken afvalstoffen zijn afkomstig uit de regio.

De plastics worden omgezet tot

- ca. 50% BTX en andere aromaten;
- ca. 14% bitumen;
- ca. 3% cokes;
- ca. 31% procesgas;
- ca. 2 afvalwater.

Binnen de inrichting zijn, behalve de productie-units bestaande uit een pyrolyse-sectie, katalytische sectie, scheidingsectie, laadstation diverse opslagvoorzieningen aanwezig, een kantine, een laboratorium en een eigen waterzuiveringsinstallatie.

Voor het 'BTX' wordt ook einde-afval-status aangevraagd bij gedeputeerde staten van Groningen.

Een uitgebreide procesbeschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het oprichten van een inrichting (artikel. 2.1 lid 1 onder e Wabo);

In het aanvraagformulier is uitgegaan van de een aanvraag voor milieu alsook bouw. Op grond van de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 is er geen sprake meer van onlosmakelijkheid van de aanvragen milieu en bouw. PCP heeft op 14 februari 2025 een aanvraag voor een omgevingsplanactiviteit en technische bouwactiviteit ingediend.

Gelet hierop heeft deze aanvraag alleen betrekking op het onderdeel milieu.

1.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

Ingediend op 29 december 2022:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 7451371;
- Bijlage A2 Toelichting aanvraag, kenmerk BH8440-102-1161&BRP001F01; datum 23 december 2022 (**vervallen** 4 april 2025);
- Bijlage A2 Toelichting aanvraag, kenmerk BH8440-102-116, datum 26 januari 2023;

- Bijlage T1 inrichtingstekening (**vervallen** aanvulling 20 november 2024);
- Bijlage T2 Situatietekening;
- Bijlage T3 Proces Flow Diagram (PFD);
- Bijlage M1 geuronderzoek PCP, kenmerk BH8440-102-105I&BRP001F01, datum 19 december 2022;
- Bijlage M2 Luchtkwaliteitsonderzoek, kenmerk BH8440-102-103I&BRP001F01, datum 20 december 2022;
- Bijlage M3A Stikstofdepositie Fase 2 (**vervallen** aanvulling 30 april 2025);
- Bijlage M4 Einde afval status PCP, kenmerk BH8440-103-101BRP002F01, datum 17 november 2022;
- Bijlage M5 LAP-toets, kenmerk BH8440-103-101BRP001F01, datum 15 november 2022;
- Bijlage M6 A&V-AO/IC, kenmerk BG8440-102-112, datum 7 november 2022;
- Bijlage M7 Akoestisch onderzoek, kenmerk BBH8440-102-106BRP001F01, datum 25 november 2022 (**vervallen** aanvulling 19 juni 2025);
- Bijlage 8 Vooronderzoek Schakelweg , Heveskes Terrein Delfzijl, datum 17 november 2022;
- Bijlage M9 Bodemrisicoanalyse PCP, kenmerk BH8440-102-101&BRP001F02, datum 15 november 2022;
- Bijlage M10A Analyserapport BTX, datum 17 november 2022;
- Bijlage 10B ABM-toets (**vervallen** met aanvulling);
- Bijlage M10D MSDS koelwaterchemicaliën Lubron B100;
- Bijlage M10B Toelichting ABM methodiek, kenmerk 1-WM-NT-220401-1442, datum 1 april 2022;
- Bijlage M11B Immissietoets, datum 21 december 2022;
- Bijlage M12 Bevi en Brzo toets, kenmerk BH8440-102-108I&BRP001F01, datum 17 november 2022;
- Bijlage M13 Natuurtoets PCP, kenmerk BH844-102-110I&BRP001F01, datum 21 december 2022;
- Bijlage M14 RIE-toets PCP, kenmerk BH8440-102-109, datum 13 december 2022;
- Bijlage M14A Toets afvalmeeverbrandingsinstallatie, kenmerk BH8440-102-109, datum 13 december 2022 (**vervallen** aanvulling 20 november 2024);
- Bijlage M14B BBT-toets PCP, kenmerk BH8440-102-109I&IBRP001F01, datum 22 december 2022;
- Bijlage M15 inventarisatie;
- Bijlage M16 ZZS Luchtonderzoek PCP, kenmerk BH8440-103-103I&BRP001F01, datum 21 december 2022;
- Bijlage M17 PGS en Moer-toetsing, kenmerk BH8440-102-116, datum 13 december 2022;
- Bijlage M18 Toets Activiteitenbesluit PCP, kenmerk BH8440-103-116, datum 29 november 2022;
- Bijlage M19 Massa- en warmtebalans, documentnummer BTX-1-MHB-0002 ;
- Bijlage M20 LCA PCP Ecoras datum 29 juli 2022;
- Bijlage M21 LCA-analyse Ecoras, datum 4 mei 2021.

Ingediend op 29 juli 2023

- Bijlage beantwoording vragen ODG, kenmerk BJ3643-102-102-RHD-XX-XX-ME-X-0001, datum 28 juli 2023
- Bijlage M10B Toelichting ABM methodiek, kenmerk 1-WM-NT-220401-1442, datum 1 april 2022;

Ingediend op 20 november 2024

- Verzoek aanlevering vertrouwelijk gegevens, datum 15 november 2024;
- Addendum antwoorden vragen op Toelichting aanvraag, kenmerk BJ3643-102-102-F02, datum 15 november 2024;
- Layout tekening aangevuld;
- Bijlage 07a MSDS BTX (**vervallen** aanvulling 4 april 2025);
- Bijlage 07B MSDS bitumen;
- Bijlage 08 Functionele specificatie gasmotor;
- Bijlage 10 Tankenlijst;

- Bijlage 14 Brandveiligheidsplan, kenmerk 20231605-00, datum 29 maart 2024 (**vervallen** aanvulling 23 maart 2025)
- Bijlage M10A Analyserapport BTX, datum 23 januari 2024;
- Bijlage 14 Opstart en inbedrijfnameconcept;
- Bijlage 15 BBT toets afvalmeeverbranding, kenmerk BJ3643I&BRP001F01, datum 7 november 2024 (**vervallen** aanvulling 29 april 2025);
- MSDS Katalysator
- Procesbeschrijving (**vervallen** aanvulling 6 juni 2025);
- Feedstock acceptance protocol (**vervallen** aanvulling 7 april 2025);
- Beantwoording vragen m.b.t. ZZS van toelichting aanvraag, kenmerk BJ3643-102-102-D02, datum 21 november 2024;

Ingediend op 10 maart 2025

- Memo – Comparison analytical techniques BioBTX, datum 7 februari 2025;

Ingediend op 14 maart 2025

- Bijlage M7 Akoestisch onderzoek, kenmerk BJ3643RHDRP001F02, datum 13 maart 2025 (**vervallen** aanvulling 19 juni 2025);

Ingediend op 7 april 2025

- Bijlage 02 MRA PCP incl. rekenbestand, kenmerk BJ3643IBRP024F01, datum 4 april 2025;
- Bijlage 02_2 MRA Stand der Veiligheidstechniek onvoorziene lozingen;
- Bijlage 02_3 MRA Proteus rapportage;
- Bijlage 03 Massa- en warmtebalans, documentnummer BTX-1-MHB-001, datum 23 maart 2023;
- Bijlage 04 Brandveiligheidsplan, kenmerk BTX-1-FSP-0001/20231605-00, datum 2 april 2025;
- Bijlage 05 MSDS BTX;
- Bijlage Toelichting feedstock acceptance protocol PCP V01, geen datum;
- Bijlage Addendum RWS Aanvraag omgevingsvergunning, kenmerk BJ3643040420251354F02, datum 7 april 2025;
- Bijlage Wijziging productgas bitumen, kenmerk BJ3643IBME0001F01, datum 4 april 2025;
- Bijlage Aanvullende informatie m.b.t. bodem, kenmerk BJ3643IBME0404250923, datum 4 april 2025;

Ingediend op 23 april 2025

- Bijlage 14 Integraal Brandveiligheidsplan, kenmerk BTX-1-FSP-0001/20231605-00, datum 2 april 2025

Ingediend op 29 april 2025

- Bijlage 15 BBT toets afvalmeeverbranding, kenmerk BJ3643I&BRP001F02, datum 28 april 2025;
- Addendum Lucht, kenmerk BJ3643IBRP002F01, datum 28 april 2025;

Ingediend op 6 juni 2025

- procesbeschrijving

Ingediend op 19 juni 2025

- Akoestisch onderzoek, kenmerk BJ3643RHDP001F04, datum 19 juni 2025;

Ingediend op 25 juni 2025

- Mailbericht m.b.t. mogelijkheden haalbaarheid geluidreductie.

1.4 Vertrouwelijke bijlagen

Een deel van de aanvraag bevat vertrouwelijke bedrijfsgegevens. Het betreffen de volgende documenten

- Procesbeschrijving (aanvullende informatie)

Voor informatie over bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid is verstrekt en geen milieu-informatie bevat, geldt de absolute weigeringsgrond van artikel 5.1, eerste lid, onder c, van de Wet open overheid. Die informatie mag dus niet worden geopenbaard. Bedrijfs- en fabricagegegevens die wel milieu-informatie bevatten en die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld, behoeven niet openbaar te worden gemaakt als het bedrijf hierdoor ernstig geschaad zou worden en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade. Dit volgt uit artikel 5.1, zesde lid, van de Wet open overheid.

Milieu-informatie is hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1.a van de Wet milieubeheer. Milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu moet wel openbaar worden gemaakt.

Het verzoek betreft de geheimhouding van een gedetailleerde procesbeschrijving met informatie over ontwerpcriteria, procescondities en veiligheidsvoorzieningen.

In artikel 19a v, eerste lid, aanhef en onder b, Wm is bepaald dat onder milieu-informatie wordt verstaan alle informatie, neergelegd in documenten, over factoren, zoals stoffen, energie, geluid, straling of afval, met inbegrip van radioactief afval, emissies, lozingen en ander vrijkomen van stoffen in het milieu die onder a bedoelde elementen van het milieu (zoals lucht en atmosfeer, water, bodem, land, landschap en natuurgebieden) aantasten of waarschijnlijk aantasten. De procesbeschrijving heeft geen betrekking op milieu-informatie en emissies en helpt bij de beoordeling en het vastleggen van veiligheidsvoorzieningen in de vergunning. Het analyserapport heeft echter wel betrekking op voorzienbare emissie.

De procesbeschrijving is geen milieu-informatie die onder artikel 19.1a van de Wm valt, het analyserapport echter wel.

Wij beschouwen het verzoek van PCP om de procesbeschrijving als vertrouwelijk te behandelen als een verzoek conform artikel 19.3 van de Wet milieubeheer en artikel 5.1 lid 6 van de Wet open overheid om vertrouwelijke behandeling van deze gegevens. Wij kunnen instemmen met dit verzoek. PCP heeft voldoende informatie in de openbare versie van de aanvraag verstrekt.

1.5 Wet natuurbescherming

In verband met artikel 4.3 Invoeringswet Omgevingswet is het vóór 1 januari 2024 geldende recht van toepassing op de beoordeling van de aanvraag. In geval van een aanvraag voor oprichting die gevolgen heeft voor het aspect natuur moest vóór 1 januari 2024 geldende recht worden beoordeeld of een natuurtoestemming vereist is. Dit was geregeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo jo. artikel 2.2aa Bor. Daarom wordt hierna uitgegaan van de Wet natuurbescherming (Wnb) en het Bor, die beide op 1 januari 2024 zijn vervallen.

In de Wnb is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (Wnb art. 2.7 lid 2) en/of zonder ontheffing beschermd dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (Wnb, art. 3.1, 3.5 of 3.10 lid 1).

In het Bor artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer men:

1. een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden) en/of;
2. Een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, lid 1 van de Wet natuurbescherming (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet nodig. Gelet hierop haakt het onderdeel "natuur" niet aan in onderhavige Wabo-procedure.

1.6 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Bevoegd gezag

Op de volgende gronden zijn wij het bevoegde gezag:

- op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 lid 1, onder a, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) omdat het een inrichting betreft waartoe een installatie behoort voor een industriële activiteit als bedoeld in bijlage I, categorie 4.1 onder a, van richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L334);
- op grond artikel 2.4 Wabo in samenhang met van artikel 3.3 lid 1, onder b, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) omdat het een inrichting betreft, waartoe zowel een IPPC-installatie als een categorie ten aanzien waarvan dat in bijlage I, onderdeel C van het Bor is bepaald (o.a. categorie 28.4, onder a. en b).

Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Vergunningplicht

Op de volgende gronden is PCP vergunningplichtig:

- Op grond van artikel 2.1, lid 2, van het Bor omdat het een inrichting betreft waartoe een IPPC-installatie behoort (bijlage I, categorie 4.1 onder a, 5.3 onder b van de Richtlijn Industriële emissies);
- Op grond van de activiteiten van de inrichting die vallen onder de volgende in Bijlage I onderdeel C van het Bor genoemde categorieën:
 - Categorieën 1.4.a (vanwege een of meer stookinstallatie met een nominaal vermogen groter dan 20 kW waarin een niet-standaard brandstof wordt verstoekt, 28.10, eerste volzin (vanwege een inrichting voor de nuttige toepassing van afvalstoffen).
 - Categorieën 28.10 (vanwege de nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen).

Onder de Omgevingswet blijven activiteiten met IPPC-installaties vergunningplichtig.

1.7 Overgangsrecht Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Omdat de aanvraag om omgevingsvergunning op grond van de Wabo is ingediend vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet (Ow), en op enkele van de aangevraagde activiteiten na inwerkingtreding van de Ow een verbodsbepaling als bedoeld in artikel 4.4, eerste id, van de Ow van toepassing is (meldingsplichtige activiteit), geldt de aanvraag voor die delen op grond van artikel 8.1.1., vierde lid van het Invoeringsbesluit OW als een melding dan wel informatieplicht van die activiteit.

Artikel 4.3 van de Invoeringswet OW is voor die delen van de aanvraag niet van toepassing. Het overige deel van de aanvraag wordt op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet volgens het oude recht afgehandeld.

1.8 Algemene milieuregels en maatwerk

Tot 1 januari 2024 golden voor bepaalde milieubelastende activiteiten de algemene milieuregels van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Vanaf 1 januari 2024 gelden in plaats daarvan de algemene regels van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), het gemeentelijk Omgevingsplan en de provinciale Omgevingsverordening. Bovendien geldt voor milieubelastende activiteiten (mba's) de specifieke zorgplicht van artikel 2.11 Bal, respectievelijk de specifieke zorgplichten in het gemeentelijk Omgevingsplan en de provinciale Omgevingsverordening. Op grond van artikel 8.1.6 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet blijven uitzonderingen die op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing waren op een activiteit tot 1 januari 2026 van toepassing, mits die activiteit naar aard en omvang niet verschilt van de activiteit zoals die werd verricht voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dit geldt alleen voor activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen.

1.9 Volledigheid van de aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 16 juli 2024 en 29 juli 2024 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De aanvrager heeft de aanvraag op de volgende datums aangevuld met aanvullende en vervangende gegevens en documenten:

- 29 december 2022 Aanvraag;
- 10 februari 2023 MER;
- 29 juli 2023 Aanvullingen aanvraag afval;
- 16 april 2024 Aanvullingen MER;
- 20 november 2024 Aanvullingen aanvraag m.b.t. ZZS;
- 10 maart 2025 Aanvulling m.b.t. AV-beleid;
- 14 maart 2025 Akoestisch onderzoek;
- 7 april 2025 Aanvullingen m.b.t. water, eindproducten, brandveiligheid;
- 23 april 2025 Aanvulling m.b.t. brandveiligheidsplan;
- 29 april 2025 Aanvullingen m.b.t. lucht en BBT;
- 6 juni 2025 Procesbeschrijving;
- 19 juni 2025 Akoestisch onderzoek;
- 25 juni 2025 Aanvulling geluid.

Wij zijn van oordeel van dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook volledig en in behandeling genomen.

1.10 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven op de in artikel 12 van de Bekendmakingswet bepaalde wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt.

Aangezien hiervan sprake is zijn wij verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze.

1.11 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta;
- Rijkswaterstaat;
- Veiligheidsregio Groningen.

Wij hebben adviezen ontvangen.

- Rijkswaterstaat heeft op 24 juni 2025 advies ingediend. In dit advies zijn voorgestelde vergunningvoorschriften opgenomen, alsmede de overwegingen daarbij.
- De Veiligheidsregio Groningen heeft op 22 maart 2025 advies ingediend met betrekking tot brandveiligheid.

In de inhoudelijke overwegingen wordt nader op deze adviezen ingegaan en is aangegeven hoe wij de adviezen bij onze besluitvorming hebben betrokken.

1.12 Toezenden aanvraag/ontwerpbesluit

Toezenden ontwerpbesluit

Het ontwerp van het besluit is gestuurd aan de aanvrager en aan diegenen die ook de aanvraag hebben ontvangen.

1.13 Milieueffectrapport

1.13.1 Aanleiding

De voorgenomen activiteit valt onder de categorieën C18.4 en C21.6 van de C-lijst van het Besluit milieueffectrapportage. Dit heeft ertoe geleid dat een milieueffectrapport (hierna te noemen MER) is opgesteld.

Het MER is opgesteld ten behoeve van de besluitvorming in het kader van de aanvraag om vergunning op grond van de Wabo voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting. Het MER is bedoeld om de gevolgen van de voorgenomen activiteit voor het milieu inzichtelijk te maken en zo de milieubelangen een volwaardige plaats bij de besluitvorming op de aanvraag te geven.

1.13.2 Procedure

Het voornemen van PCP is erop gericht om kunststoffen middels thermo-fysische en katalytische processen om te zetten in nieuwe producten. Hiermee kan de voorgenomen activiteit vallen onder de volgende categorieën van de C-lijst van het Besluit milieueffectrapportage:

- Categorie C 18.4, namelijk de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor de verbranding van niet-gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 100 ton per dag;
- Categorie C 21.6, namelijk de oprichting van een geïntegreerde chemische installatie, dat wil zeggen een installatie voor de fabricage op industriële schaal van stoffen door chemische omzetting, waarin verscheidene eenheden naast elkaar en functioneel met elkaar verbonden zijn, bestemd voor de fabricage van:
 - a. Organische basischemicaliën;
 - b. Anorganische basischemicaliën;

- c. Fosfaat-, stikstof- of kaliumhoudende meststoffen (enkelvoudig of samengestelde meststoffen);
- d. Basisproducten voor gewasbescherming en van biociden;
- e. Farmaceutische basisproducten met een chemisch of biologisch procedé, of
- f. Explosieven.

Alleen de onder a. genoemde productcategorie wordt bij PCP uitgevoerd.

Er is sprake van de oprichting van een chemische installatie (categorie C 21.6).

Op grond van de Wet milieubeheer heeft aanvrager de voorgenomen activiteit op 8 december 2021 bij ons aangemeld door middel van een schriftelijke mededeling (artikel 7.24 eerste lid Wm). Wij hebben de melding doorgestuurd aan de adviseurs en bestuursorganen die betrokken zijn bij de voorbereiding van het besluit op de voorliggende aanvraag en hen verzocht om binnen zes weken een advies ter zake aan ons te verstrekken. Gelijktijdig hebben wij de melding ook doorgestuurd aan de Commissie voor de milieueffectrapportage met een gelijklopend verzoek.

Van het voornemen is kennisgegeven en heeft van 15 december 2021 tot en met 26 januari 2022 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode hebben wij geen zienswijzen ontvangen. Kennismakend van de inhoud van het voornemen van PCP hebben wij op 6 april 2022 het advies voor de reikwijdte en detailniveau van het MER vastgesteld. Het MER is, samen met de bijbehorende aanvraag voor een oprichtingsvergunning ingevolge de Wabo, ingediend 29 december 2022.

De aanvraag en het MER hebben ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Delfzijl (thans gemeente Eemshaven) en in ons provinciehuis te Groningen. De stukken waren in deze periode ook te raadplegen op de website van de provincie. Wij hebben naar aanleiding van de terinzagelegging een advies ontvangen van:

- Stad Borkum (Duitsland) bij brief van 17 december 2021;
- Stadt Emden (Duitsland) bij brief van 22 december 2021 en 24 januari 2022;
- Bürgerinitiatie Saubere Luft Ostfriesland e.V. per brief van 19 december 2021.

Deze adviezen en zienswijze zijn betrokken bij de totstandkoming van de aanvullingen op het MER en de vergunningaanvraag.

Op 21 december 2023 heeft de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna: de Commissie) een toetsingsadvies op het MER aan ons uitgebracht. De Commissie heeft in dit advies enkele essentiële tekortkomingen in het MER geconstateerd. De Commissie vindt dat voor enkele onderdelen belangrijke informatie ontbreekt. Deze informatie is essentieel om het belang van de leefomgeving volwaardig mee te kunnen nemen bij het besluit over de omgevingsvergunning. De Commissie adviseert om het MER aan te vullen met de volgende punten:

- Een duidelijke onderbouwing van de wijze waarop het voornemen bijdraagt aan het verduurzamen van de grondstofketens. Verder ontbreekt een onderbouwing of het voornemen past in het beleid over uitfasen en reduceren van ZZS. Informatie over de referentie-installatie elders in Europa zodat de te verwachten milieugevolgen voor de installatie in Delfzijl navolgbaar zijn;
- Er ontbreekt inzicht in de aard en breedte in samenstelling van de afvalstoffen die worden verwerkt. In het MER worden enkele afvalstoffen genoemd terwijl de vergunningaanvraag uitgaat van veel meer afvalstromen. De worst-case samenstelling van de afvalstoffen en de milieueffecten zijn daardoor niet in beeld. Verder ontbreekt inzicht in de plaats van de toepassing van de te verwerken afvalstoffen in de afvalhiërarchie en een onderbouwing dat wordt voldaan aan het LAP3.
- Er ontbreekt informatie over de samenstelling bitumen en productgas alsook een beschrijving van de (breedte in) samenstelling en de mogelijke toepassing van de bitumen en het productgas.

- Er ontbreekt een overzicht van de luchtemissies. Het MER bevat onvoldoende informatie over de emissie van benzeen, toluen en xyleen, de maatregelen die worden getroffen om de emissies te reduceren en op welke wijze voor benzeen wordt voldaan aan de minimalisatieverplichting voor ZKS. Verder is niet in beeld gebracht hoe de concentraties stikstofdioxiden en fijn stof zich verhouden tot de actuele WHO advieswaarde
- Er is onduidelijkheid over de maatregelen geluid. Het MER stelt vast dat niet wordt voldaan aan het geluidemissiebudget, maar beschrijft niet op welke wijze het project toch uitvoerbaar is.
- De claim CO₂-reductie is onjuist. De onderbouwing van de CO₂-reductie door de in de fabriek toegepaste techniek is onjuist. Ook is onduidelijk hoe de CO₂-uitstoot van de fabriek zich verhoudt tot de CO₂-uitstoot van andere toepassingen van de afvalstromen die zullen worden gebruikt. De toegepaste techniek is vergeleken met toepassingen die in de Nederlandse praktijk niet aan de orde zijn voor de gebruikte afvalstromen.
- Onduidelijkheid stoffen in afvalwater. Uit het MER blijkt niet of de zuiveringsrendementen en concentraties in het effluent zijn gebaseerd op de worst-case samenstellen van de te verwerken afvalstoffen, en dus ook niet wat de milieueffecten zijn.

Het toetsingsadvies is met PCP gedeeld. PCP heeft vervolgens op 16 april 2024 en op 18 juni 2025 een formele aanvulling van het MER bij ons ingediend.

Wij hebben deze aanvullingen voor toetsing doorgezonden naar de Commissie.

1.13.3 Evaluatie

Wij zijn als bevoegd gezag verplicht, naar aanleiding van het nu ingediende MER, een evaluatieonderzoek uit te voeren. Het evaluatieonderzoek dient zich te richten op de werkelijk als gevolg van de vergunde activiteit opgetreden milieugevolgen en de in het MER als leemten in kennis aangemerkte aspecten (art. 7.39 Wm).

De MER-evaluatie zal in ieder geval (niet limitatief) betrekking hebben op de aspecten zoals die in het voorschrift met betrekking tot deze evaluatie aan ons besluit is verbonden. De evaluatie zal in ieder geval de volgende onderdelen bevatten:

- Emissies naar de lucht van ammoniak (NH₃), koolmonoxide (CO), stikstofoxiden (NO_x), zwaveldioxide (SO₂), stof, zoutzuur (HCl), waterstoffluoride (HF), cadmium en thallium (Cd + Tl), zware metalen, kwik (Hg), vluchtige organische stoffen (VOS), dioxines (PCDD/F en dioxineachtige PCB's), benzeen en benzo(a)pyreen;
- Geluidemissie en -immissie;
- Het effect van de lozingen

Op grond van het Besluit milieujaarverslaglegging dient PCP éénmaal per jaar verslag te doen van de zorg voor het milieu in de vorm van een elektronisch milieujaarverslag (eMJV). Bij het stellen van voorschriften met betrekking tot het aanleveren van informatie door PCP hebben wij rekening gehouden met de informatie die in het kader van het MJV reeds moet worden ingediend. Op grond van de in deze voorschriften opgenomen termijnen achten wij het redelijk dat wij 5 jaar na het van kracht worden van deze voorschriften verslag doen van het onderzoek naar de werkelijke milieueffecten (art. 7.41 Wm).

2. MILIEU

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op de oprichting van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

2.2 Toetsingskader

Bij de beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste id onder a,b, en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
- het geldende milieubeleidsplan;
- de in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het oprichten van onderhavige inrichting zijn wij voornemens de omgevingsvergunning te verlenen. In dit ontwerpbesluit zijn voor de te vergunnen activiteiten de voor de inrichting relevante voorschriften opgenomen.

2.3 Activiteitenbesluit milieubeheer en Besluit activiteiten leefomgeving

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) waren voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. Met het in werking treden van de Omgevingswet is ook het Activiteitenbesluit komen te vervallen. Gelet op het overgangsrecht wordt de aanvraag, zoals hiervoor reeds genoemd, overeenkomstig het oude recht afgehandeld. Hierbij merken wij op dat per 1 januari 2024 algemene regels op basis van het Besluit activiteiten leefomgeving en het omgevingsplan van toepassing zijn. Hieronder is bij de relevante activiteiten vermeld welke algemene regels per 1 januari 2024 van toepassing zijn.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht geldt. Dit volgt uit hoofdstuk 3 van het Bal, onder meer paragraaf 3.3.10, het exploiteren van een IPPC-installatie voor het verwijderen of nuttig toepassen van ongevaarlijke afvalstoffen zoals bedoeld in categorie 53 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies.

Nu sprake is van vergunningplichtige inrichting, kunnen ook meer paragrafen op deze inrichting rechtstreeks van toepassing zijn.

Voor de aangevraagde bedrijfsvoering kunnen er diverse milieubelastende zijn die (deels) vallen onder de directe werkingssfeer van het Bal. Het betreft onder meer (niet limitatief).

- Paragraaf 3.2.2 Natte koeltoren in combinatie met paragraaf 4.46 Natte koeltoren

Hierin is geregeld dat het in werking hebben van een natte koeltoren onder het toepassingsbereik van deze paragraaf valt.

N.B.: Natte koeltorens kunnen zowel voor werknemers als voor de omgeving een legionellarisico opleveren. Dat betekent dat naast dit besluit ook de regelgeving op het gebied van arbeidsomstandigheden van toepassing is op natte koeltorens.

- Paragraaf 3.2.8 Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen.
Hierin is geregeld het opslaan van gevaarlijke vloeistoffen van bepaalde ADR-klassen in opslagtanks.
- Paragraaf 3.2.9 Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking
Hierin is geregeld het opslaan van gevaarlijke vloeistoffen van bepaalde ADR-klassen in verpakkingen
- Paragraaf 5.2.1 Eindonderzoek bodem
Met het onderzoek na de activiteit wordt vastgesteld welke verontreinigende stoffen in de bodem te vinden zijn op de locatie waar de activiteit plaatsvond. Daarmee kan worden beoordeeld of er sprake is van bodemverontreinigingen als gevolg van de uitgevoerde werkzaamheden/activiteiten.
- Paragraaf 3.3.13 Verbranden afvalstoffen in een IPPC-installatie in combinatie met paragraaf 4.4 afvalverbrandingsinstallatie en afvalmeeverbrandingsinstallatie
Deze paragraaf regelt het exploiteren van een IPPC-installatie voor het verwijderen of nuttige toepassen van afvalstoffen in een afvalverbrandingsinstallatie of afvalmeeverbrandingsinstallatie.
- Paragraaf 4.3.2 opslaan afvalstoffen
Deze paragraaf regelt de opslagduur van afvalstoffen.
- Paragraaf 5.4.1 Herstelplicht bodem
Indien uit het bodem-eindonderzoek verontreiniging is aangetoond, dient de bodemkwaliteit hersteld te worden.
- Paragraaf 5.3.1 PRTR (treedt in werking op 1 januari 2025)
Degenen die onder de reikwijdte van deze paragraaf vallen zijn degenen die een of meer van de in bijlage I bij de PRTR-verordening genoemde activiteiten verrichten en in die bijlage genoemde capaciteitsdrempelwaarde genoemde overschrijden. Het PRTR-verslag moet de milieu-informatie bevatten die in artikel 5, eerste en tweede lid, van de PRTR-verordening is vermeld. Kort gezegd is dat informatie over emissies in lucht, water, bodem alsmede het naar een plaats buiten het perceel waar de activiteit plaatsvindt overbrengen van afvalstoffen en van verontreinigende stoffen in afvalwater dat bestemd is voor afvalwaterzuivering.
- Paragraaf 5.4.3 Zeer zorgwekkende stoffen
Zeer zorgwekkende stoffen zijn stoffen die voldoen aan een of meer van de criteria of voorwaarden, bedoeld in artikel 57 van de verordening REACH. Op grond van deze voorschriften wordt o.a. ieder 5 jaar een rapportage overgelegd over de emissie van ZZS alsmede dient ook een vermijdings- en reductieprogramma te worden opgesteld.
- Paragraaf 5.4.4 Emissie in de lucht
In deze paragraaf zijn emissiegrenswaarden en monitoring opgenomen, voor zover er geen BBT-conclusies van toepassing zijn.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Bal respectievelijk afwijkende voorschriften van het Bal.

2.4 Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting

voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over de beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

2.4.1 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden activiteiten genoemd in categorieën t een activiteit uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd. Dit zijn de fabricage van organisch chemische producten zoals eenvoudige koolwaterstoffen (4.1a), de verwijdering of nuttige toepassing van afvalstoffen in afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallaties voor ongevaarlijke afvalstoffen (5.2a) en de nuttige toepassing en verwijdering van ongevaarlijke afvalstoffen door middel van voorbehandeling van afval voor verbranding of meeverbranding (5.3a).

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van de bijlage van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken, dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van BBT hebben wij rekening gehouden met de BBT-conclusies:

- BBT-conclusies Organische Bulkchemie, LVOC (december 2017);
- BBT-conclusies Afvalbehandeling (augustus 2018);
- BBT-conclusies Afvalverbranding (december 2019);
- BREF Koelsystemen ICS (december 2001);
- BREF Op- en overslag van bulkgoederen, EFS (juni 2006);
- BREF Energie efficiency, ENE (februari 2009).

Opmerking 2: Hoewel het proces van het maken van BTX valt binnen het toepassingsgebied van de BBT-conclusies Organische bulkchemie, volgen hieruit geen relevante, aanvullende BBT.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- NRB 2021: Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (maart 2012);
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (versie 1.0, augustus 2021);
- PGS 31: Overige gevaarlijke vloeistoffen – Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties (versie 1.0, augustus 2021);
- Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen (februari 2000);

- Meten en bemonsteren van afvalwater (maart 1998);
- Algemene beoordelingsmethodiek 2016 (maart 2016);
- Handboek Immissietoets (oktober 2019);
- Landelijk Afvalbeheerplan 2017–2029 (LAP 3).

2.4.2 Conclusies BBT

De inrichting voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het toets document waarin staat hoe het bedrijf invulling geeft aan de BBT laten wij daarom onderdeel uit maken van deze omgevingsvergunning.

2.5 Nationale milieubeleidskader

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidskader. Doel van het milieubeleidskader is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten. Het beleidskader kent vier pijlers (bouwstenen): voorkomen, beheersen, verbeteren en verbinden. In dit beleidskader zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Er is geen aanleiding om te veronderstellen dat de aangevraagde activiteiten in strijd zijn met dit beleidskader.

2.6 Provinciaal omgevingsbeleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld en is op 15 juli 2016 in werking getreden. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie.

Inmiddels wordt gewerkt aan de Omgevingsvisie 2025–2050.

Het milieuplan had een geldigheidsduur tot 2022. Als opvolger van dit plan is het milieuprogramma op 12 december 2023 vastgesteld.

Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt naar een goede balans gezocht tussen leefbaarheid, milieu en economie.

Ten aanzien van het milieubeleid voor bedrijven hebben wij de volgende doelstelling geformuleerd: We kiezen voor ambitieuze en scherpe milieunormen en stellen als dat nodig is strenge voorschriften aan de bedrijfsvoering van grote industriële bedrijven .

Doelstelling We kiezen voor ambitieuze en scherpe milieunormen en stellen als dat nodig is strenge voorschriften aan de bedrijfsvoering van grote industriële bedrijven.

De doelstellingen aangaande afval en circulaire economie zijn als volgt geformuleerd:

We geven prioriteit aan de transitie naar een groene (bio-based) economie, waarbij zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van groene grondstoffen . Dit doen we door ruimte te bieden aan innovatieve bedrijven die deze transitie versnellen . In ons beleid zetten we daarom in op gesloten kringlopen en waardeketens, bio-based chemie en een hoogwaardige en efficiënte verwerking van afvalstoffen

We willen de maatschappij niet opzadelen met de gevolgen van faillissementen, calamiteiten, verontreiniging en hinder en streven naar beperking van de hoeveelheid afval met een negatieve restwaarde.

De werkwijze van onderhavige inrichting is niet in strijd met het MP. Wel hebben wij rekening gehouden met het toegestane hoeveelheid en opslagduur van afvalstoffen uit het proces van PCP.

2.7 Capaciteit inrichting

Aangezien de productie/verwerkingscapaciteit in hoge mate bepalend is voor de gevolgen voor het milieu door het in werking hebben van de inrichting, zijn in voorschriften de capaciteiten vastgelegd.

2.8 Proefnemingen

2.8.1 Proefnemingen met producten en procesvoering

Voor veel inrichtingen is het zoeken naar verbetering(en) van afvalstoffenverwerking, producten en procesvoering een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt ook aan productonderzoek en/of –ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal ook bij aan een vermindering van de belasting van het milieu.

Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties.

Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal zes maanden). Doorlooptijd en/of hoeveelheid moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en moeten proefnemingen ruim voor aanvang (minimaal zes weken) bij ons voor toestemming worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften in paragraaf 1.9 opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd.

De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en men wil de resultaten daarvan implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre daartoe een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

2.8.2 Proefnemingen met significante milieueffecten

PCP geeft in de aanvraag aan dat de milieueffecten voorafgaand niet altijd bekend zijn. Mogelijkerwijs kan dan ook sprake zijn van proefneming met significante milieueffecten. Deze proefnemingen mogen voor een bepaalde periode plaatsvinden en dienen voorafgaand te worden gemeld aan het bevoegd gezag. Op grond van artikel 5.9 van het Bor kan in een omgevingsvergunning voor het testen of gebruiken van technieken in opkomst worden bepaald, dat de "daarbij aangewezen" voorschriften niet gelden gedurende een termijn van ten hoogste negen maanden.

In het Bor staat hierover (en ook in artikel 8.35 van het Bkl) "daarbij aangewezen voorschriften". Omdat PCP in de aanvraag niet aangeeft wat deze proefnemingen inhouden, kunnen wij niet aangeven van welke voorschriften kan worden afgeweken en kan met deze aanvraag geen gebruik gemaakt worden van artikel 5.9 Bor. Een besluit op basis van artikel 5.9 van het Bor is maatwerk en vergt een separate vergunningprocedure.

Een proefneming met significante milieueffecten staan wij als zodanig dan ook niet toe.

2.9 Milieuzorg

In het huidige milieubeleid wordt de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven voorop gesteld. Hieruit volgt de behoefte dat bedrijven beschikken over een milieuzorgsysteem. In de BBT-conclusie Afgas- en afvalwaterbehandeling (2016) wordt het binnen de inrichting in werking hebben van een milieuzorgsysteem als BBT beoordeeld. In de aanvraag is aangegeven dat de betreffende onderdelen worden geborgd in het milieubeheerplan. Dit plan zal zijn gericht op de organisatiestructuur, de verantwoordelijkheden, de werkwijzen, de procedures, de processen en de middelen voor een optimale ontwikkeling, tenuitvoerlegging, beoordeling en monitoring van het gevoerde milieubeleid. Bij het stellen van voorschriften hebben wij hiermee rekening gehouden.

Met betrekking tot het opstellen en implementeren van het milieuzorgsysteem hebben wij voorschriften aan deze vergunning verbonden in paragraaf 1.5.

2.10 Lucht

2.10.1 Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

2.10.2 Emissies van afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallaties

De aanvraag heeft betrekking op een afvalmeeverbrandingsinstallatie voor de verbranding van afgassen van pyrolyse. Ten gevolge van deze activiteit worden in relevante hoeveelheden schadelijke stoffen geëmitteerd naar de lucht.

Op de emissies van de afvalmeeverbrandingsinstallatie is paragraaf 5.1.2 (artikel 5.15 t/m 5.30) van het Activiteitenbesluit van toepassing. Echter is bij ingang van deze vergunning de Omgevingswet van kracht geworden. Hierdoor moet in de praktijk voldaan worden aan de eisen uit paragraaf 4.4 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Het Bal geeft daarnaast de mogelijkheid om in de vergunning met maatwerk strengere eisen te stellen.

De eisen uit het Bal zijn een implementatie van de BBT-Geassocieerde Emissie Niveau (BBT-GEN) uit de BBT-conclusies van de BREF voor afvalverbranding (BREF WI). De BBT-conclusies bevatten een bandbreedte van mogelijk haalbare emissies, waarvan de onderkant (laagste waarde) slechts behaald kan worden door een aantal van de Europese referentie-installaties. Het milieubeleid van de provincie Groningen stelt dat in principe wordt vergund aan de onderkant van de BBT-bandbreedte. Voor sommige stoffen is de onderkant van de bandbreedte lager dan de eis die is gesteld in het Bal.

Om invulling te geven aan wat haalbaar is voor nieuwe Nederlandse installaties heeft Rijkswaterstaat de oplegnotitie BREF afvalverbranding opgesteld. Hierin staat aangegeven hoeveel lager dan de waarden die in het Bal worden opgelegd, als haalbaar wordt geacht voor nieuwe Nederlandse installaties. Nieuwe installaties in Nederland worden geacht om even goed te presteren als de 30% best presterende installaties van Europa, en daarom wordt die grens aangehouden in de oplegnotitie.

De waarden uit het Bal, de BREF en de oplegnotitie, evenals de uiteindelijk in de vergunning opgenomen waarden zijn hieronder opgenomen in een tabel:

Stof**	Bal	Onderkant BBT	Oplegnotitie	Opgenomen in vergunning
Totaal stof (mg/Nm ³)	3	<2	1,5	1.5
Vluchtige organische stoffen (VOS) (mg/Nm ³)	6	<3	5	5
Zoutzuur (mg/Nm ³)	6	<2	0,6-1,8	1
Waterstoffluoride (mg/Nm ³)	0,5	<1	0,3	0,3
Zwavel dioxide (mg/Nm ³)	30	5	3-9,5	5
Stikstofoxiden (mg/Nm ³)	100 / 70	50	6-69	50
Ammoniak (mg/Nm ³)	5	2	0,6-1,7	1
Koolmonoxide (mg/Nm ³)	30	10	6-13	13
Kwik (ng/Nm ³)	20	<5	3-3,2	3
Cadmium en thallium (ng/Nm ³)	15	5	9	5
Zware metalen * (ng/Nm ³)	150	10	60	10
Dioxines en furanen (ng TEQ/Nm ³)	0,1	<0,01	0,015	0,01

* Zware metalen bestaat uit de som van antimoon, arseen, chroom, kobalt, koper, lood, mangaan, nikkel en vanadium.

** Deze tabel gaat uit van daggemiddeld voor 'totaal stof' t/m 'kwik' en gemiddelde over de bemonsteringsperiode voor 'cadmium+thallium' t/m 'dioxines en furanen', het Bal stelt nog wel een maandgemiddelde eis voor NO_x, deze is in de tabel opgenomen (70 mg).

In de aanvraag is voor alle in de tabel genoemde stoffen/stofgroepen aangegeven door Plastics Conversion Plant B.V. (PCP) dat het bedrijf streeft naar de onderkant van de BBT-bandbreedte, en de laagst mogelijke emissiewaarden heeft opgenomen in de functionele specificaties van de equipment, maar geeft daarbij niet concreet aan hoe laag zij haalbaar acht. Er wordt derhalve vanuit gegaan dat het voor PCP mogelijk is om de onderkant van de BBT-bandbreedte te halen, of zoveel lager als door de oplegnotitie haalbaar wordt geacht voor nieuwe Nederlandse installaties.

Voor de emissie van vluchtige organische stoffen en koolmonoxide zijn soepelere normen opgenomen in overeenkomst met de oplegnotitie. Deze stoffen komen vrij bij veranderende omstandigheden bij de verbranding en zijn slecht tot niet af te vangen in de afgasstroom. Hierop kan alleen gestuurd worden door continuïteit in het verbrandingsproces en volledige verbranding van de afvalstoffen.

2.10.3 Diffuse emissies

Binnen de inrichting is sprake van diffuse stofemissie van het bewerken van plastics en de op- en overslag van bewerkte plastics en diffuse emissies van VOS vanuit de productie en opslag van de aromaten-olie (mengsel van benzeen, toluen en xylenen (BTX)).

Vaste bulkgoederen

PCP neemt voor de pyrolyse gemengde plastics in. Deze worden vervolgens binnen het bedrijf geshred, om tot een verwerkbaar product te komen. Bij het shredderen komt stof vrij. Daarna wordt het bewerkte plastic opgeslagen. Na bewerking is het plastic klein genoeg gemaakt dat het kan worden gezien als een stuifgevoelige stof. Op de bewerking en de op- en overslag zijn respectievelijk de BREF afvalbehandeling (BREF WT) en de BREF op- en overslag (BREF EFS) van toepassing.

Uit de aanvraag en daarbij gevoegde BBT-toets van PCP blijkt dat het bewerken van plastics in pandig plaatsvindt en dat de lucht uit de voorberekingshal wordt afgezogen en gefilterd alvorens deze naar buiten wordt geëmitteerd. Daarnaast blijkt dat de opslag van bewerkt plastic in silo's voorzien van een stoffilter zal gebeuren. Deze maatregelen zijn BBT.

PCP heeft hierbij ook aangegeven te committeren aan de onderkant van de BBT-bandbreedte en deze waarde (2 mg/Nm³) is dan ook opgenomen in de voorschriften.

Op- en overslag vloeistoffen (VOS-emissie)

Binnen de inrichting wordt een mengsel van benzeen, toluen en xylenen geproduceerd. Benzeen is een vluchtige stof en een ZZS. Het is daarom belangrijk dat het BTX-mengsel niet uitdampst en vrijkomt in de lucht. Op de emissie van de productie van het BTX-mengsel is de BREF afgasbehandeling in de chemische sector (BREF WGC) niet van toepassing, omdat de BREF WI van toepassing is op pyrolyseinstallaties. Doordat de BREF WI van toepassing is op de gehele installatie, is de BREF-WGC dus ook uitgesloten voor het intern transport via leidingen en de verladingen van het product. Hierop kan de BREF EFS wel van toepassing worden verklaard. Er kan echter wel worden gesteld dat een aantal van de maatregelen die zijn opgenomen in de BREF WGC ook hier als BBT kunnen worden gezien. De vluchtigheid en schadelijkheid van benzeen geven aanleiding tot het opnemen van brede BBT om emissie te voorkomen. Uit de BREF WGC is de verplichting tot het opstellen en uitvoeren van een Leak Detection and Repair (LDAR) programma opgenomen, evenals de in de BREF WGC aangegeven bovengrens voor de reparatiegrenswaarde (500 ppmv) voor ZZS bij nieuwe installaties.

PCP heeft aangegeven in de stukken bij de aanvraag dat het gereed product via gasdichte leidingen naar de product loading wordt geleid. Aldaar wordt het – voorzien van een dampretoursysteem – op transport geladen. Ook geeft PCP aan een LDAR-programma uit te voeren. Hiermee geeft PCP invulling aan de BBT maatregelen van de BREF EFS en de BREF WGC.

2.10.4 Niet reguliere emissies/storingen

Niet reguliere emissies zijn incidentele emissies veroorzaakt door bijzondere omstandigheden, zoals:

- Onderhoud;
- Schoonmaak;
- Ongelukken;
- Start- en stopprocedures die weinig voorkomen (bijvoorbeeld voor continue processen);
- Storingen.

Emissies veroorzaakt door gebruikelijke start- en stopprocedures waarvoor het bedrijf de reguliere emissiebeperkende voorzieningen gebruiken kan, vallen onder de reguliere emissies.

Op basis van artikel 5.7, eerste lid, onder f, van het Bor worden voorschriften opgenomen met betrekking tot het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden.

Het bevoegd gezag kan ook maatwerkvoorschriften stellen om niet reguliere emissies te bepreken op grond van de technische kenmerken van de installatie. Dit op grond van artikel 2.7 eerste lid van het Activiteitenbesluit.

Ten aanzien van het voorkomen van storingen merken wij op dat de vergunninghouder beschikt over en werkt volgens een onderhouds- en inspectiesysteem, wat er op gericht is om preventief onderhoud te plegen. Hiermee worden storingen en lekkages zo veel mogelijk voorkomen. Het onderhouds- en inspectiesysteem maakt evenals het meet- en registratiesysteem deel uit van het milieuzorgsysteem.

2.10.5 Zeer zorgwekkende stoffen

In beginsel worden ZZS gereguleerd door het besluit activiteiten leefomgeving. In paragraaf 5.4.3 staan regels met betrekking tot de informatieplichten rondom ZZS. Deze gelden ook voor deze installatie en zijn verder niet opgenomen in deze vergunning, wel zijn enige toevoegingen opgenomen met betrekking tot datgene waarover informatie moet worden overlegd.

In artikel 5.27 staat aangegeven dat paragraaf 5.4.4 van het besluit niet van toepassing is op emissies uit installaties voor zover daarvoor een BBT-document is vastgesteld dat conclusies bevat over die emissies. (Of voor zover er voor die emissies op grond van hoofdstuk 4 van het besluit grenswaarden gelden.) Dit is van toepassing op deze installatie.

Uit het bij de aanvraag gevoegde ZZS-luchtonderzoek blijkt dat de volgende stoffen waarvoor BBT-conclusies zijn opgesteld kunnen vrijkomen naar de lucht: kwik, cadmium, arseen, kobalt, lood, nikkel, en dioxinen en furanen. Voor deze stoffen geldt paragraaf 5.4.4 dus niet.

Daarnaast wordt aangegeven dat ook nog benzeen, polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's) en meerdere chloor-, broom- en fluorhoudende verbindingen kunnen vrijkomen die zijn aangemerkt als ZZS, hiervoor geldt in beginsel paragraaf 5.4.4 wél. (De volledige lijst met ZZS staat in bijlage A1 '(p)ZZS inventarisatie' van bijlage 16 'M16_ZZS_luchtonderzoek.pdf' van de aanvraag.)

Voor de stoffen waarvoor BBT-conclusies zijn opgesteld zijn vergunningsvoorschriften opgenomen die conform de aanvraag en de door PCP aangeleverde informatie op de onderkant van de BBT-range zijn vergund. Zie hiervoor ook '1.2 Emissies van afvalverbrandings- of meeverbrandingsinstallaties', waarin de toetsing aan de BREF afvalverbranding is opgenomen.

Benzeen en de verscheidene chloor-, broom en fluorhoudende koolwaterstoffen vallen onder de categorie MVP2. PAK's vallen onder de categorie MVP1. Hiervoor gelden de emissie-grenswaarden en verdere eisen uit paragraaf 5.4.4 van het Bal. Hiervoor zijn geen verdere voorschriften in de vergunning opgenomen.

Indien de grensmassastroom wordt overschreden dan moet inzicht worden gegeven hoe de emissie van ZZS-bijdragen aan de immissie. Dit is mogelijk wel het geval en daarom is een immissietoets, als onderdeel van bijlage 16 'M16_ZZS_luchtonderzoek.pdf' aan de aanvraag gevoegd.

Naar aanleiding van de ingediende immissietoets concluderen wij dat de op te leggen emissiegrenswaarde niet leidt tot een overschrijding van het maximaal toelaatbaar risiconiveau (MTR) van de immissieconcentratie van die stof.

2.10.6 Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), en koolmonoxide. Voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen zijn richtwaarden opgenomen.

De inrichting heeft voor deze stoffen een immissietoets uitgevoerd. Dit is opgenomen in de aanvraag bijlage 2: 'M2_luchtkwaliteitsonderzoek_PCP.pdf'.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. er is – al dan niet per saldo – geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM)
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij dat voldaan wordt aan de grenswaarden in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

2.10.7 Emissiehandel

De Europese handel in CO₂-emissierechten vindt plaats met als doel het reduceren van CO₂-emissies teneinde de gestelde klimaatdoelen te halen. De vergunninghouder neemt hier aan deel.

Op basis van het Bor (artikel 5.12) is het niet toegestaan om voor een inrichting die onder artikel 16.5, eerste lid, van de Wm valt, voorschriften in de omgevingsvergunning op te nemen met betrekking tot een emissiegrenswaarde voor de directe emissie van broeikasgassen of ter bevordering van een zuinig gebruik van energie in de inrichting.

Conclusie

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtmissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

2.11 Geluid

2.11.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd.

PCP zal zich vestigen op het industrieterrein Oosterhorn dat onderdeel is van het geluidsgezoneerd industrieterrein Delfzijl.

Om het industrieterrein Oosterhorn is een geluidszone vastgesteld waarop de geluidsbelasting, veroorzaakt door alle bedrijven op industrieterreinen binnen deze zone tezamen, een etmaalwaarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan. De geluidsbelasting is de etmaalwaarde van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau L_{Ar,LT}. Voor binnen de zone gelegen woningen (dat is het gebied tussen het industrieterrein en de zonegrens) gelden grenswaarden voor de geluidsbelasting, die ingevolge de Wet geluidhinder zijn vastgesteld. De hoogte waarop het geluid wordt beoordeeld is (ingevolge de Wgh) in beginsel 5 meter boven het maaiveld.

De gemeente Eemsdelta (voorheen gemeente Delfzijl) is als zonebeheerder verantwoordelijk voor het beheer van het geluid in de zone, en daarmee voor het vaststellen of het geluid dat samenhangt met een aan te vragen nieuwe vergunning inpasbaar is in de zone.

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd.

Bij de aanvraag is als bijlage een akoestisch onderzoek toegevoegd, met als titel "Nieuwbouw Plastic Conversion Plant, kenmerk BJ3643RHDRP001F04, datum 19 juni 2025 opgesteld door RHDHV met als doel de geprognosticeerde geluidsbelasting in de omgeving in kaart te brengen.

De geluidsbelasting wordt bepaald door de installaties RTO, Scrubber en DeNOx.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting maximaal in werking is in de desbetreffende beoordelingsperioden.

2.11.2 Toetsing

Getoetst is of bij de belangrijke geluidsbronnen maatregelen conform BBT zijn genomen. In het akoestisch onderzoek is aangetoond dat daaraan in voldoende mate invulling aan is gegeven.

In de volgende paragrafen wordt beoordeeld of als gevolg van het in werking zijn van de inrichting voldaan wordt aan normen voor:

de geluidsbelasting;

de maximale geluidsniveaus;

de indirecte hinder.

De geluidsbelasting is de etmaalwaarde van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau LAr, LT.

Omdat de inrichting is gelegen op een geluidsgezoneerd industrieterrein is voor de beoordeling van de geluidsbelasting de Wet geluidhinder van toepassing. Voor de overige de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder worden de adviezen uit de Handreiking Industrielawaai in acht genomen.

2.11.3 Herziening bestemmingsplan en geluidverdeelplan Industrieterrein Oosterhorn

De gemeente Eemsdelta bereidt een bestemmingsplan voor het industrieterrein Oosterhorn voor.

Hieraan zal een Geluidverdeelplan Oosterhorn (hierna: GVP) worden gekoppeld.

Met het oog daarop heeft de gemeente het Voorbereidingsbesluit Oosterhorn 2023 genomen (vastgesteld 28 juni 2023, NL.IMRO.1979.VBOosterhorn2023-VG01) met het daarbij behorende Geluidverdeelplan (GVP) met kenmerk 6333-GVP/NAA/jd/ft/10 d.d. 12 mei 2022.

Om een geluidverdeelplan samen met het bestemmingsplan vast te stellen kan naast de toetsing van een geluidbijdrage op de wettelijk vastgestelde immissiepunten tevens getoetst worden aan een geluidreservering die voor o.a. braakliggende kavels op het industrieterrein geldt. Hiermee wordt beoogd om voor de geluidverdeling een gezonder vestigingsklimaat te bewerkstelligen waardoor op het gebied van milieu en ruimtelijke ontwikkeling het industrieterrein bedrijfseconomisch verantwoord kan worden doorontwikkeld. Met het herzien van het bestemmingsplan is de gemeente eveneens voornemens om de kavelbudgetten aan te gaan scherpen.

In het zonebeheerteam is in oktober 2020 de afspraak gemaakt om bij zonetoetsen alvast te anticiperen op het aangescherpt geluidbudget van het aangepast concept geluidverdeelplan.

Zonetoets PCP

De gemeente Eemsdelta (voorheen gemeente Delfzijl) is als zonebeheerder verantwoordelijk voor het beheer van het geluid in de zone, en daarmee voor het vaststellen of het geluid dat samenhangt met een aan te vragen nieuwe vergunning inpasbaar is in de zone.

Van de zonebeheerder ontvingen wij een zonetoets (zie bijlage Zonetoets) en waaruit blijkt dat wordt voldaan wordt aan de artikelen uit de Wet geluidhinder (art. 2.14 Wabo).

Uit de zonetoets blijkt verder dat de aangevraagde geluidruimte met de in het rapport van 19 juni 2025 voorgestelde geluidreducerende maatregelen nog niet voldoet aan het kavelbudget van 66, 65 en 64 dB(A)/mO behorend bij het geluidverdeelplan.

Hiermee wordt nog niet voldaan aan artikel 15 lid 1 van het geluidverdeelplan.

Er is dan ook verdere reductie nodig om te kunnen voldoen op een aantal beoordelingspunten. De in het rapport opgenomen reductie is dus nog niet voldoende en PCP zal dus verdergaande maatregelen moeten treffen.

In het mailbericht van 25 juni 2025 bevestigt PCP dat er technische mogelijkheden zijn voor verdere reductie en waarmee aan het kavelbudget kan worden voldaan.

In de voorschriften hebben wij een aanvullende bepaling opgenomen aangaande een uit te voeren evaluatieonderzoek naar deze nog te treffen maatregelen.

2.11.4 Maximale geluidsniveaus

In de Wet geluidhinder zijn geen grenzen gesteld voor de toetsing van de maximale geluidsniveaus (L_{Amax}). Hiervoor hanteren wij de kaders van de Handreiking industrielaawaai en vergunningverlening. Uit het akoestisch onderzoek komt naar voren dat de maatgevende maximale geluidsniveaus worden veroorzaakt door stootgeluiden (staal op staal) op het terrein van de inrichting. Deze activiteit vindt zowel in de dag- avond- en nachtperiode plaats. Op de maatgevende woning aan de Proosdij 37 te Farmsum bedraagt het maximaal geluidsniveau ten hoogste 46 dB(A). Op basis hiervan zien wij wel/geen aanleiding om voorschriften op te nemen met als doel deze maximale geluidsniveaus te begrenzen.

2.11.5 Toetsingskader indirecte hinder

Geluid veroorzaakt door indirecte hinder als gevolg van een inrichting gelegen op een gezondeer industrieterrein is niet aan grenswaarden gebonden. Daarnaast is verkeer van- en naar de inrichting wanneer dit woningen passeert opgenomen in het heersende verkeersbeeld. Dit aspect blijft bij de beoordeling van geluid veroorzaakt door de inrichting verder buiten beschouwing.

Best beschikbare technieken

Om de geluidemissie naar de omgeving voor zover dit mogelijk is zoveel mogelijk te beperken, heeft het akoestisch onderzoek rekening gehouden met geluidsreducerende maatregelen. Zo worden o.a. maatregelen zoals toepassing van low noise apparatuur, ventilatoren met beperkt elektrisch vermogen, motoren met geluidarme ventilatoren voorzien.

Voor Fase 1 worden de volgende maatregelen getroffen:

- RTO met een geluidvermogen van maximaal 95 dB(A);
- Schoorsteen met een geluidvermogen van maximaal 90 dB(A);
- Koeltoren met een geluidvermogen van maximaal 90 dB(A);
- DeNOX-installatie met een geluidvermogen van maximaal 94 dB(A);
- Gasmotor met een geluidvermogen van maximaal 85 dB(A);
- Blowers verbrandingslucht met een geluidvermogen van maximaal 94 dB(A).

Voor Fase 2 worden de volgende maatregelen getroffen:

- beide RTO's met een geluidvermogen van maximaal 92 dB(A);
- beide DeNOX-installaties met een geluidvermogen van maximaal 92 dB(A);
- goede isolatie van de gevels en het dak van het opslag/pretreatmentgebouw.

Verder wordt overwogen om geluiddempers, omkastingen en in pandig plaatsen van geluidbronnen overwogen.

Conclusie

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. De grenswaarden voor de geluidsbelasting van de Wgh worden in acht genomen. Binnen de inrichting worden voldoende maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie.

Er is geen sprake van indirecte hinder ter plaatse van woningen buiten het industrieterrein.

Aan deze vergunning wordt overeenkomstig met de aangevraagde geluidsbelasting geluidsgrenswaarden in voorschriften vastgelegd.

Van PCP vragen wij een evaluatieonderzoek ter controle of met de aanvullende geluidreducerende maatregelen wordt voldaan aan het kavelbudget.

2.12 Afvalstoffen

2.12.1 Provinciaal Milieubeleid

In het milieuprogramma dat op 12 december 2023 is vastgesteld door gedeputeerde staten van Groningen is ten aanzien van afvalstoffen is als doelstelling geformuleerd om de hoeveelheid afval met een negatieve waarde bij bedrijven te monitoren.

In de aanvraag is aangegeven dat de inrichting in fasen zal worden opgericht. In fase 1 met een verwerkingscapaciteit van 2.800 kg/uur worden de grondstoffen op specificatie in een viertal silo's opgeslagen en vervolgens in een pyrolysesectie (2 pyrolysereactoren) en katalytische sectie (1 reactor en regenerator) omgezet. In fase 2 met een verwerkingscapaciteit van 6.000 kg/uur worden de grondstoffen aangevoerd, op- en overgeslagen, in de bewerkingshal op specificatie gebracht, opgeslagen in silo's en vervolgens omgezet in de pyrolysesectie en katalytische sectie. In deze fase wordt een pyrolysereactor en katalytische reactor voorzien.

Voor fase 1 wordt een verwerkingshoeveelheid van 16.000 ton/jaar aan plastics aangevraagd en voor fase 2 is dit 50.000 ton per jaar.

De aangevraagde opslaghoeveelheden voor Fase 1 en Fase 2 hebben wij vastgelegd in de voorschriften. Deze hoeveelheden staan in verhouding met de capaciteit van de installatie.

2.12.2 Afvalstoffen algemeen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017–2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma Circulaire Economie.

Op grond van de artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het – directe of indirecte – gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te

vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen de inrichting ontstaat het grootste deel van de afvalstoffen als gevolg van de afvalverwerkingsprocessen. Deze hoeven niet meegenomen te worden in het aspect afvalpreventie. Echter ontstaat ook (gevaarlijk) afval dat niet rechtstreeks gevolg is van de afvalverwerkingsprocessen. Gelet op de hoeveelheid (gevaarlijke) afvalstoffen concluderen wij dat preventie relevant is.

Binnen de inrichting ontstaan o.a. de volgende afvalstoffen:

- Bedrijfsafval;
- Papier en karton;
- Plastic;
- Klein gevaarlijk afval;
- Off-spec product BTX;
- Bitumen/char;
- Gebruikte katalysator;
- Generiek afval laboratorium.

Vergunninghouder heeft geen onderzoek naar besparings- en/of preventiemogelijkheden uitgevoerd. Aan deze vergunning wordt een voorschrift verbonden tot het uitvoeren van een afvalpreventie-onderzoek.

Aan deze vergunning is wel een voorschrift verbonden dat de reststromen die vrijkomen bij het proces moeten worden afgevoerd naar een inrichting waar de reststromen zoveel als mogelijk dienen voor grondstof voor nieuwe producten of energie terugwinning.

Omgevingswet

In de kamerbrief "Stand van zaken uitwerking CMP1" van 24 juni 2022 is aangekondigd dat de opvolger van het LAP, het Circulair Materialenplan (CMP1), meer informatie zal bevatten over grondstofgebruik en het voorkomen dat een materiaal of product te snel afval wordt en het CMP1 meer handvatten zal bieden voor vergunningverleners om die kaders daadwerkelijk toe te passen bij vergunningverlening. Later in 2025 zal het Circulair materialenplan worden vastgesteld.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Voor een aantal afvalstoffen die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.4.2.3) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën wordt verwezen naar de paragraaf 'mengen'.

Omgevingswet

In bijlage II van het Bal zijn de verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Als deze afvalstoffen wel worden gemengd voorafgaand aan de inzameling of afgifte is daarvoor een omgevingsvergunning op grond van artikel 3.40 van het Bal vereist. Ook het mengen binnen een afvalcategorie is een groot aantal gevallen vergunningplichtig.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting in de volgende hoeveelheden afvalstoffen vrijkomen. In het LAP is aangegeven dat voor deze hoeveelheden afvalstoffen die vrijkomen binnen een inrichting scheiding van die afvalstoffen kan worden verlangd. Wij achten het in de voorliggende situatie dan ook redelijk om afvalscheiding voor te schrijven voor alle in deze paragraaf genoemde afvalstoffen.

Binnen de inrichting ontstaan afvalstoffen tijdens de (voor)bewerkingsprocessen (zoals afgekeurde plastics) en procesreststoffen. Deze afvalstoffen worden afgevoerd naar een erkend verwerker. Door scheiding en bewerking draagt de inrichting bij aan nuttige toepassing van afvalstoffen, waardoor het gebruik van primaire stoffen kan worden beperkt. De bewerkingen worden uitgevoerd overeenkomstig het Landelijk Afvalbeheer Plan 3, geldend voor de periode van 2017 tot 2029 (incl. eerste wijziging LAP 3 van 16 juni 2019).

De inrichting voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan de BBT en de minimumstandaard van desbetreffende sectorplannen.

2.12.3 Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen

Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017–2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten, verwerking van bandensnippers

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 4 van het LAP van toepassing:

- sectorplan 1: huishoudelijk afval;

- sectorplan 2: restafval van bedrijven;
- sectorplan 3: procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen;
- sectorplan 9: afval van onderhoud van openbare ruimte;
- sectorplan 11: kunststof en rubber;
- sectorplan 28: gemengd bouw- en sloopafval, met gemengd bouw en sloopafval vergelijkbaar afval van bedrijven en particulier gemengd verbouwingsafval;
- sectorplan 41: verpakkingen algemeen;
- sectorplan 84: overige recyclebare monostromen (matrassen, steenwol, tapijt, kunstgras);
- sectorplan 85: geëxpandeerd polystyreenschuim (EPS).

In de aanvraag is voor de verwerking van plastics de volgende verwerkmethode beschreven: middels thermo-fysische en katalytische omzetting worden plastics omgezet in BTX (aromaten), bitumen/char en procesgas.

De plastics worden omgezet in ca. 50% chemisch product BTX, ca. 31% productgas en ca. 14% bitumen.

Voor het BTX product is een einde-afval oordeel afgegeven. Dit product wordt als drop-in product ingezet in de industrie ter vervanging van het product gemaakt op basis van fossiele brandstoffen

sectorplan 1

De minimumstandaard volgens dit sectorplan is verbranden als vorm van verwijdering. De toegepaste verwerkmethode chemische recycling dan wel nuttige toepassing en dit is een hoger standaard.

sectorplan 2

De minimumstandaard volgens dit sectorplan is verbranden als vorm van verwijdering. De toegepaste verwerkmethode chemische recycling dan wel nuttige toepassing en dit is een hoger standaard.

sectorplan 3

De minimumstandaard volgens dit sectorplan is recycling. De toegepaste verwerkmethode chemische recycling voldoet hiermee aan de minimumstandaard.

sectorplan 9

De minimumstandaard volgens dit sectorplan is verbranden als vorm van verwijdering. De toegepaste verwerkmethode chemische recycling dan wel nuttige toepassing en dit is een hoger standaard.

sectorplan 11

De minimumstandaard volgens dit sectorplan voor thermoplastische kunststoffen is recycling met inachtneming van het beleid van menghandelings. De toegepaste verwerkmethode chemische recycling voldoet hieraan.

Bij de beoordeling of het mengen van afvalstoffen vanuit oogpunt van doelmatig afvalbeheer kan worden toegestaan moeten de volgende, cumulatieve, algemene uitgangspunten worden gehanteerd:

1. mengen van afvalstoffen is niet toegestaan indien dit op enig moment leidt tot onaanvaardbare blootstelling van mens en milieu aan ZS;
2. mengen van afvalstoffen is niet toegestaan, indien als gevolg van het mengen één of meerdere van de te mengen afvalstoffen niet conform de daarvoor geldende minimumstandaard wordt/worden verwerkt;
3. mengen van afvalstoffen is niet toegestaan indien dit op het niveau van de locatie waar de handeling wordt uitgevoerd leidt tot onaanvaardbare negatieve consequenties voor milieu, veiligheid en /of gezondheid.

Aan dit beleid wordt voldaan.

sectorplan 28

De minimumstandaard volgens dit sectorplan is verbranden als vorm van verwijdering van het sorteeresidu. De toegepaste verwerkingsmethode chemische recycling is een hoger standaard.

sectorplan 41

De minimumstandaard voor verpakkingsafval waarvoor recycling niet mogelijk is, is andere nuttige toepassing (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof).

De toegepaste verwerkingsmethode is chemische recycling alsook nuttige toepassing. Het product BTX wordt als drop-in product en dus niet als brandstof ingezet.

sectorplan 84

De minimumstandaard voor matrassen is recycling. Voor matrassen die niet geschikt zijn voor recycling is de minimumstandaard is verbranden als vorm van 'verwijdering'.

De toegepaste verwerkingsmethode chemische recycling voldoet aan deze minimumstandaard.

De minimumstandaard voor matrassen is recycling. De toegepaste verwerkingsmethode chemische recycling voldoet aan deze minimumstandaard.

sectorplan 85

De minimumstandaard voor EPS-verpakkingsmateriaal is andere nuttige toepassing (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof).

De toegepaste verwerkingsmethode is chemische recycling alsook nuttige toepassing. Het product BTX wordt als drop-in product ingezet en niet als brandstof.

AV-beleid en AO/IC

Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veilig stellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieuhygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP.

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

De werkwijze overeenkomstig het acceptatiebeleid, tezamen met de aanvullende voorschriften, komen voldoende tegemoet aan het landelijke ZZS-beleid.

Daarnaast geldt dat de plastics chemisch worden verwerkt voordat deze in de uiteindelijke toepassingen op de markt terechtkomen. De gemengde plastic worden in een thermo-fysische reactor chemisch ontleed.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Opslaan van afvalstoffen op de plaats van productie

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

Voor de opslag van de plastics geldt derhalve een maximale opslagtermijn van 3 jaar. De opslagtermijnen gelden ook voor de afvalstoffen die ontstaan binnen de inrichting.

Voor de afvalstoffen off-spec BTX-product en bitumen hebben wij vanuit oogpunt van emissie (gedurende opslag kan emissie uit de ISO-containers) plaatsvinden een beperktere opslagduur vastgelegd.

Wijziging Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen

Deze wijziging is nog net ingevoerd en is voor de tweede keer uitgesteld, tot 1 juli 2025 (door afvalbedrijven is geageerd gezien de informatieplicht die door dit Besluit bij de afvalbedrijven komt te liggen). Op dit moment is nog onduidelijk of en zo ja, wanneer deze wijziging zal worden ingevoerd en of de uiteindelijke regeling gelijklopend aan de regeling in het Staatsblad zal zijn als deze wordt ingevoerd.

Wij kunnen niet anticiperen op de nieuwe wet- en regelgeving die niet van kracht is. Wij zullen vanzelfsprekend de vergunningvoorschriften aanpassen indient er nieuwe/aangepaste wet- en regelgeving van toepassing is. Wij hebben in voorschrift 2.4.3 een termijn opgenomen van 12 maanden.

Ontdoen van afvalstoffen met ZZS

In de artikelen 10.38 en 10.39 van de Wet milieubeheer is opgenomen dat degene die zich ontdoet van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen een afvalstoffenregistratie bijhoudt en deze informatie verstrekt aan de persoon die dit ontvangt.

Het is in eerste instantie aan de ontdoener van de afvalstof om aan te geven of een welke ZZS in de afvalstoffen aanwezig zijn. Zeker bij industriële afvalstromen moet alle nodige informatie over ZZS bij de producent/eerste ontdoener bekend zijn. Deze informatie heeft de verwerker nodig om:

- een risicoanalyse van de ZZS in afvalstoffen te kunnen maken (zie ook : Handreiking Risicoanalyse ZZS in afvalstoffen", Rijkswaterstaat, versie 1.0 november 2018) en
- om eventuele emissies en indirecte lozingen van ZZS bij de verwerking te kunnen onderscheiden.

Het is vervolgens de taak van degene die afvalstoffen met ZZS in ontvangst neemt om de risico's te beoordelen van recycling, nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen en de emissies en indirecte lozingen te bepalen.

Op grond van artikel 5.7, eerste lid onder c van het Bor, verbinden wij daarom, in aanvulling op artikel 10.38 van de Wet milieubeheer voorschriften aan de vergunning ten behoeve van het doelmatige beheer van afvalstoffen.

Preventie en scheiden van ZZS in afval

Het stoffenbeleid heeft evenals het afvalbeleid als doel een zo hoog mogelijk beschermingsniveau van de mens en het milieu. Voor afvalstoffen die ZZS bevatten is het van belang om te onderkennen dat de aanpak van het stoffenbeleid en het afvalstoffenbeleid, waarvan het stimuleren van de circulaire economie een belangrijk onderdeel is, verschilt.

Het stoffenbeleid is er op gericht om ZZS stapsgewijs te verwijderen uit de economie. Enerzijds door deze stoffen niet meer op de markt toe te laten en anderzijds door afvalstromen waarin deze stoffen voorkomen gecontroleerd te verwerken, bijvoorbeeld in afvalverbrandingsinstallaties. Een van de doelstellingen van het afvalbeleid is een circulaire economie en het stimuleren dat materiaal in principe oneindig lang in de economie kan blijven. Dit wel met het oog voor de bescherming van de gezondheid en het milieu. De aanwezigheid van ZZS in een afvalstof is dus van invloed op de recyclingmogelijkheden.

Hierom is preventie van het ontstaan of het scheiden van ZZS uit afvalstoffen onze inzet. Hierbij moet worden onderzocht of deze stoffen die binnen de inrichting aanwezig zijn in grondstoffen, hulpstoffen of ontstaan in het proces, in afvalstoffen terecht komen en of dat kan worden voorkomen. Aanvullend daarop moet worden onderzocht of deze stoffen daaraan kunnen worden onttrokken en hergebruikt of vernietigd. Om hieraan invulling te geven hebben wij voorschriften verbonden aan deze vergunning.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (artikel 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

2.12.4 Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

2.13 Afvalwater

2.13.1 Advies Rijkswaterstaat Noord-Nederland

Op grond van artikel 2.26 Wabo hebben wij een advies ontvangen van RWS op d.d. 24 juni 2025. Dit bindend advies heeft betrekking op de indirecte lozing van afvalwater.

Van het advies van RWS zijn de overwegingen van Rijkswaterstaat integraal als bijlage opgenomen en zijn de voorschriften overgenomen in hoofdstuk 4 van het voorschriftenpakket. Geadviseerd wordt:

- De lozing van afvalwater via de multiclient zuivering van North Water toe te staan;
- Het verzoek om proefnemingen te weigeren.

2.14 Bodem

2.14.1 Inleiding

Voor het aspect bodem waren algemene regels opgenomen in het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit moesten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico, zoals gedefinieerd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming van maart 2012 (NRB). Dat betekende dat in het kader van deze vergunning geen nadere beoordeling plaats zou vinden voor het onderdeel bodem. Zoals eerder overwogen is het Activiteitenbesluit met het in werking treden van de Omgevingswet koen te vervallen.

Nu zijn eisen opgenomen in het Bal. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen. Hierna wordt beoordeeld of alle activiteiten binnen de inrichting worden gedekt door de algemene regels en of er, in het kader van de verplichting dat de BBT aanwezig moet zijn, aanleiding is om aanvullende voorwaarden te stellen. Indien aanvullende voorwaarden noodzakelijk zijn zullen wij op grond van artikel 2.22 van de Wabo voorschriften opnemen in deze vergunning.

2.14.2 De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden verschillende potentieel bodembedreigende activiteiten plaats. Deze kunnen worden onderverdeeld in onder andere procesinstallaties, leidingen, appendages en de op- en overslag van grondstoffen en producten. Op deze activiteiten is, op grond van artikel 3.80 lid 2 en artikel 4.64 van het Bal, paragraaf 5.2.1 van het Bal rechtstreeks van toepassing. In deze paragraaf is opgenomen dat bij het beëindigen van een milieubelastende activiteit een eindonderzoek naar de bodemkwaliteit moet worden uitgevoerd.

2.14.3 Het kader voor de bescherming van de bodem

Op de aangevraagde bodembedreigende activiteiten zijn de algemene regels van het Bal niet van toepassing voor wat betreft de bodembeschermende voorzieningen. Het 'oude recht' is van toepassing op de beoordeling van de aanvraag op grond van artikel 4.3 Invoeringswet Omgevingswet. Onderdeel van het 'oude recht' is artikel 9.2 Regeling omgevingsrecht, waarin is bepaald dat het bevoegd gezag bij de bepaling van de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken, die zijn opgenomen in de bij deze regeling behorende bijlage. In de bijlage behorende bij artikel 9.2 zijn de Nederlandse informatiedocumenten over BBT genoemd, waaronder de NRB. Daarom wordt hierna uitgegaan van de NRB. Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt zich de NRB op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Calamiteitenvijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

2.14.4 Beoordeling en conclusie verwaarloosbaar bodemrisico

In de aanvraag is een bodemrisicoanalyse opgenomen (bijlage M9). Hieruit blijkt dat de nieuwe bodembedreigende activiteiten voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico.

2.14.5 Bodemonderzoek (Nulonderzoek)

Bij de aanvraag is in bijlage M8 "Vooronderzoek Schakelweg Heveskes terrein" opgenomen. Dit onderzoek is uitgevoerd volgens normblad 5725. In de voorschriften is de eis opgenomen om een verkennend onderzoek uit te voeren volgens normblad 5740.

De aanvraag is ingediend vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet. Hiermee is het nulsituatie-onderzoek geen indieningsvereiste voor deze IPPC-inrichting. Wij hebben in de voorschriften opgenomen dat voordat de exploitatie van de installatie begint, een situatierapport op te laten stellen die de informatie bevat die nodig is om de toestand van de bodem- en grondwater- verontreiniging te bepalen.

Bij de beëindiging van de milieubelastende activiteit(en) worden de resultaten van het nulonderzoek bodem vergeleken met het eindonderzoek bodem. Het eindonderzoek bodem moet voldoen aan de eisen die gesteld zijn in paragraaf 5.2.1 van het Bal. Op grond van artikel 5.6 van het Bal blijkt dan of er sprake is van een herstelplicht van de bodemkwaliteit.

2.15 Externe veiligheid

2.15.1 Algemeen

Gezien het overgangsrecht van artikel 4.3 Invoeringswet Omgevingswet is artikel 4 van het op 1 januari 2024 vervallen Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) niet van toepassing op deze aanvraag.

Binnen de inrichting kunnen de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig zijn:

- BTX-product;
- bitumen/char;
- procesgas;
- natriumhydroxide;

De aangevraagde milieubelastende activiteiten zijn ook geen activiteiten met externe veiligheidsrisico's zoals opgenomen in bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Het BTX-product wordt vanuit de installatie rechtstreeks verladen naar ISO-containers en direct afgevoerd.

In de vergunning hebben wij de maximale hoeveelheid van bitumen en off-spec BTX vastgelegd. In de vergunningaanvraag is hiervan niet uit gegaan. Wij achten het echter wel aannemelijk dat een dergelijke situatie zich kan voordoen dat afzetting/afvoer niet mogelijk is en dat er op enig moment langer dan 24 uur containers op de locatie worden gestald. .

Op grond van de vastgelegde hoeveelheid is er geen sprake van een milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's zoals bedoeld in bijlage VII, categorie B 12 van bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

2.16 Warenwetbesluit drukapparatuur

Bij de inrichting is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar, procesapparatuur,- leidingen, drukvaten en de procesreactoren.

Voor deze installaties gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0.5 bar bedraagt.

Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen andere eisen gesteld (mogen) worden. De Nederlandse Arbeidsinspectie is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

2.17 Relatie met ATEX

ATEX staat voor de Franse benaming ATmospherés EXplosibles en wordt als synoniem gebruikt voor twee Europese richtlijnen op het gebied van explosiegevaar onder atmosferische omstandigheden.

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) en zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt.

Een stofexplosie kan ontstaan wanneer een hoge concentratie aan brandbare stofdeeltjes met zuurstof worden vermengd.

De ATEX-verplichtingen voor inrichtingen ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit. Concreet gaat het voor inrichtingen dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing en de gevarenclassificatie. De Nederlandse Arbeidsinspectie is de toezichthoudende instantie. Om die reden worden ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

2.18 Op- en overslag gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks gevaarlijke stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor

Voor de milieubelastende activiteit van de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in de PGS 15-opslagvoorziening, in het laboratorium en bij de Technische Dienst sluiten wij aan bij paragraaf 3.2.9 en de regels zoals opgenomen in paragraaf 4.98 van het Bal.

Voor de laadstations met BTX en bitumen hebben wij voorschriften opgenomen in deze vergunning.

Voor de opslag van ADR 8 in een bovengrondse tank is sprake van een functieondersteunende activiteit. Voor deze tank sluiten wij aan bij paragraaf 3.2.8 en de regels zoals opgenomen in paragraaf 4.94 van het Bal.

2.19 Brandveiligheid

In de aanvraag is een Integraal Plan Brandveiligheid (IBP) opgenomen. Dit plan beschrijft voor de inrichting een integraal plan ten aanzien van de brandveiligheid voor Fase 1. Het betreft de brandveiligheid tussen verschillende installaties en gebouwen.

De Veiligheidsregio Groningen heeft in hun advies van 22 mei 2025 aangegeven dat een aantal uitgangspunten ten aanzien waarvan brandaspecten zijn gebaseerd en de wijze hoe alarmering laadoperaties in een veilige modus raken, de bescherming van de repressieve maatregelen nadere uitwerking behoeven.

Wij hebben naar aanleiding hiervan in de voorschriften vastgelegd dat PCP vóór inbedrijfname van Fase 1 en Fase 2 moet beschikken over een goedgekeurd brandveiligheidsplan. Daartoe worden voorschriften aan de vergunning verbonden.

In het verlengde van het brandveiligheidsplan hebben wij voor Fase 2 vastgelegd dat een UPD (uitgangspuntendocument) waarin de uitgangspunten voor de blusvoorziening in het op- en pretreatmentgebouw moet zijn beschrijven aan ons ter goedkeuring moet worden overlegd. In een vergunningvoorschrift hebben wij eisen opgenomen voor het brandveiligheidsplan en het UPD.

In het IBP is aangegeven dat de locatie van PCP zal worden voorzien van een bluswaterringleiding-systeem dat zal voorzien van de toevoer van bluswater naar vier bovengrondse brandkranen. Het ontwerp van de brandkranen is in het plan vermeld.

In het advies van de Veiligheidsregio Groningen is aangegeven dat rekening moet worden gehouden met een nokafstand afhankelijk van de diameter van de bluswateraansluiting.

De ontwerpuitgangspunten van de bluswatervoorziening hebben wij vastgelegd in de vergunning.

2.20 Procesveiligheid

Voor de procesveiligheid is het van belang om de integriteit van de installaties te borgen en hierbij in het bijzonder veiligheidskritische installaties. Voor dergelijke installaties wil het bevoegd gezag de integriteit en de wijze waarop vergunninghouder invulling geeft aan inspectie en onderhoud van deze installatiedelen.

Hiervoor is gekozen omdat de aanvraag voor veiligheid op veel aspecten niet duidelijk of onvolledig is. Dit is mede het gevolg van het ontwikkelen van nieuwe installaties en het introduceren van een nieuw proces. Het detailontwerp is nog niet duidelijk. Om deze redenen heeft het bevoegd gezag gemeend het rechtvaardig te vinden om een aantal vergunningvoorschriften op te nemen voor veiligheidskritische installaties.

Procesgas bufferopslag:

Voor het procesgas wordt een buffertank voorzien.

Het procesgas bestaat uit ca. 36% methaan, 32% propaan, ca. 10% ethaan, ca. 4% koolmonoxide en ca. 6% waterstof. Het procesgas dat niet direct gebruikt kan worden, wordt gebufferd in de bufferopslag. Door de aanwezigheid van waterstof en koolmonoxide, dient rekening te worden gehouden met brand en explosie gevaar, maar ook met de toxiciteit van koolmonoxide. Deze laatste is voornamelijk een zorg voor de werknemers en valt onder de bevoegdheid van de Inspectie SZW.

Wij beschouwen deze installatie als een procestank voor de buffering van brandbare gassen. Gelet hierop nemen wij geen voorschriften op voor deze installatie.

2.21 Overige installaties en activiteiten

Aangevoerde kunststoffen worden aangevoerd en in vier gesloten silo's opgeslagen (Fase 1).

Aangevoerde kunststoffen worden in balen aangevoerd en opgeslagen in het opslag /pretreatmentgebouw (Fase 2). De wijze van opslag en uitvoering van de plastics voor deze is niet nog bekend.

Branden van kunststof zijn complex, moeilijk beheersbaar en niet eenvoudig te blussen met water door de overheidsbrandweer. Kunststoffen vallen niet onder het toepassingsgebied van de milieuregelgeving. Desondanks zijn wij van mening dat kunststofbranden bij onvoldoende voorzieningen snel onbeheersbaar worden. Branduitbreiding is dan niet uit te sluiten. Zeker wanneer de opslagvoorziening inpandig gelegen is.

Het brandbeveiligingsconcept voor de op- en overslag is beschreven in het Integraal plan brandveiligheid .

Zie verder onze overwegingen onder het kopje 'Brandveiligheid'.

2.22 Energie

2.23 ENERGIE

2.23.1 Algemeen

Vanaf 1 juli 2023 vallen vergunningplichtige bedrijven type C voor het onderwerp energiebesparing onder afdeling 2.6 van het Activiteitenbesluit. Deze bedrijven moeten dan voldoen aan een (geactualiseerde) energiebesparing- en informatieplicht.

Green Create valt onder deze bedrijfstypering.

Omgevingswet

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is dit geregeld in paragraaf 5.4.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving en in artikel 3.84 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (gebruiksfuncties gebouwen). Paragraaf 5.4.1 van het Bal is aangewezen voor alle complexe bedrijven en andere vergunningplichtige activiteiten op grond van het Bal.

Onder de Omgevingswet bestaan drie categorieën van verplichtingen om het energieverbruik te verduurzamen bij activiteiten, ingedeeld naar energieverbruik.:

1. Klein gebruik energie, bij een jaarlijkse energiegebruik van minder dan 50.000 kWh elektriciteit en minder dan 25.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen: er gelden geen andere verplichtingen dan de zorgplicht om het energiegebruik te verduurzamen of om informatie aan te leveren;
2. groot gebruik energie, bij een jaarlijkse energiegebruik tussen 50.000 kWh en 10.000.000 kWh elektriciteit of tussen 25.000 m³ en 170.0000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen en warmte: : er moet worden voldaan aan de maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik uit artikel 5.15 en de informatieplicht uit artikel 5.15a van het Bal;
3. zeer groot gebruik energie, bij een jaarlijks gebruik van meer dan 10.000.000 kWh elektriciteit en/of meer dan 170.000 m³ aardgasequivalenten aan bandstoffen en warmte: er moet voldaan worden aan de maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik uit artikel 5.15 en het energieonderzoek uit artikel 5.15b van het Bal.

Op grond van artikel 5.15, eerste lid, van het Bal, moeten bij groot- en zeer grootgebruik alle maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik met een terugverdientijd van ten hoogste vijf jaar worden getroffen. Daaraan wordt in elk geval voldaan als de maatregelen van de Erkende Maatregelenlijsten (EML, bijlage VII bij de Omgevingsregeling) worden toegepast. Van deze maatregelen is door de wetgever vastgesteld dat ze een terugverdientijd (TVT) hebben van vijf jaar of minder. Voor deze maatregelen is niet ook in de vergunning vastgelegd dat vergunninghouder deze maatregelen heeft uit te voeren. Aangezien dit vereiste in het Bal staat kan er door het bevoegd gezag ook op worden gehandhaafd.

Tevens is vanaf 1 juli 2023 een onderzoeksplicht ingevoerd voor bedrijven met een jaarlijks verbruik hoger dan 10 miljoen kWh of 170.000 m³ aardgasequivalenten. De onderzoeksrapportage heeft betrekking op energiebesparende maatregelen in het bedrijfsproces en moest voor 1 december 2023 en daarna elke vier jaar bij Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RvO) worden ingediend. Eventueel in combinatie met een EED-auditrapportage. Tevens moest voor 1 december 2023 en daarna elke vier jaar voldaan zijn aan de informatieplicht energiebesparing voor energiebesparende

gebouwmaatregelen. Hierbij moeten bedrijven alle maatregelen met een terugverdientijd van minder dan vijf jaar uitvoeren.

2.23.2 Toetsing

Uit de aanvraag blijkt het volgende energieverbruik:

Fase 2

Voor deze fase wordt een energieverbruik geprognoseerd van ca. 42 miljoen kWh per jaar en een aardgasverbruik van ca. 140 MWh/uur per jaar.

PCP is een groot gebruiker van energie. Hiervan is sprake bij een jaarlijks gebruik van meer dan 10 miljoen kWh elektriciteit.

Uitgangspunt is dat ten minste de in aanmerking komende best beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Omdat de activiteit bij PCP onder de RIE valt, moeten de BBT's uit de hiervoor relevante Europese BREF's worden toegepast. Op energiegebied zijn dit altijd de BBT's uit de BREF Energy Efficiency (ENE), aangevuld met de energie-eisen uit de verticale BREF's die van toepassing zijn.

Uit de aanvraag blijkt dat aan deze BREF's wordt voldaan.

2.23.3 Beste beschikbare technieken

Bij het bepalen wat de Beste Beschikbare Technieken (BBT) zijn voor een IPPC-installatie, moeten wij rekening houden met de BBT-conclusies. BBT-conclusies zijn documenten met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en lid 7 van de RIE. Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. In het kader van onderdeel "energie" hebben wij rekening gehouden met de volgende BBT-conclusie:

- Reference Document on Best Available Techniques for Energy Efficiency, februari 2009 (BREF Energie efficiency).

In deze BREF wordt aangegeven dat bij toepassing van best beschikbare techniek de maatschappelijke
xxxx

2.23.4 Conclusie

Aangezien vanuit de algemene rijksregels in het Bal moet worden voldaan aan de energiebesparingsplicht en de onderzoeksplicht, nemen wij geen voorschriften op in deze vergunning.

2.24 Overige aspecten

2.24.1 Wet Bibob

Wij hebben, in het kader van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob), de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

2.24.2 Reach

REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 is een Europese verordening over stoffen. REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van

REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting stoffen worden geproduceerd, gebruikt en/of geëmitteerd waarop REACH van toepassing is.

In het kader van deze vergunning is door ons nagegaan of er sprake is van een autorisatieplicht of restricties en of aan bepaalde specifieke stoffen die de inrichting produceert, gebruikt of emitteert, op grond van REACH in de toekomst een autorisatie of restrictie verbonden kan zijn. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met REACH. De inrichting moet voldoen aan de direct werkende verplichtingen uit REACH.

2.24.3 PRTR-verslag

De binnen de inrichting uit te voeren activiteiten zijn genoemd in een categorie (4.b. onder i) van bijlage 1 van de EU-verordening PRTR (Pollutant Release and Transfer Register). Daarmee is hoofdstuk 12, titel 12.3 van de Wm en de EU-verordening PRTR van toepassing voor de onderhavige inrichting en betreft het een PRTR-plichtig bedrijf. Op basis van een meet- en registratiesysteem zal jaarlijks moeten worden gerapporteerd over de emissies naar lucht, water en bodem en de afgifte van afvalstoffen aan derden. Het PRTR-verslag moet voldoen aan de eisen, zoals die zijn gesteld in hoofdstuk 12 van de Wm. Dit verslag wordt jaarlijks en elektronisch ingediend bij het bevoegd gezag ter beoordeling.

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet geldt dat conform de aanwijzing in het Bal en het Omgevingsbesluit aan deze PRTR-verplichting omschreven in § 5.3.1 van het BAL moet worden voldaan.

2.25 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

2.26 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning onder het stellen van voorschriften kan worden verleend en er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

BIJLAGE ZONETOETS

UITTREKSEL ZONETOETS PLASTICS CONVERSION PLANT SCHAKELWEG FARMSUM

Toets aangevraagde geluidruimte aan grenswaarden Wet
geluidhinder en Geluidverdeelplan Oosterhorn

Opdrachtgever	Gemeente Eemsdelta Afdeling Samenleving en Ontwikkeling Postbus 15 9900 AA Appingedam
Contactpersoon	de heer G.J. Hooites
Uitgevoerd door	Noordelijk Akoestisch Adviesburo BV
Behandeld door	J.P. Dwarshuis
Datum	4 juni 2025
Kenmerk	4708-155-U/NAA/jd/ft/2

foto voorblad © Fotografie Koos Boertjens

■ Noordersteete 26
9402 XB Assen

■ Postbus 339
9400 AH Assen



☎ (0592) 340 630
✉ naa@naa.nl
🌐 www.naa.nl

iban NL41 RABO 0302 0303 35
btw NL006719020B01
kvk 04029676

INLEIDING

In opdracht van de gemeente Eemsdelta is een geluidtoets uitgevoerd met het oog op de aanvraag van een omgevingsvergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van Plastics Conversion Plant (statutaire naam: BioBTX) te Farmsum. De Omgevingsdienst Groningen (contactpersoon de heer M. Lichtenbeld) heeft deze toetsing aangevraagd.

De geluidbelasting is getoetst aan de grenswaarden die gelden voor de op grond van de Wet geluidhinder gezonde industrie-terreinen Delfzijl. Ook is getoetst aan de regels van het in voorbereiding zijnde Geluidverdeelplan Oosterhorn.

In dit document wordt een uittreksel van de zonetoets gegeven voor de aanvrager.

Aanvraag

De inrichting valt onder de vergunningplicht op grond van de Wabo. Op 29 december 2022 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend. Deze is conform de Wabo gefaseerd ingediend. De aanvraag van 29 december betreft fase 1: de oprichting van een milieu-inrichting.

Bij de aanvraag waren in eerste instantie onder meer gevoegd:

- het rapport "Nieuwbouw Plastics Conversion Plant - PCP Akoestisch onderzoek fase 1" van Royal Haskoning DHV, met referentie: BJ3643-102-101IBRP001F01, Status: definitief/01, d.d. 7 juni 2023, bijlage M7 bij de aanvraag. Hierin is de geluiduitstraling van de inrichting naar de omgeving inzichtelijk gemaakt voor het beheer en de bewaking van de geluidzone;
- de toelichting op de aanvraag (bijlage A2): het rapport "Aanvraag omgevingsvergunningen milieu en afwijken voorbereidingsbesluit bestemmingsplan PCP", referentie: BH8440-102-116, Status: definitief/02 d.d. 26 januari 2023 en
- de inrichtingstekening "Layout demoplant Petra" met tekeningnr. BTX-1-L0-0001 d.d. 21 juni 2022, revisie 2.1 d.d. 1 november 2022 (hierna: de inrichtingstekening).

Uitgangspunten geluidtoetsing

Voor de geluidtoetsing is behalve bovengenoemde stukken uitgegaan van de volgende informatie, die deels ook de eerste informatie vervangt of aanvult:

- het rapport "Nieuwbouw Plastics Conversion Plant - Akoestisch onderzoek" van Royal Haskoning DHV, met referentie: BJ3643RHDRP001F03, Status: Definitief/03 d.d. 13 mei 2025 (hierna: het geluidrapport)¹;
- aanvullende info van de Omgevingsdienst (hierna: mailberichten ODG);
- de tekening met omschrijving "Uit te geven terrein, oppervlakte ca. 1,7966 ha"- onderdeel: "T.b.v. PCP BV, Schakelweg te Farmsum", datum 16 april 2020, documenttype "Uitgifte (15-4)", status Contract, tekeningnummer 15756-20, revisie C d.d. 31 augustus 2022 van Groningen Seaports (GSP), ontvangen via GSP d.d. 27 juni 2023 (hierna: de GSP uitgiftetekening).

Ligging

Voor de ligging is uitgegaan van de GSP-uitgiftetekening. Het terrein krijgt volgens deze tekening een nieuw kadastraal nummer (perceel nr. 1106) en afmetingen van ca. 135.3 x 132.8 m = 17.968 = ca. 18.000 m² = 1.80 ha. De ligging van de inrichting en de grens ervan in het geluidverdeelplan is weergegeven in figuur 1.

¹ Dit vervangt het rapport met referentie BJ3643RHDRP001F02, Status: S0/P04501 d.d. 13 maart 2025, dat in de toets 4708-155/jd/r/1 d.d. 3 juni 2025 werd beoordeeld. De uitgangspunten en berekende LAeq waarden voor de representatieve bedrijfssituatie zijn niet gewijzigd, zoals blijkt uit vergelijking van tabel 3.2 en bijlage 4.

Figuur 1: Ligging en inrichtingsgrens Plastics Conversion Plant in geluidverdeelplan



Gebruikt geluidmodel

Over het voor de toetsing gebruikte model merk ik het volgende op.

Volgens bijlage 4 van het geluidrapport zijn de berekeningen uitgevoerd met de volgende modellen:

- Fase 1: BioBTX/pcp - RBS basis alt. excl. voorbewerking (fase 1) nm apr 24 en
- Fase 1+2: basis alt. incl. voorbew. nm fase 1 en 2 wijziging pretreatment apr 24.

Door RHDHV zijn bij het geluidrapport niet bovenstaande modellen maar het volgende verstrekt: "BioBTX/pcp - RBS basis alt. fase 1 en 2 nm april 2024". In de begeleidende mail van 16 april 2025 is door RHDHV opgemerkt: "Het model is wel het goede. Helaas was het oorspronkelijke model corrupt geraakt, dus hebben we het moeten reconstrueren. Daarom is de naamgeving wat anders. Het uitgegeven model zit er nu ook bij." (namelijk in het zip-bestand: "4. Rekenmodel - april 2025 voor od.zip"). Dit gereconstrueerde model is gebruikt voor de toetsing. De resultaten wijken af van de resultaten zoals vermeld in bijlage 4 van het rapport. Voor zover door mij kon worden nagegaan, berekent het gereconstrueerde en gebruikte geluidmodel steeds waarden die gelijk zijn of hoger dan in het geluidrapport. De verschillen zijn op de meeste punten ten hoogste 0.1 tot 0.3 dB, maar op enkele punten veel hoger (bijvoorbeeld op HGW121, HGW123 Z165 respectievelijk 1.1, 0.4 en 0.7 dB).

Het gereconstrueerde en door mij gebruikte model is opgesteld in de op 10 september 2021 uitgegeven knip van het zonebeheermodel. Volgens de procedure voor uitgifte en gebruik is een knip formeel 3 maanden geldig. De toetsing is uitgevoerd in het actuele zonebeheermodel. Dat leidt op veel beoordelingspunten tot wat andere resultaten. De verschillen zijn niet op alle toetspunten gecheckt. Ze bedragen naar schatting minder dan 1.0 dB.

TOETSINGSKADER

Milieu

Wet geluidhinder

Op grond van artikel 2.14 lid 1 onder c sub 2 Wabo neemt het bevoegd gezag bij de beslissing op de aanvraag de grenswaarden van de Wgh in acht. Wanneer de grenswaarden niet in acht genomen kunnen worden, moet de vergunning worden geweigerd.

Hoofdstuk V (Industrielawaai) van de Wgh stelt de grenswaarden voor de geluidbelasting vanwege een gezoneerd industrieterrein. De Wgh grenswaarden gelden voor het vergunde geluid van alle inrichtingen samen. De totale vergunde geluidbelasting van alle inrichtingen inclusief voorliggende aanvraag moet dus worden getoetst aan deze Wgh grenswaarden.

Rond de (gezamenlijke) industrieterreinen Delfzijl is een geluidzone vastgesteld. Dat is voor het eerst gebeurd in 1993. Daarna is deze gewijzigd via het facetbestemmingsplan Geluidzone (plannummer NL.IMRO.0010.32BP; besluit van de gemeenteraad van Delfzijl d.d. 25 april 2013). Binnen de vastgestelde geluidzone liggen enkele duizenden woningen waarvoor grenswaarden gelden die variëren tussen 51 en 60 dB(A). Het grootste deel daarvan ligt binnen de bebouwde kom van Delfzijl en Farmsum.

Ruimtelijke ordening

Geluidverdeelplan Oosterhorn

De gemeente Eemsdelta bereidt een bestemmingsplan voor het industrieterrein Oosterhorn voor. Hieraan zal een Geluidverdeelplan Oosterhorn (hierna: GVP) worden gekoppeld.

Met het oog daarop heeft de gemeente het Voorbereidingsbesluit Oosterhorn 2023 genomen (vastgesteld 28 juni 2023, NL.IMRO.1979.VBOosterhorn2023-VG01) met het daarbij behorende Geluidverdeelplan (GVP) met kenmerk 6333-GVP/NAA/jd/ft/10 d.d. 12 mei 2022. Het voorbereidingsbesluit bepaalt, voor zover voor nu van belang:

1. te verklaren dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor het gebied dat als besluitgebied is aangegeven NL.IMRO.1979.VBOosterhorn2023-GB01 (...);
2. dat het verboden is het gebruik van de gronden en (bouw)werken, dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit, te wijzigen;
3. dat burgemeester en wethouders bij omgevingsvergunning van het onder 2 bedoelde verbod kunnen afwijken voor het gebruik van gronden of (bouw)werken in overeenstemming met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan en voldoet aan de eisen van bovengenoemd Geluidverdeelplan 2022.

Van het geluidverdeelplan zijn met name de onderstaande artikelen van belang.

Art. 15 van het GVP “Wijze van toetsing” bepaalt:

4. De door een bedrijf gebruikte kavelgeluidruimte mag op enig beoordelingspunt niet groter zijn dan (de immissiewaarde resulterend uit) zijn kavelbudget plus de kaveltoetsingsmarge.
5. In afwijking van lid 1 mag de door een bedrijf gebruikte kavelgeluidruimte op enig beoordelingspunt niet groter zijn dan (de immissiewaarde resulterend uit) zijn kavelbudget plus de groeiruimte plus de kaveltoetsingsmarge indien in de aanvraag is aangetoond dat de extra ruimte nodig is ondanks toepassing van de beste beschikbare technieken ten aanzien van de te vervangen, te veranderen of uit te breiden delen van de inrichting.
6. De door de bedrijven gezamenlijk gebruikte nestgeluidruimte mag op enig beoordelingspunt niet groter zijn dan (de immissiewaarden resulterend uit) het nestbudget plus de nesttoetsingsmarge.

De grootte van de toetsingsmarge is vastgelegd in art. 11. Deze is afhankelijk van de grootte van de inrichting een percentage van de Wet geluidhinder grenswaarde voor het totale industrieterrein op dat beoordelingspunt.

Art. 16 “Toestaan grotere kavelgeluidruimte” bepaalt:

1. In afwijking van Artikel 15 lid 1 kan het bevoegd gezag bij omgevingsvergunning een grotere kavelgeluidruimte toestaan indien:

- a. uit het advies van het zonebeheerteam blijkt dat de reserve niet onevenredig wordt aangetast en
 - b. in de aanvraag is aangetoond dat de extra ruimte nodig is ondanks toepassing van de beste beschikbare technieken en eventuele extra maatregelen, waaronder een qua geluidhinder optimale terreinindeling.
2. Wanneer het Zonebeheerteam niet tot een unaniem advies als bedoeld in lid 1 onder a kan komen, geeft de zonebeheerder in het advies de verschillende standpunten weer en geeft een eindadvies.
 3. Het college van Burgemeester en wethouders kan advies geven ten aanzien van het in lid 1 onder b bij de aanvraag om grotere geluidruimte gevoegde onderzoek.
 4. Indien het bevoegd gezag toepassing geeft aan het eerste lid, houdt zij daarbij rekening met de adviezen als bedoeld in lid 1 onder a en lid 3.
 5. Ten behoeve van het verlenen van de omgevingsvergunning bedoeld in lid 1 kan het college van Burgemeester en wethouders bij omgevingsvergunning het kavelbudget van een of meer (andere) kavels verlagen indien en nadat alle belanghebbenden op de betreffende kavel of kavels hierover zijn gehoord.
 6. Ten behoeve van het verlenen van de omgevingsvergunning bedoeld in lid 1 kan het college van Burgemeester en wethouders bij omgevingsvergunning het nestbudget verlagen indien en nadat Groningen Seaports en inrichtinghouders hierover zijn gehoord.
 7. De grotere geluidruimte als bedoeld in lid 1 wordt uitsluitend vergund voor de aangevraagde activiteiten.
 8. Bij een revisie van de activiteiten of voor andere activiteiten wordt opnieuw getoetst aan het kavelbudget. De eerder vergunde grotere geluidruimte zal opnieuw worden vergund wanneer is aangetoond dat de grotere ruimte nodig is ondanks toepassing van de beste beschikbare technieken.

Artikel 19 “Bij toetsing rekening houden met toekomstige ontwikkelingen” bepaalt:

Bij toetsing van een aanvraag om geluidruimte aan het kavelbudget als bedoeld in artikel 15 wordt rekening gehouden met de op de kavel te verwachten ontwikkelingen, met dien verstande dat, indien de kavel bij de aanvraag nog slechts gedeeltelijk wordt benut of toekomstige uitbreidingen worden voorzien, getoetst wordt aan het kavelbudget van een overeenkomstig kaveldeel. Hetzelfde geldt wanneer toekomstige uitbreidingen worden voorzien.

Art. 22 “Toestaan grotere nestgeluidruimte” bepaalt:

1. In afwijking van Artikel 15 lid 2 kan het bevoegd gezag bij omgevingsvergunning een grotere nestgeluidruimte toestaan indien:
 - a. uit het advies van het zonebeheerteam blijkt dat de reserve niet onevenredig wordt aangetast en
 - b. in de aanvraag is aangetoond dat de extra ruimte nodig is ondanks toepassing van op de ligplaats beschikbare walstroom dan wel op de ligplaats aan te leggen walstroom.
2. Lid 2 t/m 7 van Artikel 16 zijn van overeenkomstige toepassing.
3. Bij een revisie van de activiteiten of voor andere activiteiten wordt opnieuw getoetst aan het nestbudget plus de ten behoeve van een ander bedrijf vergunde grotere nestgeluidruimte.

Voor zover verder van belang is bij de toetsing ook aangesloten bij de systematiek van het in voorbereiding zijnde geluidverdeelplan Oosterhorn.

TOETSINGSRESULTATEN ALGEMEEN

Plastics Conversion Plant vraagt op de beoordelingspunten bij de woningen voor de dag-, avond- en nachtperiode een geluidruimte van ten hoogste 22 dB(A) (MTG068) oftewel 32 dB(A) etmaalwaarde en op de zonegrens van ten hoogste 14, 14 en 13 dB(A) (Z101 t/m Z103, Z159 en Z162 t/m Z168) oftewel 23 dB(A) etmaalwaarde. Bijlage 1.

De aangevraagde geluidbelasting ligt op alle beoordelingspunten bij de woningen en op de zonegrens ten minste respectievelijk 28 en 27 dB(A) onder de Wgh-grenswaarden voor het industrieterrein: deze kleinste onderschrijdingen doen zich voor op bovengenoemde beoordelingspunten. De aangevraagde geluidruimte is daarmee ten hoogste ca. 0.16 respectievelijk 0.20% van de totale ruimte van het industrieterrein.

TOETSING AANGEVRAAGDE RUIMTE AAN GRENSWAARDEN WET GELUID-HINDER

Aangetoond kan worden dat ook na inpassing van de aangevraagde geluidruimte wordt voldaan aan deze grenswaarden.

TOETSING AANGEVRAAGDE RUIMTE AAN GELUIDVERDEELPLAN

Toetsing aan de gebruiksregels: toetsing aan het kavelbudget

Gehanteerd kaveloppervlak

Er is uitgegaan van het kavelbudget over de hele kaveloppervlak van 17.968 m² (1.80 ha) zoals in de GSP-tekening is aangegeven.

Toetsing aan kavelbudget

Voor deze locatie is in het GVP een kavelbudget gereserveerd van 66, 65 en 64 dB(A)/m² in achtereenvolgens de dag-, avond- en nachtperiode. In bijlage 2 is de aangevraagde geluidruimte als immissie getoetst aan het kavelbudget². In de bijlage is het verschil ook uitgedrukt als percentage van de grenswaarden die voor het hele industrieterrein samen gelden.

Plastics Conversion Plant vraagt op de beoordelingspunten voor de dag-, avond- en nachtperiode een geluidruimte aan die ten hoogste respectievelijk 0.8, 1.7 en 2.2 dB hoger is dan het kavelbudget. De toename komt voor de dag-, avond- en nachtperiode overeen met ten hoogste respectievelijk 0.00%, 0.02% en 0.08% van de totaal beschikbare ruimte van het industrieterrein. Een toename tot 0.02% valt binnen de toetsingsmarge van het GVP.

Aan art. 15 lid 1 van het GVP wordt niet voldaan.

Beoordeling afwijking van gebruiksregels

Beoordeling aantasting reserve

(...) Er wordt voldaan aan voorwaarde a.

Beoordeling noodzaak grotere geluidruimte

² In tabel 4.2 van het geluidrapport wordt een emissiekengetal getoetst. Dit is niet volgens het GVP.

Nagegaan is in hoeverre de noodzaak voor de grotere geluidruimte is aangetoond (art. 16 lid 1 onder b GVP).

Opmerking: in § 4.4 "Beoordeling van de rekenresultaten" van het geluidrapport wordt o.a. vermeld: "In fase 2 treedt op een paar immissiepunten (in de avond- en nachtperiode) een overschrijding op van maximaal 1 dB van de waarden uit het ontwerp-bestemmingsplan." Uit onze toetsing blijkt dat de overschrijding van het kavelbudget niet ten hoogste 1, maar ten hoogste 2.2 dB bedraagt³.

Ondanks hetgeen in § 3.5 en § 4.4 van het geluidrapport wordt vermeld over de te treffen maatregelen, wordt vooralsnog geoordeeld dat de noodzaak van de grotere geluidruimte onvoldoende is aangetoond. Aan voorwaarde b van artikel 16 lid 1 GVP wordt niet voldaan. Hierna licht ik dat toe.

Hiervoor noem ik eerst de geluidbronnen die de geluidbelasting bepalen op de beoordelingspunten waarop niet aan art. 15 lid 1 GVP wordt voldaan, te weten de punten Z101 t/m Z108 en Z158 t/m Z168. Ook noem ik de maatregelen die volgens het geluidrapport worden getroffen. Op deze punten wordt de geluidbelasting bepaald door diverse bronnen. De bronnen met de hoogste bijdragen zijn (in alfabetische volgorde):

- U-402 en U-402P2: RTO (inclusief geluiddemper: R=10 dB);
- U-403+404: Scrubber (geen aanvullende maatregelen);
- U-405: DeNOx installatie (geluiddemper: R=6 dB);

Bovenstaande bronnen zorgen samen voor 40 tot 50% van de totale geluidbelasting. Op een aantal van deze punten dragen afwisselend ook onderstaande bronnen elk ca. 5 tot 10% bij:

- CT-100 en CT-100P2: Cooling Tower (koeltoren); maatregel niet duidelijk gespecificeerd;
- PTG-100 (4x) : geen omschrijving : het is mij niet duidelijk om welke bron het hier gaat;
- BL-201/3 en BL-201/3P2: Combustion air blower (2 bronnen; elk 3 stuks) idem;
- BH-100: Boiler house (ketelhuis; omkast; volgens de tekst 20 dB reductie, volgens het model 10 dB reductie).

Als redenen waarom tot het voorlopig oordeel is gekomen noem ik:

- Het is bij meerdere van bovengenoemde bronnen onduidelijk om wat voor installaties het gaat. Een nadere onderbouwing van het aangehouden L_{w} , nog afgezien van de aanvullende maatregelen, ontbreekt.
- Het is niet duidelijk welke maatregel voor elke bron is voorzien en hoe tot de reductie is gekomen.
- Het is onduidelijk in hoeverre een verdergaande geluidreductie niet mogelijk is, zowel voor alle bovengenoemde bronnen als voor de bronnen die de resterende 40% van het geluid veroorzaken (alleen van de RTO bron wordt dit gesteld, maar ook niet verder onderbouwd).
- Op de punten waarop het kavelbudget met meer dan de toetsingsmarge wordt overschreden, berekent het gereconstrueerde en gebruikte geluidmodel hogere niveaus dan het model dat oorspronkelijk hoorde bij het rapport, vaak 0.1 dB, maar op enkele punten zoals Z165 en Z166 ook respectievelijk 0.7 en 0.3 dB.

Als extra informatie voor het vervolg wordt aan de aanvrager meegegeven: om binnen de toetsingsmarge te voldoen aan het kavelbudget zou de geluidbelasting ten opzichte van het gereconstrueerde geluidmodel op de beoordelingspunten Z101 t/m Z108 en Z158 t/m Z163, Z165 en Z168 met 1.3 dB moeten worden verlaagd en op de beoordelingspunten Z164, Z166 en Z167 met 1.5 dB.

BIJLAGEN

- 1 Berekend L_{Aeq} in het actuele geluidverdeelmodel
- 2 Berekend L_{Aeq} versus kavelbudget

³ Er is niet nagegaan in hoeverre het verschil tussen die 2.2 en 1 dB ook gedeeltelijk wordt veroorzaakt door toepassing van het actuele zonebeheermodel in de toets versus het verouderde zonebeheermodel in het geluidrapport.

model aangevraagd
model gereserveerd
model totaal huidig

BioBTX/pcp - RBS basis alt. fase 1 en 2 juni 2025 nm
BioBTX/pcp - RBS basis alt. fase 1 en 2 nm april 2024
ZID 2022-04-xx

Beoordelingspunt	Hoogte in m	L _{Aeq} in dB(A) aangevraagd juni/mei 2025 (toe- of afname)			
		Dagperiode	Avondperiode	Nachtperiode	Etmaalwaarde
Z101 zonepunt	5	13,30/13,90 (-0,60)	13,20/13,80 (-0,60)	12,50/13,20 (-0,70)	22,50/23,20 (-0,70)
Z102 zonepunt	5	13,20/13,70 (-0,50)	13,10/13,60 (-0,50)	12,30/12,90 (-0,60)	22,30/22,90 (-0,60)
Z103 zonepunt	5	13,20/13,60 (-0,40)	13,00/13,50 (-0,50)	12,30/12,90 (-0,60)	22,30/22,90 (-0,60)
Z104 zonepunt	5	12,80/13,30 (-0,50)	12,70/13,20 (-0,50)	11,90/12,50 (-0,60)	21,90/22,50 (-0,60)
Z105 zonepunt	5	12,90/13,40 (-0,50)	12,70/13,20 (-0,50)	12,00/12,50 (-0,50)	22,00/22,50 (-0,50)
Z106 zonepunt	5	12,40/12,90 (-0,50)	12,20/12,80 (-0,60)	11,50/12,10 (-0,60)	21,50/22,10 (-0,60)
Z107 zonepunt	5	12,40/12,90 (-0,50)	12,30/12,80 (-0,50)	11,50/12,10 (-0,60)	21,50/22,10 (-0,60)
Z108 zonepunt	5	12,30/12,80 (-0,50)	12,20/12,70 (-0,50)	11,40/12,00 (-0,60)	21,40/22,00 (-0,60)
Z158 zonepunt	5	12,20/12,90 (-0,70)	12,10/12,80 (-0,70)	11,50/12,20 (-0,70)	21,50/22,20 (-0,70)
Z159 zonepunt	5	12,60/13,20 (-0,60)	12,50/13,10 (-0,60)	12,00/12,70 (-0,70)	22,00/22,70 (-0,70)
Z160 zonepunt	5	12,20/12,90 (-0,70)	12,10/12,80 (-0,70)	11,70/12,40 (-0,70)	21,70/22,40 (-0,70)
Z161 zonepunt	5	12,20/12,80 (-0,60)	12,10/12,70 (-0,60)	11,30/12,10 (-0,80)	21,30/22,10 (-0,80)
Z162 zonepunt	5	12,70/13,30 (-0,60)	12,60/13,10 (-0,50)	11,90/12,60 (-0,70)	21,90/22,60 (-0,70)
Z163 zonepunt	5	12,70/13,30 (-0,60)	12,60/13,20 (-0,60)	11,90/12,60 (-0,70)	21,90/22,60 (-0,70)
Z164 zonepunt	5	12,90/13,40 (-0,50)	12,80/13,20 (-0,40)	11,90/12,50 (-0,60)	21,90/22,50 (-0,60)
Z165 zonepunt	5	12,80/13,30 (-0,50)	12,70/13,20 (-0,50)	12,00/12,60 (-0,60)	22,00/22,60 (-0,60)
Z166 zonepunt	5	12,90/13,50 (-0,60)	12,80/13,40 (-0,60)	12,10/12,80 (-0,70)	22,10/22,80 (-0,70)
Z167 zonepunt	5	13,00/13,60 (-0,60)	12,90/13,50 (-0,60)	12,30/12,90 (-0,60)	22,30/22,90 (-0,60)
Z168 zonepunt	5	13,20/13,80 (-0,60)	13,10/13,70 (-0,60)	12,40/13,10 (-0,70)	22,40/23,10 (-0,70)

BIJLAGE OVERWEGINGEN RIJKSWATERSTAAT



Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Retouradres: Rijkswaterstaat | Postbus 2232 | 3500 GE Utrecht

Omgevingsdienst Groningen
Afdeling Vergunningverlening / C. Holtslag
Postbus 97
9640 AB VEENDAM

Rijkswaterstaat Noord-Nederland

Zuidersingel 3
8911 AV Leeuwarden
Postbus 2232
3500 GE Utrecht
T 088 797 44 00
F 088 797 44 12
www.rijkswaterstaat.nl

Contactpersoon
Gaston van de Klok

T: 06-10923691
E: gaston.vande.klok@rws.nl

Datum 24 juni 2025
Onderwerp Advies indirecte lozing Plastics Conversion Plant B.V.
Zaaknummer RWSZ2024-00010858

Ons kenmerk
RWS-2025/17762

Uw kenmerk
-

Bijlage(n)
-

1. Inleiding

De minister van Infrastructuur en Waterstaat (met Rijkswaterstaat (RWS) als uitvoerend orgaan) heeft een verzoek om advies ontvangen van de provincie Groningen met betrekking tot de aanvraag van Plastics Conversion Plant B.V. (hierna PCP), van 22 december 2022 voor een vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag is nog voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet ingediend onder nummer OLO7451371.

De aanvraag betreft de oprichting van een nieuwe installatie voor de productie van drop-in aromaten uit reststromen. Bij dit proces komt afvalwater vrij. De lozing ervan vindt plaats via de multiclient zuivering van North Water in het Zeehavenkanaal, welke onderdeel is van het oppervlaktewaterlichaam Eems-Dollard (NL81_2).

Het verzoek om advies is geregistreerd onder nummer RWSZ2024-00010858.

2. Aanleiding

PCP wil een bedrijf oprichten om op industriële schaal zogenaamde 'drop-in'-aromaten te produceren (aromaten met dezelfde eigenschappen als die op conventionele wijze uit fossiele grondstoffen geproduceerd). Hiermee wil PCP een wezenlijke bijdrage leveren aan de transitie naar een circulaire economie waarbij restmateriaalstromen, zoals niet-verwerkbaar afvalplastic, als grondstof voor circulaire grondstoffen dienen. Deze restmateriaalstromen worden dan niet meer aangemerkt als afval.

Momenteel wordt niet verwerkbaar afvalplastic nog als afval verbrand of gebruikt voor de productie van producten waar slechts een beperkte vraag naar is, of welke leiden tot een laagwaardiger product. Door deze materiaalstromen om te zetten in bruikbare hoogwaardige grondstoffen (aromaten) kan een aanzienlijke reductie in CO₂-uitstoot gerealiseerd worden en een significante bijdrage worden geleverd aan de reductie van niet-verwerkbaar afvalplastic.

De nieuwe fabriek wordt op het industrieterrein Delfzijl (Farmsum) gebouwd. PCP is voornemens 16.000 ton per jaar aan grondstoffen te verwerken. Later wordt dit opgeschaald naar 50.000 ton per jaar.

Bij het productieproces komt afvalwater vrij. De schone afvalwaterstromen vallen onder het Activiteitenbesluit en zijn niet vergunningplichtig. De vuile afvalwaterstromen worden geloosd op de AWZI van North Water (multiclient zuivering). Dat geldt ook voor het sanitaire afvalwater. Hiervoor is de Provincie Groningen het bevoegde gezag. De Omgevingsdienst Groningen (ODG) bereidt de beschikking voor. Rijkswaterstaat heeft als uitvoerend orgaan voor de minister van Infrastructuur en Waterstaat voor de indirecte lozing een adviserende rol.

Dit advies gaat alleen in op de lozing van vuile afvalwaterstromen via de persleiding en de AWZI van North Water op het Zeehavenkanaal.

'Greenfield'

PCP betreft een zogenaamde 'Greenfield' ontwikkeling. Dat wil zeggen dat het bedrijf en de installaties nog opgericht moeten worden en nog in bedrijf moeten worden genomen. Hiermee zijn op het moment van de vergunningaanvraag nog geen praktijkgegevens beschikbaar over de lozing van (afval)water afkomstig van de fabriek. PCP is in de aanvraag uitgegaan van een *worst case* benadering op basis van theoretische gegevens, ervaringen van vergelijkbare ontwikkelingen en eisen die gesteld worden vanuit de wet- en regelgeving.

In de periode van het opstarten van de fabriek worden praktijkgegevens verzameld zodat op basis daarvan optimalisatie van het proces kan plaatsvinden en emissies van stoffen waar mogelijk verder beperkt kunnen worden.

3. Advies

Gelet op de bepalingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de in dit advies vermelde overwegingen adviseert de minister van Infrastructuur en Waterstaat als volgt:

1. de lozing van afvalwater, afkomstig van Plastic Conversion Plant B.V., Schakelweg 3a, 9936 HC te Farmsum, via de multiclient zuivering van North Water, op het Zeehavenkanaal, toe te staan;
2. het verzoek om proefnemingen, zoals verwoord in paragraaf 2.8 van de toelichting op de aanvraag te weigeren;
3. de volgende voorschriften te verbinden aan de omgevingsvergunning:

4. Voorschriften

Voorschrift 1 Afvalwaterstromen

1. Het brengen van stoffen via de AWZI van North Water op het oppervlaktewater van het Zeehavenkanaal, dat in directe verbinding staat met het oppervlaktewaterlichaam Eems-Dollard, mag uitsluitend plaatsvinden door de lozing van de volgende bedrijfsafvalwaterstromen:
 1. Procesafvalwater, te weten:
 - a. Afvalwater van scrubbers U-403 en U-404;
 - b. Afvalwater van decanter V-302;
 2. Verontreinigd hemelwater van bodembeschermende voorzieningen;
 3. Koelwaterspui.
2. De in lid 1 bedoelde bedrijfsafvalwaterstromen mogen uitsluitend via Meetpunt 1 naar de AWZI van North Water worden gebracht.

Voorschrift 2 Emissiegrenswaarden

1. Het in voorschrift 1, eerste lid, bedoelde procesafvalwater, mag, gemeten ter plaatse van Meetpunt-1, een lozingshoeveelheid van 25 m³/dag niet overschrijden.
2. Het in voorschrift 1, eerste lid, bedoelde procesafvalwater, mag uitsluitend op de AWZI van North Water worden geloosd, indien daarin de waarden van de in Tabel 1 vermelde parameters ter plaatse van Meetpunt-1 niet worden overschreden.

Tabel 1: Emissiegrenswaarden

Parameter	Grenswaarde	Eenheid
	Maximum in een volumeproportioneel etmaalmonster	
Minerale olie	0,5	mg/l
Onopgeloste bestanddelen	5	mg/l
BTEX	10	mg/l
PAK (16 EPA)	0,1	mg/l
AOX	15	µg/l
EOX	0,5	µg/l
VOX	1	µg/l
Arseen	10	µg/l
Fenolindex	16	mg/l
Aceton	170	mg/l
2-Butanon	13	mg/l
Acetophenon	8	mg/l

Toelichting:
Het betreft theoretische emissiegrenswaarden.

3. De emissiegrenswaarden, opgenomen in Tabel 1, zijn gebaseerd op de in bijlage 3 genoemde analysemethoden.

*Voorschrift 3
Opstartplan*

1. Ten behoeve van het lozen van de bedrijfsafvalwaterstromen moet minimaal 3 maanden voordat de eerste lozing van de nieuwe installatie(s) plaatsvindt, een opstartplan ter goedkeuring worden overgelegd aan het bevoegde gezag. Dit opstartplan omvat ten minste de volgende onderdelen:
 - a. een gedetailleerde technische beschrijving van de bedrijfsinstallaties voor zover deze afwijken van de bij de aanvraag aangeleverde gegevens;
 - b. een beschrijving van het opstartprotocol, gericht op een toekomstige volledige normale bedrijfsvoering, inclusief de maatregelen om ervoor te zorgen dat het opstarten van de nieuwe installatie niet langer duurt dan noodzakelijk;
 - c. meet- en bemonsteringsfrequenties en protocollen tijdens de opstartfase, inclusief een tijdslijn en een overzicht van de analyseparameters, locaties van metingen/bemonsteringen, analysemethoden en de reden voor monitoring.
2. Het in lid 1 genoemde opstartplan behoeft de goedkeuring van het bevoegde gezag. Er staan rechtsmiddelen open tegen dit goedkeuringsbesluit.

*Voorschrift 4
Meet- en bemonsteringsvoorziening*

Het totaal aan de te lozen bedrijfsafvalwaterstromen moet aan een continue debietmeting met registratie en integratie en een volumeproportionele monsternamen worden onderworpen, zodanig dat de hoeveelheid, alsmede de kwaliteit, van het afvalwater dat wordt geloosd, kan worden vastgesteld ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorzieningen op Meetpunt-1.

*Voorschrift 5
Beheer en onderhoud voorzieningen*

Alle zuiveringstechnische voorzieningen moeten goed worden onderhouden, doelmatig functioneren en met zorg worden bediend. Achtergehouden verontreinigingen mogen niet worden geloosd.

Voorschrift 6

Metten, bemonsteren, analyseren en rapporteren

1. Het te lozen bedrijfsafvalwater moet worden onderzocht door middel van meting, bemonstering en analyse op de volgende parameters en de daarbij genoemde frequentie:
 - a. het dagelijks debiet van het geloosde bedrijfsafvalwater in m³ per etmaal ter plaatse van Meetpunt-1;
 - b. de dagelijkse concentraties van de stoffen/parameters Onopgeloste bestanddelen, minerale olie, BTEX, PAK (16EPA), AOX, EOX, VOX en arseen in het geloosde bedrijfsafvalwater;
 - c. de maandelijkse concentraties van de stoffen/parameters Fenolindex, Aceton, 2-Butanon en Acetophenon in het geloosde bedrijfsafvalwater.
2. Gedurende het eerste productiejaar moet van elk kwartaal, binnen vier weken na afloop van dat kwartaal, aan het bevoegde gezag, de met het in lid 1 bedoelde onderzoek verkregen gegevens worden verstrekt.
3. Na het eerste productiejaar moet van elk kalenderjaar, binnen vier weken na afloop van dat kalenderjaar, aan het bevoegde gezag de met het in lid 1 bedoelde onderzoek verkregen gegevens worden verstrekt.
4. Elk kalenderjaar, binnen vier weken na afloop van dat kalenderjaar, moet aan het bevoegde gezag een overzicht worden verstrekt van de gebeurtenissen (storingen, tijdelijke lozingenstops van bedrijfsonderdelen ten behoeve van onderhoud, aanpassingen aan de installaties e.d.) die niet behoren tot de reguliere beheerste processituatie, gerangschikt naar datum.
5. Jaarlijks voor aanvang van het nieuwe kalenderjaar moeten de eigen bemonsteringsdata aan het bevoegde gezag worden overgelegd.
6. Alle in dit voorschrift genoemde parameters moeten geanalyseerd worden volgens de analysemethoden, zoals genoemd in bijlage 3.

*Voorschrift 7
Registreren*

1. Voor de daartoe bevoegde ambtenaren moeten te allen tijde op de locatie de volgende gegevens ter inzage liggen:
 - a. Een actueel overzicht van de nog niet conform voorschrift 6, vierde lid, verstrekte gegevens over gebeurtenissen (storingen, tijdelijke lozingenstops van bedrijfsonderdelen ten behoeve van onderhoud, aanpassingen aan de installaties e.d.), die niet behoren tot de reguliere beheerste processituatie, gerangschikt naar datum;
 - b. Het in de aanvraag genoemde acceptatieprotocol van grondstoffen en de administratieve organisatie en interne controle.
2. De onder lid 1 genoemde registratiegegevens en alle andere analysegegevens betreffende de afvalwaterstromen, genoemd in de voorschrift 2 en 6, moeten minimaal vijf jaar op locatie worden bewaard.

Voorschrift 8

Beheer en monitoringprogramma

1. Ten minste drie maanden voordat de nieuwe installaties in bedrijf worden genomen moet een beheer- en monitoringprogramma, gericht op het kunnen voldoen aan de voorschriften 4 tot en met 7 van deze vergunning, aan het bevoegde gezag worden overgelegd. Het beheer- en monitoringprogramma behoeft de goedkeuring van het bevoegde gezag. Er staan rechtsmiddelen open tegen dit goedkeuringsbesluit.
2. Het in lid 1 bedoelde programma omvat ten minste:
 - a. Beschrijving van alle toegepaste meet-/monitoringsapparatuur;
 - b. Beschrijving van alle meet-/monitoringslocaties en -momenten;
 - c. Procedures van meten/bemonsteren/analyseren van afvalwater, inclusief verantwoordelijkheden en meldingenstructuur bij overschrijdingen van de gestelde normen;
 - d. Planningen van metingen/bemonsteringen;
 - e. Beschrijving van toegepaste analysemethoden/sneltesten.

Voorschrift 9 Onderzoek effecten ammonium

1. Uiterlijk 3 maanden nadat in het actieprogramma Ammonium (onderdeel van het Stroomgebiedsbeheerplan (SGBP)) de evaluatie van de normering en toetsing van lozingen van ammonium heeft plaatsgevonden moet een hernieuwde Immissietoets voor ammonium worden uitgevoerd.
2. Indien de in lid 1 bedoelde Immissietoets niet voldoet moet binnen 3 maanden bij het bevoegde gezag een onderzoeksvoorstel worden ingediend met betrekking tot de effecten van de ammoniumlozing. Het onderzoeksvoorstel moet in ieder geval de volgende elementen bevatten:
 - de mogelijkheden om de te lozen ammoniumvracht terug te dringen;
 - de kosteneffectiviteit van maatregelen;
 - de (acute) toxiciteit van het effluent.
3. Het in het tweede lid bedoelde onderzoeksvoorstel moet in overleg met het bevoegd gezag worden opgesteld en behoeft vóór uitvoering van het onderzoek de schriftelijke goedkeuring van het bevoegd gezag. Er staan rechtsmiddelen open tegen dit goedkeuringsbesluit.
4. Uiterlijk 12 maanden na goedkeuring van het onderzoeksvoorstel door het bevoegd gezag moet het onderzoek zijn uitgevoerd en de uitkomsten van het onderzoek (het onderzoeksrapport) bij het bevoegd gezag zijn ingediend.
5. Het in het vierde lid genoemde onderzoeksrapport behoeft de schriftelijke goedkeuring van het bevoegd gezag. Er staan rechtsmiddelen open tegen dit goedkeuringsbesluit.

5. Toetsing

5.1 Algemeen

5.1.1 Bedrijfsituatie

Op het bedrijventerrein Oosterhorn in de gemeente Eemsdelta is Plastics Conversion Plant B.V. (hierna te noemen PCP) voornemens een installatie voor de productie van 'drop-in' aromaten (aromaten met dezelfde eigenschappen als die op conventionele wijze uit fossiele grondstoffen geproduceerd) op een industriële schaal produceert voor de chemische industrie.

De grondstoffen voor PCP (restmateriaalstromen) worden momenteel nog veelal verbrand of gebruikt voor de productie van producten waar slechts een beperkte vraag naar is, of welke leiden tot een laagwaardiger product. Door het proces van PCP kan een aanzienlijke reductie in CO₂-uitstoot gerealiseerd worden en een significante bijdrage worden geleverd aan de reductie van niet-verwerkbaar afvalplastic. Momenteel bestaan er geen industriële installaties die op commerciële schaal aromaten uit restmateriaalstromen produceren. Naast duurzame BTX wordt in het proces koolwaterstofrijk gas als bijproduct gevormd, genoemd productgas.

De fabriek wordt gefaseerd gerealiseerd: in fase 1 moet een commerciële fabriek operationeel zijn met jaarlijkse capaciteit die 16.000 ton restmateriaalstromen om kan zetten in 8.000 ton duurzame BTX. In fase 2 wordt opgeschaald naar een tweede commerciële fabriek met een uiteindelijke totale capaciteit van beide installaties van respectievelijk 50.000 ton en 24.000 ton duurzame BTX per jaar.

De duurzame BTX wordt geproduceerd door middel van een combinatie van thermochemische- en katalytische omzetting. Het project heeft de naam PETRA gekregen, dit betreft een afkorting voor Plastics Ecofriendly Transformation into Renewable Aromatics.

5.1.2. Locatie

De inrichting van PCP wordt gerealiseerd op het Industrieterein Oosterhorn, aan de Schakelweg (Gemeente Eemsdelta). Deze locatie betreft een braakliggend terrein en heeft een oppervlakte van circa 1,8 hectare. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Delfzijl, sectie O, nummer 1096 (gedeeltelijk).

5.1.3. Proces

Het proces bestaat uit 7 stappen. In het kort:

1. Voorbehandelingsstap. Opslag en voorbehandeling van de grondstof (niet-verwerkbaar of laagwaardig verwerkbaar afvalplastic) om deze geschikt te maken voor verwerking in de installaties.
2. Pyrolyse stap. Het thermochemisch kraken van de plastic grondstof naar een gasvorm en het verwijderen van inerte componenten.
3. Katalytische stap. Het converteren van het gas naar een aromatenrijk gas.
4. Scheidingsstap. Het condenseren van het gas en scheiden van het vloeibaar gemaakte BTX rijke product en overige aromaten in olievorm van water en gasvormige bijproducten.

5. Afgasbehandelingsstap. Het terugwinnen van waardevolle aromaten uit het productgas en het recyclen van productgas. Tevens wordt in deze stap het productgas gereinigd.
6. Productafvoer. Het gereed maken en afvoeren van producten en overige reststoffen en bijproducten.
7. Hulpinstallaties. Ondersteunende processen zoals stikstofsysteem, perslucht, koelwater, brandveiligheidssysteem etc.

Naast de processtappen zijn er verschillende utilities nodig voor de normale operatie, maar ook voor het stoppen en opstarten en tijdens ongewone bedrijfssituaties. De volgende hulpstoffen worden door derden geleverd:

- Perslucht;
- Stikstof;
- Elektriciteit;
- Water;
- Aardgas;
- Demiwater.

PCP realiseert daarnaast zelf de volgende utilities op locatie:

- Natte koeltoren voor het koelen van de gasstroom. De maximale koelwaterstroom bedraagt circa 220 m³/uur bij 20 graden Celcius;
- Brandbestrijdingssysteem.
- Laboratorium

5.1.4 Acceptatie en verwerkingsbeleid

PCP neemt afvalstoffen van verschillende leveranciers. Daarvoor worden leveringsovereenkomsten afgesloten en zullen de acceptatievoorwaarden, alsmede het acceptatieproces en de controle en registratie van de inkomende afvalstoffen worden opgenomen in het zogenaamde AV-AO/IC document: acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en administratieve organisatie en interne controle (AO/IC). Dit document is nog niet bij de aanvraag gevoegd en zal later worden opgesteld.

5.1.5 Preventieve en procesgeïntegreerde maatregelen

Preventieve - en procesgeïntegreerde maatregelen zijn expliciet onderdeel van BBT en moeten altijd eerst worden toegepast voordat verder geoordeeld wordt over de toepassing van emissiebeperkende technieken. PCP voldoet met het procesontwerp aan Best Beschikbare Techniek (BBT).

Aanvullend beschikt PCP over een ingangsprocedure met kwaliteitseisen waaraan de grondstoffen moeten voldoen. Deze aanpak draagt maximaal bij aan bronreductie en de preventie van emissies van (gevaarlijke) stoffen.

5.1.6 Afvalwaterstromen

Bij de productie van producten 'drop-in' aromaten komt afvalwater vrij. De belangrijkste afvalwaterstromen worden in een actief kool filtratie behandeld.

De volgende afvalwaterstromen worden via een persleiding en de AWZI van North Water geloosd op het oppervlaktewater van het Zeehavenkanaal:

1. Procesafvalwater bestaande uit:
 - a. Afvalwater van scrubbers U-403 en U-404;
 - b. Afvalwater van decanter V-302;
2. Verontreinigd hemelwater van bodembeschermende voorzieningen;
3. Koelwaterspui;
4. Huishoudelijk afvalwater.

5.1.7 Voorzieningen

Voordat het bedrijfsafvalwater wordt geloosd, vindt eerst nog een behandeling plaats actief kool filtratie. Deze voorziening verwijdert organische stoffen die goed binden aan actief kool. De installatie is dubbel uitgevoerd. Wanneer de eerste filtratiekolom is verzadigd, wordt omgeschakeld naar de tweede filtratiekolom. De verzadigde kolom wordt dan vervangen/geregenereerd.

Het afvalwater van PCP wordt dagelijks gemeten, bemonsterd en geanalyseerd. Daarbij wordt voldaan aan de gestelde monitoringseisen uit de van toepassing zijnde BBT-conclusies.

5.2 Best Beschikbare technieken

Het initiatief van PCP valt binnen het toepassingsgebied van bijlage 1 van de RIE, er is hiermee sprake van een inrichting waar een RIE installatie onderdeel van uit maakt.

PCP valt onder de categorie RIE 5.3b: Nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag, door middel van een of meer van de volgende activiteiten, met uitzondering van activiteiten die onder Richtlijn 91/271/EEG over de behandeling van stedelijk afvalwater vallen:

- ii) voorbehandeling van afval voor verbranding of meeverbranding.

Categorie 5.2a De verwijdering of nuttige toepassing van afvalstoffen in afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallaties voor:

- a) ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 3 t per uur; is niet van toepassing omdat de drempelwaarde niet wordt overschreden.

Voor het initiatief van PCP zijn de in tabel 2 opgenomen Europese BBT-conclusies documenten relevant.

Tabel 2: Europese BBT-documenten

Onderdeel proces	BBT-conclusies/document	Versie
Verwerken van afval	Afvalbehandeling	08-2018

Behandeling lucht en afvalwater	Afgas en afvalwaterbehandeling	06-2016
Koelsystemen	Industriële koelsystemen	12-2001
Op- en overslag	Op- en overslag van bulkgoederen	07-2006
Energieverbruik	Energie-efficiency	02-2008

Naast Europese documenten zijn in het Besluit Kwaliteit Leefomgeving ook Nederlandse BBT-documenten aangewezen die van toepassing zijn op de processen van PCP. Deze aanwijzing bestond ook al voordat de Omgevingswet van kracht werd (MOR).

Tabel 3: Nederlandse BBT informatiedocumenten

Algemene Beoordelingsmethodiek Stoffen en Preparaten
Integrale aanpak van onvoorziene lozingen
Handboek Immissietoets
CIW beoordelingsmethodiek warmtelozingen
Kosteneffectiviteit van maatregelen ter beperking van emissies
Lozingseisen Wvo- vergunningen

De aanvraag van PCP bevat een uitgebreide BBT-toetsing van alle bedrijfsonderdelen. Hieronder worden alleen de relevante BBT-conclusies besproken die hebben geleid tot een emissiegrenswaarde en daarbij wordt de hoogte van deze grenswaarde onderbouwd.

TOC/eutrofiërende stoffen (N & P)

Vanuit de installaties van PCP wordt afvalwater geloosd met daarin zuurstofbindende stoffen, stikstof en fosfaat. BBT voor deze stoffen is een biologische behandeling waarbij een rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) maar ook een commerciële biologische waterzuivering (AWZI) als onderdeel van BBT mag worden beschouwd. Met de behandeling van het afvalwater in de installatie van North Water worden deze stoffen conform BBT uit het afvalwater verwijderd. Er kan daarom voor deze stoffen geconcludeerd worden dat BBT wordt toegepast. Voor deze parameters zijn geen emissiegrenswaarden in de omgevingsvergunning voor PCP noodzakelijk. De bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewater waarop uiteindelijk wordt geloosd is geborgd met emissiegrenswaarden in de vergunning voor de AWZI van North Water.

Onopgeloste bestanddelen

Vanuit de installaties van PCP wordt afvalwater geloosd met daarin onopgeloste bestanddelen. BBT voor deze stoffen is een sedimentatie of filtratiestap om deze stoffen terug te houden. Conform de BBT-conclusies is met deze technieken een concentratie van 5-60 mg/l haalbaar. Het gehalte aan onopgeloste bestanddelen bij PCP is dermate laag dat een actieve verwijderingsstap niet nodig is. PCP loost het afvalwater met een gehalte aan TSS van 6 mg/l. Dit komt nagenoeg overeen

met de ondergrens van BBT-GEN. De aangevraagde waarde is daarom als emissiegrenswaarde opgenomen.

Organische verontreinigingen zoals AOX, EOX, VOX en PAK

In het afvalwater van PCP kan een groot scala aan organische verbindingen voorkomen die in de reststromen zitten of bij het omzettingsproces ontstaan, dan wel vrijkomen. In de BBT-toets bij de aanvraag geeft PCP aan dat, na de intern toegepaste preventieve - en voorbehandelingstechnieken, en een inzet van actiefkoolfiltratie, de concentraties in Tabel 4 nog worden geloosd. In de BBT-conclusies zijn voor de meeste parameters geen BBT geassocieerde emissiegrenswaarden beschikbaar. De immissietoets is daarom leidend voor de normstelling in dit advies.

Overige stoffen

Voor de overige stoffen die worden geloosd zijn geen BBT-GEN's beschikbaar. In dit advies zijn daarom de gebruikte concentraties die geloosd worden en die in de immissietoets zijn gebruikt als emissiegrenswaarde opgenomen. Deze concentraties voldoen aan de immissietoets (zie hierna).

Conclusie BBT

PCP past de beste bestaande technieken toe in het ontwerp en bij de realisatie van de nieuwe fabriek. De lozing van afvalwater is in overeenstemming met de uitgangspunten van de van toepassing zijnde BREF's en BBT-conclusies.

5.3 Stoffen en Algemene BeoordelingsMethodiek

Binnen de procesvoering van PCP worden grond- en hulpstoffen gebruikt die waterbezwaarlijke stoffen zijn of bevatten. Deze zijn in een document: 'M10B ABM-toets herzien 2023' beschouwd en gecategoriseerd. Nagenoeg alle stoffen zijn stoffen die voortkomen uit de gebruikte grondstoffen en daarmee ook in het afvalwater kunnen voorkomen.

Toegepaste Z-stoffen

In het afvalwater zitten verscheidene zeer zorgwekkende stoffen, te weten benzeen, diverse PAK's, 1,2-dichloormethaan en vinylchloride. De aard van het proces maakt dat deze stoffen in het proces niet te vermijden zijn en ook niet in het afvalwater te voorkomen zijn. De focus van de bedrijfsvoering ligt daarom op het terughouden van deze stoffen uit het afvalwater met een actiefkoolfiltratie.

Op het moment dat de Wabo vergunning onherroepelijk is geworden, wordt de vergunning van rechtswege meteen een omgevingsvergunning en zijn ook de voorschriften in het Besluit Activiteiten Leefomgeving met betrekking tot het Vermijdings- & Reductieprogramma ZZS (V&R) van toepassing. PCP moet dan elke 5 jaar een V&R opstellen om te bezien of er niet alsnog mogelijkheden zijn om de emissies verder te beperken.

Koelwaterchemicaliën

Uit het overzicht bij de aanvraag blijken twee hulpstoffen te worden gebruikt. Dit zijn twee koelwaterchemicaliën (Lubron B100 en Lubron 710-2), waarvan de componenten in categorie A2, B1 en C1 vallen. Deze stoffen worden hierna beoordeeld.

Toegepaste A-stoffen

De A-stoffen komen vrij in het productieproces. Het betreft natriumfluoride (A3) en chloroform (A1). Daarnaast valt 2-mercaptobenzothiazol als component in een van de koelwaterchemicaliën in deze categorie (A2).

Saneringsinspanning A-stoffen:

Er zijn geen preventieve maatregelen om deze stoffen uit het afvalwater te houden. Ze zijn inherent aan het productieproces. Aan het koelwatersysteem worden hulpmiddelen (biociden) toegevoegd om aangroei in het koelwatercircuit te voorkomen. De aanwezige stoffen met waterbezwaarlijkheid klasse A zijn goed verwijderbaar met de toegepaste technieken. Om deze reden wordt voldoende invulling gegeven aan de benodigde saneringsinspanning van deze stoffen.

Toegepaste B-stoffen

Een aantal stoffen met waterbezwaarlijkheid klasse B kan in contact komen met afvalwater. Het gaat hierbij om stoffen die ontstaan tijdens het proces als ook een component van de koelwaterchemicaliën.

Saneringsinspanning B-stoffen:

De aanwezige stoffen met waterbezwaarlijkheid klasse B zijn biologisch goed afbreekbaar. Deze indirecte lozing vindt plaats via North Water waar afvalwater biologisch wordt gezuiverd. Wegens de goede en snelle biologische afbraak van de aanwezige stoffen met waterbezwaarlijkheid klasse B, worden deze stoffen vergaand verwijderd uit het geloosde afvalwater. Om deze reden wordt voldoende invulling gegeven aan de benodigde saneringsinspanning van deze stoffen.

Toegepaste C-stoffen

Een aantal stoffen met waterbezwaarlijkheid klasse C kan in contact komen met afvalwater. Het gaat hierbij om zouten, koelwatermiddelen en stoffen ten behoeve van pH regulatie. De aanwezige stoffen met waterbezwaarlijkheid klasse C betreffen natuureigen componenten. Voor deze stoffen geldt dat geen aanvullende saneringsinspanning benodigd is.

Conclusie ABM

Geconcludeerd wordt dat de gebruikte grond- en hulpstoffen op een juiste manier zijn beoordeeld en dat de saneringsinspanning correct is uitgewerkt en toegepast. Met de getroffen maatregelen en verrichte inspanningen wordt voldoende invulling gegeven aan de saneringsinspanning voor de betreffende stoffen.

5.4 Immissietoets

Bij de aanvraag is een immissietoets opgenomen voor de indirecte lozing via de AWZI van North Water. De immissietoets voldoet aan de gestelde uitgangspunten in het Handboek Immissietoets 2019 (BBT-document).

PCP lost het afvalwater via een eigen procesafvalwaterriool, een eigen afvalwaterzuivering (actiefkoolfiltratie), een persleiding en de zuivering van North Water op het oppervlaktewater van het Zeehavenkanaal.

Omdat PCP een 'greenfield' situatie is moet de immissietoets worden doorlopen met een theoretisch berekende kwaliteit van het afvalwater. De immissietoets is door RWS daarom beoordeeld op basis van deze berekende afvalwaterkwaliteit. Omdat daar een onzekerheid in zit is in het advies een voorschrift opgenomen met betrekking tot een opstartplan.

De immissietoets is uitgevoerd voor een indirecte lozing waarbij de verwijdering van stoffen door de AWZI van North Water is meegenomen. North Water heeft daarvoor verwijderingsrendementen aangeleverd.

Conclusie Immissietoets

De lozing voldoet voor alle parameters, uitgezonderd ammonium, aan de Immissietoets. Daarmee is de lozing toelaatbaar. Op de bijzondere positie van ammonium wordt hierna nog ingegaan.

5.5 Ammonium

In het proces ontstaat uit de aanwezige stikstofverbindingen ammoniak. Als gevolg van de pH zal dit vrijwel volledig als ammonium met het afvalwater worden geloosd.

De BBT voor verwijdering van stikstof/ammonium is een biologisch behandeling. Deze vindt niet plaats bij PCP maar bij North Water. Op grond van de aanvraag kan worden geconcludeerd dat voor de verwijdering van ammonium geen kosteneffectievere maatregelen beschikbaar zijn in de wetenschap dat het laagbelaste biologische systeem van North Water beschouwd kan worden als BBT en rekening is gehouden in het ontwerp daarvan met de belasting van PCP. Een verdere reductie in een eigen installatie is daarom niet noodzakelijk.

Omdat geen toetsnorm voor zout water beschikbaar is, wordt indicatief de zoetwaternorm gebruikt, gedeeld door 10. Daarmee voldoet de lozing niet aan de immissietoets.

Het actieprogramma Ammonium zal in de nabije toekomst leiden tot een gedegen afgeleide norm voor Ammonium in een zout oppervlaktewaterlichaam. Dat betekent dat wanneer deze norm beschikbaar is alle lozingen met ammonium opnieuw tegen het licht worden gehouden, nieuwe immissietoetsen noodzakelijk

zijn en mogelijk ambtshalve emissiegrenswaarden aangescherpt moeten worden. Zoals RWS bij meerdere adviezen heeft opgenomen is ook hier een voorschrift voorgesteld dat voorziet in deze hertoetsing.

5.6 Toelichting op de voorschriften

Rijkswaterstaat heeft in dit advies voorgesteld om voorschriften te verbinden aan de vergunning op het gebied van water.

Voorschrift 1: afvalwaterstromen

Dit voorschrift legt de aangevraagde afvalwaterstromen vast. Deze stromen zijn beoordeeld en toelaatbaar.

Voorschrift 2: emissiegrenswaarden

In dit voorschrift worden kwantiteit en kwaliteit van het afvalwater vastgelegd. Deze komen overeen met de aanvraag en de van toepassing zijnde BREF's en BBT-conclusies of toelaatbare concentraties uit Immissietoets. Alle voorwaarden zijn verbonden aan meetpunt-1, zoals schematisch weergegeven in bijlage 2.

Voorschrift 3: Opstartplan

Bij een bedrijf dat nog moet worden opgericht en waar nog niet direct sprake is van regulier beheer procesomstandigheden is het belangrijk aandacht te besteden aan de opstartfase. In deze fase kunnen bij het opstarten of inregelen van installaties piekbelastingen ontstaan die niet geloosd mogen worden. In het opstartplan moet de vergunninghouder omschrijven op welke wijze hij de vergunde kwaliteit van het afvalwater in deze fase kan waarborgen. Dit plan behoeft een goedkeuring van het bevoegde gezag.

Voorschrift 4: Meet en bemonsteringsvoorziening

Om de in voorschrift 2 gestelde emissiegrenswaarden te kunnen controleren (door zowel vergunninghouder als toezichhouders) is een meetpunt nodig. Deze moet de vergunninghouder aanbrengen op de in bijlage 2 weergegeven schematische locatie.

Voorschrift 5: Beheer en onderhoud voorzieningen

Dit voorschrift borgt een goed beheer van zuiveringstechnische voorzieningen.

Voorschrift 6: Meten, bemonsteren, analyseren en rapporteren

In de BREF's en BBT-conclusies zijn monitoringsverplichtingen opgenomen die in dit voorschrift zijn overgenomen of zijn verwerkt. Voor de parameters waarvoor geen verplichtingen bestaan is aangesloten bij de overige parameters. In het eerste productiejaar is een frequentere rapportage gewenst. Daarna kan deze frequentie omlaag.

Voorschrift 7: Registreren

De op grond van voorschrift 6 gegenereerde meetgegevens moeten altijd beschikbaar zijn voor het bevoegde gezag als daar om gevraagd wordt.

Voorschrift 8: Beheer- en monitoringprogramma

In dit advies wordt veel aandacht besteed aan het bepalen en vaststellen van emissies vanuit PCP naar het oppervlaktewater (via de installaties van North Water). Om daar op een goede manier een invulling aan te geven wordt in dit voorschrift een beheer- en monitoringprogramma voorgeschreven. Hierin moet door de vergunninghouder worden omschreven op welke wijze invulling wordt gegeven aan de verplichtingen uit de voorschriften 4 tot en met 7. Dit programma heeft een goedkeuring.

Voorschrift 9: Onderzoek effecten ammonium

Dit voorschrift vloeit voort uit het feit dat niet kan worden voldaan aan de immissietoets voor ammonium. Het is dan noodzakelijk een voorschrift op te nemen dat voorziet in verplichtingen wanneer een gedegen afgeleide norm voor ammonium beschikbaar komt.

Indien voldaan wordt aan de in dit advies opgenomen voorschriften is sprake van een goed gecontroleerde en gereguleerde emissie van verontreinigende stoffen.

6. Conclusie

De beschreven maatregelen waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Geconcludeerd wordt dat de lozing van PCP via de AWZI van North Water op het oppervlaktewater van het Zeehavenkanaal dat in directe verbinding staat met het oppervlaktewaterlichaam Eems-Dollard onder voorwaarden kan worden toegestaan.

7. Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,

hoofd van de afdeling Vergunningverlening,
Rijkswaterstaat Noord-Nederland,



Mevr. C. Aponno – Kootstra

Rijkswaterstaat Noord-
Nederland

Datum
23 juni 2025

Ons kenmerk
RWS-2025/17762

Pagina 14 van 18

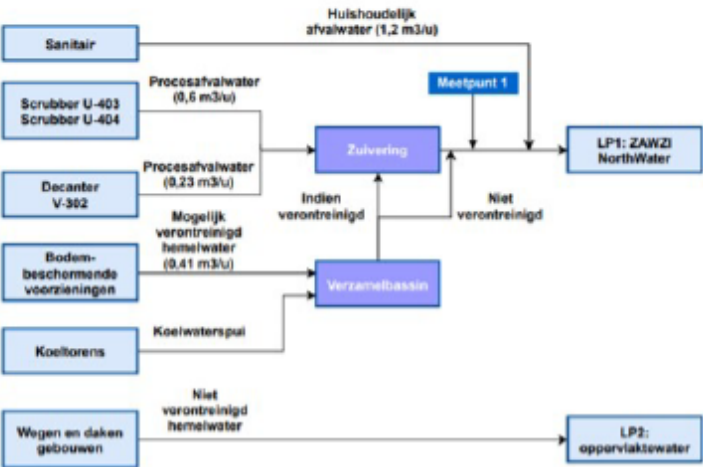
Bijlage 1: begripsbepaling

In dit advies wordt verstaan onder:

1. 'aanvraag': De aan het advies ten grondslag liggende aanvraag van PCP, d.d. 26 januari 2023 en latere aanvullingen
2. 'adviesverzoek', het op 11 juli 2024 bij Rijkswaterstaat geregistreerde verzoek om advies uit te brengen, geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2024-00010858;
3. 'ABM': algemene beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten;
4. 'afvalwater als bedoeld in art. 1.1, lid 1, Wet milieubeheer': alle water waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen;
5. 'Awb': Algemene wet bestuursrecht;
6. 'awzi': multiclient afvalwaterzuiveringsinrichting;
7. 'BBT': Beste Beschikbare Technieken, als bedoeld in IPPC Richtlijn, artikel 2;
8. 'BBT-documenten': Nederlandse informatiedocumenten over Beste Beschikbare Technieken;
9. 'Bevoegd gezag': Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen;
10. 'concentratie': het gehalte van een (som)parameter, uitgedrukt in g/l of mg/l;
11. 'CZV': chemisch zuurstof verbruik; deze parameter geeft, in combinatie met BZV en N-Kj, een indicatie van afbraak van organische stoffen in de biologische afvalwaterzuivering;
12. 'etmaalmonster': een representatief genomen monster van het afvalwater over een periode van 24 uur;
13. 'IPPC-installatie': installatie zoals bedoeld in bijlage I van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (ook wel gpbv-installatie genoemd);
14. 'Kaderichtlijn Water' (KRW): richtlijn 2000/60/EC van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid;
15. 'meetpunt': een intern controlepunt;
16. 'Mor': Ministeriële regeling omgevingsrecht;
17. 'NEN': standaard voor o.a. analysemethoden; de analysemethoden met NEN-nummers staan vermeld in de 'Methode voor de analyse voor afvalwater' van het Nederlands Normalisatie Instituut (N.N.I.);
18. 'N-Kj': Kjeldahl-stikstof; deze parameter geeft, in combinatie met BZV en CZV, een indicatie van afbraak van organische stoffen in de biologische afvalwaterzuivering;
19. 'N-totaal': de totale concentratie aan stikstof, berekend als de som van de concentratie aan N-Kj en de concentratie aan nitraat- en nitrietstikstof;
20. 'oppervlaktewaterlichaam': samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens de Waterwet, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna;
21. 'P-totaal': is het totale gehalte aan fosfaat;

22. 'rapportagegrens': de onder normale omstandigheden door de laboratoria van de Waterdienst gegarandeerde grens waarboven concentraties gerapporteerd kunnen worden;
23. 'RWS': Rijkswaterstaat;
24. 'SGBP': Stroomgebiedsbeheerplan (2022-2027);
25. 'steekmonster': een op enig moment genomen monster van het afvalwater;
26. 'theoretische lozingseis': andere lozingseis dan een empirische lozingseis;
27. 'TOC': het totale gehalte aan organisch koolstof;
28. 'voorzienbare bijzondere bedrijfsomstandigheden': andere dan de reguliere bedrijfsomstandigheden, niet zijnde een ongewoon voorval, zoals onderhouds- en reparatiewerkzaamheden, storingen, korte stilleggingen en het opstarten of het definitief buiten bedrijf stellen van een proces- of afvalwaterzuiveringsinstallatie of onderdelen hiervan;
29. 'Wabo': Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
30. 'waterbeheerder': de minister van Infrastructuur en Waterstaat, per adres de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat Noord-Nederland Zuidersingel 3, postadres: Postbus 2232, 3500 GE te Utrecht; De melding zoals bedoeld in voorschrift 4 moet per e-mail worden verzonden aan: meldingen-rwsnn@rws.nl.

Bijlage 2
Schematische weergave afvalwaterstromen met de locatie Meetpunt 1



Figuur 2-1. Schematisch overzicht afvalwaterstromen

Bijlage 3
Analysemethoden

Tabel 5: analysemethoden en meetfrequenties

Parameter	Analysemethode	Frequentie
Minerale olie	NEN-EN-ISO 9377-2:2000 en	Dagelijks
TSS	NEN-EN 872:2005 en	Dagelijks
BTEX	NEN-EN-ISO 15680	Dagelijks
PAK (16 EPA)	NEN-EN-ISO 17793	Dagelijks
AOX	NEN-EN-ISO 9562	Dagelijks
EOX	NEN 6402	Dagelijks
VOX	NEN-EN-ISO 15680	Dagelijks
Arseen	NEN-EN-ISO 11969	Dagelijks
Fenolindex	NEN-ISO-14402	Maandelijks
Aceton	Meet- en monitoringprogramma	Maandelijks
2-Butanon	Meet- en monitoringprogramma	Maandelijks
Acetophenon	Meet- en monitoringprogramma	Maandelijks

Een wijziging in het normblad treedt automatisch in werking 6 weken nadat de wijziging in de Staatscourant is gepubliceerd. Indien de vergunninghouder een andere, vergelijkbare methode wil gebruiken, heeft dit voorafgaand de schriftelijke toestemming van de waterbeheerder.